



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/56
10 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：赞比亚

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

熏蒸剂

- 对全部淘汰烟草、鲜花、园艺和采后用途甲基溴的技术援助 工发组织

项目评价表- 非多年期项目

赞比亚

项目名称

双边/执行机构

(a) 对全部淘汰烟草、鲜花、园艺和采后用途甲基溴的技术援助	工发组织
--------------------------------	------

国家协调机构	赞比亚环境委员会
--------	----------

项目中所提及的最新报告的消耗臭氧层物质消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2007 年, 截至 2008 年 10 月)

附件 E, 甲基溴	6.0		

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2007 年, 截至 2008 年 10 月)

消耗臭氧层物质	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
甲基溴	烟草磨里 / 6.0			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	暂缺
---------------------------	----

本年度业务计划拨款		供资 (百万美元)	淘汰的 ODP 吨
		0	0

项目名称 :	
将淘汰的消耗臭氧层物质 (ODP 吨) :	7.4
项目的期限 (月) :	36
最初申请数额 (美元) :	602,625
最终项目费用 (美元) :	289,548
增支资本费用:	630,919
应急费用 (10 %) :	63,092
增支业务费用:	-404,463
项目费用总额:	289,548
当地所有权 (%) :	100
出口部分 (%) :	暂缺
申请的赠款 (美元) :	289,548
成本效益 (美元/公斤) :	暂缺
执行机构支助费用 (美元) :	21,716
项目向多边基金申请的费用总额 (美元) :	311,264
对应资金是否已确认 (是/否) :	是
是否包括项目监测阶段目标 (是/否) :	是

秘书处的建议	个别审议
--------	------

项目说明

1. 工发组织代表赞比亚政府提交了淘汰烟草、鲜花、园艺和采后行业 10 ODP 吨甲基溴的项目提案，供执行委员会第五十六次会议审议。最初提交的项目费用总额为 602,625 美元，外加 45,197 美元支助费用。该项目核准后将淘汰赞比亚全部受控用途甲基溴。

背景

2. 到目前为止，执行委员会在赞比亚仅资助了甲基溴行业的一个活动。在第三十次会议上，执行委员会核准了 25,000 美元，外加给予环境规划署的 3,250 美元支助费用，用于执行技术援助方案，以增强地方农业组织和非政府组织在甲基溴宣传方面的能力。这次活动于 2001 年 3 月结束。

项目说明

3. 在赞比亚的甲基溴消费总量中，7 ODP 吨用于熏蒸 2,000 公顷生产总面积中 23 公顷的烟草树苗。赞比亚烟草协会和赞比亚国家农民联合会代表了小规模和大规模的农民生产。甲基溴还用作熏蒸剂，以控制主要为玫瑰生产（1.6 ODP 吨）的 7 公顷鲜花和 4 公顷园艺产品（1 ODP 吨）生产中的线虫和真菌，以及用于商品和建筑的熏蒸。通过三个专业熏蒸公司实施。

4. 替代甲基溴使用的项目提案如下：

- (a) 在烟草树苗生产中，对于大规模生产，选定的技术为主要是浮盘系统，而对于中小型农场，则是选定的单独替代化学品或结合日晒。将向农民和技术人员提供技术应用方面的培训；
- (b) 在鲜花和园艺行业，选定的技术是结合小剂量替代化学品和生物熏蒸（单独或结合日晒）进行日晒。将向农民提供培训；
- (c) 在采后行业，选定的技术是结合虫害综合防治技术的磷化氢。将向约 250 名熏蒸员、技术人员和检查专员进行培训，推广该替代技术。

5. 该项目的总费用为 602,625 美元，费用细目如下：

项目	美元
设备和农场材料	512,859
培训方案	494,230
业务费用	(404,463)

6. 赞比亚环境委员会《环境保护和污染控制法》规定了甲基溴的进口、销售和使用。该法案关于农药和有毒物质的部分规定了控制甲基溴的使用。在该项目完成之时，赞比亚政府将发布在赞比亚关于受控用途甲基溴的禁令。

