

EP

الأمم المتحدة

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/15

14 June 2008

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس و الخمسون
بانكوك، 14 - 18 يولييه / تموز 2008

تقييم تنفيذ خطط عمل عام 2007

مقدمة

1. تقدّم هذه الوثيقة تقييماً لخطط عمل عام 2007 الخاصة بالوكالات المُنفذة على أساس مؤشرات الأداء التي تم إقرارها بموجب القرار 93/41، والتثقيّل المراجع بموجب القرار 51/47، والأهداف النهائية لخطط عمل عام 2007 التي أقرتها اللجنة بحسب القرارات من 7/51 حتى 10/51 والتقارير المرحلية والمالية الخاصة بالوكالات المُنفذة والمقدمة إلى الاجتماع الخامس والخمسين للجنة التنفيذية. تقدّم الوثيقة أيضاً تحليل النزعة لكل من مؤشرات الأداء التسعة المستخدمة في تقييمات الأعوام السابقة ونتيجة التقييم النوعي لأداء الوكالات المُنفذة القائم على المدخلات المستلمة من مسؤولي وحدة الأوزون الوطنية. وهي تختتم بملاحظات وتوصيات الأمانة.

تحليل مؤشرات الأداء الكميّة بحسب القرار 93/41 والتثقيّل المراجع الذي تم إقراره بموجب القرار 51/47.

2. يقَدّم الجدول رقم 1 مؤشرات الأداء الكميّة والتثقيّلات التي تم إقرارها بموجب القرارين 93/41 و 51/47 والمطبقة على جميع الوكالات. يقَدّم أيضاً العناوين القصيرة المستخدمة في هذه الوثيقة لوصف المؤشرات.

الجدول رقم 1

مؤشرات الأداء التي تم إقرارها بموجب القرار 93/41،
والتثقيّلات الجديدة التي تم إقرارها بموجب القرار 51/47 والعناوين القصيرة

| نوع المؤشر | مؤشر الأداء الموافق عليه | العنوان القصير | التثقيّل الجديد |
|------------|--|---|-----------------|
| موافقة | عدد البرامج السنوية الواردة في الاتفاقات متعددة السنوات الموافق عليها مقابل تلك المُخطط لإقامتها | شرائح الاتفاقات متعددة السنوات الموافق عليها | 15 |
| موافقة | عدد المشاريع/النشاطات الفردية (مشاريع استثمارية، خطط إدارة غازات التبريد، بنك الهالونات، المساعدة الفنية) الموافق عليها مقابل تلك المُخطط لإقامتها | المشاريع/النشاطات الفردية الموافق عليها | 10 |
| | | الإجمالي الفرعي | 25 |
| تنفيذ | النشاطات المرحلية التي تم إنجازها (مثال، إجراءات السياسة، المساعدة التنظيمية) / مستويات المواد المستنفدة لطبقة الأوزون المحققة بالنسبة للشرائح متعددة السنوات مقابل تلك المُخطط لتحقيقها | النشاطات المرحلية المنجزة | 20 |
| تنفيذ | المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي تمت إزالتها في المشاريع الفردية مقابل تلك المُخطط لإزالتها بحسب كل تقرير مرحلي | المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي تمت إزالتها في المشاريع الفردية مقيسة بالأطنان المُتقلّبة من قدرات استنفاد الأوزون (ODP طن) | 15 |
| تنفيذ | إنجاز المشروع (لاحقاً للقرار رقم 2/28 للمشاريع الاستثمارية) وكما تم تحديده بالنسبة للمشاريع غير الاستثمارية مقابل تلك المُخطط لإنجازها في التقارير المرحلية | إنجاز المشروع | 10 |
| تنفيذ | نسبة المساعدة المُقدّمة في مجال السياسة/التنظيم المنجزة مقابل تلك المُخطط لإنجازها | المساعدة المنجزة في مجال السياسة / التنظيم | 10 |
| | | الإجمالي الفرعي | 55 |
| إداري | سرعة الإنجاز المالي مقابل تلك المطلوبة بحسب مواعيد الإنجاز المحددة في التقرير المرحلي | سرعة الإنجاز المالي | 10 |
| إداري | تقديم التقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم مقابل ما هو متفق عليه | تقديم تقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم | 5 |
| إداري | تقديم التقارير المرحلية والإجابات في الوقت الملائم ما لم يتم الاتفاق على غير ذلك | تقديم التقارير المرحلية في الوقت الملائم | 5 |
| | | الإجمالي الفرعي | 20 |
| | | الإجمالي | 100 |

3. يتم تقييم أداء الوكالات المُنفذة خلال عام 2007 بناءً على الأهداف النهائية التي تم وضعها في خطط أعمالها أو بناءً على الأهداف المحددة في القرارات الصادرة عن اللجنة التنفيذية. ويقدم الجدول رقم 2 الأهداف الموافق عليها وإجراءات التقدّم نحو تحقيق كل هدف وعدد الأهداف المُنجزة.

