



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/2
18 June 2009
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十八次会议
2009年7月6日至10日，蒙特利尔

秘书处的活动

通报执行委员会第五十七次会议所做决定

1. 载有执行委员会各项决定的第五十七次会议的报告(UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/69), 已提交给执行委员会所有成员、第五十七次会议其他与会者和特利尔议定书缔约方。此外, 还向 103 个第 5 条国家以及有关双边和执行机构送交了与项目核准、执行拖延和年度付款申请提交拖延有关的决定。多边基金的内联网和网站上登载了概述第五十七次会议所做决定的会后文件, 并向会议的与会者和蒙特利尔议定书缔约方发送了这一文件。

要求执行委员会主席、秘书处和/或执行机构采取某些行动的决定

2. 依照第 57/40 号决定, 并根据第二十次缔约方会议的第 XX/4 号决定, 秘书处更新了提交执行委员会第五十七次会议的一份报告(UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/67), 提供了自各执行机构收到的补充信息和自执行委员会成员收到的评论。该报告涉及第 5 条国家计量吸入器生产设施转产协定的现状和核准项目的执行情况。经执行委员会主席同意后, 报告已提交臭氧秘书处, 以便提交给缔约方不限成员名额工作组第二十九次会议, 并已作为 UNEP/OzL.Pro.WG.1/29/3 号文件登载在臭氧秘书处的网站上。

3. 根据第 57/41 号决定和第十七次缔约方会议的第 XVII/6 号决定, 秘书处更新了提交给第五十七次会议的一份报告(UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/Inf.2), 列入了自执行委员会成员收到的评论。该报告涉及在减少加工剂用途中受控物质的排放方面所取得的进展。报告得到了执行委员会主席的批准, 并已转交臭氧秘书处以便提供给不限成员名额工作组的第二十九次会议。该报告已作为 UNEP/OzL.Pro.WG.1/29/4 号文件登载在臭氧秘书处的网站上。

4. 根据第 57/42 号决定和第二十次缔约方会议的第 XX/7 号决定, 秘书处向臭氧秘书处提供了关于多边基金供资模式的信息, 供列入关于管理和销毁消耗臭氧层物质库的可能筹资机会问题的报告。该报告将于不限成员名额工作组第二十九次会议上转交各缔约方。

审查筹备第五十八次会议的任务

5. 秘书处为筹备第五十八次会议执行了以下各项任务。

资源和规划情况

余额和资金供应情况

6. 秘书处编制了关于余额和资金供应情况的资料, 这些资料包括对各机构所持已完成项目的已承付的总余额的审查, 以及与这些已完成项目剩余资金有关的机构资助费用。资料还包括对可供执行委员会第五十八次会议核准的资源总额的计算。在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/4 号文件印发之日, 资源的总额为 90,134,159 美元, 其中包括

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/3 号文件所载基金的余额，以及各执行机构和双边机构（不包括德国）的全部退款。

2009 年业务计划和年度付款申请提交的拖延

7. 秘书处编参照 2009 年业务计划中的拨款情况审查了截至第五十七次会议的所核准的申请。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/5 号文件概述了第五十七次会议通过的有关决定以及因此产生的各机构 2009-2011 年业务计划中资源分配的修改，并着重说明了既没有提交第五十七次会议、也没有提交第五十八次会议的 2009 年业务计划。指出了需要履约的项目，并提出了开展哪些活动可能协助各国遵守缔约方会议各项决定及重新回到遵守《蒙特利尔议定书》管制措施的状况的建议。秘书处的分析显示，2009 年业务计划中有需要履约的金额计 4,750 万美元的活动尚未提交第五十八次会议。

8. 根据第 53/3(c)号决定，UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/5 号文件还提供了关于年度付款申请提交拖延的资料，同时指出，在应该提交第五十八次会议的 73 项年度付款申请中，有 50 项尚未提交。撤回了两项付款申请，在 50 项尚未提交的付款申请中，有 21 项已连续两次或两次以上会议没有提交。

拖延项目的执行情况和第 5 条国家实现遵守《蒙特利尔议定书》今后管制措施的前景

9. UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/6 号文件包括了关于需要遵守《蒙特利尔议定书》管制措施的第 5 条国家的最新遵守情况；关于需要遵守缔约方的决定以及履约委员会关于履约问题的建议的资料；关于国家方案执行情况的数据，包括按行业对消耗臭氧层物质消费数据的分析；以及关于执行出现拖延的项目和要求提供补充情况报告的项目的资料。

