



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/24  
22 June 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十二次会议  
2007年7月23日至27日，蒙特利尔

## 工发组织 2007 年工作方案修正案

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。  
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

## 基金秘书处的评论和建议

1. 工发组织请执行委员会核准其 2007 年工作方案的修正金额为 317,000 美元，外加 24,075 美元的机构支助费用。
2. 工发组织工作方案修正案拟议的活动如下文表 1 所示：

表 1：工发组织的工作方案修正案

国家	活动/项目	所需数额 (美元)	建议数额 (美 元)
<b>A 节：建议一揽子核准的活动</b>			
A.1	最终淘汰管理计划审计		
克罗地亚	监测和核查审计报告	20,000	20,000
	小计	20,000	20,000
A.2	延长体制建设		
墨西哥	延长体制建设支助：第八阶段	247,000	247,000
	小计	247,000	247,000
	一揽子核准小计：	267,000	267,000
<b>B 节：建议个别审议的活动</b>			
B.1	项目编制		
墨西哥	计量吸入器项目编制，包括为本行业制定国家过渡战略	50,000	供个别审议
	个别审议小计：	50,000	
	A 节和 B 节小计：	317,000	
	机构支助费用（7.5%用于项目编制和体制建设以及超过 250,000 美元的其他项目，9%用于其他 250,000 美元以下的项目）：	24,075	20,325
	<b>共计：</b>	<b>341,075</b>	<b>287,325</b>

**A 节：建议一揽子核准的活动****A1：最终淘汰管理计划审计**

克罗地亚：审计现行的最终淘汰管理计划：20,000 美元

**项目说明**

3. 在第五十次会议上，执行委员会注意到秘书处的建议，即将克罗地亚视为将根据随机遴选程序对现行最终淘汰管理计划进行核查的国家之一。这一建议是根据第 45/54 号决定提出的，该决定特别呼吁每年对从低消费量国家现行最终淘汰管理计划中随机抽取的 10% 样本进行核查。作为负责克罗地亚最终淘汰管理计划的执行机构，工发组织受邀提交用以开展核查的供资申请，供本次会议根据其 2007 年工作方案修正案进行审议。

4. 工发组织为该核查行动申请 20,000 美元。

## 秘书处的评论和建议

5. 工发组织告知秘书处，拟议申请的数额是根据目前费用得出的。这些费用与第五十次会议上为让开发计划署对特立尼达和多巴哥实施类似最终淘汰管理计划审计而核准的同类核查活动一致。

6. 秘书处认为这一申请是在类似行动的资金限额之内，建议按照表 1 所示供资数额一揽子核准该申请。

### A. 2: 延长体制建设

墨西哥：延长体制建设支助（第八阶段）：247,000 美元

#### 项目说明

7. 工发组织为墨西哥提交了延长体制建设项目的申请。体制建设项目的说明载于本文件附件一。

#### 基金秘书处的评论和建议

8. 基金秘书处建议按照表 1 所示供资数额一揽子核准墨西哥延长体制建设的申请。谨建议执行委员会向墨西哥政府表达下文所示评论：

执行委员会审议了墨西哥请求延长体制建设项目的报告，并赞赏地注意到墨西哥向臭氧秘书处报告了截至 2005 年底的数据，而且数据低于其 1998 年的平均氟氯化碳履约基准量。执行委员会还注意到，与 2004 年相比，墨西哥已于 2005 年在体制建设项目框架内大幅淘汰了其消耗臭氧层物质消费量。执行委员会赞赏地承认墨西哥政府批准了《蒙特利尔修正》，并希望它能在不久的将来批准《北京修正》。因此，执行委员会希望墨西哥在未来两年里继续实施其国家方案和国家淘汰计划并取得显著成功，进一步削减当前的氟氯化碳消费水平。

## B 节：建议个别审议的活动

### B.1: 项目编制

#### 背景

9. 在其第五十一次会议上，执行委员会在第 51/34 号决定中同意特别“在个案的基础上审议申请编制转换氟氯化碳计量吸入器生产设施的项目的呈件，但有一项谅解，即有关国家应在申请中全面说明需要援助的理由，并作为起码条件应提供下列详细资料：

