



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/30
10 October 2008
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：埃及

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

熏蒸剂

- 园艺和商品熏蒸中除用于枣的甲基溴的国家淘汰

工发组织

**项目评价表 - 多年期项目
埃及**

项目名称 双边/执行机构

(a) 园艺和商品熏蒸中除用于枣的甲基溴的国家淘汰	工发组织
---------------------------	------

国家协调机构	埃及环境事务局 (EEAA)
--------	----------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2007 年, 截至 2008 年 9 月)

附件 E, 甲基溴	186.0		

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2007 年, 截至 2008 年 9 月)

消耗臭氧层物质	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
甲基溴	186.0			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	暂缺
-------------------------	----

本年业务计划分配		供资 (百万美元)	淘汰 (ODP 吨)

项目名称:	
将淘汰的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	184.2
项目期限 (月):	60
最初申请数额 (美元):	2,475,765
最终项目费用 (美元):	1,934,994
增支资本费用:	1,779,085
应急费用 (10%):	177,908
增支经营费用:	
项目费用总额:	1,934,994
当地所有权 (%):	100
出口部分 (%):	暂缺
申请的赠款 (美元):	1,934,994
成本效益值 (美元/公斤):	10.50
执行机构支助费用 (美元):	145,124
项目向多边基金申请的总费用 (美元):	2,080,118
对应资金是否已确认 (是/否):	是
是否包括了项目监测阶段目标 (是/否):	是

秘书处建议	供个别审议
-------	-------

项目说明

1. 工发组织代表埃及政府提交了关于园艺和商品熏蒸中除用于枣的甲基溴的国家淘汰计划，供执行委员会第五十六次会议审议。最初提交的项目供资总额为 2,475,765 美元，外加给予工发组织的 185,682 美元机构支助费用。该项目的核准将使埃及在 2013 年底彻底淘汰所有受控用途甲基溴。

背景

2. 执行委员会在其第三十八次会议上核准了埃及的国家甲基溴淘汰项目（377.7 ODP 吨），数额为 2,750,592 美元，外加给予工发组织的 312,565 美元机构支助费用，条件是埃及在 2003 年和 2004 年实现了甲基溴消费量冻结，消费总量为 190.4 ODP 吨。埃及还承诺，到 2009 年实现彻底淘汰，前提是项目第二部分（商定的供资金额是 2,259,408 美元）获得核准（第 38/41 号决定）。

3. 执行委员会在其第五十二次会议上审议了关于甲基溴淘汰项目执行情况的进度报告，其中包括埃及政府提出的转换在最初项目编制时由主要利益攸关方选定的某些技术的申请，如下表所示：

次级行业	最初选定的技术	转换的技术
药物	无土栽培	日晒
莴苣	无土栽培	日晒
切花	蒸气	无土栽培加生物拮抗剂
草莓	日晒加生物拮抗剂	无土栽培加生物拮抗剂
草莓苗圃	蒸气加生物拮抗剂	替代化学品
胡椒	无土栽培	嫁接
番茄	日晒加生物拮抗剂	嫁接和日晒

4. 随后，委员会注意到关于该项目执行情况的进度报告，特别是一旦当前项目完全执行，埃及仍符合供资条件的甲基溴消费量为 131.4 ODP 吨，因此，如果项目第二部分提交，供资金额最高将达 1,752,735 美元（第 52/17(e)号决定）。

进度报告

5. 自第五十二次会议以来，工发组织已协助埃及政府引入了多种替代技术，如下所述：

- (a) 已在小规模苗圃中成功检测了以农业研究中心生产的拮抗剂为补充的无土栽培，这些苗圃原则上同意继续引入该技术。大规模的草莓种植者引入了其他化学品，结合日晒并以生物拮抗剂为补充。与日晒和生物拮抗剂有关的大部分费用由种植者负担。该项目只是通过国内专家提供技术援助；
- (b) 嫁接已被引入番茄生产。这一技术加上日晒可淘汰以前用于该作物熏蒸的甲基溴消费量的约 50%。预计当目前正在安装的三个温室完全投入使用，将彻底淘汰甲基溴。通过利用嫁接种植，瓜类和黄瓜中的甲基溴淘汰也可取得类