监测与评价

10. 根据第 56/8(e)和第 57/12 号决定的要求，编制了高级监测与评价干事的职权范围和工作量的文件，文件认为，高级监测与评价干事的职位将有助于机构学习和协助多边基金在变革和挑战的时代不断演变。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/7 号文件包括了从眼下和短期需要以及今后和长期需要的角度出发对监测与评价的评估，还有对高级监测与评价干事工作量的评估和修订后的职务说明。

11. 根据提交第五十五次会议的案头研究和对 8 个低消费量国家的个案研究，编制了关于评价最终淘汰管理计划的最后报告。此份作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/8 号文件提交的报告，讨论了所汲取的经验教训，并就如果根据所汲取的经验教训应对眼前的氟氯烃淘汰挑战提出了若干建议。报告重点说明了消耗臭氧层物质方面的条例的重要性，包括许可证和进口配额制度以及制定方案管理股管理氟氯烃淘汰的问题。

12. 作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/9 号文件编制了关于冷风机项目评价的案头研究。该研究根据的是对基金秘书处所收到 90 多份项目文件和报告的案头审查和分析。该研究尤其

审查了建立多边基金与其他机构间共同筹资方案的努力，审查了冷风机替代工作的技术可行性和在财政上的吸引力。该评价审查了由多边基金资助的试点计划和示范项目，以说明实现节省能源在技术上的可行性和动员资金而不是由多边基金重复进行试点项目的可靠性。这一案头研究和相关个案研究的主要目的，是进一步探讨各国在寻求共同筹资来源方面的经验和对结果、包括遇到的障碍和制约的分析。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/9 号文件提出了若干汲取的经验教训和结论。

综合进度报告

13. 秘书处汇编了各执行机构和双边机构提供的数据，以概述所取得的进展，包括关于由多边基金资助的截至 2008 年 12 月 31 日项目和活动的财务信息。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/10 号文件概述了国家一级执行工作所取得的进展、截至 2008 年底各项活动执行的概况，以及基金秘书处所作评论和所提建议。

14. 秘书处的评论涉及审查各机构的进度报告时所发现的共同性问题，这些问题涉及需要到 2010 年实现淘汰的项目执行进度缓慢或者资金发放缓慢，体制建设、冷风机项目和氟氯烃淘汰管理计划编制工作的缓慢，以及数据的不一致。

2008 年业务计划执行情况的评价

15. 秘书处编制了对各执行机构 2008 年业务计划的评价，评价的依据是：第 41/93 号决定通过的绩效指标、经第 47/51 号决定修订过的加权、委员会经由第 54/7 和第 54/10 号决定通过的 2008 年业务计划，以及提交执行委员会第五十八次会议的各执行机构的进度报告和财务报告。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/16 号文件还介绍了对往年评价中所使用的九项绩效指标的趋势分析以及根据自国家臭氧干事提供的情况对各执行机构的业绩进行质量评估的结果。

16. 整体而言，开发计划署、工发组织和世界银行 2008 年的业绩略低于 2007 年，原因主要是因为没有达到单独项目的淘汰目标、最后完成的速度以及是否及时提交项目完成情况报告。在作为环境规划署履约协助方案的一部分为 2008 年所规划的 295 项援助活动中，完成了 264 项活动，16 项没有完成，其他 15 项活动的情况不明。各执行机构在 2008 年绩效前面评估中得到了国家臭氧机构对质量性绩效评估的满意或非常满意的得分。

关于附有具体报告规定的核定项目执行情况的报告

17. 秘书处参照原有的项目提案、有关政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的消耗臭氧层物质数据以及执行委员会和缔约方会议所做有关决定，审查了执行机构代表黎巴嫩和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府提交的进度报告。秘书处还审议了审查摩洛哥修订后的条件中所规定的甲基溴淘汰目标的请求。秘书处的审查情况和评论载于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/17 号文件。