الجدول رقم 2

أهداف مؤشر أداء 2007 وإنجازها

| البنك الدولي | | منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية | | | | | | برنامج الأمم المتحدة للبيئة | | | | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي | | | الهدف | الهدف |
|--------------|--|--|--------|----------|---------------|---------------|----------------------------|-----------------------------|---|---|--|-------------------------------|---------------|---------------|----------------|---|
| هدف منجز | تقييم الأمانة | إنجاز الوكالة | الهدف | هدف منجز | تقييم الأمانة | إنجاز الوكالة | الهدف | هدف منجز | تقييم الأمانة | إنجاز الوكالة | الهدف | هدف منجز | تقييم الأمانة | إنجاز الوكالة | | |
| نعم | 19 | 19 | 19 | لا | 24 | 24 | 32 | لا | 26 | 31 | 35 | لا | 31 | 41 | 45 | شرائح الاتفاقيات متعددة السنوات الموافق عليها |
| نعم | 5 | 5 | 4 | لا | 7 | 7 | 22 | نعم | 51 | 50 | 30 | لا | 17 | 22 | 22 | المشاريع / النشاطات الفردية الموافق عليها |
| نعم | 18 | 18 | 18 | نعم | 29 | 29 | 20 | نعم | تم إنجاز 9 على الأقل من النشاطات المرحلية | تم إنجاز 9 على الأقل من النشاطات المرحلية | 9 | نعم | 24 | 24 | 20 | النشاطات المرحلية المتجزئة |
| لا | 1 116 | 1 116 | 1 334 | نعم | 409.8 | 428 | 346.2 | نعم | 370.4 | 0 | 0 | نعم | 1 344 | 1 344 | 1 229 | المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي تمت إزالتها في المشاريع الفردية مقاسة بـ ODP طن |
| نعم | 21 | 21 | 10 | لا | 16 | 16 | 20 | لا | 85 | 85 | 86 | نعم | 60 | 60 | 60 | إنجاز المشروع |
| نعم | جميع البلدان التي يقيم فيها البنك الدولي مشاريع متعددة السنوات هي حالة امتثال كما تم تقديم الأهداف المحققة لكل مشاريع المساعدة وتمت الموافقة عليها | جميع البلدان التي يقيم فيها البنك الدولي مشاريع متعددة السنوات هي حالة امتثال كما تم تقديم الأهداف المحققة لكل مشاريع المساعدة وتمت الموافقة عليها | 9/9 | نعم | 11 | 11 | 11 | نعم | 64 بلدا على الأقل قدمت مساعدتها | 64 بلدا على الأقل قدمت مساعدتها | 64 بلدا أو ما نسبته 100% من البلدان الواردة في الملحق الأول إما قد تلقت المساعدة أو عرضت عليها | نعم | 6/5 (83.3%) | 6/5 (83.3%) | 6/4 (67%) | المساعدة المتجزئة في مجال السياسات / التنظيم |
| لا | 16 شهر | 16 شهر | 11 شهر | نعم | 9.8 شهر | 9.8 شهر | 12 شهرا بعد إنجاز العمليات | لا | 106 | 105 | في الوقت (183) | لا | 69 | 69 | في الوقت (177) | سرعة الإنجاز المالي |
| لا | 74% | 74% | 100% | نعم | 100% | في الوقت | في الوقت | لا | 7 | 7 | في الوقت (12) | لا | 53 | 53 | في الوقت (65) | تقديم التقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم |
| نعم | 100% | 100% | 100% | نعم | في الوقت | في الوقت | في الوقت | نعم | في الوقت | في الوقت | في الوقت | نعم | في الوقت | في الوقت | في الوقت | تقديم التقارير المرحلية في الوقت الملائم |
| 9/6 | | | | 9/6 | | | | 9/5 | | | | 9/5 | | | | عدد الأهداف المحققة |

4. في المجمل، أنجزت الوكالات الأهداف التالية:

- (أ) من أصل العدد الكلي للأهداف البالغ تسعة أهداف، أنجز برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشكل كلي خمسة أهداف (55.6%)، كما أنجز بشكل جزئي أربعة أهداف (اثنان منها أنجزا بشكل كلي تقريباً وهما "المشاريع/النشاطات الفردية الموافق عليها" و"تقديم تقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم")؛
- (ب) من أصل العدد الكلي للأهداف البالغ تسعة أهداف، أنجز برنامج الأمم المتحدة للبيئة بشكل كلي خمسة أهداف (55.6%)، كما أنجز بشكل جزئي أربعة أهداف (واحد منها أنجز بشكل كلي تقريباً وهو "إنجاز المشروع")؛
- (ج) من أصل العدد الكلي للأهداف البالغ تسعة أهداف، أنجزت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية بشكل كلي ستة أهداف (66.7%)، كما أنجزت بشكل جزئي ثلاثة أهداف (اثنان منها أنجزا بشكل كلي تقريباً وهما "سرايح الاتفاقات متعددة السنوات الموافق عليها" و"إنجاز المشروع")؛ و
- (د) من أصل العدد الكلي للأهداف البالغ تسعة أهداف، أنجز البنك الدولي بشكل كلي ستة أهداف (66.7%)، كما أنجز بشكل جزئي ثلاثة أهداف (اثنان منها أنجزا بشكل كلي تقريباً وهما "المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي تمت إزالتها في المشاريع الفردية" و"تقديم تقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم").

