



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/41
4 June 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十三次会议
2004年7月5日至9日，日内瓦

项目提案：秘鲁

本文件包括基金秘书处有关如下项目提案的评论和建议：

哈龙

- | | |
|---------------------------------|-------|
| • 制冷剂管理计划的增订：制冷行业技术援助 | 开发计划署 |
| • 制冷剂管理计划的增订：制冷技术员资格认定和许可证制度 | 环境规划署 |
| • 制冷剂管理计划的增订：防止 CFC 非法贸易工作的技术援助 | 环境规划署 |
| • 制冷剂管理计划的增订：监测方案 | 环境规划署 |

项目评价表

秘鲁

行业： 制冷维修业 行业消耗臭氧使用量(2003 年) 140.2 ODP 吨（初步数字）
 次级行业成本效益临界值： 不适用

项目名称:

- (a) 制冷剂管理计划的增订：制冷行业技术援助
- (b) 制冷剂管理计划的增订：制冷技术员资格认定和许可证制度
- (c) 制冷剂管理计划的增订：防止 CFC 非法贸易工作的技术援助
- (d) 制冷剂管理计划的增订：监测方案

项目数据	制冷剂管理计划的增订			
	(a)	(b)	(c)	(d)
企业消费量(ODP 吨)				
项目影响(ODP 吨)				
项目期限(月)		42		
要求的初始金额(美元)	153,500	159,400	49,300	72,900
最终项目费用(美元):	123,000	86,000	26,000	40,000
增加基本建设费用				
(a) 应急费用(b)				
增加经营费用(c)				
项目总费用(a+b+c)	123,000	86,000	26,000	40,000
当地所有权(%)		100		
出口部分(%)		0		
要求的金额(美元)	123,000	86,000	26,000	40,000
成本效益(美元/公斤)				
对应方供资是否确认?				
国家协调机构		生产部臭氧技术办公室		
执行机构	开发计划署	环境规划署		

秘书处的建议				
建议金额(美元)	123,000	86,000	26,000	40,000
项目影响(ODP 吨)				
成本效益(美元/公斤)				
执行机构支助费用(美元)	11,070	11,180	3,380	5,200
向多边基金申请的总费用(美元)	134,070	97,180	29,380	45,200

(* 制冷剂管理计划的增订项目淘汰的 CFC 总量为 106.6 ODP 吨。

项目说明

1. 2003 年，秘鲁的 CFC 消费量估计为 179.1 ODP 吨。目前，CFC 用于制冷维修业（71% 以上）、制冷生产业（占现行项目的 12%）和泡沫塑料行业（16% 以上），溶剂行业 CFC-113 的消费较少。CFC 的履约基准为 289.5 ODP 吨。
2. 经执行委员会第十七次会议（1995 年 7 月）核准的秘鲁国家方案提议到 2007 年全部淘汰各类 CFC。原打算通过与行业界的自愿性协议实现加快淘汰，同时向各主要的有关利益方和提高认识方案提供技术援助。
3. 自国家方案获准以来，秘鲁政府开展了与消耗臭氧层物质相关的活动，取得的成果有：
 - (a) 通过实施 27 个消耗臭氧层物质淘汰投资项目和其他活动，CFC 的消费量由 1995 年的 367.0 ODP 吨减至 2003 年的 179.1 ODP 吨（减幅约为 49%）；
 - (b) 家用电冰箱生产厂已完全转换为无 CFC 技术；
 - (c) 建立了全面的法律框架，以促进、支持和维持淘汰消耗臭氧层物质的各种努力；
 - (d) 同使用消耗臭氧层物质的行业界建立了密切的工作关系；
 - (e) 成功地实施了制冷剂管理计划项目，以解决制冷行业的 CFC 消费问题（制冷剂管理计划包括分别获准的 5 个项目，即：1996 年 5 月核准的制冷剂回收和再循环国家计划；1997 年 2 月核准的制冷维修业技术员国家培训方案；1999 年 3 月核准的制冷剂管理计划项目，该项目又包括以下 3 个分项目：制冷良好做法守则、为制定许可证制度提供援助和海关官员培训方案）；以及
 - (f) 提高各类 CFC 的价格（目前，即 2003 年，每公斤制冷剂的价格为：CFC-11 为 4.30 美元、CFC-12 为 4.80 美元、HFC-134a 为 6.00 美元，HCFC-22 为 2.90 美元）。
4. 尽管取得了这些成果，但秘鲁政府仍需解决履行《蒙特利尔议定书》规定的到 2005 年和 2007 年减少 CFC 消费量的义务的更多挑战。具体而言是：
 - (a) 该国到 2005 年和 2007 年需分别减少 CFC 的消费量 34.4 ODP 吨和 135.7 ODP 吨；
 - (b) 经过几年的经济萧条后，秘鲁的经济有了起色，主要由于制冷设备的维修将导致各类 CFC 消费的增加；
 - (c) 尽管为制冷技术员进行了培训，并向技术员散发了良好做法守则，但不良维修做法仍然很流行，导致 CFC 使用的增加；
 - (d) 实施消耗臭氧层物质进口许可证制度方面的未决问题仍有待解决，各类 CFC 的非法贸易以及使用 CFC 的设备所造成的威胁；以及

