



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/85
10 November 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十三次会议
2023年12月15日至19日，蒙特利尔
临时议程第9(c)项¹

项目提案：塞舌尔

本文件包含秘书处对下列项目提案的评论与建议：

技术援助

- 根据第89/6(b)号决定为保持维修行业的能效而开展的额外活动

德国

¹UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1 号文件

项目说明

背景

1. 塞舌尔的氟氯烃淘汰管理计划最初在第六十三次会议上获得核准，²并在第七十次会议上修订，³费用总额为 600,000 美元，外加机构支助费用，但这一核准基于一项谅解，即该国在 2025 年之后将不再符合氟氯烃淘汰的供资条件。氟氯烃淘汰管理计划第三次付款在第七十五次会议上获得核准，德国政府将向 2025 年的最后一次会议提交第四次也是最后一次付款。

2. 德国政府作为指定执行机构，已代表塞舌尔政府提交为额外活动供资的申请，以根据第 89/6 号和第 92/22 号决定加强制冷和空调维修的能效，并推广使用全球升温潜能值低的节能制冷剂，金额为 100,000 美元，外加 13,000 美元的机构支助费用。提交的文件包括具体活动说明、目标、绩效指标和 2024-2025 年执行计划。

氟氯烃消费量报告

3. 据塞舌尔政府报告，2022 年消费了 -0.01 ODP 吨氟氯烃，原因是在一次未遂的非法贸易后，产品被转运回原产国。2018 年至 2022 年的氟氯烃消费量见表 1。

表 1：塞舌尔氟氯烃消费量（2018 年-2022 年第 7 条数据）

HCFC-22	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年*	基线
公吨	1.27	0	0	0	-0.01	24.7
ODP 吨	0.07	0	0	0	-0.01	1.4

*负值表示当年销毁或出口的数量超过了进口量，这意味着要使用库存。

4. 塞舌尔政府履行了其于执行委员会签订的协定中做出的承诺，即在 2017 年至 2024 年期间加快淘汰氟氯烃，使其达到 0.30 ODP 吨的水平。

国家方案执行报告

5. 塞舌尔政府在 2022 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，该数据与《蒙特利尔议定书》第 7 条项下报告的数据一致。

项目说明

6. 塞舌尔政府正在执行其氟氯烃淘汰管理计划，并努力提高能效，同时继续淘汰氟氯烃，并为逐步减少氢氟碳化物做准备。

7. 本提案的基础是氟氯烃淘汰管理计划的成功和南部非洲发展共同体（SADC）关于制定区域最低能源绩效标准的倡议。由于塞舌尔不制造制冷和空调设备，因此该国表示有必要根据国情调整南部非洲发展共同体的最低能源绩效标准⁴。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/51 号文件以及 UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/60 号文件的附件 XXX。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/59 号文件的附件 XXIII。

⁴ 目前，南部非洲发展共同体的最低能源绩效标准仅涵盖容量在 16 千瓦以下的空调设备，而该国愿意将其他类型的设备，如多分体式空调设备也纳入其范围。

8. 在根据该国国情调整南部非洲发展共同体最低能源绩效标准的过程中，能源委员会和标准局起到非常重要的作用。国家臭氧机构将与标准局密切合作，建立一个国家技术委员会，负责评估南部非洲发展共同体最低能源绩效标准及其适用性。国家臭氧机构将协同技术委员会，就该国在《蒙特利尔议定书》下的承诺，向能源委员会和标准局提供具体指导。

9. 根据《2017年能源法》，能源委员会是负责为进口符合最低能源绩效标准的设备签发必要许可证并维护相关设备登记册的机构，该委员会将制定相应的法规，将最低能源绩效标准作为该国进口制冷与空调设备的一项强制性要求。

10. 本项目提案针对第 89/6(b)号决定第(三)和(五)分段所列活动而提交。该项目旨在继续淘汰氟氯烃，在制冷和空调设备中推广高能效和全球升温潜能值低的替代品，并进行相关官员采用和执行最低能源绩效标准的能力建设。这些活动将有助于该国高效、及时地执行《基加利修正案》。