5. التقييم الكلي مبني على الإنجاز الكلي للهدف، أي بنسبة 100%؛ لذلك في حال كان هناك ثمانية أهداف، وأنجزت الوكالة ما نسبته 99% من الهدف، يبقى التقييم الكلي صفراً. لهذا السبب يمكن إجراء تقييم أكثر دقة بالأخذ بعين الاعتبار المؤشرات المنجزة بشكل جزئي أو كلي تقريباً.

6. جاءت بعض النواحي المتعلقة بتقييمات الوكالات المنفذة لإنجازاتها مختلفة عن تلك الخاصة بالأمانة، فلقد وجدت الأمانة أن هناك مشروعاً زائداً عن العدد الذي صرّح عنه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لمؤشرات الأداء التالية: "الموافقات على المشاريع الفردية" و"سرعة الإنجاز المالي". وكانت حسابات الأمانة حول كمية الإزالة أقل من تلك الخاصة بمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، إلا أن هذه المنظمة بلغت هدفها في كل من الحالتين.

7. أشارت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية إلى أنه لا يجب اعتبار استراتيجيات أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات جزءاً من عملية تقييم المؤشر "المشاريع/النشاطات الفردية الموافق عليها" نظراً لأن القرارات الجديدة قد تم اتخاذها بعد الموافقة على خطط عمل الوكالات لعام 2007 التي حظرت على الوكالة تقديم استراتيجيات للدراسة. وكان الهدف في حالة استراتيجيات أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات هو 22، وبدون تلك الاستراتيجيات يصبح الهدف ثمانية. ويوجد لدى منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية من بين هذه المشاريع الثمانية سبعة مشاريع موافق عليها، لكنه وافق على تغيير تقييمها لتصبح منسجمة مع تلك المطبقة على جميع الوكالات.

التقييم المُتقل للأداء

8. كما هو مذكور أعلاه، جاءت البيانات المُقدّمة من الوكالات المنفذة حول إنجازاتها لبعض مؤشرات الأداء مختلفة عن تقييم الأمانة في بعض الحالات فقط. ولأغراض تتعلق بالاتساق، يقوم إنجاز الأداء المُقدّم في الجدول رقم 3 على منهجية الأمانة.

الجدول رقم 3

التقييم المُنقَل لأداء الوكالة المنفذة في عام 2007

| البنك الدولي | | | منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية | | | برنامج الأمم المتحدة للبيئة | | | برنامج الأمم المتحدة الإيماني | | | البند |
|--------------|------------------------|------------|---|------------------------|------------|-----------------------------|------------------------|------------|----------------------------------|------------------------|------------|--|
| النقاط | نسبة إنجاز الهدف | التثقيف | النقاط | نسبة إنجاز الهدف | التثقيف | النقاط | نسبة إنجاز الهدف | التثقيف | النقاط | نسبة إنجاز الهدف | التثقيف | |
| 15 | %100 | 15 | 11 | %75 | 15 | 11 | %74 | 15 | 10 | %69 | 15 | شرائح الاتفاقات متعددة السنوات الموافق عليها |
| 10 | %125 | 10 | 3 | %32 | 10 | 10 | %170 | 10 | 8 | %77 | 10 | المشاريع / النشاطات الفردية الموافق عليها |
| 20 | %100 | 20 | 20 | %145 | 20 | 20 | %100 | 20 | 20 | %120 | 20 | النشاطات المرحلية المُنجزة |
| 13 | %84 | 15 | 15 | %118 | 15 | 15 | منتهي | 15 | 15 | %109 | 15 | المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي تمت إزالتها في المشاريع الفردية |
| 10 | %210 | 10 | 8 | %80 | 10 | 10 | %99 | 10 | 10 | %100 | 10 | إنجاز المشروع |
| 10 | %100 | 10 | 10 | %100 | 10 | 10 | %100 | 10 | 10 | %125 | 10 | المساعدة المُنجزة في مج السياسة / التنظيم |
| 6 | %55 | 10 | 10 | %100 | 10 | 6 | %58 | 10 | 4 | %39 | 10 | سرعة الإنجاز المالي |
| 4 | %74 | 5 | 5 | %100 | 5 | 3 | %58 | 5 | 4 | %82 | 5 | تقديم تقارير إنجاز المشروع في الوقت الملائم |
| 5 | %100 | 5 | 5 | %100 | 5 | 5 | %100 | 5 | 5 | %100 | 5 | تقديم تقارير المرحلية في الوقت الملائم |
| 93 | | 100 | 87 | | 100 | 90 | | 100 | 86 | | 100 | تقييم عام 2007 |
| 82 | | | 93 | | | 78 | | | 75 | | | تقييم عام 2006 |

