



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/44
25 June 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十二次会议
2007年7月23日至27日，蒙特利尔

项目提案：尼日利亚

本文件包括基金秘书处就以下项目提案做出的评论和建议：

溶剂

- 溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目
(第四期付款)

工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评估表 — 多年期项目

尼日利亚

项目名称

双边/执行机构

溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目（第四期付款）	工发组织
----------------------------	------

国家协调机构:	联邦环境、住房和城市发展部
---------	---------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第7条数据（ODP吨，2005年，截至2007年6月）

附件B，第二类	0		
附件B，第三类	0		

B: 国家方案行业数据（ODP吨，2005年，截至2007年6月）

ODS	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	反应剂	熏蒸剂
四氯化碳	0	0	0	0	0	0	
三氯乙酸	0	0	0	0	0	0	0

符合供资条件的剩余氟氯化碳消费量（ODP吨）	暂缺
------------------------	----

本年度业务计划：供资合计 326,000 美元；淘汰合计 38 ODP 吨。

项目数据		2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
四氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	无限额	22.9	22.9	22.9	22.9	22.9	0
	年度消费限额	166.7	22.9	22.9	22.9	0	0	0
	进行中的项目的年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0
	新解决的年度淘汰量	-	143.8	0	0	22.9	0	0
	无资助情况下年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0
三氯乙酸 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	32.9	23.0	23.0	23.0	23.0	23.0	9.9
	年度消费限额	31.3	23.0	23.0	23.0	23.0	23.0	0
	进行中的项目的年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0
	新解决的年度淘汰量		8.3	0	0	0	0	23.0
	无资助情况下年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0
总共将淘汰的消耗臭氧层物质消费		-	152.1	0	0	22.9	0	23.0
总共将采用的消耗臭氧层物质消费(各类氟氯烃)		0	0	0	0	0	0	0
最终项目费用（美元）:								
	工发组织资金	530,000	317,000	425,000	303,200	0	0	0
项目供资合计		530,000	317,000	425,000	303,200	0	0	0
最终支助费用								
	工发组织支助费用	39,750	23,775	31,875	22,740	0	0	0
支助费用合计		39,750	23,775	31,875	22,740	0	0	0
向多边基金申请的费用合计（美元）		569,750	340,775	456,875	325,940	0	0	0
最终项目成本效益值（美元/公斤）								暂缺

供资申请：核准如上所示第四期付款（2007年）供资。

秘书处建议	供一揽子核准
-------	--------

项目说明

1. 工发组织代表尼日利亚政府向第五十二次会议提交了一份报告，说明尼日利亚溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目在过去 12 个月开展的活动，并一同提交了第四期付款的年度执行计划。工发组织还请核准 303,200 美元，外加支助费用 22,740 美元，用于执行 2007 年方案。本期付款是本项目下的最后一期付款。本项目具有行业计划的特征，即注重绩效，并且根据尼日利亚政府和执行委员会之间的协定显示出灵活性。

背景

2. 执行委员会第四十三次会议原则上核准尼日利亚溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目，费用合计为 1,575,200 美元，外加工发组织的支助费用 118,140 美元（第 43/31 号决定）。执行委员会还核准项目第一期付款的供资，费用为 530,000 美元，外加工发组织的支助费用 39,750 美元（第 43/31 号决定）。第四十六次会议核准了第二期付款 317,000 美元，外加 23,775 美元，但条件是只有秘书处和工发组织签署协定说明规定的 2004 年消费限额已经得到核查，才能开始付款。执行委员会请工发组织就项目后续付款提交申请时遵守第 43/31 号决定。随后，秘书处和工发组织就 2004 年消费量的核查达成协定，第二期付款已于 2006 年 2 月拨付给工发组织。第三期付款 2006 年 7 月在执行委员会第四十九次会议上获得核准，费用为 425,000 美元，外加工发组织的支助费用 31,875 美元，同时对提交申请的条件做出调整，以便对向每年的第二次会议提交申请做出规定。

关于上个年度计划中执行的各项活动的进度报告

3. 结束性总体项目中规定的 2006 年消耗臭氧层物质消费指标为四氯化碳 22.9 ODP 吨，三氯乙酸 23.0 ODP 吨；这些指标与上个年度的指标相比没有发生变化，与 2007 年的指标也相同。尼日利亚同意在 2008 年 1 月 1 日后彻底淘汰三氯乙酸和四氯化碳的消费。根据进度报告，2006 年的四氯化碳和三氯乙酸消费量为零，与 2005 年的消费量相似。2006 年的核查报告已提交秘书处，作为申请 2007 年供资付款的工发组织提交的文件的一部分。

