



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/38

16 June 2008

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十五次会议  
2008年7月14日至18日，曼谷

### 项目提案：秘鲁

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

#### 淘汰

- 最终淘汰管理计划（第一次付款） 环境规划署和开发计划署

## 项目评价表 — 多年期项目 秘鲁

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	开发计划署 - 联合国环境规划署

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2007	
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)						Year: 2007							
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC													0,
CTC													0,
Halons													0,
Methyl Bromide													0,
TCA													0,

(四) 项目数据			2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	43,4	43,4	0,	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	43,4	28,4	0,	
项目费用 (美元)	联合国环境规划署	项目费用	77.500,	77.500,		155.000,
		支助费用	10.075,	10.075,		20.150,
	开发计划署	项目费用	183.500,	183.500,		367.000,
		支助费用	13.762,	13.763,		27.525,
本年申请资金总额 (美元)		项目费用	261.000,			261.000,
		支助费用	23.837,			23.837,

(五) 秘书处的建议： 待定

## 项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表秘鲁政府提交了氟氯化碳最终淘汰管理计划，供执行委员会第五十五次会议审议。项目的执行还将得到开发计划署的协助。根据最初提交的文件，最终淘汰管理计划费用总额为 565,000 美元（给开发计划署 367,000 美元外加 27,525 美元的机构资助费用，给环境规划署 198,000 外加 25,740 美元的机构支助费用）。项目提议 2009 年底之前完全淘汰各类氟氯化碳。氟氯化碳的履约基准为 289.5 ODP 吨。

### 背景

2. 关于制冷维修行业的各类氟氯化碳的淘汰，执行委员会在第二十七次会议上拨款 20,000 美元给环境规划署，支持秘鲁实施许可证制度和制订“制冷剂管理计划”形式的制冷操作守则。此外，在执行委员会第三十四次会议上，通过环境规划署和开发计划署向秘鲁拨款 275,000 美元用于制冷剂管理计划的增订，该增订计划包括：利用培训训练员的方式实施制冷技术员培训方案以及在培训同时制订技术员认证方案。项目还包括制冷维修行业技术援助方案，方案鼓励进行改造并为维修车间提供了基本维修工具。增订计划还为该国提供讲习班形式的援助，帮助打击非法贸易。在制冷剂管理计划的两个阶段前，开发计划署已实施一单独的回收和再循环项目，第十九次会议曾为项目拨款 342,695 美元。

3. 秘鲁制冷剂管理计划和增订的战略计划的执行结果是，培训了 508 名技术员并进行了认证，培训了 400 名海关官员，完成了《良好制冷操作守则》。先期的回收和再循环方案确定了 42 家接受设备的受益人，但没有关于所回收消耗臭氧层物质的数量的资料。

### 政策与立法

4. 《033-2000 ITINCI 号最高法令》构成了秘鲁管理和监测消耗臭氧层物质的法律基础。法令规定了消耗臭氧层物质进出口的许可证制度，确定了年度进口配额，并颁布了对含有消耗臭氧层物质的设备或进口某些具体用途物质的进口的禁令。该国还拥有支持这一法令的部长公告形式的若干小型条例，其中包括授权国家臭氧机构监督《蒙特利尔议定书》承诺情况的一项公告，另一公告使《良好制冷操作守则》具有了法律效力。另一项重要的立法涉及需要与海关一道成就的工作，包括买主登记和定期对进口提出报告。

### 制冷维修行业

5. 秘鲁依据第 7 条报告称，2006 年消费各类氟氯化碳 87.2 ODP 吨。在该国 2007 年国家方案进度报告中，秘鲁报告称该国进口的氟氯化碳为零。秘鲁制冷协会（“制冷、空调和设备技术员协会”）该国正规和非正规技术员组织建立的团体。该团体估计，该国有大约 5,000 名技术员，其中一半没有受过任何正规培训，该国还有 1,200 个维修车间。

6. 2006 年，每公斤进口制冷剂的价格如下：R-12 为 12.80 美元，R-22 为 3.90 美元，

R-502 为 20.00 美元，R-404a 为 18.90 美元，R-134a 为 13.00 美元。呈件显示，氟氯化碳的高价（2006 年较 2005 年每公斤 6.6 美元的价格翻了一番）说明了市场上氟氯化碳奇缺。其他替代品的价格仍然很高，但 HFC-134a 的价格较前一年的价格下降了 5.00 美元。

