



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/31
7 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：危地马拉

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论意见和建议组成：

淘汰

- 最终淘汰管理计划（第一次付款） 环境规划署和开发计划署

项目评价表 — 多年期项目
危地马拉

| | |
|--------------------|------------|
| (一) 项目名称 | 机构 |
| CFC phase out plan | UNDP, UNEP |

| | | | | |
|--------------------|--------|-----------|-----------|---------|
| (二) 最新第7条数据 (ODP吨) | | | | 年: 2007 |
| CFC: 5.9 | CTC: 0 | Halons: 0 | MB: 290.8 | TCA: 0 |

| (三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨) | | | | | | | | | | Year: 2007 | | | |
|-----------------------|-----|------|----|----|-----|----|-----|-------|-------|------------|-------------|------|-------|
| 物质 | 气雾剂 | 泡沫塑料 | 哈龙 | 制冷 | | 溶剂 | 加工剂 | 计量吸入器 | 实验室用途 | 甲基溴 | | 烟草磨里 | 总计 |
| | | | | 生产 | 维修 | | | | | 检疫和装运前消毒处理 | 非检疫和装运前消毒处理 | | |
| CFC | | | | | 5.9 | | | | | | | | 5.9 |
| CTC | | | | | | | | | | | | | 0 |
| Halons | | | | | | | | | | | | | 0 |
| Methyl Bromide | | | | | | | | | | 28.9 | 290.8 | | 319.6 |
| TCA | | | | | | | | | | | | | 0 |

| | | | | | | |
|----------------|------|------|----------|---------|------|----------|
| (四) 项目数据 | | | 2008 | 2009 | 2010 | Total |
| 蒙特利尔议定书的消费限量 | | CFC | 33.7 | 33.7 | | |
| 最大允许消费量 (ODP吨) | | CFC | 5.9 | 2.5 | | |
| 项目费用 (美元) | UNEP | 项目费用 | 33,000. | 32,000. | | 65,000. |
| | | 支助费用 | 4,290. | 4,160. | | 8,450. |
| | UNDP | 项目费用 | 249,000. | | | 249,000. |
| | | 支助费用 | 22,410. | | | 22,410. |
| 本年申请资金总额 (美元) | | 项目费用 | 282,000. | | | 282,000. |
| | | 支助费用 | 26,700. | | | 26,700. |

| | |
|-------------|-------|
| (五) 秘书处的建议: | 一揽子核准 |
|-------------|-------|

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构代表危地马拉政府向执行委员会提交了氟氯化碳最终淘汰管理计划，供执委会第五十六次会议审议。该项目的执行还将得到开发计划署的协助。这个最终淘汰管理计划的原定总成本为 565 000 美元（环境规划署的执行费用为 124 000 美元，另外加上其机构支助费用 16 120 美元，开发计划署的执行费用为 441 000 美元，另外加上其机构支助费用 33 075 美元）。该项目拟于 2009 年底之前全部淘汰各类氟氯化碳。氟氯化碳的履约基数为 224.6 ODP 吨。

背景

2. 执行委员会在其第十八次会议至第二十三次会议之间共为危地马拉制冷行业一系列独立项目批准了 427 131 美元的供资计划。这些项目包括：一个全国性的制冷剂回收和再循环方案、一个汽车空调次级行业的回收和再循环方案以及一个在全国开展关于制冷行业良好做法的培训者培训方案。随后，执行委员会在其第二十七次会议上批准了 54 000 美元的项目提案，用于执行危地马拉制冷剂管理计划，包括制定一种有关制冷培训行业良好做法的准则和建立一种许可制度。最新制冷剂管理计划已在第三十五次会议上获得批准，所得拨款是 231 000 美元，其中包括五个部分：建立一种许可制度、制定和执行立法、培训海关执法人员、CFC-12 的代用品以及计划的监测。制冷剂管理计划的所有活动都由环境规划署执行。

3. 各独立项目和原制冷剂管理计划已经完成，从而使 352 名技术人员获得了从业执照，并有 652 名制冷技术人员和 26 名教师接受了有关良好做法的培训。除此之外，还有 172 名技术人员接受了有关回收和再循环方面的培训，回收了 17.7 吨各类氟氯化碳，许可制度已经建立起来，并且有 60 名海关执法人员接受了培训。最新的制冷剂管理计划的各组成部分仍在不断取得进展。制冷剂管理计划的资金未偿余额有 150 000 多美元，政府已经表示要将这笔资金划归最终淘汰管理计划的账户之中。

