



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/25
29 October 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十三次会议
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

项目提案：巴西

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划（第六次付款） 开发计划署和德国

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目
巴西

(一) 项目名称	机构
《国家氟氯化碳淘汰计划》(第六次付款)	开发计划署和德国

(二) 最新第 7 条数据 (ODP 吨)	年份: 2006 年
氟氯化碳: 477.8 四氯化碳: 0.1 哈龙: 2	甲基溴: 76.8 三氯乙酸: 0

(三) 最新国家行业数据 (ODP 吨)					年份: 2006 年								
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验用途	甲基溴		熏蒸剂	行业消费总量
				制造业	维修业					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
氟氯化碳					337.9			141.5					479.4
四氯化碳									0.1				0.1
哈龙			2.										2
甲基溴										133.8	87.		220.8
三氯乙酸													0

(四) 项目数据		2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计	
最大可允许消费量 (ODP 吨)	氟氯化碳	8,280.	6,967.	5,020.	3,070.	2,050.	1,000.	424.	74.	0.		
项目费用 (美元)	德国	项目费用	577,137.	1,062,863.	1,000,000.	1,000,000.	243,600.				3,883,600.	
		支助费用	51,942.	95,658.	90,000.	90,000.	21,924.				349,524.	
	开发计划署	项目费用	7,860,000.		5,420,000.	4,270,000.	2,856,400.	1,190,000.	870,000.	250,000.	100,000.	22,816,400.
		支助费用	687,700.		473,000.	369,500.	242,276.	92,300.	63,500.	12,500.	5,000.	1,945,776.
原则上同意的资金总额 (美元)		项目费用	8,437,137.	1,062,863.	6,420,000.	5,270,000.	3,100,000.	1,190,000.	870,000.	250,000.	100,000.	26,700,000.
		支助费用	739,642.	95,658.	563,000.	459,500.	264,200.	92,300.	63,500.	12,500.	5,000.	2,295,300.
执行委员会发放的资金总额 (美元)		项目费用	8,437,137.	6,420,000.	1,062,863.	6,826,400.	2,733,600.	1,190,000.	0.	0.	0.	25,480,000.
		支助费用	762,727.8	563,000.	95,658.	584,776.	231,224.	92,300.	0.	0.	0.	2,237,385.8
本年度要求的资金总额 (美元)		项目费用	0.						870,000			870,000
		支助费用	0.						63,500			63,500

* 2000 年和 2001 年氟氯化碳最大可允许消费量均为: 9,276

(五) 秘书处的建议	供一揽子批准
------------	--------

项目说明

1. 开发计划署代表巴西政府提交了一份关于第六阶段《国家氟氯化碳淘汰计划》的供资申请，供执行委员会第五十三次会议审议。费用总额为 870,000 美元，支助费用为 63,500 美元。巴西的《国家氟氯化碳淘汰计划》于 2002 年 7 月在执行委员会第三十七次会议上核准，供资总额为 2,670 万美元。在该计划的支持下，巴西政府计划从 2002 年 8,280 ODP 吨的消费水平开始，在 2010 年之前完成全部淘汰氟氯化碳消费的工作。

背景

2. 该计划在执行过程中获得了作为牵头执行机构的开发计划署和作为合作机构的德国政府的援助，后者负责维修技术人员和海关官员培训方案。迄今为止，已有五次供资申请获得了核准。

3. 本文件由开发计划署代表巴西政府向第五十三次会议提交，由以下部分组成：

- (a) 2006 年成绩与绩效指标，如消费，工作计划目标等的比较；
- (b) 有关 2006 年消费数据的独立核查报告；
- (c) 工作计划第四阶段（2005 年）和第五阶段（2006 年）执行头 7 个月的进度报告；以及
- (d) 工作计划第六阶段（2008 年）的执行和相关的供资申请。

核查

4. 开发计划署提交了关于 2006 年巴西氟氯化碳消费核查报告和根据国家淘汰计划的执行活动报告。如有需要，开发计划署可对核查提供修正，并补充数据，使之成为全面可接受的核查报告。根据协定，2006 年最大可允许消费量是 2,050 ODP 吨。检查员提供的数据与环境主管机关的数据和海关主管机关的数据比较的结果分别为 477.74 ODP 吨和 453.12 ODP 吨，两者的区别在于年度消费量定义不同。环境主管机关使用的是许可证日期，而海关主管机关使用物质的实际进口日期作为参照。这使得巴西在核对的数字上出现微小的差异，与其他国家的情况相似；核对消费量只是最大可允许消费量的 23.1%（21.1%）。核查员建议，将目前只限制 CFC-12 的配额制扩大到所有相关物质。