### **最终淘汰管理计划提议开展的活动**

7. 以下是拟议通过最终淘汰管理计划开展的各项活动：
  - (a) 对制冷行业改为使用替代品的技术援助；
  - (b) 对高消费量城市的改造的奖励方案以及建立一改造中心；
  - (c) 防止氟氯化碳非法贸易的技术援助；
  - (d) 关于研究以能效较高的设备替换使用氟氯化碳设备的建议；以及
  - (e) 项目监测和报告。
8. 秘鲁政府计划在 2010 年 1 月 1 日之前实现完全淘汰各类氟氯化碳。2008 年详细工作计划已随最终淘汰管理计划提案一起提交。

## **秘书处的评论和建议**

### **评论**

9. 秘鲁没有报告 2007 年的第 7 条数据。但国家方案数据显示，2007 年氟氯化碳消费量为零。2006 年，秘鲁报告消费了 87.2 ODP 吨各类氟氯化碳。根据《蒙特利尔议定书》，秘鲁 2007 年的允许消费量为 43.5 ODP 吨。在就 2007 年氟氯化碳消费量问题作出澄清时，环境规划署通知秘书处，该国当年没有进口氟氯化碳，但发放了 2008 年的新的许可证和能够反映当年允许消费量的配额。该国还确认，由于维修行业规模大，秘鲁仍需做一定的工作以确保根据《蒙特利尔议定书》进行的淘汰氟氯化碳的工作能够持久。这是该国提出申请最终淘汰管理计划的资金的理由。

10. 秘书处与执行机构讨论了关于制冷剂管理计划执行程度的技术性问题的，特别是涉及到最终淘汰管理计划中提议的类似活动，还讨论了在提交的最终淘汰管理计划组成部分中需要澄清的问题。

### **供资数额及执行方式**

11. 在审查最终淘汰管理计划期间，秘书处注意到：
  - (a) 在该国的制冷行业中，大部分氟氯化碳的使用是在家用制冷中，占氟氯化碳使用总量的 37.4%。排在第二位的商用制冷行业占 28.7%，工业制冷行业报

告的消费量大约为 17.2%。汽车空调行业使用的氟氯化碳最少，占 16%；

- (b) 还注意到，商用和工业制冷行业存在以使用 HCFC-22 和 HFC 134a 的设备取代当前使用氟氯化碳的设备的趋势，这尤其是较大公司的公司战略的一部分；
- (c) 没有关于制冷剂管理计划之前实施的回收和再循环方案回收了多少消耗臭氧层物质的资料，环境规划署表示仍在向国家臭氧机构所要这方面的资料；
- (d) 技术员培训和技术员认证计划以及实施制冷剂管理计划的良好操作守则的结果是，接受培训者改善了维修操作，但鉴于国家的规模和技术员及车间数目众多，需进行进一步的培训以确保可持续性；
- (e) 该国建立了以国家工业工作培训服务为首的培训机构网络，确保将制冷培训方案制度化以便纳入该国的职业教育方案；
- (f) 氟氯化碳以及其他替代品的价格都在上涨。另一方面，HCFC-22 和 HFC-134a 的价格都有下降的趋势，尽管过去两年其价格要比氟氯化碳昂贵。HFC-134a 的价格目前与 CFC-12 相差无几；
- (g) 最终淘汰管理计划设想在各主要城市建立回收和再循环中心，与那些将配备设备的大型车间挂起构来。这些中心还将开办培训；以及
- (h) 最终淘汰管理计划还提及，该国提出在编制计量吸入器过渡战略方面给与援助和相关数据的请求，但这一要求在开发计划署增订工作方案中作了审议，后由于缺少第 51/34 号决定要求的必要数据而撤回，有可能于今后提交。

12. 牵头机构环境规划署澄清了提供技术援助组成部分及以何种方式在制冷行业向替代制冷剂的转型。环境规划署解释称，将通过国家制冷协会完成这一工作，并提供了将要使用的替代品的资料。环境规划署还提供了技术援助组成部分期间将要提供的设备清单。

13. 秘书处还要求澄清对提议进行研究和开展调查的组成部分作出澄清，研究及调查的对象是现有的使用氟氯化碳的制冷设备，目的是制订将其替代的方式。秘书处认为，这种包括对现有制冷设备开展调查的研究本身，将在先前在有资助情况下的制冷剂管理计划和最终淘汰管理计划编制活动之后，构成重复供资。环境规划署赞同秘书处的建议，随后从提案中撤回了这一组成部分。

14. 秘书处要求澄清秘鲁 2007 年国家方案的消费情况。秘书处指出，所报告的零消费量看来与 2006 年进口数据不符。在编制本文件时，讨论仍在进行中。

## 建议

15. 待定。