



联合国



环境规划署

Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/93/15
20 November 2023CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十三次会议
2023年12月15日至19日，蒙特利尔
临时议程¹项目 7(a)(二)

截至 2022 年 12 月 31 日双边合作的进展报告

导言

1. 目前参与双边合作活动的下列非第 5 条国家提交了进度报告²数据：澳大利亚、加拿大、法国、德国、意大利、日本和西班牙。先前参与双边合作的其他非第 5 条国家的早期进度报告提交的数据³涵盖了已报告完成财务的项目的数据，这些数据均包括在综合进度报告内⁴。

2. 双边合作进展报告包括各项目的实施进展情况，其中包括 17 个非第五条缔约方为快速启动基加利修正案的实施额外提供自愿捐款资助的 7 个与氢氟碳化物相关的项目。

3. 秘书处按国家分别审查了每个正在进行的项目实施情况，同时根据 2022 年报告的计划完成日期考虑到在实施工作方面的各种延误、这些延误对受控物质的淘汰以及资金的计划发放可能产生的影响。这份文件所载的分析根据所有受控物质的 ODP 吨数计算，但氢氟碳化物则以 CO₂-当量吨计算。⁵

4. 本文件由以下各部分组成：

- 一. 根据多边基金定期捐款批准的所有受控物质项目。它总结了 2022 年以及自 1992 年以来针对《蒙特利尔议定书》规定的所有受控物质（包括附件 F 的物质（氢氟碳

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1。

² 进度报告是表明最终关闭与执行委员会批准的双边合作项目相关的所有资金账户的唯一手段。

³ 奥地利、比利时、捷克共和国、丹麦、芬兰、匈牙利、以色列、波兰、葡萄牙、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛伐克共和国、南非、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/14。

⁵ 根据第 84/12 号决定(a)(四)段，以 CO₂-当量吨为氢氟碳化物测量单位的规定已列入提交给第九十三次会议的进度报告。

化物)) 的项目的实施进展情况。它还载有对每个正在进行的国家一级的项目⁶的实施情况的审查。它查明了有实施延误和对淘汰受控物质可能产生影响的项目, 以及有待执行委员会审议的未决问题的项目。

二. 利用快速启动逐步减少氢氟碳化物的额外自愿捐款为附件 F 物质 (氢氟碳化物) 批准的项目⁷

三. 建议

一. 根据多边基金定期捐款批准的所有受控物质的项目

一.1 2022 年以及 1992 年以来累计实施的项目取得的进展

5. 如表 1 所示, 截至 2022 年 12 月 31 日, 执行委员会已批准双边机构项目 1.875 亿美元, 其中包括实施投资和非投资项目的 1.7095 亿美元和机构支持费用 1,656 万美元。

表 1: 截至 2022 年 12 月 31 日按行业为双边机构核准资金

行业	供资金额(美元)
气雾剂	2,051,914
销毁	1,526,282
泡沫塑料	8,093,731
哈龙	6,147,361
逐步减少氢氟碳化物计划	609,000
熏蒸剂	18,226,925
淘汰计划	76,107,711
化工生产	10,000,000
制冷	40,910,116
若干行业	4,759,718
溶剂	2,512,738
小计	170,945,495
机构支助费用	16,559,425
共计	187,504,921

6. 2022 年, 核准了 6 个新项目和活动。这一供资金额预计将导致淘汰 10,538 ODP 吨和 70,104 CO₂ 当量吨的受控物质消费量。附件一显示 2022 年每个国家的项目实施情况。

7. 表 2 显示截至 2022 年 12 月 31 日的项目实施情况, 包括按项目类型的资金发放情况。附件二分析了自 1992 年以来提供的信息。

⁶ 正在进行的项目是指截至 2022 年 12 月 31 日正在实施的所有项目。进展的主要指标包括发放的资金的百分比和已经开始发放资金的项目的百分比; 根据核准的供资的百分比, 预期在年底以前发放的资金; 项目执行的平均拖延时间; 进度报告数据库说明栏内提供的信息。

⁷ 根据第 84/12 号决定 (b) 段, 一份详细的进度报告载于综合进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/14) 内, 其中应概述各项目标、实施状况、主要结论和经验教训、在适用情况下淘汰的氢氟碳化物数量、批准和发放的资金数额以及完成这些项目和活动所面临的潜在挑战。

