



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/14
8 novembre 2001

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Trente-cinquième réunion
Montréal, 5-7 décembre 2001

PROJETS ACHEVÉS AVEC SOLDES

Introduction

1. Le présent document est établi en application des Décisions 28/7 et 31/2 a) dans lesquelles le Comité exécutif demandait des rapports sur les projets achevés durant les 12 mois précédents qui présentent des soldes par rapport aux fonds approuvés par le Comité exécutif.

2. Ce document fait le sommaire des comptes rendus soumis par les agences d'exécution sur les projets terminés avec des soldes et sur le remboursement des fonds provenant de projets annulés. Il traite également de questions soulevées durant l'examen et présente des recommandations à l'examen du Comité exécutif. Les comptes rendus des agences d'exécution ont été soumis sous la forme indiquée dans les lignes directrices. Les informations communiquées sont disponibles sur demande.

Fonds remboursés à la 35^e réunion

3. Les agences d'exécution ont indiqué qu'elles rendront à la 35^e réunion un total de 4 272 514 \$US provenant des projets terminés avec des soldes et des fonds non utilisés de projets annulés. Le tableau ci-après montre les montants des fonds remboursés, ventilés par agence.

Agence	Fonds des projets terminés (\$US)	Fonds des projets annulés (\$US)	Ajustement des montants remboursés (\$US)	Total remboursé à la 35^e réunion (\$US)
PNUD	542 926	185 254	(5 726)	722 454
PNUE	0	0	0	0
ONUDI*	90 325	929 444	0	1 093 144
Banque mondiale	2 250 338	206 578	0	2 456 916
TOTAL	2 883 589	1 321 276	(5 726)	4 272 514

* Les fonds provenant de projets annulés comprennent les fonds affectés à un élément annulé d'un projet en cours.

4. Les fonds remboursés proviennent de toutes les agences, sauf le PNUE qui ne dispose que d'un seul projet ayant des soldes engagés. Le PNUD a indiqué qu'il avait remboursé par mégarde des fonds provenant d'un même projet à la 32^e et à la 34^e réunions. Le montant total remboursé à la 35^e réunion a donc été ajusté en conséquence.

Projets avec soldes par année d'achèvement

5. Le tableau ci-après indique le nombre de projets comportant des soldes, ventilés selon l'année où ils ont été achevés:

Année d'achèvement	Nombre de projets avec soldes, par agence			
	PNUD	PNUE	ONUDI	Banque mondiale
1996	0	0	1	1
1997	5	0	5	2
1998	13	0	25	14
1999	58*	1	27	16
2000	67	0	33	17

*Excluant les projets avec des soldes négatifs.

6. Le tableau ci-dessus montre que plusieurs projets sont terminés depuis plus d'un an, sans avoir été clos financièrement. Il reste même un nombre important de projets avec soldes qui ont été achevés depuis plus de deux ou trois ans, voire davantage. Or le Comité exécutif avait décidé que les soldes des projets achevés devraient être remboursés dans les 12 mois qui suivent la date d'achèvement.

Projets annulés avec soldes

7. Le PNUD a sept projets annulés avec des soldes engagés d'une valeur totale de 1 595 916 \$US. L'ONUDI a cinq projets annulés avec des soldes d'une valeur totale de 1 008 353 \$US, dont 319 375 \$US ne sont pas engagés. Ces deux agences ont indiqué qu'elles procèdent actuellement à la clôture des comptes.

Soldes engagés et non engagés

8. Le montant total des soldes engagés et non engagés sont indiqués ci-après, par agence d'exécution:

Agence	Soldes engagés (\$US)	Soldes non engagés (\$US)
PNUD	5 208 311	5 263 181
PNUE	4 000	0
ONUDI	3 551 364	2 829 606
Banque mondiale	3 950 718	0
TOTAL	12 714 393	8 092 787

9. Toutes les agences ont indiqué les montants des soldes engagés et non engagés de leurs projets terminés ou annulés. Le PNUE et la Banque mondiale ont fait savoir qu'ils ne disposaient pas de soldes non engagés. Le PNUE a indiqué que les soldes engagés étaient destinés à un consultant travaillant pour le PGF du Fidji et que le compte était en voie de fermeture. La Banque mondiale a indiqué que les soldes engagés allaient être décaissés.

Définition des soldes non engagés

10. Le Secrétariat a invité les agences d'exécution à s'assurer qu'elles ont bien appliqué les définitions des soldes non engagés qui figurent dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/6. Les agences d'exécution ont toutes confirmé que c'était bien le cas.

Soldes négatifs

11. Le PNUD a signalé deux projets avec des soldes engagés négatifs: le premier d'une valeur négative de 544 \$US (BRA/FOA/26/INV/113) et le second de 320 \$US (THA/FOA/26/INV/103). D'après la Décision 17/22, les dépassements de dépenses ne sont pas autorisés dans les projets.