4. 根据提交的报告，尼日利亚似乎已制订立法，以便通过颁发许可证监测消耗臭氧层物质的进口。2003 年的条例草案对若干控制措施做出了规定，但仍然没有获得核准，去年至今年的记录显示没有取得进展。根据臭氧秘书处的记录，尼日利亚报告说它制订了许可证制度，因而看似履行了《蒙特利尔修正案》的条件。

5. 自 2006 年核准溶剂行业淘汰计划的第三期付款以来，开展的活动如下：

- (a) 2005 年，联邦环境部建立了一个外地办事处网络，该网络会同国家臭氧办公室采用许可制度和许可证制度控制消耗臭氧层物质的进口。消耗臭氧层物质综合控制法案最终草案也制订了有关消耗臭氧层物质的许可证制度，但仍有待由联邦司法部进行审查和修改，也就是说，该法案仍然处于一年前对上一期付款进行讨论后的状况。项目文件称该法案有望在 2007 年底之前获得通过，成为法律；
- (b) 在国家工业专家的协助下，国家臭氧机构再次对有关工业次级行业进行了全面调查；

- (c) 配方次级行业使用溶剂处理产品，作为其配方的配制成分，如脱脂剂、除污剂、皮革染料、颜料分散剂、消泡剂等。在这一次级行业，已经确定的受益者共有 48 个。通过提供援助为改进配方和设施改造提供支助。该项目目前正在帮助企业开发用于处理产品的新配方；
- (d) 2006 年初为零部件清洗工制订了一个培训方案。碳氢清洗技术被确定为一项可能对臭氧层无害的零部件清洗替代技术。工发组织已启动供应设备的采购程序，采购工作可望于 2007 年底之前完成；
- (e) 通过举办关于干洗、联合使用和工业清洗次级行业的讲习班以及参观国家臭氧机构，详细说明替代技术和物质；
- (f) 举办关于替代技术、对臭氧层无害溶剂的讲习班并开展其他宣传和提高意识的活动后，许多干洗店都转而使用；
- (g) 尼日利亚标致汽车公司已根据全球业主公司战略在汽车零配件清洗线上淘汰三氯乙酸的使用。根据这项计划，并且由于这项计划使所包括的供资具有灵活性，可以为这类公司提供支助，尽管其所有权结构一般起码在某种程度上使它不能取得收益；以及
- (h) 科学设备发展研究所的四氯化碳和三氯乙酸淘汰项目在第三期付款的帮助下于 2007 年第一季度开始实施。这个项目目前正在进行当中，预计在 2007 年底之前完成。

2006 年消费限额的核查

6. 工发组织提交的一份报告内容涉及核查尼日利亚溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目中规定的四氯化碳和三氯乙酸国家消费指标。核查报告由尼日利亚 BEST Environmental Solution Tools Limited 编写。核查工作旨在确定尼日利亚 2006 年的四氯化碳和三氯乙酸消费指标，重点是：

- (a) 2006 年国家四氯化碳和三氯乙酸消费指标；
- (b) 政府的四氯化碳/三氯乙酸进出口执行结构；
- (c) 四氯化碳/三氯乙酸进出口许可程序；以及
- (d) 四氯化碳和三氯乙酸进口商/出口商/经销商/最终用户。

7. 通过检查环境部规定的进出口许可证制度程序及所得数据，报告核查了四氯化碳和三氯乙酸的进口情况。报告证实四氯化碳和三氯乙酸的进口量和消费量 2006 年分别为零 ODP 吨。

8. 自 2004 年以来，四氯化碳的价格稳定上升 112%（自去年以来上升 16%）。三氯乙酸的价格呈同样的上升趋势，自 2004 年以来上升 85%（自去年以来上升 15%）。同时，需求不断增长。

第四期付款的年度执行计划

9. 工发组织提交了溶剂行业项目第四期付款的年度执行计划。根据协定，消费限额仍

然与 2006 年相同。

10. 计划继续开展提高意识活动，以协助淘汰四氯化碳和三氯乙酸的使用，并继续在协助下实施配制商方案，以便为其余企业开发新的配方并对其生产设施进行改造，同时继续支持工业清洗承包商次级行业。另外还计划在零配件清洗和干洗次级行业开展活动。最后，将完成在确定为“公司用户”的四家公司和机构淘汰四氯化碳的使用。此外，将开展若干政府活动，包括监测各项活动和最终确定立法草案的活动。

秘书处的评论和建议

评论

11. 核查报告得出的一项重要结论是，官方数字表明尼日利亚 2006 年的四氯化碳和三氯乙酸进口量为零。2006 年没有颁发进口许可证。因此，尼日利亚达到了与执行委员会的协定中规定的指标。