9. تمكّن كل من برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والبنك الدولي من تجاوز اثنين من أهدافها، أما برنامج الأمم المتحدة الإيماني فقد تجاوز ثلاثة من أهدافه. وفيما يلي تقييم عام 2007: برنامج الأمم المتحدة الإيماني (86)، برنامج الأمم المتحدة للبيئة (90)، منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (87)، البنك الدولي (93). وبالمقارنة مع عام 2006، جاءت التقييمات الكمية لعام 2007 أعلى بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإيماني والبنك الدولي (زيادة 12 و 11 و 11 نقطة على التوالي)، أما بالنسبة لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية فقد جاءت التقييمات أدنى قليلاً (انخفاض بست نقاط). وحققت جميع الوكالات أو تجاوزت أهدافها فيما يتعلق بإنجاز المراحل الواردة في الاتفاقات متعددة السنوات، وهو أحد أهم مؤشرات التقدّم المُحرز خلال فترة الامتثال.

تحليل مؤشرات الأداء الكمية الأخرى

10. يطلب القرار 93/41 أيضاً إلى الأمانة الاستمرار في مراقبة مؤشرات الأداء التالية على أساس تحليل النزعة وذلك في التقييمات التي ستجرى في المستقبل لأداء الوكالات المنفذة: أطنان قدرات استنفاد الأوزون (ODP طن) التي تمت إزالتها، التمويل المصروف، تقارير إنجاز المشروع، التوزيع بين الدول، قيمة المشاريع

الموافق عليها، المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي ستنم إزالتها، كلفة تحضير المشروع، الجدوى الاقتصادية، سرعة الصرف الأولي، سرعة الإنجاز، الإصدار الصافي الناجم عن التأخيرات.

11. يمكن أن يتم تحديد بعض هذه الأهداف على أساس الأفكار الواردة في خطط العمل والتقارير المرحلية والجدول الموافق عليها من قبل المسؤول الأعلى للمراقبة والتقييم، والأهداف المعنية هي: أطنان قدرات استنفاد الأوزون التي تمت إزالتها، والتمويل المصروف، وتقارير إنجاز المشروع، والتوزيع بين الدول، وقيمة المشاريع الموافق عليها، والمواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي ستنم إزالتها والإصدار الصافي الناجم عن التأخيرات. أما بالنسبة للمؤشرات الأخرى (أي كلفة تحضير المشروع، والجدوى الاقتصادية، وسرعة الصرف الأولي، وسرعة الإنجاز)، فإن الوكالات المنفذة لا تضع أية أهداف أو أفكار في أي من التقارير المرحلية أو خطط العمل؛ لذلك يتم تقديم الإنجازات الفعلية كل عام.

12. لايد أيضاً من ملاحظة أنه قد تم تقسيم مؤشرات الأداء السابقة بين المشاريع الاستثمارية وغير الاستثمارية. والمؤشرات التسعة جميعها قابلة للتطبيق على المشاريع الاستثمارية، ولكن يمكن فقط تطبيق مؤشرات "التمويل المصروف" و"سرعة الصرف الأولي" و"سرعة إنجاز المشروع" على المشاريع غير الاستثمارية. يقدّم الملحقان الأول والثاني تاريخ التحليل بالنسبة للمشاريع الاستثمارية وغير الاستثمارية على التوالي.

13. يُظهر الملحق الأول، من بين أمور أخرى، أن لدى الوكالات مستويات مختلفة من النجاح كل عام؛ ففي عام 2007 كان مستوى المواد المستنفدة لطبقة الأوزون التي أزيلت في مشاريع البنك الدولي أعلى من نظيراتها لعامي 2006 و2005.

14. حقق كل من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعة والبنك الدولي في عام 2007 الهدف الخاص به فيما يتعلق بمبلغ التمويل المصروف؛ أما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، فقد حقق ما نسبته 76% من الصرف المخطط له لذلك العام. أيضاً، بلغت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية الهدف الخاص بها فيما يتعلق بتقارير إنجاز المشروع، أما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبنك الدولي، فقد حققا فقط ما نسبته 82% و74% على التوالي من هدفيهما.

15. راوحت كلفة تحضير المشروع بين 0.02% من كلفة المشروع بالنسبة للبنك الدولي، و2.09% بالنسبة لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، و3.58% بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. من ناحية أخرى، وبشكل عام، كانت الكلفة تماثل أو تقل عن نظيرتها للأعوام السابقة باستثناء حالة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي حيث زادت كلفة تحضير المشروع من 0.54% في عام 2006 إلى 3.58% في عام 2007. وانخفض تحقيق هدف "قيمة المشاريع الموافق عليها" بالنسبة لجميع الوكالات في عام 2007.