Autres questions

12. Le Secrétariat a relevé quelques questions dans les comptes rendus des agences d'exécution, portant sur la reprogrammation des fonds destinés au renforcement d'institutions, la classification de projets comme étant achevés et la ligne de subvention pour des projets de la Banque mondiale.

Reprogrammation des fonds destinés au renforcement d'institutions

13. Dans son fax de couverture, le PNUE a indiqué que les fonds non utilisés de toute phase d'un projet de renforcement d'institutions sont systématiquement reprogrammés dans la prochaine phase dès que celle-ci est approuvée, et qu'il n'y a donc pas de solde à rembourser dans les projets de renforcement d'institutions. Le Comité exécutif est invité à demander au PNUE de préciser ce qu'il entend par reprogrammation des fonds non utilisés dans les projets de renforcement d'institutions.

Classification de projets comme étant achevés

14. Lors de son examen des rapports des agences, le Secrétariat a remarqué plusieurs cas où il semblerait que des projets ne sont pas terminés et que les soldes, notamment les fonds engagés, semblent être destinés à des projets encore en cours. Il a demandé des explications aux agences.

15. Ainsi, la Banque mondiale a fourni des précisions sur l'état de réalisation du projet Samsung en Indonésie (IDS/21/FOA/INV/52). Ce projet a été signalé comme étant terminé en décembre 1999. La Banque a expliqué que la date d'achèvement du projet a été annoncée prématurément. Bien que Samsung ait éliminé l'utilisation du CFC-11 pour l'élément mousse du projet, l'équipement au cyclopentane n'a pas été inclus et la Banque va rembourser tout le financement correspondant à l'élément mousse; toutefois, la date de remboursement n'est pas indiqué pour ces fonds, qui ne sont plus engagés.

16. La Banque mondiale a également expliqué que les fonds provenant de la plupart de ses projets terminés avec soldes sont retenus comme garantie après l'achèvement des projets, pour assurer que les entreprises à qui ils sont destinés s'acquittent effectivement de leurs

engagements, tels que la mise au rebut du matériel, la présentation de reçus pour toutes les rubriques de dépense, la communication d'information pour les rapports d'achèvement de projet, ou le lancement d'une production soutenue sans SAO. La Banque a ajouté que, de temps à autre, des événements imprévus empêchaient la réalisation de la dernière partie d'un projet. D'après la Banque, les dispositions de la Décision 28/2 a) ne s'appliquaient pas à la plupart de ses projets achevés avec soldes parce que cette décision a été prise après l'achèvement physique de ces projets. Cela signifierait que la définition de l'achèvement d'un projet ne s'appliquerait pas aux projets achevés, voire approuvés, avant juillet 1999.

17. La Décision 28/2 stipule qu'aucune nouvelle utilisation de CFC ne sera en évidence, que le produit de remplacement est en cours de production ou va commencer à être produit, et que l'équipement utilisant les CFC a été détruit, démonté ou rendu inutilisable avec des CFC. La Décision 28/2 confirme également la Décision 22/38 (mai 1997) qui stipule que les rapports d'achèvement devraient indiquer si l'équipement a été détruit. Le Comité exécutif a défini l'achèvement à sa 17^e réunion en juillet 1995, dans le cadre d'une forme de présentation normalisée pour les rapports d'avancement. La décision 17/22 définissait l'achèvement d'un projet comme étant le moment où le projet est exécuté et les SAO éliminés. Il était généralement supposé jusqu'alors que, lorsqu'un projet était exécuté, l'équipement aurait été détruit de manière que le bénéficiaire ne puisse recommencer à utiliser les SAO et que la production de remplacement aurait commencé. La décision prise à la 28^e réunion était nécessaire pour confirmer ce qui n'était qu'une supposition de l'état des choses au moment de l'exécution du projet. Les agences avaient indiqué l'achèvement des projets depuis que le premier projet d'investissement avait été signalé comme étant achevé en mai 1993.

Ligne de subvention

18. Durant ses premières années de fonctionnement, le Comité exécutif avait approuvé des lignes de subvention pour des projets dont l'exécution était confiée à la Banque mondiale. La Banque préférait cette façon de travailler car elle lui donnait la souplesse maximale pour décider de l'utilisation des fonds sans avoir à identifier à l'avance des projets spécifiques.

19. La Banque a indiqué que les lignes de subvention pour des projets en Jordanie et en Tunisie avaient été entièrement utilisées et qu'en général, il n'y avait pas de dépassement de dépenses. Ces dépassements ne sont pas autorisés, d'après la décision 17/22. Les projets bénéficiant de lignes de subventions approuvées à la 7^e réunion pour la Jordanie (2 projets) et la Tunisie (3 projets) sont indiqués dans le rapport de la Banque comme étant terminés avec des soldes. Le Secrétariat a passé en revue tous les projets figurant dans le rapport d'avancement de la Banque mondiale pour chacune de ces lignes de subvention. L'Annexe I contient un sommaire des différents projets et indique le montant total approuvé par rapport au montant total décaissé.