项目审查

18. 秘书处审查了 82 项供资申请，其中包括新的多年期协定、已核准多年期协定付款申请以及金额计 41,637,283 美元（包括机构资助费用）的项目和活动。经秘书处审查后，金额计 7,315,333 美元的 44 个项目为建议一揽子核准，还有金额计 20,571,483 美元的 33 个项目和活动正提交执行委员会审议。有关机构撤销了金额计 8,024,837 美元的 5 个项目和活动。

19. 秘书处查明了体制建设以及氟氯烃数据保密性的政策问题。向第五十八次会议提交的体制建设项目申请共有 17 项，但在考虑了第 57/36 号决定后，秘书处无法建议一揽子核准其中的 16 项申请，因为供资的要求超过了 2010 年。另一问题涉及，相对于基金秘书处确定第 5 条国家的单独行业淘汰氟氯烃消费的资格而言，根据第 7 条报告的氟氯烃分类数据的保密性问题。

关于选择消耗臭氧层物质处置项目的标准和准则的报告草案

20. 根据第 57/6 号决定，秘书处编制了关于选择消耗臭氧层物质处置项目的标准和准则的报告草案供执行委员会审议。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/19 号文件考虑了第二十次缔约方会议第 XX/7 号决定详细阐述的消耗臭氧层物质处置项目的标准，以及第五十七次会议期间联络小组讨论消耗臭氧层物质处置项目选择问题的讨论情况，并提出了为数目有限的示范项目供资的条件以及提交为与处置消耗臭氧层物质相关的活动供资的准则。

资助氟氯烃淘汰的成本因素

确定氟氯烃淘汰技术的轻重缓急以减少对环境的其他影响（第 57/33 号决定）

21. 根据第 57/33 号决定，秘书处拟定了计算模式的职权范围，并确定了拟定计算模式的高级别咨询人。计算模式的结果用于编制将功能单元做法用于泡沫塑料行业两项技术和制冷行业两项技术的 4 个具体实例，供执行委员会对办法作进一步的审议。

对第二阶段转产新做法、确定截至日期和其他未决氟氯烃政策问题的分析（第 57/34 号决定）

22. 根据第 57/34 号决定，秘书处在多边基金内联网上张贴了第五十七次会议期间举行的氟氯烃淘汰政策问题非正式会议的记录，其中包括两名成员所提做法的建议。这一记录还通过电子邮件发送给各成员，请其提供评论。秘书处编制了关于第二阶段转产新做法、确定截至日期和其他未决氟氯烃政策问题的文件（UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/47 号文件）。文件中述及的问题有：截至日期；第二阶段专长；符合资格的增支费用；氟氯烃的成本效益阈值；设备寿命终止前进行技术更新和转产；以及，对氟氯烃消费实行低消费量国家标准。文件还讨论了氟氯烃消费整体削减的起始点（氟氯烃淘汰管理计划编制准则中述及）以及从氟氯烃淘汰管理计划所确定的消费量中减去核准项目所淘汰氟氯烃数量的问题。

体制建设：2010 年之后供资的备选办法

23. 秘书处编制了关于为体制建设供资方面尚未解决的问题的说明，以便协助执行委员会第五十八次会议的审议。UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/48 号文件还包括：第 5 条国家当前体制建设和能力建设供资安排的审查以及作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/63 号文件提交执行委员会第五十七次会议的对持续的体制建设需要的分析。

贷款和其他来源额外收入的特殊融资机制（第 55/2 和第 57/37 号决定）

24. 根据第 57/37 号决定，秘书处在多边基金内联网上张贴了关于执行委员会第五十七次会议上收到的与“贷款和其他来源额外收入的融资机制”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/64 号文件）有关的评论的汇编以及自环境规划署、瑞典和美利坚合众国收到的意见。还征询了其他执行机构、臭氧秘书处以及财务主任的意见。秘书处还编制关于多边基金内的特殊融资机制的文件草案 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/49，这一文件讨论了与此种融资机制相关的法律、结构和行政管理问题，并继续讨论向第五十七次会议提出的四种用途/备选办法。

关于减排和淘汰四氯化碳的报告

25. 在其第五十五次会议上，执行委员会要求秘书处向第五十八次会议提交关于第 5 条国家和非第 5 条国家的减排和四氯化碳淘汰问题的报告，提交时应顾及技术和经济评估小组根据第十八次缔约方会议第 XVIII/10 号决定提供的信息，以及第二十次会议就其他加工剂用途所做的决定（第 55/45 号决定）。