16. انخفضت الجدوى الاقتصادية للمشاريع بالنسبة لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والبنك الدولي في عام 2007، بينما زادت بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من 4.99 إلى 5.76 دولار أمريكي/كغ في عام 2007. أما سرعة التسليم فقد كانت متشابهة بالنسبة لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وراوحت بين 9 و 13 شهراً بالنسبة للصرف، و33 شهراً بالنسبة للإنجاز. وكانت سرعة الصرف الأولي بالنسبة إلى البنك الدولي 25 شهراً وسرعة إنجاز المشروع 40 شهراً.

17. يُعتبر مؤشر "الإصدارات الناجمة عن التأخيرات" رقماً تراكمياً؛ ذلك أن المقدار الكلي لغاية عام 2007 كان ينخفض بالنسبة للوكالات المُنفذة باستثناء منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية. والبيانات الواردة في الملحق الأول حول هذا المؤشر تأخذ بعين الاعتبار الإزالة الجزئية التي لم تُنحسب في الأعوام السابقة.

18. يتضمن الملحق الثاني عدداً محدوداً من المؤشرات التي يمكن تتبعها تشمل أهداف "الصرف للمشاريع غير الاستثمارية" و"سرعة التسليم". ولقد حقق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي قبل عام 2004 معدل صرف بلغ 93 إلى 100% لستة أعوام على التوالي. ومنذ عام 2004، حقق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي معدل صرف بلغ 54% (في عامي 2004 و2005) و51% (في عام 2006) و49% (في عام 2007).

19. فيما يتعلق بسرعة القيام بالصرف الأولي، كان برنامج الأمم المتحدة للبيئة هو الأسرع (8.7 شهراً) كما كانت عليه الحال في السنوات الماضية، تبعته في ذلك منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (10.2 شهراً)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (11.7 شهراً)، والبنك الدولي (14.3 شهراً). وكانت سرعة إنجاز المشروع غير الاستثماري متساوية بين جميع الوكالات حيث راوحت بين 31 إلى 37 شهراً.

أداء برنامج المساعدة على الامتثال الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة في عام 2007

20. حدد القرار 93/41 أيضاً مؤشرات الأداء المراجعة المرتبطة ببرنامج المساعدة على الامتثال الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة. وقررت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثامن والأربعين تغيير هذه المؤشرات بدءاً بخطط عمل عام 2006 (القرار 7/48). يقدم الجدول رقم 4 الأهداف والإنجازات التي تم تحقيقها عام 2007 مفاضة على أساس تلك الأهداف.

الجدول رقم 4

تقييم أداء برنامج المساعدة على الامتثال الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة لعام 2007

| المؤشر | الهدف | إنجاز برنامج الأمم المتحدة للبيئة لعام 2007 | تقييم برنامج الأمم المتحدة للبيئة |
|---|---|--|-----------------------------------|
| متابعة كفاءة للاجتماعات الإقليمية للشبكة/الموضوع | معدل تنفيذ 100% | تم تقديم تقارير إيجابية حول تنفيذ التوصيات إلى الاجتماعات اللاحقة | منجز |
| دعم فعال لوحدات الأوزون الوطنية في عملها لاسيما فيما يتعلق بتقديم الإرشاد إلى وحدات الأوزون الوطنية الجديدة | سبعة من مثل هذه الطرق / الوسائل / المنتجات / الخدمات؛ تتلقى جميع وحدات الأوزون الوطنية الدعم في مجال بناء القدرات | أنظر القسم الثالث، الجزء ب والملحق الرابع من التقرير المرحلي الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة | منجز |
| تقديم المساعدة إلى البلدان التي هي في حالة عدم امتثال فعلية أو محتملة (بحسب قرار اجتماع الأطراف و/أو بحسب التقارير الواردة حول بيانات المادة 7 وتحليل النزعة) | جميع هذه البلدان | تم تقديم المساعدة على الامتثال إلى 24 بلد في إطار برنامج المساعدة على الامتثال. أنظر الملحق الثالث من التقرير المرحلي الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة للحصول على مزيد من المعلومات. | منجز |
| الابتكارات في إنتاج وتقديم منتجات وخدمات المعلومات العالمية والإقليمية | جميع هذه المنتجات والخدمات | تم تقديم 11 من المنتجات والخدمات العالمية والإقليمية. للحصول على مزيد من المعلومات، أنظر القسم الثالث، الجزء أ: "معلومات غرفة التبادل ونشاطات رفع الوعي العام" في التقرير المرحلي الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة | منجز |
| التعاون الوثيق بين الفرق الإقليمية في برنامج المساعدة على الامتثال و IAS و BAS العاملة في المنطقة. | 5 في كل منطقة | تم إنجاز أكثر من 5 بعثات / مشاريع مشتركة في كل منطقة | منجز |