11. 保持维修行业能效的活动包括两个部分：

(a) 改进利益攸关方、相关能源机构和国家臭氧机构之间的协调与合作，并建立一个监管框架，以发布关于该国进口的制冷和空调设备的最低能源绩效标准强制性要求，包括设计一个监测、报告和核查（MRV）系统；以及

(b) 开展宣传和推广计划，推动引入最低能源绩效标准和标签制度。

12. 表 2 列出了为上述活动申请的资金。

表 2. 为保持维修行业能效的活动申请的资金

活动	分活动说明	预算 (美元)
起草监管框架，包括一个监测、报告和核查系统	(聘请国内专家) 开展制冷和空调设备进口调查	5,000
	评估和调整区域层面制定的最低能源绩效标准	15,000
	为包括私营部门在内的相关利益攸关方举办技术咨询讲习班和小型工作组会议	20,000
	关于制定和更新最低能源绩效标准的培训	10,000
	起草强制实施最低能源绩效标准的条例	15,000
	开发一个监测、报告和核查系统	10,000
	由一名国际专家提供有关最低能源绩效标准和相关条例的技术支持和指导	15,000
	<i>小计</i>	<i>90,000</i>
宣传和推广	开展宣传活动，提高认识，推广最低能源绩效标准和标签系统	10,000
	<i>小计</i>	<i>10,000</i>
	共计	100,000

执行计划

13. 该项目预计在批准后 18 个月内完成，将在 2024 年 1 月至 2025 年 6 月期间开展以下活动：

(a) 由一名受雇审查海关数据的当地顾问对进入该国的制冷和空调设备的类型及其能效等级进行调查；并对制冷和空调设备的主要进口商进行访问（5,000 美元）；

- (b) 塞舌尔标准局与能源委员会协调，对该地区制定的南部非洲发展共同体最低能源绩效标准进行评估和调整（15,000 美元）；
- (c) 为相关利益攸方⁵组织至少三次咨询讲习班和若干次会议，讨论最低能源绩效标准、相关标签及其实施方式（20,000 美元）；
- (d) 为标准局和能源委员会的 15 名官员举办为期两天的培训，以提高他们根据市场数据分析，有效更新和管理最低能源绩效标准费率的能力（10,000 美元）；
- (e) 起草强制实施最低能源绩效标准和相关标签制度的条例，供内阁正式批准（15,000 美元）；
- (f) 开发一个监测、报告和核查系统系统，将最低能源绩效标准要求纳入海关使用的进口单一窗口系统，并使有关当局能够获得关于预期设备进口的数据（10,000 美元）；
- (g) 由一名最低能源绩效标准国际专家向国家顾问提供技术支持和指导，帮助他们设计数据收集调查，制定、起草和最终确定最低能源绩效标准法规，包括根据地区和国际最佳做法制定的实施和监测流程（15,000 美元）；以及
- (h) 通过三份新闻出版物，提高对采用最低能源绩效标准的认识并进行宣传；为最终用户和消费者举办一次研讨会，宣传最低能源绩效标准的规定和高能效制冷和空调设备的益处（10,000 美元）。

秘书处的评论与建议

评论

14. 秘书处要求德国政府提供补充资料，说明该项目对该国的长期总体惠益，拟议的活动将如何促进采用全球升温潜能值低的替代品，以及为确保持续执行作为强制性方案的标签制度而采取的措施。秘书处还要求解释提案中确定的活动与作为氢氟碳化物逐步减少的扶持活动的一部分而执行的活动之间的联系，以确保没有重叠或重复。

15. 德国政府确认，本项目将建立在氟氯烃淘汰管理计划活动的基础上。该国的目标是促进市场对使用全球升温潜能值低的制冷剂的节能设备的需求。同时指出，塞舌尔仅进口制冷和空调设备，并依赖于可获得和可用的技术。加强能源委员会和国家臭氧机构之间的合作将确保标签方案同时考虑能效参数和制冷剂类型，避免使用氢氟碳化物的制冷和空调设备出现意外增长。拟议的宣传和提高认识活动将有助于最低能源绩效标准和标签的应用，制冷和空调设备市场研究将提供数据和信息，以支持今后定期修订最低能源绩效标准。