政策和立法

4. 危地马拉已批准《蒙特利尔议定书》的所有修正。该国已经颁布了一系列消耗臭氧层物质管理条例，禁止和规范国内对消耗臭氧层物质的使用情况，并且建立了消耗臭氧层物质许可制度，通过确定进口配额的方式控制其进口数量。

制冷行业

5. 据危地马拉报告称，该国在 2006 年的各类氟氯化碳消费量为 12.7 ODP 吨，2007 年为 5.9 吨。从最终淘汰管理计划的调查结果来看，所有氟氯化碳消费全部集中在制冷维修行业。2006 年，估计有 4.07 吨用于维修家用制冷设备，5.98 吨用于汽车空调设备，还有 2.04 吨用于商业和工业制冷系统。虽然危地马拉已在其制冷剂管理计划中指出其各类氟氯

化碳价格正在不断上涨，但它们没有提供关于各类氟氯化碳当前价格及市场上可用替代品的详细资料。

最终淘汰管理计划中拟议开展的活动

6. 以下活动拟通过最终淘汰管理计划予以实施：
 - (a) 为制冷和空调讲习班和技术人员提供技术援助；
 - (b) 海关执法人员培训方案和加强国家监测和预防氟氯化碳非法贸易的能力；
 - (c) 制冷技术人员的资格认证；
 - (d) 利用 HFC-134a 对 6 个冷却室进行改造；
 - (e) 为国家氟氯化碳淘汰计划的执行和监测提供技术援助；和
 - (f) 开展提高认识和宣传活动。

7. 危地马拉政府计划在 2010 年 1 月 1 日前淘汰 5.9 ODP 吨各类氟氯化碳。2009 年的工作计划已随本提案一起提交委员会。

秘书处评论和建议

评论

8. 从危地马拉按照第 7 条报告的情况来看，该国在 2007 年消费的氟氯化碳为 5.9 ODP 吨，这一数量属于在《蒙特利尔议定书》对该国规定的 33.7 ODP 吨必要限额的范围之内。秘书处感谢委员会考虑将制冷剂管理计划已批项目中未用完资金的余额用于开展最终淘汰管理计划若干活动。政府已承诺对制冷剂管理计划进行审查，从而确保剩余活动与最终淘汰计划中确定的行动计划相符。

供资数额和执行方式

9. 秘书处对向执行委员会申请供资的最终淘汰管理计划的其他要素进行审查，并且提出了以下意见：
 - (a) 已为危地马拉批准的原制冷剂管理计划主要涉及能力建设和培训活动，并且对设备部件的考虑有限；
 - (b) 最终淘汰管理计划中拟议开展的能力建设和培训活动将利用制冷剂管理计划中未支出的余款予以执行，目前的行动计划和供资申请主要只涉及投资和设备部分；

- (c) 在执行培训活动过程中,最终淘汰管理计划打算利用在一个先前培训方案中学到的经验教训,这是一个关于是否需要建立和加强一个培训机构以便今后继续开展培训活动的培训方案。选定培训机构将会获得培训材料和设备;
- (d) 最终淘汰管理计划将为各讲习班提供基本的氟氯化碳回收设备和工具包,支持它们开展有关良好做法方面的培训,更大的目标是建立技术人员认证制度;
- (e) 最终淘汰管理计划还将利用 HFC-134a 对国内的 6 个冷却室进行改造,这一活动可能会对其他有可能实施此种改造的小型冷藏库起到示范作用; 和
- (f) 通过向制冷技术人员协会提供支助, 制冷培训活动将制定一项良好做法准则, 并且促进对现有使用氟氯化碳的设备进行改造。

10. 秘书处还与执行机构讨论了与制冷剂管理计划中剩余未支出余款有关的其他问题。在与牵头执行机构进行的讨论中, 环境规划署重申, 危地马拉政府致力于确保制冷剂管理计划中的剩余资金及活动将完全用于执行最终淘汰管理计划。这些资金将被用于继续对制冷技术人员以及海关和执法人员开展培训活动, 并且还将用于开展提高认识活动, 危地马拉政府认为这是最终淘汰管理计划能否成功一个重要因素。