似结果；

- (c) 通过培训方案，已减少了用于胡椒熏蒸的甲基溴剂量。此外，还通过引入袋式无土栽培取代甲基溴。预计在嫁接种植获得增长后将实现甲基溴的彻底淘汰；
- (d) 利用日晒作为替代技术应用于莴苣和药用植物生产仍然是实验性的。到目前为止，已提供了关于正确使用塑料覆盖膜的技术援助。在切花方面，提供了有关结合生物制剂的培养基应用的技术支持和培训；
- (e) 到目前为止，在淘汰商品熏蒸行业所用甲基溴方面的援助非常有限。根据一位专家顾问的建议，提议对露天存放系统和筒仓中的袋装小麦，也有可能是进口谷物，使用磷化氢。正在当地开展大量关于以磷化氢作为熏蒸剂的研究。因为依靠单一的虫害防治措施来保护该国大部分粮食供应是不安全的，也是不可持续的，因此，建议在证明磷化氢处理无效时引入其他替代物质。

6. 在核准用于执行该项目的全部供资中，已支付 2,481,528 美元(截至 2008 年 8 月底)，如下表所示。余额 (269,064 美元) 将在 2008 年支付，用于额外的温室设备和培训方案。

说明	美元					
	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	共计
国际顾问	5,800	7,126	2,404	12,000	50,000	77,330
国内顾问		7,200	26,884	33,000	120,000	187,084
研究旅行						-
讲习班/培训	3,200		30,969	12,000	28,800	74,969
分包合同		45,000	144,000	200,000	61,000	450,000
杂项					6,000	6,000
设备			558,145	716,000	412,000	1,686,145
支出总额	9,000	59,326	762,402	973,000	677,800	2,481,528
余额						269,064
项目总预算						2,750,592

项目提案

7. 执行关于园艺和商品熏蒸中除用于枣的甲基溴的国家淘汰计划将彻底淘汰 184.2 ODP 吨，是埃及剩余的受控用途甲基溴。通过全面执行在甲基溴淘汰项目中引入的各项技术，将实现甲基溴的淘汰。

8. 这一目标将通过以下具体活动得以实现：

- (a) 为无土种植安装额外的温室 (80,000 平方米)，以及提供针对草莓匍匐茎的生物拮抗剂；

- (b) 已经安装了两个额外的番茄、胡椒、瓜类和黄瓜生产嫁接设备以及额外的温室设备和农资；
- (c) 关于商品和建造物中磷化氢和硫酰氟施用的探测器和安全装置；及
- (d) 针对农民和熏蒸人员的有关替代技术应用的培训。

秘书处的评论和建议

评论

9. 秘书处根据第三十八次会议核准的淘汰 185.6 ODP 吨甲基溴审查了项目提案；向第五十一次和第五十二次会议提交了有关项目执行情况的进度报告；以及转换最初项目选定的某些替代技术，如执行委员会第五十二次会议注意到的。

甲基溴消费量

10. 埃及政府报告的 2007 年甲基溴消费量为 186.0 ODP 吨，比《蒙特利尔议定书》规定的 2007 年最大允许消费量低 4.5 ODP 吨。该国政府估计的 2008 年甲基溴消费量为 190.2 ODP 吨，近似于第 38/41 号决定商定的最大消费量（190.4 ODP 吨）。

与供资数额有关的问题

11. 在 2007 年 8 月秘书处派遣特派团期间，埃及政府与秘书处进一步讨论了项目第二阶段供资数额的问题。当时，秘书处了解了埃及政府对剩余符合条件供资的一些担忧。因此，秘书处建议工发组织提交一份订正的提案，纳入引入该项目的所有技术改进，包括与新技术有关的详细预算。之后，秘书处将审查该项目，并且与新技术有关的所有节余必须退还给基金。

12. 在审查提交本次会议的提案时，秘书处与工发组织讨论了许多关于与最初项目编制时相比埃及农业现状的问题、最初项目对新技术引入的忽略、其成本和经营费用、已提供的培训水平，以及来自利益攸关方的相应捐助。随后，工发组织提交了一个订正项目，涉及在某些技术方面的相应转换。工发组织还报告，作为相应捐助，主要利益攸关方已支付 356,400 美元现金和额外 43,000 美元的实物，用以引入某些替代技术。订正项目的费用是 1,934,994 美元，比提交本次会议的最初项目减少 540,771 美元。但是，比第 52/17 (e)号决定规定的 1,752,735 美元上限高出 182,259 美元。