表 2: 截至 2022 年 12 月 31 日按类型分列的项目实施情况

项目类别	项目数目*			供资数额(美元)**			
	已批准	已完成	完成%	已批准	已发放	余额	发放%
国家方案	9	9	100	340,787	340,787	0	100
示范项目	38	38	100	9,409,431	9,409,431	0	100
体制强化	7	7	100	883,376	883,376	0	100
投资项目	256	212	83	117,744,581	105,492,446	12,252,136	90
项目编制	132	123	93	6,160,111	5,491,245	668,866	89
技术援助	214	208	97	27,985,793	26,329,635	1,656,158	94
培训项目	73	73	100	8,421,416	8,421,416	0	100
共计	729	670	92	170,945,495	156,368,336	14,577,159	91

* 不包括关闭的项目和移交的项目。

** 不包括机构支助费用。

8. 截至 2022 年 12 月 31 日，双边机构 2022 年和自 1992 年累计实施的项目和活动总结如下并载于表 3:

- (a) **淘汰:**⁸2022 年，淘汰了 43.2 ODP 吨受控物质消费量，⁹并另外核准淘汰 51.6 ODP 吨受控物质消费量。自 1992 年以来，在核准的项目预期淘汰的总量 10,538 ODP 吨和 70,104 CO₂-当量吨中，已淘汰 9,256 ODP 吨和 65,242 CO₂-当量吨受控物质消费量（不包括取消的项目和移交的项目）；
- (b) **资金发放/批准:** 2022 年，发放了 360 万美元，此外，根据 2021 年进度报告预备发放 355 万美元，这代表达到计划的发放率的 101%。总计而言，在核准发放的 1.7095 亿美元中，已经发放了 1.5637 亿美元（不包括机构支助费用），这达到发放率 91%。2022 年，为实施工作核准了 382 万美元；
- (c) **完成的项目数目:** 2022 年，完成了 7 个项目。自 1992 年以来，在核准的 729 个项目中，完成了 670 个项目（不包括取消的项目和移交的项目），这表示完成率为 92%。
- (d) **交付速度 – 投资项目:** 2022 年完成的项目平均在其得到核准后 56 个月内完成。1992 年以来，完成投资项目的平均时间为项目得到批准后 42 个月。这些项目平均在其得到批准后 11 个月开始首次发放资金。
- (e) **交付速度 – 非投资项目:** 2022 年完成的项目在其得到核准后 43 个月内完成。1992 年以来，完成非投资项目的平均时间为项目得到批准后 44 个月。这些项目平均在其得到批准后 13 个月开始首次发放资金。
- (f) **项目编制:** 到 2022 年底，在得到核准的 132 个项目编制活动中，123 个已经完成，只有 9 个编制活动仍在进行。2022 年，没有完成任何编制活动；

⁸ 淘汰的消耗臭氧层物质以 ODP 吨表示和氢氟碳化物以 CO₂ 当量吨表示。

⁹ 2022 年没有与淘汰氢氟碳化物相关的项目。

- (g) **执行拖延：**截至 2022 年底，在执行的 59 个项目中，平均拖延 17 个月。在这些项目中，有 14 个项目被认为“执行拖延的项目”，¹⁰它们会受到项目撤销程序的审议（示范项目、项目编制和体制强化项目不会受到这些程序的审查）；和
- (h) **多年期协定：**2022 年，有 26 项氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）的多年期协定正在实施中。1992 年以来，核准了 87 项多年期协定和完成了 61 项多年期协定，代表完成率为 70%。

9. 表 3 总结了 1992 年以来双边机构取得的进展。

表 3： 1992 年以来双边机构取得的进展

实现的淘汰		资金发放 (美元)	项目数目		完成交付速度(月)		项目平均拖 延(月)	多年期协定数目	
ODP 吨	CO ₂ 当 量吨		已批准	已完成	投资项目	非投资项目		已批准	已完成
9,256	65,242	156,368,336	729	670	42	44	17	87	61

氢氟碳化物相关项目

10. 截至 2022 年 12 月 31 日，执行委员会已在定期捐款项下批准 13 个与氢氟碳化物相关的项目（包括 3 个投资项目、5 个项目编制项目和 5 个扶持活动项目），金额为 1,663,988 美元（不包括机构支助费用）。表 4 总结了这些项目的状况，相关数据已包含在第 5 至第 9 段中。

表 4： 根据定期捐款核准的氢氟碳化物相关项目

项目类别	项目数目			供资金额(美元)*			
	已批准	已完成	完成%	已批准	已发放	余额	发放%
投资项目**	3	2	67	764,988	664,988	100,000	87
项目编制	5	0	0	609,000	8,337	600,663	1
技术援助 – 扶持活 动项目	5	5	100	290,000	290,000	0	100
共计	13	7	54	1,663,988	963,325	700,663	58

