



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/40
13 June 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十五次会议
2008年7月14日至18日，曼谷

项目提案：泰国

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划：2008年度执行计划 世界银行

项目说明

背景

1. 执行委员会第三十五次会议核准了泰国氟氯化碳国家淘汰计划，并原则上同意在 2001-2009 年间支付 14,728,626 美元的总金额，以消除剩余的消费量，即 3,066 ODP 吨的附件 A 第一类氟氯化碳、34 ODP 吨的 1,1,1-三氯乙烷和 7.52 ODP 吨的四氯化碳。从该计划获得核准起，已向世界银行发放了分别代表着 2001 至 2007 年度工作方案的七次付款，支付了共计 13,793,626 美元。在每一个完成的年度方案中，国家淘汰计划都成功地把消耗臭氧层物质消费量减少到了《协定》所规定的指标以下。

项目呈件

2. 依照《协定》，世界银行报请第五十五次会议发放 2008 年付款 550,000 美元和相关支助费用 49,500 美元。呈件里包含了关于 2007 年工作方案执行情况的报告和拟议的 2008 年工作方案。《协定》规定，发放 2008 年付款的条件是：世界银行对核查结果很满意，即泰国完成了其 2006 年的消费量指标。据此，世界银行提交了关于 2006 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口量的核查审计报告。本文件并未附带 2008 年度工作方案和 2006 年进口量核查审计报告，但如有要求，可随时提供。

3. 下表概述了泰国国家淘汰计划 2008 年度工作方案中与 2007 年度工作方案有关的一些重要数据。

国家	泰国
项目名称	泰国消耗臭氧层物质淘汰项目 国家氟氯化碳淘汰计划
计划年份	2008
已完成#年	6
根据计划仍剩下#年	2
2007 年度计划 2007 年消耗臭氧层物质最高消费限额（以 ODP 吨为单位）	912 ODP 吨附件 A 第一类化学剂（氟氯化碳） 4.5 ODP 吨三氯乙烷 1.13 ODP 吨四氯化碳 共计：917.63 ODP 吨
2008 年度计划 2008 年消耗臭氧层物质最高消费限额（以 ODP 吨为单位）	704 ODP 吨附件 A 第一类化学剂（氟氯化碳） 4.5 ODP 吨三氯乙烷 1.13 ODP 吨四氯化碳 共计：709.63 ODP 吨
氟氯化碳淘汰计划原则上核准的总金额	14,728,626 美元
截至 2007 年 12 月发放的总金额	13,793,626 美元
2008 年度计划申请的金额	550,000 美元

关于 2007 年度工作方案的报告

4. 2006 年泰国消耗臭氧层物质进口量核查结果如下（相比《协定》所规定的指标）：389.21 ODP 吨的氟氯化碳（指标为 1,121 ODP 吨），零 ODP 吨的三氯乙烷（指标为 4.5 ODP 吨）和零 ODP 吨的四氯化碳（指标为 1.13 ODP 吨）。2007 年工作方案的初步结果再次表明消费量低于指标：300.484 ODP 吨的氟氯化碳，零 ODP 吨的三氯乙烷和 0.005 ODP 吨的四氯化碳，而指标则是 912 ODP 吨的氟氯化碳，4.5 ODP 吨的三氯乙烷和 1.13 ODP 吨的四氯化碳。世界银行计划对 2007 年方案的结果进行核查以便在 2009 年上报。

5. 2007 年淘汰计划的执行工作继续受益于泰国政府执行的政策，它们包括：

- (a) 财政部对氟氯化碳征税（30%的进口价）；
- (b) 禁止制造行业使用消耗臭氧层物质（2004 年）；
- (c) 对汽车空调实行强制检查（2004 年）；
- (d) 禁止进口使用氟氯化碳的计量吸入器（2005 年）；
- (e) 培训海关官员和向海关部门提供制冷剂识别器；以及
- (f) 自 2006 年 5 月起禁止进口使用氟氯化碳的制冷器。

6. 2006 和 2007 年实现削减氟氯化碳部分是由于现有的提高公众意识运动，其侧重点放在：（一）使用沾染了其他化学剂的 CFC-12 的影响，（二）在汽车空调系统中使用不适当的制冷剂的影响，尤其是非氟氯化碳汽车空调中使用 CFC-12 的影响，以及（三）将 CFC-12 汽车空调系统改装为 HFC-134a 汽车空调系统的必要性和好处。为执行汽车空调检查方案，向陆路运输局各工作站分发了 209 台制冷剂识别器，并且还将为全国 2,000 个私营检查站另外采购 468 台制冷剂识别器。

7. 为汽车空调维修技术人员从业资格证书颁证举办了 5 期讲习班，3,250 个汽车空调修理所的 5,437 名技术人员接受了培训，它们超过了泰国在已核准的国家氟氯化碳淘汰计划下所作的关于对 2,750 个汽车空调修理所进行培训的承诺。截至 2007 年 12 月 31 日，共向汽车空调修理所提供了 111 台回收和再循环设备。

8. 大多数的产业改造项目已经完成，泡沫塑料行业有几个例外项目，它们预定于 2008 年完成。

9. 2007 年技术援助方案的成就见诸世界银行呈件的表 3，政府采取的行动载于表 4。表 5 介绍了 2007 年预算和财务业绩报告，它既介绍了 2007 年度开支状况，也提供了自该计划开始起的累计数字。在多边基金核准的共计 1,379 万美元中，截至 2007 年 12 月累计支付了 780 万美元，另外已承诺支付 519 万美元。