11. 考虑到制冷剂管理计划的剩余资金将被用于开展上述活动, 秘书处和两个机构均赞成关于最终淘汰管理计划的总成本将为 314 000 美元的意见, 外加机构支助费用。

协议

12. 危地马拉政府提交了一份关于它和执行委员会之间的协议草案, 其中载有危地马拉完全淘汰各类氟氯化碳的各项条件, 该协议可参见本文件的附件一。

建议

13. 秘书处建议一揽子批准危地马拉的最终淘汰管理计划。谨建议执行委员会:
- (a) 原则上批准危地马拉的最终淘汰管理计划, 其中环境规划署的费用总额为 65 000 美元, 外加机构支助费用 8 450 美元, 开发计划署的费用总额为 249 000 美元, 外加机构支助费用 22 410 美元;
 - (b) 批准危地马拉政府和执行委员会之间关于执行本文件附件一所载最终淘汰管理计划的协议草案;
 - (c) 促请环境规划署和开发计划署在执行该最终淘汰管理计划过程中充分考虑执行委员会第 41/100 号和第 49/6 号决定的各项要求; 以及
 - (d) 按照下表所示供资数额核准该计划的第一次付款:

| | 项目标题 | 项目供资 (美元) | 支助费用 (美元) | 执行机构 |
|-----|-----------------|----------------------|----------------------|-------------|
| (a) | 最终淘汰管理计划（第一次付款） | 33 000 | 4 290 | 环境规划署 |
| (b) | 最终淘汰管理计划（第一次付款） | 249 000 | 22 410 | 开发计划署 |

附件一

危地马拉和多边基金执行委员会关于淘汰消耗臭氧层物质的协定

1. 本协定是危地马拉政府（“国家”）和执行委员会关于按照《议定书》的时间表在 2010 年 1 月 1 日之前全部淘汰附录 1-A（“物质”）所列消耗臭氧层物质控制使用的协定。
2. 国家同意遵守本协定附录 2-A（“目标和供资办法”）第 2 行所列各物质的年度消费限量。国家承认，在接受本协定和执行委员会履行第 3 款所述供资义务的情况下，它将失去就前述各物质申请或接受多边基金的进一步供资的资格。
3. 以国家遵守本协定规定的义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A（“目标和供资办法”）第 9 行所列资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）具体列明的执行委员会会议上提供这笔资金。
4. 国家应遵守附录 2-A 所示每种物质的消费限量。国家还应接受本协定第 5(b) 分段所述有关执行机构对这些消费限量遵守情况的独立核查。
5. 除非国家至少在资金核准时间表所述有关执行委员会会议之前 60 天满足下列条件，否则执行委员会将不按照资金核准时间表提供资金：
 - (a) 国家已完成相应年份的目标；
 - (b) 如果执行委员会按第 45/54 号决定（d）段提出要求，将独立核查是否完成了这些目标；
 - (c) 国家大体上完成了上一个年度执行方案中规定的所有行动；以及
 - (d) 国家就申请阶段供资的年份以附录 4-A 形式（“年度执行方案格式”）提交年度执行方案，并得到执行委员会核准。
6. 国家应确保它根据本协定准确监测其活动。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 所列作用和职责进行监测并报告监测情况。这种监测还应接受第 5(b) 分段所述的独立核查。
7. 虽然确定供资额的依据是国家履行本协定项下义务所需的估计额，但执行委员会同意，国家可以根据本协定所述目标的完成情况，灵活地重新分配已经核准的资金或部分资金。对资金分配有重大改变的，应按第 5(d) 分段之规定事先记入下一年度执行方案并征得执行委员会的同意。没有重大改变的，可纳入经核准的正在执行的年度执行方案，并在关于年度方案执行情况的报告中向执行委员会报告。
8. 应特别注意制冷维修次级行业活动的实施，尤其是：
 - (a) 国家将利用本协定所提供的灵活性，处理项目执行过程中可能产生的具体需要；