* 不包括机构支助费用。

** 在 48.9 公吨（70,104 CO₂当量吨）氢氟碳化物中，已淘汰 45.5 公吨（65,242 CO₂-当量吨）。

11. 截至 2022 年底，在已批准的 13 个项目中，已完成 2 个投资项目和 5 个扶持活动，尚有 6 个项目正在进行。

12. 5 个正在进行的项目编制活动是编制基加利氢氟碳化合物实施计划，预计它们将于 2023 年和 2024 年完成。第八十二次会议批准的正在进行的剩余投资项目尚未发放资金，预计它将于 2023 年完成。延长这个项目的完成日期已获批准。

13. 在核准的累计供资总额 1,663,988 美元中，已发放 963,325 美元，发放率达到 58%。

一.2 2022 年项目实施发现的问题

¹⁰ 项目核准超过 18 个月以上而发放资金少于 1%，或项目完成日期超过进度报告预期完成日期 12 个月以上的项目（第 22/61 号决定）。

14. 在审查过程之后，除了被归类为执行拖延项目的 14 个项目（包括依照第 84/45 号决定（c）段，与受项目撤销程序审查的 13 个多年期协定的组成部分；和 1 个氢氟碳化物投资项目）外，与双边机构对若干问题进行了讨论并得到了满意解决。本文件附件三载列了被认定有执行拖延的项目以及秘书处要求向第九十四次会议提交一份报告的建议。

15. 此外，还确定了一些与淘汰氟氯烃的多年期协定的各次付款有关的问题。这些问题也列在附件三中。对于这些项目中的每一个项目，都简要说明其执行情况 and 各项未决问题，并提出建议供执行委员会审议。

16. 与中国（维修行业计划）¹¹、哥伦比亚¹²（均由德国实施）和尼日利亚¹³（由意大利实施）氟氯烃淘汰管理计划相关项目的实施进展详情已提交给第九十三次会议。有关这些项目的未决问题的建议，包括批准申请延期的要求，都在这些文件的相关部分讨论。与肯尼亚（法国实施）和毛里求斯（德国实施）氟氯烃淘汰管理计划有关的问题，其付款应在第九十三次会议提交但尚未提交，以及中国（室内空调制造行业计划）（奥地利实施），其付款已提交但后来被撤回，都在有关付款提交延迟的文件中得到解决。¹⁴下文讨论了未列入本文件附件三的其余正在进行的项目的未决问题以及要求延长完成日期的申请。

17. 在 50 个正在进行的项目中，除项目编制外，自 2021 年进度报告以来，19 个项目已修改了完成项目的日期。

18. 如表 5 所示，根据第 82/11 号决定（b）段，¹⁵德国政府已要求延长 1 个项目的期限。

表 5： 已提出要求延长完成日期期限的项目

国家/项目编号	项目名称	资金发放 (%)	现况/问题	原定完成日期	申请完成日期
埃及 EGY/PHA/84/INV/142	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二次付款) (制冷维修行业)	10	由于设备在 2023 年底交付, 要求更多时间完成剩余的培训活动	2023 年 12 月	2024 年 6 月

二. 根据快速启动逐步减少氢氟碳化物的额外自愿捐款批准的项目

19. 截至 2022 年 12 月 31 日，执行委员会在额外自愿捐款项下为 2 个双边机构（德国和意大利）批准了 7 个与氢氟碳化物相关的项目，金额为 480,000 美元（不包括机构支助费用）。表 6 载列了这些项目的状况。

表 6. 截至 2022 年底核准的氢氟碳化物相关项目的状况

项目类别	项目数目			供资金额(美元)*			
	已批准	已完成	完成%	已批准	已发放	余额	发放%
技术援助 – 扶持活动	7	7	100	480,000	479,080	920	99.8

* 不包括机构支助费用。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/47。

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/48。

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/77。

¹⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/24。

¹⁵ 任何延期的申请都必须在项目完成日期之前提交执行委员会批准，并指出在批准延期之前不得作出新的付款承诺。

20. 截至 2022 年底，批准的七项扶持活动已全部完成。

21. 在核准的累计供资总额 480,000 美元中，已发放 479,080 美元，发放率达到 99.8%。

三. 建议

22. 谨请执行委员会：

- (a) 赞赏地注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/15 号文件所载澳大利亚、加拿大、法国、德国、意大利、日本和西班牙政府提交的进度报告；
- (b) 核准将埃及氟氯烃淘汰管理计划第二阶段（第二次付款（制冷维修行业）（EGY/PHA/84/INV/142））的完成日期延长至 2024 年 6 月 30 日，以便完成 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/15 号文件表 5 所列的正在进行的活动；和
- (c) 核准本文件附件三所载与具有特殊问题的正在进行的项目有关的建议。