النشاطات الخاصة المُقدّمة للمساعدة على الامتثال في عام 2007 ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال

21. تم إعلام اللجنة التنفيذية في اجتماعها الواحد والخمسين بأن خطط العمل المُقدّمة من قبل الوكالات المنفذة (والتي تتضمن المبادرات الخاصة المُقدّمة للمساعدة على الامتثال ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال وخطط إدارة الإزالة النهائية) يمكن أن تتناول حاجات الإزالة المحددة في خطة الإزالة ثلاثية الأعوام وذلك من أجل مساعدة البلدان على الامتثال بحلول عام 2010 (باستثناء بعض البلدان التي قدمت أبلغت بأن آخر معدل استهلاك لها قد وصل إلى صفر). هناك عدة مراجع في قسم خطة العمل المُجمّعة (الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/6) تظهر كيف يمكن تقديم المساعدة الخاصة ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال إلى البلدان التي تحتاج إلى المزيد من العمل في هذا السياق والتي لم يتم تمويل النشاطات الواردة في خطط عملها. ولقد كان إنجاز نشاطات المساعدة هذه التي تُقدّم ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال ناحية أساسية في نشاطات البرمجة الخاصة بالصندوق متعدد الأطراف من أجل مساعدة البلدان على الامتثال.

22. كان هناك في خطة عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة لعام 2007 ما مجموعه 272 من النشاطات الخاصة المُقدّمة للمساعدة على الامتثال ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال، وهي نشاطات لم تكن مرتبطة بالمشاريع الممولة خارج الموازنة الخاصة ببرنامج المساعدة على الامتثال. ومن بين تلك النشاطات التي اعتبرت كنشاطات مساعدة خاصة، أنجز برنامج الأمم المتحدة للبيئة 172 نشاطاً (ما نسبته 63%) كما لم يُنجز 29 نشاطاً (ما نسبته 11%) عشرة منها كانت ما تزال قيد الإنجاز. أما بالنسبة للنشاطات الواحد والسبعين المتبقية، فلم يكن هناك ما يكفي من المعلومات لتحديد ما إذا كانت أنجزت أم لا بفضل المساعدة الخاصة المُقدّمة وفق برنامج المساعدة على الامتثال.

تحليل مؤشرات الأداء النوعية

23. أرسلت أمانة الصندوق في 31 أيار 2008 طلبات إلى جميع بلدان المادة 5 من أجل ملء الاستبيان الخاص بتقييم الأداء النوعي للوكالات المنفذة. وحتى العاشر من حزيران 2008، أرسلت عشرون بلداً إجاباتها، وتمت معالجة ما مجموعه 30 استبياناً لأن البلدان التي فيها أكثر من جهة واحدة منفذة للمشاريع أرسلت عدة إجابات. وكانت أعداد الاستبيانات لكل وكالة على النحو التالي: ألمانيا (3)، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (7)، برنامج الأمم المتحدة للبيئة (10)، منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (8)، البنك الدولي (2). يُقدّم الجدول رقم 5 موجزاً للتقديرات الكلية.

الجدول رقم 2

الأداء النوعي الكلي للوكالات المنفذة

| التقديرات الكلية | مُرضي إلى درجة كبيرة % | مُرضي % | أقل من مُرضي | غير مُرضي % |
|----------------------------|------------------------|---------|--------------|-------------|
| التنظيم والتعاون | 43% | 50% | 3% | 3% |
| المساعدة التقنية / التدريب | 27% | 67% | 3% | 3% |
| الأثر | 40% | 55% | 2% | 3% |

24. الأداء الكلي المقارن للعام الماضي كان مماثلاً، حيث أشارت نسبة تراوح بين 93 و95% من الاستبيانات المملوءة إلى أن أداء الوكالات المُنفذة هو إما مُرضٍ إلى درجة كبيرة أو مُرضٍ. ولم يكن هناك سوى بلد واحد فقط أداء إحدى الوكالات العاملة فيه غير مُرضٍ.

25. قدم سبعة عشر بلد فقط إجابات مع أن هذا العدد أكبر من عدد البلدان التي استجابت للمسح الذي أُجري العام الماضي. وعلى الرغم من ذلك، وإذا أخذنا بعين الاعتبار المعدل المنخفض للاستجابة، من الممكن ألا تعطي النتائج الإجمالية صورة عن الواقع وأن تكون هناك حاجة لعدد أكبر من الإجابات للوصول إلى تقييم أكثر دقة لكل وكالة على حدة. ومن أجل تشجيع عدد أكبر من البلدان على الاستجابة في المستقبل، قد ترغب اللجنة التنفيذية الطلب إلى برنامج المساعدة على الامتثال الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة (عبر شبكاته الإقليمية) تضمين بند على جدول أعمال اجتماعات شبكاته يتناول متطلبات اللجنة الفنية فيما يتعلق بتقديم التقارير بما في ذلك استبيان الأداء النوعي.