性别平等政策的执行

16. 根据第 84/92(d)号和第 90/48(c)号决定，在德国政府的协助下，塞舌尔政府将把性别平等主流化纳入项目活动的执行中，并针对为项目制定的具体指标提出报告。

⁵ 政府当局（能源、环境、海关和贸易部门）、行业和进口商代表、学术和研究机构、非政府组织。

更新后的协定

17. 鉴于列入了保持制冷维修行业能效的额外活动供资，并相应修订了供资时间表，塞舌尔政府与执行委员会之间关于氟氯烃淘汰管理计划的协定已经更新。具体而言，修订了附录 2-A，并修改了第 16 段，以表明更新后的协定取代本文件附件一所含的第七十次会议达成的协定。更新后的协定全文将附在第九十三次会议的最后报告之后。

结论

18. 该项目根据第 89/6 号和第 92/22 号决定提交，将以之前的区域性最低能源绩效标准开发项目为基础，开展补充活动，使塞舌尔的制冷和空调设备进口必须符合最低能源绩效标准，并建立适当的监测系统，跟踪和核查遵守最低能源绩效标准的情况。该项目还将建立一个框架，以便在目前正在编制的基加利氢氟碳化物执行计划中考虑与能效有关的行动，并支持采用全球升温潜能值低、能效高的技术的活动。

建议

19. 基金秘书处建议按照下表所示供资数额，一揽子核准塞舌尔引进全球升温潜能值低或为零的氟氯烃替代品和保持制冷维修行业能效的额外活动的项目，以及相应的 2024-2025 年执行计划，但有一项谅解，即基金秘书处已更新本文件附件一所含塞舌尔政府与执行委员会关于氟氯烃淘汰管理计划的协定，尤其是附录 2-A，其依据是列入了维持制冷维修行业能效的额外活动的供资，以及经修改的第 16 段，以表明更新后的协定取代在第七十次会议上达成的协定。

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	在制冷维修行业引进全球升温潜能值低或为零的氟氯烃替代品和保持能效的额外活动	100,000	13,000	德国

附件一

塞舌尔政府与多边基金执行委员会之间
根据氟氯烃淘汰管理计划减少氟氯烃消费的最新协定中有待纳入的案文

(为便于参考, 相关修改以粗体显示)

16. 本最新协定取代塞舌尔政府与执行委员会在第七十次执行委员会会议上达成的协定。

附录 2-A: 目标和供资

行	细目	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2017-2020年	2021-2022年	2023年	2024年	2025年	共计
1.1	《蒙特利尔议定书》削减附件C第一类物质的时间表 (ODP吨)	暂缺	暂缺	1.4	1.4	1.26	1.26	0.91	0.91	0.91	0.46	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP吨)	1.25	1.25	0.94	0.70	0.53	0.30	0.30	0.30	0.30	0	暂缺
2.1	牵头执行机构 (德国)议定的供资 (美元)	200,000	0	160,000	0	180,000			100,000		60,000	700,000
2.2	牵头执行机构支助费用(美元)	25,333	0	20,267	0	22,800			11,625		6,975	87,000
3.1	议定供资总额 (美元)	200,000	0	160,000	0	180,000			100,000		60,000	700,000
3.2	支助费用总额 (美元)	25,333	0	20,267	0	22,800			11,625		6,975	87,000
3.3	议定费用总额 (美元)	225,333	0	180,267	0	202,800			111,625		66,975	787,000
4.1.1	根据本协定商定完成的HCFC-22淘汰总量(ODP吨)											1.38
4.1.2	前一阶段待完成的HCFC-22淘汰量(ODP吨)											0
4.1.3	剩余符合供资条件的HCFC-22消费量(ODP吨)											0