附件一

2022 年按国家分列的双边机构实施的项目概况

1. 附件一表 1 列出了 2022 年按国家分列的项目执行情况，包括已实现的淘汰、计划和已实现的资金发放和项目完成情况。

表 1: 2022 年项目实施状况

国家	2022 年的淘汰量 (ODP 吨)	2022 年的淘汰量 (CO ₂ 当量吨)	2022 年估计发放的资金 (美元)	2022 年发放的资金 (美元)	2022 年估计发放的资金的百分比 (%)	2022 年计划完成的项目的百分比 (%) **
阿根廷	1.3	0	20,000	0	0	
孟加拉国	0.0	0				100
伯利兹	0.0	0				100
巴西	17.0	0	940,000	1,569,834	167	
布基纳法索	0.0	0	10,000	112	1	
中国	0.0	0	238,000	259,995	109	
哥伦比亚	0.0	0	47,800	46,652	98	0
古巴	0.0	0				100
埃及	0.0	0	30,000	15,307	51	
印度	0.0	0	363,484	449,000	124	100
伊朗伊斯兰共和国	1.2	0	197,558	88,683	45	0
肯尼亚	0.0	0	89,861	76,697	85	
老挝人民民主共和国	0.0	0	45,000	0	0	0
莱索托	0.0	0	45,732	5,732	13	
利比里亚	3.2	0	20,850	17,977	86	100
毛里求斯	3.1	0	85,000	57,134	67	
墨西哥	4.9	0	622,000	450,500	72	33
蒙古	0.0	0	3,000	1,522	51	
纳米比亚	0.0	0	39,323	20,517	52	
尼日利亚	3.5	0	294,113	252,366	86	0
巴布亚新几内亚	0.0	0	135,665	68,860	51	0
塞舌尔	1.0	0	12,555	12,561	100	0
突尼斯	0.0	0	1	0	0	
越南	0.0	0	175,592	98,090	56	0
津巴布韦	8.0	0	61,057	64,384	105	100
区域: 亚太	0.0	0	70,000	43,000	61	
总计	43.2	0	3,546,591	3,598,923	101	37

* 2022 年没有与淘汰氢氟碳化物相关的项目。

** 计划于 2022 年完成的项目。

附件二

截至 2022 年 12 月 31 日按年分列的双边机构实施的项目概况

1. 附件二表 1 按年度概述了项目实施情况。¹1992 年至 2012 年和 2014 年批准的所有项目和活动现都已完成。

表 1: 按年份开列项目执行状况

年份	项目数目*			供资数额(美元)**			
	已批准	已完成	完成%	已批准	已发放	余额	发放%
1992	18	18	100	2,883,669	2,883,669	0	100
1993	10	10	100	1,445,586	1,445,586	0	100
1994	30	30	100	3,190,374	3,190,374	0	100
1995	17	17	100	4,654,902	4,654,902	0	100
1996	26	26	100	3,468,211	3,468,211	0	100
1997	32	32	100	4,040,251	4,040,251	0	100
1998	39	39	100	4,108,525	4,108,525	0	100
1999	59	59	100	12,131,407	12,131,407	0	100
2000	29	29	100	4,808,878	4,808,878	0	100
2001	41	41	100	7,523,213	7,523,213	0	100
2002	61	61	100	7,910,174	7,910,174	0	100
2003	32	32	100	6,810,120	6,810,120	0	100
2004	30	30	100	15,005,412	15,005,412	0	100
2005	28	28	100	18,183,034	18,183,034	0	100
2006	25	25	100	7,128,808	7,128,808	0	100
2007	13	13	100	3,138,440	3,138,440	0	100
2008	33	33	100	7,531,037	7,531,037	-1	100
2009	21	21	100	2,347,228	2,347,228	0	100
2010	20	20	100	3,278,389	3,278,389	-1	100
2011	20	20	100	6,821,798	6,821,798	0	100
2012	11	11	100	6,594,959	6,594,959	0	100
2013	7	6	86	2,276,412	2,270,857	5,555	100
2014	14	14	100	1,365,834	1,365,618	216	100
2015	26	25	96	4,921,949	4,712,010	209,939	96
2016	16	10	63	5,129,894	3,644,955	1,484,939	71
2017	9	4	44	2,605,614	2,112,727	492,887	81
2018	16	10	63	7,050,550	5,387,717	1,662,833	76
2019	6	2	33	1,922,831	1,091,160	831,671	57
2020	13	4	31	4,136,467	1,859,795	2,276,672	45
2021	21	0	0	4,708,887	919,082	3,789,805	20
2022	6	0	0	3,822,643	0	3,822,643	0
共计	729	670	92	170,945,495	156,368,336	14,577,159	91