ملاحظات الأمانة وتوصياتها

الملاحظات

26. تظهر مؤشرات الأداء الكمية أن البنك الدولي قد حقق 93% من أهدافه (بناءً على تثقيف المؤشرات)، يتبعه برنامج الأمم المتحدة للبيئة (بنسبة 90%)، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (بنسبة 87%)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (بنسبة 86%). وفي الإجمال، كان أداء الوكالات في عام 2007 أعلى قليلاً مما كان عليه في عام 2006.

27. أشار برنامج الأمم المتحدة للبيئة إلى أنه قد أنجز كافة مؤشرات الأداء الخاصة ببرنامج المساعدة على الامتثال. وتذكر الأمانة أنه على الرغم من إنجاز ما مجموعه 172 من النشاطات الخاصة المُقدّمة للمساعدة على الامتثال ضمن إطار برنامج المساعدة على الامتثال، إلا أن هناك 29 منها غير منجزة.

التوصيات

28. قد ترغب اللجنة التنفيذية بما يلي:

(أ) أخذ العلم بتقييم أداء الوكالات المُنفذة بحسب خطط أعمالها لعام 2007 كما وردت في الوثيقة رقم UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/15؛

(ب) الطلب إلى برنامج المساعدة على الامتثال الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة (عبر شبكاته الإقليمية) تضمين بند على جدول أعمال اجتماعات شبكاته يتناول متطلبات اللجنة الفنية فيما يتعلق بتقديم التقارير بما في ذلك استبيان الأداء النوعي، وذلك لضمان الحصول على استجابة أكبر للمسح في المستقبل.

(ج) تشجيع برنامج الأمم المتحدة للبيئة على مواصلة تقديم التقارير حول القيام بالنشاطات الخاصة المُقدّمة للمساعدة على الامتثال وبذل الجهود لإنجازها بحسب ما هو مخطط لها.

Annex I

**PERCENTAGE OF TARGET ACHIEVED FOR
WEIGHTED INVESTMENT PROJECT PERFORMANCE BY AGENCY
(1996-2007)**

| UNDP | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ODS phased out | 24% | 93% | 100% | 76% | 41% | 99% | 92% | 100% | 79% | 91% | 85% | 100% |
| Funds disbursed | 59% | 100% | 95% | 90% | 100% | 95% | 77% | 64% | 100% | 96% | 66% | 76% |
| Project completion reports | | | | 38% | 93% | 86% | 87% | 100% | 97% | 79% | 30% | 82% |
| Distribution among countries | | | | 65% | 61% | 63% | 58% | 38% | 72% | 44% | 75% | 64% |
| Value of projects approved | 100% | 100% | | 100% | 80% | 100% | 99% | 65% | 73% | 82% | 83% | 77% |
| ODS to be phased out | 74% | 100% | | 100% | 92% | 96% | 77% | 44% | 89% | 70% | 100% | 100% |
| Cost of project preparation (% of approvals) | | 4.4 | 3 | 2.7 | 2.7 | 1.1 | 2.54 | 1.6 | 3.61 | 1.44 | 0.54 | 3.58 |
| Cost-effectiveness (\$/kg) | | 6.1 | 6.3 | 9.14 | 6.74 | 8.3 | 10.35 | 7.1 | 6.27 | 8.24 | 4.99 | 5.76 |
| Speed of first disbursement (months) | | 13 | 13 | 12 | 13 | 12.84 | 12.8 | 12.8 | 12.91 | 12.9 | 13.0 | 13.1 |
| Speed of completion (months) | 24 | 29 | 29.5 | 32 | 33 | 33.6 | 32.7 | 32.4 | 32.41 | 32.9 | 33.6 | 33.9 |
| Net emissions due to delays (ODP tonnes) | | | | 8,995 | 11,350 | 11,727 | 9,023 | 6,466 | 3,607 | 4,538 | 6,619 | 2,674 |
| | | | | | | | | | | | | |
| UNIDO | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| ODS phased out | 73% | 80% | 100% | 57% | 70% | 100% | 100% | 88% | 100% | 99% | 100% | 100% |
| Funds disbursed | 81% | 88% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Project completion reports | | | | 83% | 66% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Distribution among countries | | | | 83% | 74% | 89% | 73% | 78% | 67% | 79% | 69% | 75% |
| Value of projects approved | 99% | 99% | | 100% | 93% | 99% | 97% | 68% | 82% | 100% | 100% | 92% |
| ODS to be phased out | 42% | 85% | | 100% | 72% | 100% | 100% | 37% | 89% | 100% | 47% | 91% |
| Cost of project preparation (% of approvals) | | 2.2 | 4.2 | 2.7 | 3.8 | 2.73 | 3.28 | 3.64 | 2.01 | 0.86 | 1.83 | 2.09 |
| Cost-effectiveness (\$/kg) | | 6.11 | 6.27 | 7.78 | 6.71 | 5.67 | 7.28 | 9.79 | 3.58 | 3.10 | 7.13 | 6.51 |
| Speed of first disbursement (months) | | 10 | 9 | 8 | 9 | 9.29 | 9.16 | 9.2 | 9.06 | 8.97 | 9.0 | 8.9 |
| Speed of completion (months) | 20 | 24 | 28 | 26 | 29 | 29.85 | 30.89 | 31.7 | 32.35 | 32.98 | 33.2 | 33.5 |
| Net emissions due to delays (ODP tonnes) | | | | 4,667 | 5,899 | 5,727 | 5,960 | 3,503 | 13,035 | 1,481 | 3,864 | 4,470 |
| | | | | | | | | | | | | |
| World Bank | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| ODS phased out | 32% | 94% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 84% | 100% | 69% | 31% | 84% |
| Funds disbursed | 64% | 77% | 88% | 97% | 100% | 74% | 100% | 100% | 73% | 100% | 100% | 100% |
| Project completion reports | | | | 61% | 98% | 74% | 100% | 84% | 84% | 100% | 84% | 74% |
| Distribution among countries | | | | 75% | 79% | 67% | 79% | 65% | 71% | 93% | 79% | 92% |
| Value of projects approved | 94% | 87% | | 100% | 75% | 92% | 100% | 82% | 94% | 83% | 87% | 83% |
| ODS to be phased out | 34% | 100% | | 100% | 83% | 72% | 91% | 65% | 59% | 100% | 66% | 93% |
| Cost of project preparation (% of approvals) | | 2.9 | 2.7 | 2.9 | 5.5 | 1.26 | 0.43 | 0.64 | 0.16 | 0.39 | 0.4 | 0.02 |
| Cost-effectiveness (\$/kg) | | 3.6 | 1.9 | 2.83 | 2.96 | 3.85 | 4.57 | 6.12 | 3.74 | 1.04 | 3.33 | 3.29 |
| Speed of first disbursement (months) | | 26 | 26 | 25 | 25 | 25.33 | 26.28 | 26 | 26.02 | 25.7 | 25.3 | 25.0 |
| Speed of completion (months) | 37 | 34 | 40 | 37 | 39 | 40.09 | 41.35 | 41 | 40.88 | 40.7 | 40.3 | 40.2 |
| Net emissions due to delays (ODP tonnes) | | | | 7,352 | 16,608 | 21,539 | 22,324 | 18,021 | 8,338 | 4,843 | 5,674 | 2,316 |

