



联合国



环境规划署

Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1
18 December 2023CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十三次会议
2023年12月15日至19日，蒙特利尔
临时议程¹项目6(d)

2024–2025年监测和评价工作方案

导言

1. 根据第91/9号决定(c)(二)分段，高级监测和评价干事提出了2024年和2025年两年期监测和评价工作方案和预算。拟议活动是高级监测和评价干事在机构间协调会议期间与秘书处及双边机构和执行机构进行磋商的结果，²磋商的目的是确定应列入监测和评价工作方案的有关问题。

2. 本文件载有关于2023年工作方案执行情况（包括支出情况）的年度报告，其后是2024–2025年监测和评价拟议工作计划和预算。

2023年工作方案执行情况年度报告

3. 2023年监测和评价工作方案如表1所示，并经第91/9号决定(a)段核准，其中包含以下内容：

表1. 2023年工作方案草案可交付成果的活动和里程碑规划*

| 第九十二次会议 | 第九十三次会议 | 2024年 |
|------------------------|------------------------|-----------------------|
| 2023年综合项目完成情况报告：第一部分 | 2023年综合项目完成情况报告：第二部分 | 综合项目完成情况报告（第一部分和第二部分） |
| 国家臭氧官员区域网络的最终评价 | 项目完成情况报告内部审查的更新（或最终审查） | 项目完成情况报告的最后审查 |
| 评价逐步减少使用氢氟碳化物扶持活动的案头研究 | 多边基金评价职能外部评价的最新进展 | 关于多边基金评价职能外部评价的最后报告 |

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1。

² MLF/IACM.2023/2/2。

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

| 第九十二次会议 | 第九十三次会议 | 2024 年 |
|-------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| 多边基金评价职能外部评价的工作范围 | 2024–2025 年监测和评价工作方案草案（试行的两年期格式） | 2024–2025 两年期监测和评价工作方案第一年执行情况报告草案 |
| | 履约援助方案评价的工作范围 | 履约援助方案评价 |

* 资料来源：UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/11/Rev.1 号文件表 1。

4. 第九十二次和第九十三次会议的活动已按计划完成。执行委员会注意到第九十二次会议提交的两项评价产出，即：评价逐步减少使用氢氟碳化物扶持活动的案头研究，³ 以及关于国家臭氧官员区域网络评价的最后报告。⁴ 项目完成情况报告的内部审查和多边基金评价职能的外部评价方面也取得了进展，见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/11 号文件和 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/10 号文件的报告。

5. 2023 年工作方案的监测部分已通过第九十二次和第九十三次会议上提交 2023 年综合项目完成情况报告第一部分和第二部分得以完成。⁵

关于改进评价职能的最新情况

6. 在 2019 年对多边组织业绩评估网进行评估后，为了应对执行委员会关于改进评价职能的进一步决定，高级监测和评价干事对用于准备评价工作和跟踪其执行情况的工作方法进行了一些内部调整。

7. 为便利对评价建议和执行委员会的决定采取后续行动，高级监测和评价干事建立了内部跟踪系统以监测其执行工作的进展情况。因此，她将向执行委员会第九十七次会议报告对区域网络最后评价所采取的后续行动，⁶ 该报告工作的依据为第 92/5 号决定(f)段。⁷ 同样，她将根据第 92/6 号决定(d)段向第九十五次会议报告扶持活动的评价情况。⁸

8. 在开展评价工作时，高级监测和评价干事加强了分析部分，以确定挑战和经验教训，以此将评价结果转化为促进性产出，供各机构和秘书处在设计和执行基金项目时有效利用。高级监测和评价干事还将在今后的评价中酌情采用具体、可衡量、可实现、相关和有时限的建议，以便衡量这些建议的执行情况以及评价工作的中期效用。

9. 高级监测和评价干事还与秘书处和各机构进行磋商，以改进每项监测和评价工作方案中提出供执行委员会审议的议题的相关性和及时性。磋商结果见本文件第 18 至 23 段。

10. 还开展了一些工作，以改善评价网页上与评价有关的信息的可访问性。相关评价信息现在均可一站式获取。评价部门始终与秘书处的知识管理小组保持协调，沟通监测和评价的具体需求。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/7。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6。