12. 根据秘书处对核查报告的理解，尼日利亚尚未制订法律控制消耗臭氧层物质的进口。现行的许可证制度似乎主要是一种监测手段，显然没有规定来限制为预先确定的数量，如协定规定的最大允许消费量颁发许可证。然而，似乎可以有效地确保在没有许可证的情况下不进口。2003 年条例草案仍然没有获得批准，过去 12 个月在这方面没有取得任何进展。由于报告的四氯化碳进口量为零，并且在一些年份一直保持在这一数量上，因此，这个问题目前没有直接影响本协定的目标。不过，如果秘书处对尼日利亚立法现状的理解是正确的，这对于通过相同立法控制氟氯化碳进口以及维持淘汰的可持续性都可能是一个潜在的问题。

13. 秘书处注意到 2006 年年度执行方案中包括的大多数活动都已按计划完成。

建议

14. 基金秘书处建议一揽子核准项目的第四期付款，相关支助费用的供资数额见下表：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	溶剂行业最终淘汰消耗臭氧层物质总体项目（第四期付款）	303,200	22,740	工发组织

NIGERIA

Annex II

(1) PROJECT TITLE: Terminal ODS phase-out umbrella project in the solvent sector

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS

CODE	AGENCY	EXCOM PROVISION	Fulfilled	According to (Agency/ Country/ Verification/ Secretariat/ ExCom)
NIR/SOL/43/INV/110	UNIDO	Approved the project in principle on the understanding that the total level of funding of the solvent sector is US \$1,575,200 and is the total funding that would be available to the Government from the Fund for the complete phase out of consumption of CTC and TCA. The Government agrees that no additional resources will be requested from the Fund or bilateral agencies for activities related to the phase-out of these substances. The Government commits itself to the phased reduction and phase-out of consumption of CTC from 166.7 ODP tonnes in 2004 to zero ODP tonnes in 2008 and of TCA from 31.3 ODP tonnes in 2004 to zero ODP tonnes in 2010 (at a minimum consistent with the Montreal Protocol's control measures for CTC and TCA). Subsequent to 2004, funding will be requested at the last meeting of the Executive Committee in 2005 (US \$317,000 plus US \$23,775 agency support), 2006 (US \$425,000 plus US \$31,875 agency support) and 2007 (US \$303,200 plus US \$22,740 agency support). The Committee agrees to provide Nigeria with flexibility in using the agreed funds consistent with operational procedures as agreed between Nigeria and UNIDO. The Government agrees to ensure accurate monitoring of the phase out and to provide regular reports, as required by its obligations under Article 7 of the Montreal Protocol, by 30 September each year.	yes	
NIR/SOL/46/INV/113	UNIDO	Approved on the condition that disbursement of the funding should not commence until agreement between the Secretariat and UNIDO had been reached that the specified 2004 consumption limits had been verified. UNIDO was requested to follow the requirements of decision 43/31 in submitting requests for subsequent tranches of the project.	yes	IA, Secretariat, ExCom
NIR/PHA/49/INV/115	UNIDO	Approved an adjustment to the condition for submission of requests for funding agreed in decision 43/31, to make provision for submission to the second meeting of each year.	yes	IA, Secretariat, ExCom

Source: Inventory

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
CFC	3,650.0	1,535.6	4,548.1	4,866.2	4,761.5	4,286.2	4,094.8	3,665.5	3,286.7	2,662.4	2,116.1	466.1
CTC	152.8	111.2	132.6	145.9	160.4	151.3	146.6	143.0	140.8	166.7	166.7	0.0
Halons	285.3	37.0	390.0	429.0	472.0	450.7	486.7	412.0	412.1	191.2	151.0	0.0
MBR	2.8	3.8	3.1	2.5	2.0	2.0	2.1	2.1	2.0	2.0	1.7	0.0
TCA	32.9	26.8	24.0	31.0	33.2	32.7	32.7	31.5	31.0	31.3	31.3	0.0

Source: A7 Data from the Ozone Secretariat

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2005

Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco Fluffing	Total
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non-QPS		
CFC	58.0				408.0								466.0
CTC						0.0							0.0
Halons													0.0
MBR													0.0
TCA						0.0							0.0

Source: Country Programme Data

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)

Substances	Calendar year	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	Decision
CTC	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	166.7	22.9	22.9	22.9	0.0	0.0	0.0		
	Compliance Action Target (MOP)									N/A
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	Reduction Under Plan		143.8			22.9			166.7	
	Approved Phase-Out (Inventory)	143.8	0.0	0.0					143.8	
	Actual Phase-Out (Current Progress Report)	166.7	0.0	0.0					166.7	
	Remaining Phase-Out to be Achieved									
TCA	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	31.3	23.0	23.0	23.0	23.0	23.0	0.0		
	Compliance Action Target (MOP)									N/A
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	Reduction Under Plan		8.3					23.0	31.3	
	Approved Phase-Out (Inventory)	8.3	0.0	0.0					8.3	
	Actual Phase-Out (Current Progress Report)	31.3	0.0	0.0					31.3	
	Remaining Phase-Out to be Achieved									

Source: Agreement, Inventory, Progress Report, MOP Report, Project Document (Annual Plan) and Verification Reports.