(e) 对活动没有进行适当的监测和管制。

5. 为了实现 2005 和 2007 年的淘汰目标，秘鲁政府提议为私营部门（最终用户和制冷维修技术员）提供技术援助，鼓励他们自愿减少 CFC 的消费；促进信息的传播和提供认识以支持各类 CFC 的淘汰，加强法律框架以支持减少 CFC 使用的举措，包括支持海关署对各类 CFC 的非法贸易进行管制；以及建成全面的监测和管制方案。

6. 上述战略将通过制冷剂管理计划项目予以实施，总经费为 511,600 美元。这一项目将包括以下各分项目：

(a) 为制冷行业提供技术援助（153,500 美元），目的是促进在制冷设备的生产、安装、维修和保养中运用最佳做法，提供基本的维修工具和部件；以及对正在使用的回收和再循环设备进行重新分配；

(b) 为汽车空调和军事次级行业制冷剂的回收和再循环提供技术援助（76,500 美元），目的是通过帮助限制和二次使用各类 CFC 减少 CFC 的消费量，将回收/再循环机器分配给没能从上述项目中受益的行业；

(c) 制冷技术员资格认定和许可证制度（159,400 美元），目的是通过提出一套议定规则和制度推广和落实最佳做法，在制冷行业促进最佳做法的运用；

(d) 提供技术援助（49,300 美元），以便防止非法买卖各类 CFC，进一步使政府和私营性组织在 CFC 贸易管制方面的责任正规化，并进一步帮助传播防止非法贸易需要的信息资料；以及

(e) 监测方案（72,900 美元），目的是确保制冷剂管理计划所有分项目均能发挥实效。

秘书处的评论和建议

评论

7. 秘书处注意到，除所申请资金数额外，该项目提案是根据第 31/48 号决定的但书和执行委员后来会就制冷剂管理计划所作各项决定提交的。

原制冷剂管理计划的现状

8. 根据报告，海关官员对参加臭氧机构组织的培训方案未予足够重视，或没有针对各类的 CFC 非法贸易采取任何行动，原因是这些活动未被视为海关官员的主要职责。秘书处得悉，将防止各类 CFC 非法贸易拟议开展的技术援助方案，与海关当局一道解决 CFC 问题可能没有制度化的问题。将在海关署下设立一臭氧保护信息和执法机构，成为臭氧机构进行的所有项目的对应机构。

9. 根据编制制冷剂管理计划过程中向制冷维修技术员的调查,由于各类 CFC 价格低和没有足够的回收/再循环设备,各类 CFC 没有被回收和再循环。秘书处得悉,没有(一)经济上的鼓励措施、(二)严格的规定以及(三)监测制度,是影响回收/再循环取得预期结果的主要原因。通过为制冷行业提供技术援助的建议,过去根据原有制冷剂管理计划分配的回收/再循环设备,将重新分给为商用和工业制冷次级行业服务的维修店。

10. 还据报告,已开展的最佳做法培训师方案没有取得预期的结果,原因是进行的培训不够和本行业非正式活动比例过大,因此,国家目前普遍存在不良的做法。秘书处得悉,由于良好制冷做法没有制度化,使维修业无法普遍接受这类良好的做法。这一问题将通过制冷剂管理计划提议开展的各项活动加以解决。

制冷维修业的 CFC 消费

11. 秘书处同环境规划署和开发计划署讨论了与计算制冷维修业 CFC 消费数量有关的问题。具体讨论了维修家用和商用制冷系统所使用的 CFC 的数量,仍在运行的安装了使用 CFC 的汽车空调机的车辆数目;根据国家气候情况(湿度相对高)和国家公路网状况不佳的情况对安装了使用 CFC 的汽车空调机的估计寿命;以及武装部队使用的制冷系统各类 CFC 的消费量。开发计划署和环境规划署对这些问题都作了讨论,并作了文字记录。

制冷剂管理计划的费用

12. 迄今,为秘鲁制冷维修业所核准分总资金为 552,000 美元。根据第 31/48 号决定,拨给秘鲁制冷剂管理计划的增订的最高供资额是 275,000 美元(按过去核准资金总额的 50% 计算)。开发计划署和环境规划署后来据此修订了项目预算。修订后的制冷剂管理计划的增订包括以下各分项目:

- (a) 对制冷行业的技术援助(123,000 美元);
- (b) 对制冷技术员的资格认定和许可证制度(86,000 美元);
- (c) 对防止各类 CFC 非法贸易工作的技术援助(26,000 美元);以及
- (d) 监测方案(40,000 美元)。

建议

13. 基金秘书处建议一揽子核准按照下表所列供资金额、外加相关支助费用一揽子核准上述活动,但有一项谅解,即:

- (a) 秘鲁政府在根据制冷行业分项目技术援助能够支配的资金利用问题上将拥有灵活性,以解决项目执行中可能产生的具体需要;

- (b) 对制冷行业分项目的技术援助将尽最大可能分阶段予以落实，以使资金用于其他的活动，例如在未能取得拟议的结果时进行更多的培训或采购维修工具；以及
- (c) 开发计划署和环境规划署将在项目的整个执行期间提供适当的监测。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	制冷剂管理计划的增订：制冷行业技术援助	123,000	11,070	开发计划署
(b)	制冷剂管理计划的增订：制冷技术员资格认定和许可证制度	86,000	11,180	环境规划署
(c)	制冷剂管理计划的增订：防止 CFC 非法贸易工作的技术援助	26,000	3,380	环境规划署
(d)	制冷剂管理计划的增订：监测方案	40,000	5,200	环境规划署