- (a) 国家拥有的氟氯化碳计量吸入器生产设施的名称，建立氟氯化碳生产线的日期和每一生产线的生产能力；
- (b) 生产的氟氯化碳计量吸入器的种类，使用的活性成分，年产量（件/年）；
- (c) 过去 5 年氟氯化碳计量吸入器的产量增长情况；
- (d) 氟氯化碳计量吸入器生产工厂是否考虑了氟氯化碳计量吸入器的代用品，这

种代用品为何；

- (e) 各生产设施淘汰氟氯化碳消费的计划；以及
- (f) 不含氟氯化碳的计量吸入器及干粉吸入器在缔约方销售的数量，按其活性成分、商标/厂家和来源分别列出。

10. 工发组织为墨西哥提交了关于计量吸入器行业转换项目的项目编制申请。下文概述了工发组织依照上述决定的要求为每份申请提供的数据。

墨西哥：计量吸入器项目编制，包括为本行业制定国家过渡战略：50,000 美元

### 项目说明

11. 墨西哥的国家氟氯化碳淘汰计划<sup>1</sup>报告说，有 5.0 ODP 吨的氟氯化碳消费量被用于生产计量吸入器。墨西哥最初表示，作为国家淘汰计划的一部分，计量吸入器行业淘汰氟氯化碳的工作可以在多边基金不提供任何援助的情况下进行。不过，颁布第 51/34 号决定之后，工发组织代表墨西哥政府提交了一份关于在墨西哥编制氟氯化碳计量吸入器生产设施转换项目的申请。

12. 在墨西哥，氟氯化碳计量吸入器由 Salus 实验室生产，它是一家成立于 1999 年的墨西哥全资公司。在墨西哥，该公司是沙丁胺醇、二丙酸培氟格和色甘酸钠计量吸入器的主要生产商。此外，它还是墨西哥社会保健系统和其他政府医疗保健服务中的主要供应商，占到了其消费量的 70%。

13. 该公司只有一条生产线，日产量 57,000 件，或者说，年产量约为 690 万件。当前的实际需求是每班操作每天生产 25,000 件。

14. 在过去五年里，计量吸入器制造业的氟氯化碳消费量与同一时期生产的计量吸入器的增量成比例，出现了大幅增长，概况如下表所示：

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年*
	生产的氟氯化碳计量吸入器的件数					
组成部分						
沙丁胺醇	296,091	1,168,966	800,594	1,174,347	2,136,750	2,902,704
倍氯米松 50 微克	280,194	366,963	466,703	546,893	448,059	475,729
倍氯米松 250 微克	41,026	---	91,139	108,112	94,464	99,517
色甘酸钠	125,206	167,700	55,767	73,909	38,736	34,664
共计	742,517	1,703,629	1,414,203	2,475,261	2,718,013	3,512,614
	CFC 消费量 (ODP 吨)					
CFC-11	5.4	9.4	8.1	17.2	13.5	18.3
CFC-12	12	20	20	40	34	47.2
年度总消费量	17.4	29.4	28.1	57.2	47.5	70.9

\* 2006 年的数字是初步数据。

<sup>1</sup> 执行委员会在其第四十二次会议上核准了该计划 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/42/39) (第 42/32 号决定)。

15. 另外，墨西哥正在进口非氟氯化碳计量吸入器。下表简单介绍了过去三年的进口数据。2007 年的数据截至 2007 年 5 月。在进口到墨西哥的计量吸入器中，这些产品占到了 90% 以上，下表所列数据是从海关收集来的。