Annex II

**PERCENTAGE OF TARGET ACHIEVED FOR FUNDS DISBURSED, SPEED OF
FIRST DISBURSEMENT AND PROJECT COMPLETION FOR
NON-INVESTMENT PROJECT PERFORMANCE BY AGENCY
(1997-2007)**

| UNDP | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Funds Disbursed | 100% | 98% | 100% | 100% | 93% | 61% | 100% | 100% | 100% | 92% | 100% |
| Speed until first disbursement (months) | 12 | 6 | 11 | 11.29 | 12 | 11.4 | 11 | 11.44 | 11.5 | 11.8 | 11.7 |
| Speed until project completion (months) | 31 | 24 | 33 | 34.16 | 36 | 34.7 | 35 | 35.36 | 35.4 | 36.6 | 37.3 |
| | | | | | | | | | | | |
| UNEP | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Funds Disbursed | 49% | 100% | 100% | 100% | 93% | 93% | 99% | 54% | 54% | 51% | 49% |
| Speed until first disbursement (months) | 5 | 3 | 5 | 6.33 | 6.87 | 7.3 | 7.6 | 8.49 | 8.4 | 8.4 | 8.7 |
| Speed until project completion (months) | 20 | 15 | 25 | 27.9 | 29.66 | 30.4 | 31 | 31.8 | 32.4 | 32.9 | 33.2 |
| | | | | | | | | | | | |
| UNIDO | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Funds Disbursed | 80% | 100% | 49% | 100% | 48% | 89% | 100% | 100% | 90% | 80% | 89% |
| Speed until first disbursement (months) | 7 | 6.5 | 6 | 8 | 9.15 | 9.85 | 9.4 | 9.34 | 8.9 | 9.8 | 10.2 |
| Speed until project completion (months) | 24 | 11 | 29 | 31 | 33.66 | 33.84 | 33.7 | 33.89 | 31.9 | 33.1 | 33.0 |
| | | | | | | | | | | | |
| World Bank | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Funds Disbursed | 100% | 49% | 35% | 27% | 12% | 38% | 100% | 79% | 100% | 57% | 59% |
| Speed until first disbursement (months) | 16 | 17 | 5 | 12 | 11.95 | 12.05 | 13.7 | 14.58 | 13.6 | 14.6 | 14.3 |
| Speed until project completion (months) | 28 | 32 | 26 | 30 | 29.24 | 28.85 | 30 | 30.39 | 31 | 31.5 | 31.1 |