秘书处的评论和建议

评论

7. 根据赞比亚政府在《蒙特利尔议定书》第7条规定下报告的数据，甲基溴消费量从2001年的14.3 ODP吨减少为2007年的6.0 ODP吨（2007年甲基溴消费量已经比当年的最大允许消费量低17.5 ODP吨）。但是，该项目计划淘汰10 ODP吨甲基溴。工发组织指出，在2002年至2005年期间，甲基溴消费量在10.2至12.6 ODP吨，仅在过去的两年，消费量就减少至6.0 ODP吨。因此，该项目的基础是2005年的甲基溴消费量。在进一步讨论中，经商定将该项目甲基溴消费量作为2005年至2007年正式报告的平均消费量（即7.4 ODP吨）。秘书处还注意到，由于赞比亚尚未承诺加快减少甲基溴的使用，赞比亚当前6.0 ODP吨的消费量在今后几年可增加为23.5 ODP吨（占基准的80%）。

8. 工发组织指出，烟草生产在2005年达到最高水平，此后一直在下降。但是，在2006年和2007年其增长趋势被打断，主要原因是铜的出口量增加、国际市场烟草价格下跌，以及全球烟草生产面积减少。

9. 项目建议在烟草行业用浮盘系统替代甲基溴。烟草种植者最初表示担忧，但是工发组织指出，替代技术是与所有利益攸关方共同协商选出的。地方可用媒介（堆肥松树皮）的可用性和夜间温度低等问题得到了解决，浮盘也在全国进行销售。

10. 秘书处还与工发组织讨论了许多其他问题，包括用于计算业务费用余额的费用、申请的浮盘数量和单价、申请用于建筑和商品熏蒸的设备，以及在该国消费量较小带来的培训方案费用过高的问题。工发组织修订了项目提案，这些提案解决了秘书处提出的问题。工发组织同意的总费用为289,548美元，用于淘汰7.4 ODP吨甲基溴。

11. 工发组织协助赞比亚政府起草了该政府与执行委员会的一项协定。该协定草案作为附件一载于本文件。

建议

12. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 核准赞比亚全部淘汰烟草、鲜花、园艺和采后用途甲基溴的技术援助方案，总费用为289,548美元，外加给予工发组织的21,716美元，条件是不再向赞比亚提供额外供资，用于该国受控用途甲基溴的淘汰；以及

- (b) 核准载于附件一的赞比亚政府和执行委员会之间关于淘汰受控用途甲基溴的协定草案。

附件一

商定的赞比亚淘汰甲基溴条件 (草案)

1. 根据以下条件和考虑，执行委员会原则上同意核准将给予总额 289,548 美元，以实现本文件中规定的承诺，以彻底淘汰赞比亚受控用途甲基溴，不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量。
2. 正如向臭氧秘书处报告的那样，赞比亚的甲基溴履约基准数量为 29.4 ODP 吨；而 2007 年的甲基溴消费数量为 6.0 ODP 吨。因此，赞比亚已经实现了《蒙特利尔议定书》2002 年的冻结义务，也遵守了该《议定书》2005 年 20% 的削减量。
3. 通过执行上述项目的条款和该项目文件中所提到的各项承诺而引起的削减将确保赞比亚实现下文所列削减时间表。在这方面，赞比亚将减少本国受控用途甲基溴的消费量，使其不超过下文所列各年度消费量：

年份	(ODP吨)	
	将淘汰的数量	仍在消费的数量*
2008年	0.0	7.4
2009年	2.0	5.4
2010年	2.0	3.4
2011年	3.4	0.0
总计	7.4	

* 受控用途甲基溴。

4. 赞比亚承诺，通过利用进口控制及其他看似必要的政策永久保持上文所述的消费量。
5. 墨西哥政府已订正了该项目确定的在烟草、鲜花、园艺和采后行业的消费量数据并确信数据是正确的。因此，政府正与执行委员会缔结协定，但有一项谅解，即：早些时候须确定任何额外的甲基溴消费量，确保甲基溴淘汰的责任完全在于赞比亚政府。
6. 赞比亚政府与工发组织达成协议，将灵活组织和执行它认为更为重要的项目部分，以实现上文所述的甲基溴淘汰承诺。工发组织商定将以能够确保实现上述议定的具体甲基溴减少量的方式管理项目的资金。
7. 工发组织应每年向执行委员会报告在实现项目要求的烟草、鲜花、园艺和采后行业削减量方面所取得的进展、有关使用遴选的替代技术的年度费用和用项目基金购买的物品。