- (b) 对制冷维修次级行业的技术援助方案将分阶段执行,以便在拟议结果无法实现的时候将剩余资源转用于额外培训或采购维修工具等其他淘汰活动,并将按照本协定附录 5-A 对活动进行密切监测; 以及
- (c) 国家和执行机构在执行最终淘汰管理计划的过程中将充分考虑第 41/100 和 49/6 号决定的要求。

9. 国家同意对管理和执行本协定和为履行本协定项下义务由国家或代表国家所开展的全部活动全面负责。环境规划署同意担任本协定下国家活动的牵头执行机构(“牵头执行机构”),并且开发计划署同意担任合作执行机构(“合作执行机构”),在牵头执行机构的领导下一道执行本协定规定的国家活动。牵头执行机构将负责执行附录 6-A 所列活动,包括但不限于进行第 5(b) 分段规定的独立核查。国家还同意接受定期评价,评价可能在多边基金监测和评价工作方案下进行。合作执行机构将负责执行附录 6-B 所列各项活动。执行委员会原则上同意向牵头执行机构和合作执行机构提供附录 2-A 第 10 和第 11 行所列经费。

10. 如果国家出于任何原因没有达到消除《蒙特利尔议定书》附录 2-A 所列物质的各项目标,或没有遵守本协定,则国家同意该国将无权按照资金拨付时间表得到资金。执行委员会将酌情处理,在国家证明已履行接受资金拨付时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后,将按照执行委员会确定的订正资金拨付时间表恢复供资。国家承认执行委员会可以针对任何一年中未能减少的消费量的每 ODP 吨减少附录 7-A 所述金额的资金。

11. 不得以执行委员会今后做出的、可能对任何其他消费行业项目或国家相关活动的供资产生影响的决定为基础修改本协定的供资成分。

12. 国家应遵照执行委员会和牵头执行机构及合作执行机构为促进本协定的执行而提出的任何合理要求行事。国家尤其应当为牵头执行机构和合作执行机构获得核查本协定遵守情况所必需的信息提供便利。

13. 本协定中所列所有协定仅在《蒙特利尔议定书》范围内按照本协定的规定执行。除本协定另有规定外,本协定使用的所有术语均具有《议定书》赋予的含义。

附录

附录 1-A: 物质

| | | |
|-------|-----|---------------|
| 附件 A: | 第一类 | CFC-11、CFC-12 |
|-------|-----|---------------|

附录 2-A: 目标和供资办法

| | 2008年 | 2009年 | 2010年 | 合计 |
|-------------------------------------|---------|--------|-------|---------|
| 1. 《蒙特利尔议定书》附件 A 第一类物质的消费限量 (ODP 吨) | 33.7 | 33.7 | 0 | |
| 2. 附件 A 第一类物质的最大允许消费总量 (ODP 吨) | 5.9 | 2.5 | 0 | |
| 3. 当前项目的减少量 (ODP 吨) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. 计划中的新增减少量 (ODP 吨) | 3.4 | 2.5 | 0 | 5.9 |
| 5. 无资助的减少量 (ODP 吨) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. 总年度减少量 (ODP 吨) | 3.4 | 2.5 | 0 | 5.9 |
| 7. 牵头执行机构商定的供资 (美元) | 33,000 | 32,000 | 0 | 65,000 |
| 8. 合作执行机构商定的供资 (美元) | 249,000 | 0 | 0 | 249,000 |
| 9. 商定供资总额 (美元) | 282,000 | 32,000 | 0 | 314,000 |
| 10. 牵头执行机构支助费用 (美元) | 4,290 | 4,160 | 0 | 8,450 |
| 11. 合作执行机构支助费用 (美元) | 22,410 | 0 | 0 | 22,410 |
| 12. 机构支助费用总额 (美元) | 26,700 | 4,160 | 0 | 30,860 |
| 13. 商定供资额总计 (美元) | 308,700 | 36,160 | 0 | 344,860 |

