



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/32
26 October 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十八次会议
2002年11月20日至22日，罗马

项目提案：埃及

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 在全国果菜种植和商品的熏蒸处理中淘汰甲基溴（第一工发组织期）

项目说明

1. 本项目将在埃及淘汰用于种植草莓、鲜花、黄瓜、辣椒、瓜类、药类植物和莴苣等作物土壤熏蒸以及商品和建筑物熏蒸所用的 185.6 ODP 吨甲基溴，这一数量占全国甲基溴消费量的 49%。执行该项目，到 2005 年可以减少 20% 甲基溴消费量。
2. 兹列表说明替代目前使用甲基溴的每一种作物和用途的技术，包括估计费用(资本费用和经营费用)：

作物或用途	ODP 吨	面积 (公顷)	替代技术	资本费用(美元)	经营费用(美元)	费用共计(美元)
药用作物和莴苣	9.9	33.2	无土和基质	12,432	1,353,226	1,365,658
鲜花	28.0	95.8	蒸汽杀菌	701,000	(527,835)	173,165
草莓	89.1	296.9	生物熏蒸	302,015	1,359,172	1,661,187
草莓苗圃	32.8	109.2	蒸汽杀菌	1,073,585	(480,655)	592,930
瓜类和黄瓜	38.7	129.0	嫁接	176,744	(414,971)	-238,227
辣椒	16.1	53.6	无土和基质	41,958	1,603,288	1,645,246
西红柿	13.1	43.6	生物熏蒸	44,880	199,932	244,812
共计(土壤熏蒸)	227.7	761.3		2,352,614	3,092,157	5,444,771
商品熏蒸	114.0		磷化氢熏蒸	1,277,780	554,289	1,832,069
建筑物熏蒸	36.0		氟化硫酰	500,000	51,720	551,720
共计(商品/建筑物)	150.0			1,777,780	606,009	2,383,789
训练(果菜种植)				365,200		365,200
训练(商品)				223,500		223,500
训练(建筑物)				40,000		40,000
共计(训练)				628,700		628,700
总计	377.7	761.3		4,759,094	3,698,166	8,457,260

3. 采用替代技术需购买的设备包括鲜花和草莓苗圃蒸汽设备；西红柿和草莓生产用混合和搅拌设备；瓜类和黄瓜嫁接设备；扩大生物拮抗接种体设备；磷化氢和氟化硫酰熏蒸设备。
4. 埃及政府承诺通过进口限制以及对所有非免除管制用途控制使用甲基溴，长期减少甲基溴受控用途的总消费量。埃及政府还承诺通过执行该项目，到 2009 年底彻底淘汰使用甲基溴。
5. 该项目由工发组织在环境事务局臭氧办公室股协调下执行，该股将与国家淘汰甲基溴小组和甲基溴执行委员会建立协调机制。

秘书处的评论和建议

评论

6. 埃及政府向执行委员会第三十七次会议提交了淘汰吨用于熏蒸商品和建筑物的 114 ODP 吨甲基溴的项目提案，费用总额为 150 万美元，供执行委员会审议。该项目提出的执行时间和减少消费甲基溴的数量不符合遵守《蒙特利尔议定书》的目标(减少甲基溴基线消费量 20%)。因此，执行委员会决定(第 37/20 号决定)：

- (a) “在缔约国大会作出决定之前，即执行委员会在缔约国通过执行委员会处理不遵守《蒙特利尔议定书》的基本问题之前，不得核准一国将不遵守《议定书》管制措施的项目提案；
- (b) 不核准埃及淘汰使用谷物储存中使用甲基溴的项目”。

第 37/20 号决定执行情况

7. 执行委员会第二十八次会议(2002 年 7 月)听取了埃及代表关于要求修订甲基溴基线消费数量的报告，因为早先(根据第 7 条)提出的数据没有考虑到小用户数目和军队的大规模使用。埃及代表指出，如果修订基线数字，而且执行委员会核准淘汰甲基溴计划草案(预计到 2007 年底彻底淘汰甲基溴)，埃及就可以迅速恢复履约(秘书处指出，项目提案中报告的彻底淘汰日期为 2009 年)。

8. 执行委员会成员指出，从技术来说，埃及还未处于违约状态，因为现在还没有获得 2002 年的甲基溴消费数据。

9. 蒙特利尔议定书缔约国不限成员工作组第二十二次会议的最后报告(UNEP/OzL.Pro/WG.1/22/6)在其他事项之下报告指出，“委员会听取了埃及代表关于要求修订甲基溴基线消费量的报告。如果修订基线，而且提出适当的项目供多边基金执行委员会审议和核准，预期埃及可以迅速恢复履约”。