状况

5. 该计划涉及多个次级行业的活动和各种活动。下列几段对目前的状况进行了概述：

项目监测、宣传和政府的活动

- (a) 执行和监测机构开展必要的执行和监测活动，包括与有关利益方的协调和投标

程序。已实施了散发《国家氟氯化碳淘汰计划》有关资料的宣传运动。政府在修改现有的条例和政策方面获得了支助，目的是加强对消耗臭氧层物质进口和消费的控制，并完善国家的立法和决断能力；

执行

- (b) 海关官员培训项目已经完成。国家消耗臭氧层物质海关手册的更新处于最后制作阶段，并将于 2007 年 10 月发行；

制冷行业

- (c) 在 2007 年 7 月前的 12 个月内，7,000 多名技术员接受了培训与认证，共有 14,487 名制冷技术员获得了证书。另外 17 套培训设备已被分配到新的培训机构，全国培训机构的总数目增加到 44 个。从 2007 年 10 月起，国家培训方案将覆盖巴西的所有五个地理地区。此外，已制作完成 7,000 册用来在良好做法培训期间散发的《安全处理制冷剂液体 — 回收和再循环手册》，以及另外 4,000 个宣传页自取栏；
- (d) 2006 年分配了 560 台 CFC-12 回收机，在 2007 年 7 月之前是 234 台。开发计划署报告，这些机器获得了从事中小型商业制冷设备维修的维修厂的普遍欢迎。已分配的机器中只有 1% 存在功能问题。每台机器平均回收了 116 公斤制冷剂。有关供应回收包的子项目已经开始，对三种不同的回收包进行实地测试。三个回收中心已经建立完成，其中一个正在运营，另外两个预计到 2007 年年底可投入运营。还有两个中心正在筹备当中；
- (e) 在汽车空调行业，在 2006 年分配的 CFC-12 回收和再循环机达到了 335 台。对监测获得的资料进行的分析显示：在受监测的企业中，这些机器使 CFC-12 初次使用消费量减少了 50%；
- (f) 在工业制冷和中央空调维修行业中，正在拟定回收和再循环方案。作为该方案的一部分，CFC-11 回收和再循环机和 CFC-12 回收和再循环机均达到了 5 台，并附带有储存已回收的氟氯化碳的储罐。这些储罐安装在上述五个改造中心；以及
- (g) 去年的年度计划通过资源再分配资助的许多活动，目前正处于初始阶段。其中之一就是在巴西中小城市制冷用品店建立 200 个再循环中心。目前，第一批六个中心的地区分配已经确定，招标程序正在进行。最初执行阶段中的其他活动包括：
 - (一) 在商业制冷行业中的微型和小型企业中推行环境管理制度的激励措施；
 - (二) 在回收工作中与电厂合作，在其能源效率方案的范围内替换以氟氯化碳为基础的家用冰箱；

- (三) 宣传与氟氯化碳替代液体制冷剂有关的额外技术信息,推广相关的培训和能力建设; 以及
- (四) 为制冷剂的回收、循环和再利用活动, 以及为碳氢化合物制冷剂的使用安全制定技术规则。

泡沫塑料制造行业

- (h) 泡沫塑料行业的转换活动已经完成, 受益的企业共计 101 家;

其他行业

计量吸入器

- (一) 收集了有关政府通过卫生部购买计量吸入器的信息,发现在 300 万件计量吸入器的约三分之一都是由联邦政府购买。以氟氯化碳为基础的计量吸入器的确切百分比仍在调查之中。对治疗替代方法的调查已经完成。业已加强了对生产计量吸入器所需氟氯化碳的进口控制。已确定, 巴西没有任何一家企业有资格参与计量吸入器的投资活动。剩余的资源将按计划转到其他活动中;

溶剂

- (二) 根据 CTF/IBAMA 的资料, 自 2004 年以来, 巴西一直未将 CFC-113 用作溶剂。在该行业不需采取任何行动, 因此将按计划将剩余资源转入其他活动;

消毒剂

- (三) 根据确定医疗行业消毒程序的 CFC-12 用户的最后调查, 在全行业范围中已经全面使用 CFC-12 的替代物。CTF/IBAMA 指出, 自 2004 年以来, 巴西没有把 CFC-12 用作消毒剂。因此将按计划将剩余资源转入其他活动。