* 不包括关闭的项目和移交的项目。

** 不包括机构支助费用。

¹ 这项数据依照执行委员会核准项目的年份列出。它将所有核准的项目（投资项目和非投资项目）等同对待（即将投资项目或多年期协定项目的供资达 100 万美元的项目视为一个项目，同样的方法用于 30,000 美元的国家方案编制项目）。年度总结的关键指标是：完成的项目百分比、淘汰的 ODP 吨/CO₂ 当量吨和发放的资金百分比。三种资金发放方式：在项目执行期间、项目执行后和资金追溯项目。

附件三

双边机构进度报告中目前正在进行的有未决问题的项目

国家/项目编号	机构	项目名称	资金发放 (%)	现况/问题	建议
肯尼亚 KEN/PHA/80/INV/62	法国	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第一次付款)	71	拖延 12 个月	请法国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
肯尼亚 KEN/PHA/86/INV/65	法国	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二次付款)	0	拖延 18 个月	请法国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
津巴布韦 ZIM/REF/82/INV/56	法国	将 Capri (SME Harare)生产家用冰箱的制冷剂从 HFC-134a 转换为异丁烷	0	拖延 18 个月	请法国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
巴西 BRA/PHA/82/TAS/321	德国	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第三次付款) (制冷维修行业)	77	拖延 12 个月	请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
伊朗伊斯兰共和国 IRA/PHA/86/INV/250	德国	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第三次付款) (商用制冷行业)	0	拖延 18 个月	请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
毛里求斯 MAR/PHA/79/INV/27	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第三次付款)	55	执行活动的拖延	请德国政府就执行活动的拖延向第九十四次会议提出报告
毛里求斯 MAR/PHA/86/INV/30	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第四次付款)	0	(一) 拖延 18 个月 (二) 执行活动的拖延	(一) 请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告 (二) 请德国政府就执行活动的拖延向第九十四次会议提出报告
墨西哥 MEX/PHA/77/INV/179	德国	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二部分) (碳氢化物的示范和培训)	23	拖延 12 个月	请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
纳米比亚 NAM/PHA/79/INV/23	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第三次付款)	37	执行活动的拖延	请德国政府就执行活动的拖延向第九十四次会议提出报告
巴布亚新几内亚 PNG/PHA/77/INV/15	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第三次付款)	94	拖延 12 个月	请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
塞舌尔 SEY/PHA/70/INV/19	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第二次付款)	97	(一) 拖延 12 个月 (二) 执行活动的拖延	(一) 请德国政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告 (二) 请德国政府就执行活动的拖延向第九十四次会议提出报告
塞舌尔 SEY/PHA/75/INV/23	德国	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第三次付款)	6	执行活动的拖延	请德国政府就执行活动的状况向第九十四次会议提出报告

国家/项目编号	机构	项目名称	资金发放 (%)	现况/问题	建议
伊朗伊斯兰共和国 IRA/PHA/77/INV/224	意大利	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第一次付款) (泡沫塑料行业)	16	拖延 12 个月	请意大利政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
伊朗伊斯兰共和国 IRA/PHA/84/INV/237	意大利	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二次付款) (泡沫塑料行业)	0	延后 12 个月至 18 个月	请意大利政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
墨西哥 MEX/PHA/77/INV/180	西班牙	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二次付款) (淘汰制冷维修行业的清洁剂)	100	拖延 12 个月	注意到第 77/8 号决定 (j), 请西班牙政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
墨西哥 MEX/PHA/77/INV/185	西班牙	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第二次付款) (制冷维修行业)	100	拖延 12 个月	注意到第 77/8 号决定 (j), 请西班牙政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告
墨西哥 MEX/PHA/81/TAS/190	西班牙	氟氯烃淘汰管理计划(第二阶段, 第三次付款) (制冷维修行业)	21	拖延 12 个月	请西班牙政府就执行拖延的这个项目向第九十四次会议提出报告