20. La Banque a fait état d'autres modifications concernant ces projets depuis le rapport d'avancement, soit 31 380 \$US de moins dans les décaissements pour la ligne de subvention liée à la Jordanie et 434 427 \$US de plus dans les décaissements pour la ligne de subvention liée à la Tunisie. Cela veut dire que le solde total à rembourser au Fonds provenant de la ligne de subvention de la Jordanie est de 299 638 \$US. En tenant compte des autres ajustements apportés à la ligne de subvention de la Tunisie, le projet semble présenter un dépassement de coût de

399 673,47 \$US. Le Secrétariat a communiqué une copie de l'Annexe I à la Banque pour suite à donner. La question est en cours en résolution.

21. Comme il est indiqué dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/17, la Banque applique actuellement un nouveau système de compte rendu sur le Web, par lequel elle espère résoudre les questions liées au niveau actuel d'approbation de projets figurant dans les lignes de subvention datant des premières années du Fonds.

RECOMMANDATIONS

Le Sous-comité de la surveillance, de l'évaluation et des finances est invité à envisager de recommander au Comité exécutif:

1. De prendre note du rapport présenté dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/14.
2. De prendre note des montants ci-après des fonds remboursés à la 35^e réunion: 722 454 \$US du PNUD, 1 093 144 \$US de l'ONUDI et 2 456 916 \$US de la Banque mondiale.
3. D'inviter le PNUE à préciser ce qu'il entend par la reprogrammation des fonds destinés aux projets de renforcement d'institutions.
4. De noter avec préoccupation le fait qu'il semble que des projets non terminés ont été classés comme étant achevés et de demander aux agences de se conformer strictement aux dispositions de la décision 28/2 lorsqu'elles signalent l'achèvement de projets.

Annexe I

COMPLETED PROJECTS WITH BALANCES FOR THE LINES OF GRANT FOR JORDAN AND TUNISIA

JORDAN

SHORT TITLE	CODE	TOTAL_FUND_ APPROVED	FUND_DISBURSED1	Balance
LPG purification at Jordan Refinery Company	JOR/ARS/07/INV/12	\$700,000.00	\$801,071.00	(\$101,071)
Household and Toiletries	JOR/ARS/07/INV/13	\$135,000.00	\$149,582.00	(\$4,582)
Haddad and Sons Inc.	JOR/ARS/07/INV/14	\$250,000.00	\$277,000.00	\$27,000)
Refrigeration	JOR/FOA/07/INV/05	\$0.00	\$0.00	0
International Foam Industries Co. Ltd.	JOR/FOA/07/INV/06	\$0.00	\$0.00	0
Kolaghassi Foam and Mattress Factory Co.	JOR/FOA/07/INV/08	\$142,000.00	\$168,418.00	(\$46,418)
Engineering support	JOR/FOA/07/TAS/07	\$73,000.00	\$70,810.00	\$2,190
Recovery & recycling	JOR/REF/07/DEM/10	\$0.00	\$0.00	0
Air conditioning, commercial and domestic refrigeration (1992)	JOR/REF/07/PRP/09	\$500,000.00	\$54,861.00	\$445,139
NOU	JOR/SEV/07/INS/11	\$170,000.00	\$170,000.00	0
TOTAL		\$1,970,000.00	\$1,691,742.00	\$268,258
Adjustments since the Progress Report		0	(\$31,380.00)	\$31,380
GRAND TOTAL		\$1,970,000.00	\$1,660,362.00	(\$299,638)

TUNISIA

SHORT TITLE	CODE	TOTAL_FUND_ APPROVED	FUND_DISBURSED1	Balance
Aerosol sector workshop	TUN/ARS/07/INV/04	\$289,995.00	\$262,283.36	\$27,711.64
Foam demonstration	TUN/FOA/07/INV/05	\$160,000.00	\$218,354.28	(\$58,354.28)
Tabrid foam project	TUN/FOA/07/INV/06	\$580,000.00	\$228,379.44	\$351,620.56
Refrigeration Maintenance	TUN/REF/07/TAS/07	\$380,045.00	\$351,570.79	\$28,474.21
TAS HFC-134a refrigerators	TUN/REF/08/TAS/08	\$99,960.00	\$404,658.60	(\$304,698.60)
NOU	TUN/SEV/08/INS/09	\$280,000.00	\$290,000.00	(\$10,000.00)
TOTAL		\$1,790,000.00	\$1,755,246.47	\$34,753.53
Adjustments since the Progress Report		0	\$434,427.00	(\$434,427.00)
GRAND TOTAL		\$1,790,000.00	\$2,189,673.47	\$399,673.47