2008 年工作方案

10. 如下表所显示的，2008 年度工作方案提议的消费量削减快于《协定》的规定。

2007 年实际消费量和 2008 年指标规定的消费量 (ODP 吨)

指标			上一年 (2007 年)	计划年份 (2008 年)	削减
消耗臭氧 层物 质供应		氟氯化碳	912	704	208
		三氯乙酸	4.5	4.5	0
		四氯化碳	1.13	1.13	0
		氟氯化碳	300.484	250	50.484
		三氯乙酸	0	0	0
		四氯化碳	0.005	0	0.005
	(1)	--	--	--	--
		氟氯化碳	300.484	250	50.484
		三氯乙酸	0	0	0
	四氯化碳	0.005	0	0.005	
消耗臭氧 层物 质需求	制造	氟氯化碳	0	0	0
		三氯乙酸	0	0	0
		四氯化碳	0	0	0
	维修 储备	氟氯化碳	300.484	250	50.484
		--	---	---	---
	共计 (2)	氟氯化碳	300.484	250	50.484
		三氯乙酸	0	0	0
四氯化碳		0.005	0	0.005	

11. 该计划打算在 2008 年完成剩余的改造项目。其他现行项目将继续进行，如强制性汽车空调检查、汽车空调技术人员任职资格证书颁证、销售基本工具及制冷剂回收和再循环设备、海关培训和采购制冷剂识别器。为确定全国实验室用四氯化碳的需求，将于 2008 年招聘一名顾问，对目标实验室进行调查。

12. 国家臭氧机构和海关总局将于 2008 年为 900 名海关官员、自然资源与环境犯罪司代表及边境联络干事组织新的训练班。泰国海关将继续参与环境规划署的“补天计划”。该计划创立了一个监测和通知网络，以追踪亚洲和太平洋地区若干国家边境地区的可疑船只。

13. 2008 年计划提议转拨已完成项目节余的 507,544 美元，以资助 2008 至 2009 年国家臭氧机构预算下的额外工作人员和公众意识活动，因为项目管理股已于 2007 年 1 月底终止。另外还将转拨投资部分余额约 110 万美元，来购买更多的汽车空调回收和再循环设备、制

冷剂识别器及制冷维修工具。

消耗臭氧层物质进口情况的审计

14. 对 2006 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口情况的审计是由一名泰国注册会计师承担的。该项审计包括审查政府采用的进出口控制程序并通过核查有关部门保留的单据按已签发的进口限额和海关报关单验证实际进口数量。

15. 消耗臭氧层物质的进出口受工业工程局和海关总局联合控制。工业工程局负责按照国家淘汰计划规定的年度最大消费限额签发进口限额，海关总局则负责在边界管理有关消耗臭氧层物质进出口的实际报关。审计员以抽样为基础，首先通过比较国家淘汰计划的最大允许限额和进口许可证所显示的许可金额，审查核实签发给进口商的限额。随后核实进口商和出口商在试图报关时提交给工业工程局的单据的一致性。这些单据包括工业工程局核准的进出口额，进出口许可证、发票和提单的复印件。审计员随后审查了海关总局的记录，以确定提交给工业工程局的单据和提交给海关总局的单据的一致性。最后还审查了政府采用的收集数据办法。

16. 审计员发现，许多情况下，海关报关单中的记录都把氢氟碳化物错标成了氟氯化碳，不过总体而言，工业工程局和海关的数据都是可靠、一致的。审计员还得出结论，消耗臭氧层物质进口控制所采用的程序是令人满意的，2006 年的消耗臭氧层物质进口数字为 14.22 ODP 吨 CFC-11 和 374.99 ODP 吨 CFC-12。2006 年没有进口三氯乙烷、CFC-113、CFC-114 和 CFC-115，也没有出口此类物质。因此，如上文第 14 段所述，审计的进口量远低于《协定》规定的允许指标。

秘书处的评论和建议

评论

17. 关于 2007 年度工作方案的进度报告和拟议的 2008 年工作方案是按照第三十八次会议核准的编写、执行和管理基于表现的行业和国家消耗臭氧层物质淘汰计划的准则编写的。

18. 泰国政府和世界银行 2007 年继续做出了值得赞扬的努力，以落实旨在促进执行国家淘汰计划的政策措施，因此，氟氯化碳和其他受控物质的需求量一直在持续大幅下跌。

19. 拟议的 2008 年指标比《协定》中规定的指标更为雄心勃勃。包括现有行动和新举措的行动计划是可信的，也将促进实现这些指标。

20. 泰国政府已采用了一种若干部门共同负责的颇有成效的消耗臭氧层物质进口限额控制制度。一名正式指派的审计员核对了进口量，他审计了政府颁布的进口控制政策和程序的适当性，以及有关政府部门保存的 2006 年消耗臭氧层物质进口记录。

建议

21. 鉴于泰国 2006 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口量低于《协定》所规定消费指标的令人满意的核查情况，秘书处建议执行委员会：

- (a) 赞赏地注意到对泰国 2006 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口情况的核查审计；以及
- (b) 按世界银行申请的金额 550,000 美元和相关支助费用 49,500 美元，核准泰国氟氯化碳国家淘汰计划的 2008 年工作方案。