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/10 和 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/22。

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6。

⁷ 请高级监测和评价干事根据执行委员会第九十六次会议关于此事项的审议情况和决定，并向第九十七次会议提交该决定的最新执行情况。

⁸ 请高级监测和评价干事采取后续行动，并向第九十五次会议报告上文(b)分段和(c)分段所述建议的执行情况。

支出

11. 下文表 2 汇总了 2023 年的总开支及余额：

表 2. 2023 年核准预算及实际支出和余额汇总表*

| 说明 | 核准金额 | 支出金额 | 余额 |
|--------------------------------|----------------|---------------|---------------|
| 多边基金评价职能外部评估（拟重新分配给 2023 年的资金） | 50,000 | - | 50,000 |
| 高级监测和评价干事差旅费 | 20,000 | 4,647 | 15,353 |
| 对评价职能的支持 | 15,000 | 8,610 | 6,390 |
| 评价活动（从 2022 年重新分配的资金） | 15,000 | 7,492 | 7,508 |
| 2023 年总计 | 100,000 | 20,749 | 79,251 |

* 在 2023 年财务报表编制完成前，本文件载列的最终数字（四舍五入）应视为临时数字。

12. 考虑到 2023 年有未用余额 79,251 美元，拟将用于正在进行的评价职能评估的 40,000 美元资金重新分配给 2024 年，并将剩余的 39,251 美元退还多边基金。

2024–2025 年监测和评价拟议工作计划

13. 本文件附件一详细说明了各次会议的可交付成果。2024–2025 年监测和评价拟议工作方案包含以下三个组成部分：

- (a) 从 2023 年结转的活动和核准在 2024 年开展的活动；
- (b) 2024–2025 年监测和评价定期报告；以及
- (c) 2025 年的三项新增专题评价。

从 2023 年结转至 2024 年的活动

14. 有两项在 2023 年工作方案中得到核准的活动将于 2024 年继续进行：对评价职能的外部评估，以及对项目完成情况报告的内部审查。

15. 根据第 91/9 号决定，对履约协助方案的评价计划于 2024 年进行，评价工作的工作范围将在第九十三次会议上提交执行委员会核准。⁹ 工作范围获得核准后，将于 2024 年启动该项任务。

2024-2025 年常规活动

16. 按照惯例，2024 年和 2025 年，评价部门将为每次执行委员会会议编制项目完成情况报告的综合总结报告。其还将在 2024 年和 2025 年的年终会议上提交工作方案和相关预算的执行情况的年度报告。向第九十七次会议提交的报告将评估目前两年期工作方案和预算试行工作的利弊，以便执行委员会审议今后是否继续实行。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/12。

17. 在项目完成情况报告的新格式得到执行委员会核准后，高级监测和评价干事将根据核准结果继续与秘书处密切协调，保障评价数据的迁移和提交资料数据库的更新。这项联合工作还将为目前正在接受审查的经验教训数据库的更新铺平道路。

2025 年可能开展的专题评价

18. 高级监测和评价干事通过在机构间协调会议上与秘书处和各机构进行磋商，确定了五项可能需要开展专题评价的问题。建议 2025 年选择评价的问题不超过三项。将在第九十五次会议上提交第一项选定提案的工作范围，并于 2025 年上半年启动评价活动；将在第九十六次会议上提交其余两项选定评价专题的工作范围。将作为工作范围的一部分进一步制定这两项评价活动的实施时间表，并在第九十六次会议上予以核准。如果认为对其余的专题感兴趣，可将其保留在未来的候选名单中，并重新提议列入以后的工作方案。拟议专题评价如下。

提案 1：对回收、再循环、再生项目的评价

19. 该评价将对低消费量国家和非低消费量国家的项目作抽样审查，以评估回收、再循环和再生项目所提供援助（包括投资活动和相关培训与能力建设）的有效性。评价的目的是评估在第 5 条国家建设的受控物质回收和再循环基础设施的使用情况和受控物质再生基础设施的使用情况（如适用），还会评估基础设施为减少受控物质消费量做出的贡献。¹⁰