实验室	属名	商标名称	推进剂	进口件数		
				2005 年	2006 年	2007 年
安万特医药	色甘酸钠	Intal 5	不详	2,984	4,228	0.0
Boehringer Ingelheim Promeco	布地缩松	Numark	HFA	51,021	53,487	18,793
葛兰素史克	丙酸倍氯米松	Becotide	HFA	306,195	294,968	138,808
	氟替卡松	Flixotide	HFA 134 <sup>a</sup>	324,827	340,527	119,644
	硫酸沙丁胺醇	Ventolin Inhaler	HFA	809,810	1,009,564	137,667
	沙丁胺醇/倍氯米松	Ventide	HFA	73,244	67,446	36,317
	沙美特罗羟萘甲酸盐	Serevent Inhaler	不详	577,543	654,549.6	163,637
共计				2,145,624	2,424,770	614,866

16. 该公司的转化计划需要两个已建立的、在使用氢氟烷烃技术方面有经验的跨国公司进行技术转让。此外，所选替代技术也要求有与当前氟氯化碳计量吸入器所用程序有所不同的生产过程。计划的转换期拟在该项目获得核准和供资之后的两年内完成。

### 基金秘书处的评论

17. 该提案旨在编制一个项目，以淘汰墨西哥氟氯化碳计量吸入器制造业使用的超过 70 ODP 吨的氟氯化碳。秘书处注意到工发组织代表墨西哥提交的文件非常全面，它感谢工发组织提交了符合第 51/34 号决定要求的详尽文件。

18. 秘书处希望工发组织能够澄清为什么文件特别声明不可能改进现有生产线。工发组织解释说，由于 HFC-134a 或 HFC-227ea 与现有机器、主要封口和阀的兼容性差，并考虑到这些推进剂的物理性质，我们需要有新的填充方法和不同的准备工作。工发组织强调全新的无氟氯化碳的计量吸入器生产设施是促进有效转换所必需的。

19. 在与工发组织深入讨论该项目的其他基本要素时，秘书处表示，考虑到该行业的氟氯化碳消费量，正在审议的只是一个实验室的替代工作，以及墨西哥的其他公司已可大量供应使用氢氟烷烃和干粉吸入器的计量吸入器等事实，项目编制工作可以用低于工发组织所申请数额的费用完成。

20. 工发组织同意秘书处的建议，即墨西哥的供资水平不超过 50,000 美元。

### 基金秘书处的建议

21. 根据上述评论，谨建议执行委员会按照上表 1 所示 50,000 美元的供资水平核准该项目编制申请。此外，还建议委员会确认所提供的信息是否符合第 51/34 号决定的要求。

22. 核准该项目时，应要求工发组织注意，根据第 51/34 号决定，在编制该投资项目时，最后文件必须包含过渡战略的基本内容，以协助计量吸入器行业。还应该注意，关于本行业的单独过渡战略不会获得进一步的供资。

附件一  
体制建设项目提案

墨西哥：延长体制建设

项目摘要和国家概况	
执行机构：	工发组织
以前核准的体制建设供资数额（美元）：	
第一阶段：1992年6月	350,000
第二阶段：1995年7月	95,000
第三阶段：1996年10月	190,000
第四阶段：1998年7月	190,000
第五阶段：2000年7月	194,456
第六阶段：2002年7月	242,691
第七阶段：2005年4月	247,000
共计	1,509,147
延长所需数额（第八阶段）（美元）：	247,000
第八阶段建议核准数额（美元）：	247,000
机构支助费用（美元）：	18,525
多边基金体制建设第八阶段总成本（美元）：	265,525
由于体制建设第八阶段同等数量氟氯化碳淘汰成本为12.1美元/公斤（ODP吨）：	不详
国家方案核准日期：	1992年2月
国家方案报告的ODS消费量（1989年）（ODP吨）：	9,874
最近报告的ODS消费量（2005年）（ODP吨）：	3,816.7
受控物质基准消费量（ODP吨）：	
(a) 附件A第一类物质（CFCs）（1995-1997年平均数）	4,624.9
(b) 附件A第二类物质（哈龙）（1995-1997年平均数）	124.6
(c) 附件B第二类物质（四氯化碳）（1998-2000年平均数）	0
(d) 附件B第三类物质（甲基氯仿）（1998-2000年平均数）	56.4
(e) 附件E（甲基溴）（1995-1998年平均数）	1,130.8
受控物质的最近消费量（2005年）（ODP吨）：	
(a) 附件A第一类物质（CFCs）	1,604.0
(b) 附件A第二类物质（哈龙）	52.8
(c) 附件B第二类物质（四氯化碳）	89.5
(d) 附件B第三类物质（甲基氯仿）	0
(e) 附件E（甲基溴）	891.1