6. 本报告所涉的 54 个月的执行情况显示出越来越令人满意的业绩。一些活动刚开始时进展缓慢, 但其影响明显增加。利用提供给各行业和次级行业的资金作为指标, 与一年前相比, 总体支出从第一至第四次付款的 53%的核准比例增加到第一至第五次付款的 61%。该计划达到了其大部分目标。下面列出了总体计划中不同活动组的支出比较, 对执行计划的进度提供了宝贵的深入理解。

活动/行业	第一至第五次付款的预算总额(美元)	支出(至 2007 年 7 月)	
		金额 (美元)	预算比例
执行和监测机构	2,255,000 美元	1,710,950 美元	76%
CFC-12 回收项目	5,272,326 美元	2,683,388 美元	51%
地区 CFC-12 回收项目	1,936,800 美元	1,590,191 美元	82%
汽车空调 CFC-12 回收和再循环项目	2,106,400 美元	1,904,147 美元	90%
冷风机回收和再循环项目	775,194 美元	730,869 美元	94%
泡沫塑料制造业项目	4,200,000 美元	3,982,345 美元	95%
商业制冷制造业	52,080 美元	52,080 美元	100%
计量吸入器投资项目	1,440,000 美元	16,122 美元	1%
CFC-113 溶剂	500,000 美元	5,722 美元	1%
CFC-12 消毒剂	500,000 美元	1,116 美元	0%
技术员培训项目	3,742,400 美元	2,477,806 美元	66%
海关培训	141,200 美元	141,200 美元	100%
CFC-12 再循环中心项目	398,600 美元	90,000 美元	暂缺
商业制冷环境管理	870,000 美元	6,995 美元	暂缺
CFC-12 能源回收	1,050,000 美元	52,846 美元	暂缺
技术规则支助	120,000 美元	15,877 美元	暂缺
总计	25,360,000 美元	15,461,655 美元	61%

2008 年计划

7. 计量吸入器、溶剂和消毒剂行业的活动将被停止。作为一项新的活动，“控制非法贩运”被开发计划署添加进 2008 年执行计划。因此，各种不同的活动正被重新分配资金。新预算如下表所示。预算的重新分配还考虑到了已经完成或中断的活动。

活动/行业	预算重新分配 (美元)	第六次付款 的供资(美 元)	修订后的第一 至第六次付款 预算(美元)	剩余支出(美 元)
<i>已经列入上年度执行计划的活动</i>				
执行和监测机构	0 美元	350,000 美元	2,605,000 美元	894,050 美元
CFC-12 回收项目	0 美元	0 美元	5,272,326 美元	2,588,938 美元
地区 CFC-12 回收项目	0 美元	0 美元	1,936,800 美元	346,609 美元
汽车空调 CFC-12 回收和再循环项目	0 美元	0 美元	2,106,400 美元	202,253 美元
冷风机回收和再循环项目	494,278 美元	0 美元	775,194 美元	538,603
泡沫塑料制造业项目	122,253 美元	0 美元	4,200,000 美元	339,908 美元
商业制冷制造业	0 美元	0 美元	52,080 美元	0 美元
计量吸入器投资项目	-1,240,000 美元	0 美元	1,440,000 美元	183,878 美元
CFC-113 溶剂	-494,278 美元	0 美元	500,000 美元	0 美元
CFC-12 消毒剂	-498,884 美元	0 美元	500,000 美元	0 美元
技术员培训项目	0 美元	0 美元	3,742,400 美元	1,264,594 美元
海关培训	0 美元	0 美元	141,200 美元	0 美元
CFC-12 再循环中心项目	1,150,000 美元	0 美元	398,600 美元	1,458,600 美元
商业制冷环境管理	0 美元	0 美元	870,000 美元	863,005 美元
CFC-12 能源回收	466,630 美元	70,000 美元	1,120,000 美元	1,533,785 美元
传播技术数据的项目	0 美元	0 美元	120,000 美元	86,786 美元
技术规则支助	0 美元	0 美元	120,000 美元	104,123 美元
<i>未列入上年度执行计划的活动</i>				
控制非法贩运	0 美元	450,000 美元	450,000 美元	450,000 美元
总计	0 美元	870,000 美元	26,350,000 美元	10,855,131 美元