土壤消毒

10. 秘书处指出，甲基溴的使用情况视作物类别、需控制的虫害、土壤类别和气候条件而有不同。但是，在项目提案中，对使用甲基溴处理的每一公顷土地将使用 500 公斤甲基溴的固定剂量。关于同类作物的有些投资项目报告的部分剂量比埃及使用的剂量要低。因此，埃及的甲基溴消费量会低于项目提案报告的数量。秘书处获悉，工发组织编制该项目的小组也对甲基溴使用剂量不一致感到惊奇，该小组与农民和农民协会核对了数据。他们都证实，这是供应商建议的剂量，甲基溴供应商对于降低剂量不保证效果。甲基溴供应商还建议对整个地表进行熏蒸，而不是仅仅对植坵进行熏蒸。显然，从许多年前开始，甲基溴供应商就成功地说服农民使用尽可能多的甲基溴(意大利和西班牙淘汰甲基溴之前，这种剂量在也很常见)。

11. 秘书处考虑到代用化学品(例如威百亩)的成本效益更高, 要求对选择用嫁接作为用于瓜类和黄瓜的甲基溴替代技术作出澄清。中美洲国家两个项目选择嫁接的办法来控制瓜类坏死斑病毒, 这是一种土壤中的病毒, 埃及不存在这种病毒。秘书处还指出, 执行嫁接技术需要有新的暖房来培植幼苗、进行嫁接以及愈合。但是, 考虑到目前埃及在暖房中生产瓜类, 可以在多边基金提供极少资金或不提供资金的情况下对这些暖房进行改造。秘书处获悉, 工发组织代表团发现瓜类作物“突然死亡”的现象不断增加。工发组织认为, 在短期内, 除嫁接之外, 任何其他替代办法都难以持续, 如果这些办法失败, 那么, 就很难实现淘汰。嫁接的设施包括控制气候的幼苗培植暖房、一个嫁接车间和一个愈合暖房; 无法以小规模在每个农场建立这种设施。它们需要的暖房比生产幼苗的暖房更为复杂, 尤其是嫁接车间和愈合暖房。此外, 瓜类和黄瓜是全年生产的, 农民的暖房一年四季都在使用。

12. 秘书处指出, 辣椒(\$29,968 美元/公顷)以及莴苣和药类作物(39,568 美元/公顷)的增支经营费用极高(申请资助总额为 196 万美元)。因此, 选择的替代技术并不经济, 也无法维持。此外, 为草莓和西红柿的提出的技术可持续性也有疑问, 因为增支经营费用很高(每种作物每年 4,586 美元/公顷)。

13. 工发组织指出, 已经与农民协会以及种植莴苣和辣椒种植者讨论过增支费用问题。他们强调, 一般说来, 只有使用无害环境的技术, 禁止使用任何化学品, 才能实现真正的可持续性。西红柿和草莓的年度增支费用(不到 1,400 美元/公顷)并不造成任何问题, 不到种植一公顷草莓世界平均投资的 5%。已经和某些农民进行讨论, 他们甚至在开始讨论时就愿意承担这种费用。

14. 莴苣种植者是控制国内市场的大型公司和合作社。与这些生产者讨论时, 他们要求列入一个可以降低成本的基质生产设施。工发组织指出, 依照多边基金的规则, 这种设施很可能不符合资格。后来与种植者进一步讨论了这个问题, 他们同意将经营费用降低到 104,704 美元(四年净现值)。关于辣椒生产, 工发组织也提议采用对莴苣种植者所采用的办法, 将经营费用降低到 350,104 美元(四年净现值)。

15. 秘书处还要求对草莓和西红柿用生产接种体取代甲基溴的请求提供补充资料。秘书处指出, 据美国最近一次植物病理学会议上提出的报告指出, 动植物堆肥中存在的 *trichoderma* 和其他有益的生物体在土壤中繁殖与实验室中生产的接种体同样有效。因此, 在美国商业生产中, 实验室生产生物体的额外费用没有找到合法理由。工发组织通知秘书处, 为生产接种体所申请的资金与埃及现有设施中增加生产的费用有关。示范项目的结果表明, 这一组成部分在成功地淘汰甲基溴方面具有重要作用。现已发现有机粪肥中有少量 *Tricoderma* 和其他有益的拮抗物, 但这种粪肥必须在受控制的发酵过程中生产。埃及的情况与此不同, 农民个人收集少量粪肥, 发酵过程并没有进行控制。

商品熏蒸

16. 秘书处通知工发组织, 依照提交项目供执行委员会第三十七次会议审议时所达成的协议, 淘汰用于商品熏蒸的 114 ODP 吨甲基溴的增支费用总额为 1,500,000 美元。

讨论的现况

17. 项目提案中列有埃及政府和执行委员会的协定草案以及在埃及淘汰甲基溴的拟议承诺和行动计划。

18. 秘书处和工发组织正在对项目费用作最后讨论。在执行委员会第三十八次会议之前，将确定讨论结果以及经修订的协定草案。

建议

19. 待定。