(f) 附件 C 第一类物质 (HCFCs)	1,179.3
核准的项目供资数额 (美元) :	83,598,636
支付的数额 (截至 2007 年 3 月) (美元) :	59,676,626
将淘汰的 ODS (ODP 吨) :	16,713.4
已淘汰的 ODS (截至 2007 年 3 月) (ODP 吨) :	16,199.3

### 1. 活动摘要及执行委员会核准的供资数额:

活动摘要		核准的供资数额 (美元)
(a)	投资项目:	78,189,109
(b)	体制建设:	1,646,191
(c)	项目编制、技术援助、培训和其他非投资项目:	3,763,336
	共计:	83,598,636

### 进度报告

2. 墨西哥的国家臭氧机构是环境与自然资源部的一部分，与空气质量管理、公开释放和转让登记总署有着紧密的合作。臭氧机构是《蒙特利尔议定书》各项活动的协调中心。在第七阶段框架范围内实现的主要立法措施包括：(a) 批准《蒙特利尔修正》，(b) 关于氟氯化碳的官方标准，即将进入执行阶段，和 (c) 信息和监测系统 (SISSAO)，即将完工，第一批试运行工作正在进行。组织了一次消耗臭氧层物质非法交易问题国际讲习班。2005 年的消费量 (长吨) 是：氟氯化碳，440.75 吨，哈龙，17.60 吨，四氯化碳，81.37 吨，甲基溴，1,725.07 吨，以及氟氯烃，14,526.34 吨。

### 行动计划

3. 国家臭氧机构是消耗臭氧层物质管理结构的核心，它作为环境和自然资源部的专门机构设立，旨在根据国家方案行动计划执行和继续实施消耗臭氧层物质淘汰战略。至于即将到来的这个阶段，国家臭氧机构将就批准《北京修正》的问题与新参议院开展后续工作。墨西哥正在规划许多措施以削减 20% 的甲基溴消费量，并促进审计工作以关闭氟氯化碳生产工厂。继续执行关于加速淘汰氟氯化碳、哈龙、甲基溴、泡沫塑料和溶剂用途的国家战略。在淘汰项目的框架内，墨西哥计划禁止进口用作原料的四氯化碳以及含有氟氯化碳的设备和材料，并淘汰用作加工剂的四氯化碳。

-----





**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**

52nd Executive Committee of the  
Multilateral Fund for the Implementation  
of the Montreal Protocol

UNIDO 2007 Work Programme Amendment  
(June 2007)

Item	Country	Title of Project	Substance	Type	Project Value (w/o A.S.C.) in US\$	A.S.C in US\$	Requested Amount (incl. A.S.C.) in US\$	A.S.C %	Duration in months
<b>Project Preparation</b>									
1	Mexico	MDI project preparation, including the development of a National Transitional Strategy for the sector	CFC	PRP	50,000	3,750	53,750	7.50	12
1	<b>Subtotal</b>				<b>50,000</b>	<b>3,750</b>	<b>53,750</b>		
<b>Technical Assistance</b>									
1	Croatia	Monitoring and Verification audit report	REF	TAS	20,000	1,800	21,800	9.00	6
1	<b>Subtotal</b>				<b>20,000</b>	<b>1,800</b>	<b>21,800</b>		
<b>Institutional Strengthening</b>									
1	Mexico	Renewal of institutional strengthening support, Phase VIII	SEV	INS	247,000	18,525	265,525	7.50	24
1	<b>Subtotal</b>				<b>247,000</b>	<b>18,525</b>	<b>265,525</b>		
3	<b>Total</b>				<b>317,000</b>	<b>24,075</b>	<b>341,075</b>		