附录 3-A: 资金核准时间表

1. 继在 2008 年核准第一次付款后，应于不晚于 2009 年的第二次会议时审议核准第二次付款。

附录 4-A: 年度执行方案格式

1. 数据

| | |
|-----------------|-------|
| 国家 | _____ |
| 计划年度 | _____ |
| # 已完成年数 | _____ |
| # 计划剩下年数 | _____ |
| 上年消耗臭氧层物质消费目标 | _____ |
| 计划年度消耗臭氧层物质消费目标 | _____ |
| 申请供资额 | _____ |
| 牵头执行机构 | _____ |
| (一个或多个) 合作执行机构 | _____ |

2. 目标

| 指标 | | 上年 | 计划年度 | 减少 |
|--------|--------|----|------|----|
| ODS 供应 | 进口 | | | |
| | 合计 (1) | | | |
| ODS 需求 | 制造 | | | |
| | 维修 | | | |
| | 储存 | | | |
| | 合计 (2) | | | |

3. 行业行动

| 行业 | 上年消费量 (1) | 计划年度消 费量 (2) | 计划年度的 减少(1)-(2) | 已完成项目 数 | 维修业相关 活动数目 | ODS 淘汰量(按 ODP 吨计) |
|-----|--------------|-----------------|--------------------|------------|---------------|-------------------------|
| 制造业 | | | | | | |
| 合计 | | | | | | |
| 制冷业 | | | | | | |
| 合计 | | | | | | |
| 总计 | | | | | | |

4. 技术援助

建议的活动:

目标:

针对的行业:

影响:

5. 政府行动

| 政策/规划的行动 | 执行时间表 |
|--------------------|-------|
| ODS 进口政策管制的类别: 维修等 | |
| 公众认识 | |
| 其他 | |

6. 年度预算

| 活动 | 计划开支(美元) |
|----|----------|
| 合计 | |

7. 行政费

附录 5-A：监测机构和作用

1. 所有监测活动均将由国家臭氧机构通过“监测和管制股”项目加以协调和管理。
2. 牵头执行机构因为负有监测消耗臭氧层物质进口的任务而对监测安排负有特别突出的责任，其记录将被用作最终淘汰管理计划内部不同项目的监测方案反复核实的参考依据。牵头执行机构将根据国家有关部门通过国家臭氧机构提出的意见，与合作执行机构一起承担监测非消耗臭氧层物质进出口的艰巨任务。

核查和报告

3. 根据第 45/54 (d) 号决定，若执行委员会选择危地马拉进行相关的审计，则执行委员会保留进行独立核查的权力。危地马拉应根据与牵头执行机构之间的讨论选择独立的（审计）组织，对最终淘汰管理计划的结果以及该独立监测方案进行核查。

附录 6-A：牵头执行机构的作用

1. 牵头执行机构将负责项目文件规定的以下多项活动：
 - (a) 确保按照本协定及国家淘汰计划所规定的具体内部程序和要求进行绩效和财务核查；
 - (b) 协助国家拟订年度执行方案；
 - (c) 为执行委员会进行核查，说明目标已实现和相关年度活动已按与附录 5-A 一致的年度执行方案要求完成。若执行委员会根据第 45/54 号决定 (d) 段选择了危地马拉，执行委员会将为此向牵头执行机构单独拨款；
 - (d) 确保以往年度执行方案中的成就在未来年度执行方案中得到体现；
 - (e) 报告现年度执行方案的执行情况，并编制随后一年的年度执行方案提交执行委员会；
 - (f) 确保由胜任的独立技术专家开展牵头执行机构进行的技术审查；
 - (g) 完成要求的监督任务；
 - (h) 确保存在运作机制能够以有效透明的方式实施年度执行方案并准确报告数据；
 - (i) 若执行委员会提出要求，则为执行委员会核查已经依照目标消除了该物质的消费；
 - (j) 协调合作执行机构的活动；
 - (k) 确保以使用各项指标为基础向国家拨款；以及
 - (l) 在需要时提供政策、管理和技术支助方面的协助。

附录 6-B： 合作执行机构的作用

1. 合作执行机构将负责：
 - (a) 在需要时提供政策制订援助；
 - (b) 协助危地马拉执行并评估由合作执行机构供资的各项活动；以及
 - (c) 就这些活动向牵头执行机构提交报告，以便纳入综合报告。

附录 7-A： 因未履约而减少供资

1. 按照本协定第 10 段，若当年的消费量未减少，供资额每 ODP 吨可减少 10,000 美元。

—