26. 基金秘书处、技术和经济评估小组、科学评估小组、化学品技术选择办法委员会和一些专家之间进行了广泛的协商。除了互发电子邮件和打电话之外，秘书处还于 2009 年 6 月 2 日组织了一次由科学评估小组 10 人出席的电话会议，并于 6 月 10 日至 11 日在蒙特利尔举行了由 4 名四氯化碳问题专家出席的研讨会。为便于大气科学家之间的信息交流，秘书处提供了多边基金内联网的在线会议的地址，他们可以借此上载和下载文件。将于第五十八次会议开始前两周印发 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/50 号文件。

2008 年临时账户

27. 秘书处审查了财务主任编制的 2008 年临时账户文件和秘书处的 2008 年账户（UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/51 号文件）。2009 年的最终账户将提交执行委员会第五十九次会议。

28. 已定于 2009 年 6 月和 7 月对基金和环境规划署的 2008 年财务报表进行一次外部审计，外部审计委员会将于 2009 年 6 月 15 日至 26 日访问基金秘书处。审计的重点是：对 2008 年账户和临时财务报表的审查，基金秘书处、臭氧秘书处和环境规划署之间的组织关系，以及项目管理。审计是根据联合国大会有关决议和联合国条例进行的，审计的建议最后将通过行政信件转交主任并提供给执行委员会成员。

29. 在提交第五十八次会议审议的文件中，以下文件为基金秘书处编制：

- 临时议程和附加说明的议程；
- 秘书处的活动；
- 收支情况；
- 关于余额和资金供应情况的报告；
- 2009 年业务计划和年度付款申请提交的拖延；
- 拖延项目的执行情况以及第 5 条国家实现遵守《蒙特利尔议定书》今后管制措施的前景；
- 高级监测与评价干事的职权范围和工作量（第 56/8(e) 和第 57/12 号决定）；
- 关于最终淘汰管理计划评价的最后报告；
- 关于冷风机项目评价的案头研究；
- 截至 2008 年 12 月 31 日的综合进度报告；
- 关于各双边机构、开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行进度报告的评论和建议（5 份文件）；
- 关于附有具体报告规定的核定项目执行情况的报告；
- 关于项目审查期间查明问题的概览；
- 关于选择消耗臭氧层物质处置项目的标准和准则的报告草案（第 57/6 号决定）；
- 双边合作；
- 关于开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行 2009 年工作方案修正的评论和建议（4 份文件）；
- 关于提交第五十八次会议的项目和活动的绩效评价表、评论和建议（20 份文件）；
- 关于伊拉克国家方案的评论；
- 确定氟氯烃淘汰技术的轻重缓急以减少对环境的其他影响（第 57/33 号决定）；
- 关于第二阶段转产新做法、确定截至日期和其他未决氟氯烃政策问题的分析（第 57/34 号决定）；
- 体制建设：2010 年之后供资的备选办法；
- 贷款和其他来源额外收入的特殊融资机制（第 55/2 和第 57/34 号决定）；
- 关于减排和四氯化碳淘汰的报告（第 55/45 号决定）；
- 2008 年临时账户（与财务主任合编）；
- 执行委员会提交蒙特利尔议定书第二十一一次缔约方会议的报告草案。

出席的会议和进行的出访

主任的出访

瑞士日内瓦 (2009 年 5 月 11 日至 15 日)

30. 主任出席了国际化学品管理会议，出席该会议期间，主任简要介绍了关于多边基金对于国际化学品管理战略办法的贡献的报告。她还利用这一机会短暂会晤了环境规划署执行主任 Achim Steiner 先生、环境规划署技工经司司长 Sylvie Lemmet 女士以及《蒙特利尔议定书》驻开发计划署和世界银行的单位负责人，同他们讨论了多边基金今后在氟氯烃淘汰和实现相关的气候惠益方面的工作。

其他工作人员的出访

美利坚合众国华盛顿特区 (2009 年 4 月 15 日至 18 日)

31. 一名高级方案干事出席了全环基金化学品技术咨询委员会的会议，以便支持全环基金秘书处编制化学品重点领域的战略文件。化学品重点领域包括向有资格获得多边基金协助的缔约方提供淘汰消耗臭氧层物质的协助。