提案 2：评价氟氯烃淘汰管理计划为制定旨在确保遵守《蒙特利尔议定书》和所取得成就的可持续性的政策、法规和国家战略所做贡献

20. 该评价将审查在编制配套政策和法规，确保各国为实现《蒙特利尔议定书》履约目标做好准备方面，氟氯烃淘汰管理计划项目所做出的贡献。评价结果和吸取的经验教训将用于推进基加利氢氟碳化物执行计划的设计和執行。

提案 3：评价氟氯烃淘汰管理计划中的制冷维修培训、能力建设和资格认定计划

21. 该评价将审查氟氯烃淘汰管理计划项目对旨在促进在项目执行期结束后实现并持续履行《蒙特利尔议定书》目标的制冷维修能力建设、培训和资格认定等计划的贡献。评价结果和吸取的经验教训将用于基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段的设计和執行。

提案 4：评价核查报告及其在改进多边基金项目的设计和執行方面的作用

22. 该审查将分析核查报告的编制和使用情况，包括该报告在氟氯烃淘汰管理计划执行期间的使用情况，以及有哪些经验教训可用于基加利氢氟碳化物执行计划。评价结果将有助于确定核查报告相关程序的效力和效率有哪些可改进的方面，并有助于更好地利用核查报告所提出的建议。

¹⁰ 最近一次针对类似主题专门开展的评价是向第三十一次会议提交的一项案头研究。见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/18 号文件。

提案 5：审查多边基金项目拖延执行的理由：综述和建议

23. 该审查将分析为多边基金项目拖延执行所报告的理由。通过开展审查，汇总反复出现的理由，可有助于查明项目拖延执行的系统性原因。该审查产生的建议将旨在降低未来项目的拖延风险（除了外部因素引发的风险）。双边机构和执行机构可将吸取的经验教训纳入项目设计和执行，秘书处将在项目审查过程中审议这些经验教训。

拟议预算

24. 对于 2024 年，除了根据上文表 2 重新分配的 40,000 美元，拟为 2024 年进行的履约协助方案评价案头研究拨款 25,000 美元，并为 2025 年拨款 25,000 美元，以备执行委员会在审议 2024 年案头研究后要求进行第二阶段评价。同样，拟议为计划在 2025 年开展的三项专题评价总共拨款 100,000 美元，如下文表 3 所示，用于启动评价工作提案 1 至 3 的项目。¹¹ 应该指出，实际支出可能取决于所核准的工作范围、评价的复杂程度，以及实况调查团可能需要的差旅费。

25. 与知识管理小组的协作对于支持正在进行的项目完成情况报告审查所要求的变革，以及目前正在接受审查的经验教训数据库的更新尤为重要。因此，2024–2025 年的拟议预算包含每年拨款 15,000 美元，用于补充秘书处为监测和评价相关问题而进行的知识管理系统开发与设计工作。

26. 2024–2025 年拟议预算预计将涵盖上文第 13 段所述工作方案的三个组成部分。由此产生的 2024–2025 年拟议预算见下文表 3：

表 3. 2024–2025 年拟议预算（包括从 2023 年重新分配的资金）

| 说明 | 2024 年 | 2025 年 | 2024-2025 年 共计 |
|--|----------------|----------------|-------------------|
| 从 2023 年重新分配的资金 | 40,000 | | 40,000 |
| 评价职能外部评估 | | | |
| 2024–2025 年评价工作的咨询服务 | | | 150,000 |
| 2024 年履约协助方案评价 | 25,000 | 25,000 | |
| 2025 年发起的 2025 年专题评价 | | | |
| 提案 1：评价回收、再循环和再生项目 | | 50,000 | |
| 提案 2：评价氟氯烃淘汰管理计划为制定旨在确保遵守《蒙特利尔议定书》和所取得成就的可持续性的政策、法规和国家战略所做贡献 | | 25,000 | |
| 提案 3：评价氟氯烃淘汰管理计划的制冷维修培训、能力建设和认证机制 | | 25,000 | |
| 对秘书处为监测和评价相关问题而进行的知识管理系统开发工作的补充 | 15,000 | 15,000 | 30,000 |
| 评价人员差旅费 | 20,000 | 20,000 | 40,000 |
| 经营成本 | 15,000 | 15,000 | 30,000 |
| 总计 | 115,000 | 175,000 | 290,000 |