秘书处的评论和建议

评论

8. 该提案已被提交供第五十三次会议审议，秘书处已相应做出审查。该报告和随后的信息对国家淘汰氟氯化碳计划以前的进度、状况和拟议的活动阐述得非常清楚。

9. 秘书处提出了许多问题，开发计划署和巴西对之予以澄清，例如细节核查和海关数据的列入、塑料行业活动的进展、回收和再循环的结果以及改造作业。开发计划署和德国技术合作署对所有问题提供了详细的解释，所有公开的问题随后都得到了解决。

10. 如核查报告所述，秘书处对巴西配额制度范围狭窄表示关切，该制度只侧重于 CFC-12 的进口。尽管本协定中规定的发放下一次供资的所有具体条件都已满足，但淘汰活动的长期可持续性可通过修改配额制来改进。

11. 表 8 和表 9 多年期汇总表的数据没有及时地收到，质量也差强人意，因此未列入本文件的附件一。表 8 和表 9 多年期汇总表将于本会议前最近两周公布在秘书处的内网上。

建议

12. 基金秘书处谨建议执行委员会：

- (a) 请开发计划署在提交第七次供资申请时，报告有关扩大所有消耗臭氧层物质配额制度的进展情况；
- (b) 请开发计划署不要在扩大涉及所有氟氯化碳的配额制度之前提交第八次供资申请；以及
- (c) 核准淘汰计划第六次供资申请，并按下表所示的供资水平列出其有关支助费用：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
	国家氟氯化碳淘汰计划（第六次付款）	870,000	63,500	开发计划署

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)										
Submission Year as per Agreement		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Germany	Planned Submission	Jul-2002	Dec-2003	Dec-2004	Nov-2005	Nov-2006				
	Tranche Number	I	II	I		III and IV				
	Revised Planned Submission									
	Date Approved	Jul-2002	Dec-2003	Apr-2004		Apr-2006				
UNDP	Planned Submission	Jul-2002		Dec-2004	Nov-2005	Nov-2006	Nov-2007	Nov-2008	Nov-2009	Nov-2010
	Tranche Number	I	II		III and IV	V				
	Revised Planned Submission									
	Date Approved	Jul-2002	Dec-2003		Apr-05 and Nov-05	Nov-2006				

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

TYPE OF ACTION / LEGISLATION		Country Programme 2006		
		(Yes/No)	Since when (Date)	Verification Report(Yes/No)
1.	REGULATIONS:			
1.1	Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODSs			
1.1.1	ODS import/export licensing or permit system in place for import of bulk ODSs			
1.1.1.1	ODS import licensing system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.1.2	ODS export licensing system in place for export of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.1.3	Permit System in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.1.4	Permit System in place for export of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.2	Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place			
1.1.2.1	Regulatory procedures for ODS data collection in place	Yes	01/01/2000	Yes
1.1.2.2	Regulatory procedures for ODS data reporting in place	Yes	01/01/2000	Yes
1.1.3	Requiring permits for import or sale of bulk ODSs			
1.1.3.1	Requiring permits for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.3.2	Requiring permits for sale of bulk ODSs	Yes	01/01/1990	Yes
1.1.4	Quota system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/2000	Yes
1.2	Banning import or sale of bulk quantities of:			
1.2.1	Banning import of bulk quantities of:			
1.2.1.1	CFCs	Yes	01/01/2000	Yes
1.2.1.2	Halons	Yes	01/01/2000	
1.2.1.3	CTC	Yes	01/01/2002	
1.2.1.4	TCA	Yes	01/01/2002	
1.2.1.5	Methyl Bromide	Yes	01/01/2002	
1.2.2	Banning sale of bulk quantities of:			
1.2.2.1	CFCs	Yes	01/01/2000	Yes
1.2.2.2	Halons	Yes	01/01/2000	
1.2.2.3	CTC	Yes	01/01/2002	
1.2.2.4	TCA	Yes	01/01/2002	
1.2.2.5	Methyl Bromide	Yes	01/01/2002	
1.3	Banning import or sale of:			
1.3.1	Banning import of:			
1.3.1.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.1.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2	Banning Sale of:			
1.3.2	MAC systems using CFC			
1.3.2.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/2000	Yes
1.3.2.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2000	Yes
2.	ENFORCEMENT OF ODS IMPORT CONTROLS			
2.1	Registration of ODS importers (Yes/No)	Yes	01/01/2000	Yes
D:	Qualitative assessment of the operation of RMP			
	The ODS import licensing scheme functions:	Satisfactorily		Yes
	The CFC recovery and recycling programme functions:	Satisfactorily		Yes