泰国曼谷 (2009 年 4 月 24 日至 5 月 3 日)

32. 一名高级方案干事出席了南亚和太平洋区域臭氧网络会议，她在会议上作了开场发言，介绍了执行委员会最近所做各项决定，并出席了与氟氯烃淘汰有关问题、特别是在氟氯烃淘汰和氟氯烃淘汰管理计划编制过程中考虑气候惠益的问题的小组讨论。

埃及沙姆沙伊赫 (2009 年 5 月 6 日至 9 日)

33. 高级行政管理和基金管理干事以及信息技术事务协理干事访问了埃及沙姆沙伊赫，以便同埃及环境事务署的官员讨论执行委员会第五十九次会议的安排和会议设施问题。修订了与埃及政府的东道国协定草案，以便解除东道国政府负担因在沙姆沙伊赫而不是蒙特利尔举行会议而带来的费用差异的义务。确定了适合举行会议的两处地点。

巴林麦纳麦 (2009 年 5 月 7 日至 14 日)

34. 高级方案干事出席了西亚和南亚网络的主要联席会议，他在会议上介绍了执行委员会最近所做的各项决定，包括与氟氯烃淘汰和编制氟氯烃淘汰管理计划有关的决定，并与一些国家臭氧干事和代表、臭氧秘书处高级法律干事和各执行机构的代表举行了双边讨论。

与多边环境协定和其他组织的合作

国际化学品管理会议

35. 根据第 57/1 号决定，基金秘书处为国际化学品管理会议第二届会议编制了关于多边基金对于国际化学品管理战略办法执行工作的贡献的简要报告。该报告的内容包括：执行委员会第五十七次会议提供的指导，致鹿特丹公约秘书处的信函，以及自澳大利亚、比利时和美国收到的关于 2009 年 4 月为征求审查意见向执行委员会成员散发的报告草案的评论。如同第 30 段报告的，主任出席了国际化学品管理会议第二届会议。国际化学品管理战略办法网站登载了基金秘书处的文件“关于多边基金对于国际化学品管理战略办法执行工作的贡献的报告”（SAICM/ICCM.2/INF/26）。

全球环境基金

36. 2009 年 4 月，秘书处的一名代表出席了全环基金化学品技术咨询小组的会议（见第 31 段）。化学品技术咨询小组是作为修订化学品相关重点领域战略进程的一部分而设立起来的。化学品相关重点领域战略将指导全环基金第五次增资方案的编制工作。

招聘和遴选进度报告

37. 副主任、3 名 P3 级专业员额和两名 G6 级一般事务员额的遴选工作正在进行中。希望所有职位的遴选工作能于 2009 年 9 月底前完成。

执行委员会会议的筹备工作

38. 为定于 2009 年 7 月 6 日至 10 日在加拿大蒙特利尔国际民用航空组织举行的执行委员会第五十八次会议做了后勤安排。向执行委员会成员、第二十一次缔约方会议主席团主席、履约委员会主席和副主席、环境规划署执行主任、臭氧秘书处执行秘书、各执行机构和非政府组织发出了邀请函和通报了查阅内联网上会议文件的密码。

信息活动

39. 执行委员会第五十七次会议的阿拉伯文、中文、英文、法文和西班牙文的报告和会后摘要已张贴在多边基金的公共网站上（www.multilateralfund.org）。

40. 在基金秘书处的内联网上，开设了第五十八次会议的网址，内载阿拉伯文、中文、英文、法文和西班牙文的文件和后勤信息。所有普发文件都另行公布于公共网站上。

41. 在审议关于 2009 年监测与评价工作方案草案的第 56/8(b)号决定时，高级项目管理干事和秘书处的其他干事继续发展和促进使用多年期协定的制度，以便编制和审查新的和现有多年期淘汰计划付款的申请。

42. 基金秘书处审查并更新了第五十八次会议的以下数据库、文件和业务准则：

- 截至 2009 年 4 月的核准项目清单；
 - 截至 2009 年 4 月的国家方案一览表；
 - 截至 2009 年 4 月的政策、程序、准则和标准；
 - 截至 2009 年 4 月的淘汰计划和项目。
-