¹¹ 见第 19-21 段。

期望执行委员会采取的行动

27. 执行委员会不妨：

- (a) 选定本文件，即 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1 号文件第 19–21 段为 2025 年提议的三项专题评价，将其纳入 2024–2025 年监测和评价工作方案中，并要求高级监测和评价干事编制相应的工作范围，供执行委员会连续在第九十五次会议和第九十六次会议上审议，如关于 2024 和 2025 年可交付成果的附件一所示；
- (b) 从 2023 年 79,251 美元的临时未用余额中取出 40,000 美元重新分配给 2024 年预算，并将剩余的 39,251 美元退还多边基金；以及
- (c) 核准 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1 号文件所载 2024–2025 年监测和评价工作方案，以及 2024 年 115,000 美元的相关预算（包括从 2023 年重新分配的金额），同时核准 2025 年 175,000 美元的预算。

附件一
2024-2025 年监测和评价工作方案的计划产出

| 2024-2025 年监测和评价工作方案计划产出 – 按会议分列 | | | | | |
|----------------------------------|---------------------|------------------------------|---|---|--------------------------------|
| # | 活动类型 | 第九十四次会议 | 第九十五次会议 | 第九十六次会议 | 第九十七次会议 |
| 组成部分 1 | | | | | |
| 从 2023 年延续的活动 | | | | | |
| 1. | 对评价职能的外部评估 | 评价职能外部评估报告 | | | |
| 2. | 对项目完成情况报告、流程和格式的审查 | 项目完成情况报告、流程和格式审查报告 | | | |
| 3. | 对履约协助方案的评价 | 对履约协助方案进行评价的案头研究的最新进展情况 | 对履约协助方案进行评价的案头研究报告 | 如果执委会要求，提供履约协助方案评价工作第二阶段的最新情况 | 如果执委会要求，提交履约协助方案评价工作第二阶段的最后报告 |
| 组成部分 2 | | | | | |
| 经常性监测和评价活动 | | | | | |
| 4. | 关于监测和评价工作方案和预算的年度报告 | | 2024 年监测和评价工作方案和预算执行情况年度报告，包括按照第 92/6 号决议(d)段向高级监测和评价干事提出的要求提交的报告 | 按照第 92/5 号决定(f)段向高级监测和评价干事提出的要求，就区域网络评价工作所产生建议的落实情况提供后续报告 | 关于 2024-2025 年工作方案和预算执行情况的年度报告 |
| 5. | 综合项目完成情况报告 | 2024 年综合项目完成情况报告 第一部分 | 2024 年综合项目完成情况报告 第二部分 | 2025 年综合项目完成情况报告 第一部分 | 2025 年综合项目完成情况报告 第二部分 |
| 组成部分 3 | | | | | |
| 计划于 2025 年启动的评价工作 | | | | | |
| 6. | 案头研究评价工作 | 提案 1 | 对回收、再循环和再生项目进行评价的案头研究的工作范围 | 对回收、再循环和再生项目进行评价的案头研究的最新进展情况 | 对回收、再循环和再生项目进行评价的最后案头研究报告 |

| 2024-2025 年监测和评价工作方案计划产出 – 按会议分列 | | | | | |
|----------------------------------|----------|---------|---------|---|---|
| # | 活动类型 | 第九十四次会议 | 第九十五次会议 | 第九十六次会议 | 第九十七次会议 |
| 7. | 案头研究评价工作 | 提案 2 | | 评价氟氯烃淘汰管理计划为制定旨在确保遵守《蒙特利尔议定书》和所取得成就的可持续性的政策、法规和国家战略所做贡献的案头研究的工作范围 | 评价氟氯烃淘汰管理计划为制定旨在确保遵守《蒙特利尔议定书》和所取得成就的可持续性的政策、法规和国家战略所做贡献的案头研究的最新进展情况 |
| 8. | 案头研究评价工作 | 提案 3 | | 评价氟氯烃淘汰管理计划的制冷维修培训、能力建设和认证机制的案头研究的工作范围 | 评价氟氯烃淘汰管理计划的制冷维修培训、能力建设和认证机制的案头研究的最新进展情况 |