(6a) PROJECT COSTS (US\$)

Calendar year	2004	2005	2006	2007	Total
UNIDO					
Funding as per Agreement	530,000	317,000	425,000	303,200	1,575,200
Funds approved (Inventory)	530,000	317,000	425,000		1,272,000
Estimated Disbursement in Previous Progress Report	512,516	295,903			808,419
Funds Disbursed in Current Progress Report	17,484	20,917	122,320		160,721
Funds Obligated in Current Progress Report	0	0	173,387		173,387
Estimated Disbursement in Current Progress Report	530,000	316,820	295,707		1,142,527
Disbursement as per Annual Plan	530,000	316,820	348,057		1,194,877
[Comments]					

Source: Agreement, Inventory, Progress Reports and Project Document (Annual Plan)

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)

Submission year as per agreement	2004	2005	2006	2007
UNIDO				
Planned submission as per Agreement	Jul-04	Nov-05	Nov-06	Jul-07
Tranche Number	I	II	III	IV
Revised Planned Submission (As per Submission Delays Decisions)				
Date Approved	Jul-04	Jul-05	Jul-06	

Source: Agreement, Inventory and Final ExCom Report Decisions

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

	2005	
	Country Programme	Verification Report
Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODS		
ODS Import/Export licensing or permit system in place of bulk ODSs	N/A	Yes
Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place	N/A	Yes
Requiring permits for import or sale of bulk ODSs	N/A	Yes
Quota system in place for import of bulk ODSs	N/A	Yes
Banning import or sale of bulk quantities of:		
CFCs	N/A	No
Halons	N/A	No
Other ODSs (CTC, TCA, methyl bromide)	N/A	No
Banning import or sale of:		
Used domestic refrigerators or freezers using CFC	N/A	-
MAC systems using CFC	N/A	-
Air conditioners and chillers using CFC	N/A	-
CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	N/A	-
Use of CFC in production of some or all types of foam	N/A	-
Enforcement of ODS import controls		
Registration of ODS importers	N/A	Yes
Qualitative assessment of the operation of RMP		
The ODS import licensing scheme functions	N/A	Yes
The CFC recovery and recycling programme functions	N/A	Yes

Source: Country Programme and Verification Report

(8) IMPLEMENTATION DETAILS

	Completed tranche 1, 2 and 3 tranche covered by report submitted							Tranche currently implemented (preliminary data)					
	Activities			Budget				Explanations	Activities		Budget		Explanations
	Planned (annual)	Actual (annual)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	Planned (annual)	Actual (annual)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	Carryover		Planned	Actual	Planned	Actual	
Project Management				90,000	100,000	111%	-10,000	active enforcement exercise by NOU			25,000	25,000	
monitoring and enforcement	6	3	50%						1	1			as planned
verification audit	5	3	60%						1	1			
Technical assistance				300,000	290,000	97%	10,000				0	10,000	from the 2nd tranche
technical workshop	4	3	75%						1	1			assistance to small users
study tours	3	2	67%						1	1			technology selection
Industrial programme				920,000	804,877	87%	115,123				370,000**	348,057	
formulators programme	46	28	61%					1 is facing difficulties	16	3			the contracts under preparation
metal-cleaners programme	42	16	38%					budget constraint	6	6			contact with equipment supplier. will be signed in June
corporate users programme	6	1	17%					slow progress with one user	4	3			final payment for one company in process

*Refers to latest revision of overall plan

** excluding contingency

(9) ANNUAL PLAN SUBMITTED COMPARED TO OVERALL PLAN

	Activities		Budget		Explanations
	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	
Project Management			53,200	37	
monitoring and enforcement	1	66			the monitoring will continue voluntary
verification audit	1	80			last audit will be conducted in 2008
Technical assistance			50,000	16	will be finalized in 2008
technical workshop	1	100			no activities planned after 2007
study tours	1	100			no activities planned after 2008
Industrial programme			200,000	20	will be finalized in 2008
formulators programme	7	80			estimated
metal-cleaners programme	1	80			estimated
corporate users programme	1	80			estimated

*Refers to latest revision of overall plan

(10) REQUESTED FUNDS

	Impact in ODP tonnes	Project cost (US \$)	Support cost (US \$)	Total
UNIDO	22.9	303,200	22,740	325,940
Total	22.9	303,200	22,740	325,940

(11) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION: FOR BLANKET APPROVAL