13. 秘书处注意到来自主要利益攸关方的相应供资数额(即 399,400 美元的现金和实物)，到目前为止在替代技术引入方面所取得的积极成果，订正项目将完成这些技术的引入，以及埃及政府已承诺到 2013 年底实现淘汰，并考虑到订正项目 10.50 美元/公斤的成本效益值，同意核准订正项目的供资数额。

埃及政府与执行委员会的协定

14. 埃及政府与执行委员会关于执行甲基溴淘汰项目的模式的协定草案载于本文件附件一。

建议

15. 根据第 52/17 (e)号决定，甲基溴国家淘汰计划的供资金额上限为 1,752,735 美元。但是，注意到该项目将完成所有替代技术的引入，以便到 2012 年底彻底淘汰埃及受控用途甲基溴（除用于高水份枣熏蒸的 6 ODP 吨），以及该项目良好的成本效益值和到目前为止所提供的相应供资数额，并考虑到秘书处的评论，执行委员会谨建议：

- (a) 核准埃及用于园艺和商品熏蒸的甲基溴国家淘汰计划，费用总额为 1,934,994 美元，外加给予工发组织的 145,125 美元机构支助费用，条件是将不再为埃及政府提供额外供资，用以淘汰该国的受控用途甲基溴；及
- (b) 核准本文件附件一所载埃及政府与执行委员会关于淘汰受控用途甲基溴的协定草案。

附件一

商定的埃及甲基溴淘汰条件

1. 执行委员会：

- (a) 在其第三十八次会议上核准将给予埃及总额 2,750,592 美元的供资，以实现淘汰用于园艺和商品行业的 185.6 ODP 吨甲基溴，并在 2005 年将受控用途的合计消费量减至 185.7 ODP 吨；
- (b) 在其第五十二次会议上，注意到应埃及政府的要求，转换在最初项目编制时由主要利益攸关方选定的某些替代技术；
- (c) 在其第五十六次会议上核准将给予埃及总额 1,934,994 美元的额外供资，以实现彻底淘汰用于园艺和商品行业甲基溴（184.2 ODP 吨），不包括用于高水份枣熏蒸的 6.0 ODP 吨，直到有适合的替代技术（第 XV/12 号决定）。

2. 正如向臭氧秘书处报告的，埃及的甲基溴履约基准是 238.1 ODP 吨；2007 年甲基溴消费量是 186.0 ODP 吨。因此，埃及已实现了《蒙特利尔议定书》2005 年削减量的 20%。

3. 按照上述项目的条件和项目文件提出的其他承诺，削减量将确保埃及实现下文的削减时间表。在这方面，埃及将减少本国受控用途甲基溴的消费量，不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量，使其不超过下文所列各年度消费量：

年度	甲基溴消费量 (ODP 吨)				ODP 吨	
	土壤熏蒸	商品	建造物	枣 (*)	淘汰总量	消费总量
2009	124.2	51.0	9.2	6.0		190.4
2010	106.2	36.0	9.2	6.0	33.0	157.4
2011	80.2	21.0	9.2	6.0	41.0	116.4
2012	40.2	6.0	3.2	6.0	61.0	55.4
2013	0.0	0.0	0.0	6.0	49.2	6.0
总计					184.2	

(*) 根据适合的替代物质的可用性（第 XV/12 号决定）。

4. 埃及承诺通过利用进口配额及其他看似必要的政策永久保持上述消费量。

5. 埃及政府已订正了该项目确定的所有行业的消费量数据并确信数据是正确的。因此，政府正与执行委员会缔结协定，条件是在晚些时候确定任何额外的甲基溴消费量（不包括用于高水份枣熏蒸的 6 ODP 吨），确保甲基溴淘汰的责任完全在于埃及政府。

6. 埃及政府与工发组织达成协定，将灵活组织和执行它认为更为重要的项目部分，以实现上文所述的甲基溴淘汰承诺。工发组织同意以能够确保实现上述具体的甲基溴减少量

的方式管理项目资金。埃及政府可在不妨碍项目预算的情况下，选择加快甲基溴削减时间表。

7. 工发组织应每年向执行委员会报告在实现要求的各行业削减量方面所取得的进展，以及与选定替代技术应用有关的年度费用和用项目基金购买的物品。

- - -