

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/39
13 November 2022

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الحادي والتسعون
مونتريال، من 5-9 ديسمبر/كانون الأول 2022
البند 9(ج) من جدول الأعمال المؤقت¹

مقترح مشروع: الكونغو

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة يونيب ويونيدو الخامسة)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
الكونغو

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (الرئيسة)، يونيدو	الثالث والستون	35% بحلول 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2021	6.19 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	---------------------------------------

السنة: 2020		ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	الأيروصول	الرغاوى	مكافحة الحريق	التبريد	مذيبات	عامل تصنيع كيميائي	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
هيدروكلوروفلوروكربون - 22				التصنيع	الخدمة			6.19

رابعاً) بيانات الاستهلاك (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس 2009 - 2010 :	10.14	نقطة البداية لإجمالي التخفيضات المستدامة:	10.14
الاستهلاك المؤهل للتمويل (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
المعتمد بالفعل:	3.55	:المتبقي	6.59

خامساً) خطة الأعمال		2022
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	0.36
	التمويل (دولار أمريكي)	39,550

المجموع	2022	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2011	سادساً) بيانات المشروع	
غير متاح	6.59	6.59	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	10.14	10.14	غير متاح	حدود استهلاك بروتوكول مونتريال (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	
غير متاح	6.59	6.59	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	10.14	10.14	غير متاح	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	
175,000	0	35,000	0	25,000	0	40,000	0	0	30,000	45,000	يونيب	التمويل الموافق عليه من ناحية المبدأ (دولار أمريكي)
22,750	0	4,550	0	3,250	0	5,200	0	0	3,900	5,850		تكاليف الدعم
175,000	0	0	0	0	0	75,000	0	0	0	100,000	يونيدو	تكاليف المشروع
15,750	0	0	0	0	0	6,750	0	0	0	9,000		تكاليف الدعم
315,000	0	0	25,000*	0	0	115,000	0	0	30,000	145,000	الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	
33,950	0	0	3,250*	0	0	11,950	0	0	3,900	14,850	تكاليف الدعم	
35,000	35,000*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	مجموع الأموال الموصى بها للموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	
4,550	4,550*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم	

• كان من الواجب تقديم الشريحتين الرابعة والخامسة في عام 2018 و عام 2020، على التوالي.

توصية الأمانة	موافقة شاملة
---------------	--------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة الكونغو، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسة، طلبا لتمويل الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتكلفة تبلغ 35 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة البالغة 4 550 دولار أمريكي لليونيب فقط.² ويشمل التقديم تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الرابعة وخطة تنفيذ الشريحة لعام 2023.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة الكونغو عن استهلاك يبلغ 6.19 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2021 وهو أقل بنسبة 39 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون من أجل الامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2017-2021.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الكونغو (بيانات المادة 7 للفترة 2017-2021)

خط الأساس	2021	2020	2019	2018	2017	الهيدروكلوروفلوروكربون-22 أطنان متريّة
184.36	112.60	116.25	125.20	131.40	139.30	أطنان من قدرات استنفاد الأوزون
10.14	6.19	6.39	6.89	7.23	7.66	

3 اتبع الاستهلاك الشامل للهيدروكلوروفلوروكربون اتجاها منخفضا، يرجع ذلك لتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المتعلقة برصد والإبلاغ عن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتدريب وبناء قدرات قطاع الخدمة واحلال معدات التبريد وتكييف الهواء المستخدمة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمعدات تستخدم بدائل مثل الهيدروكلوروفلوروكربون-134 أ و R-404A و R-410A.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 أبلغت حكومة الكونغو عن بيانات استهلاك قطاع الهيدروكلوروفلوروكربون في تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2021 بأنها تتماشى مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5 يخضع ترخيص واردات/صادرات الهيدروكلوروفلوروكربون من المواد المستنفدة للأوزون لمرسوم إطار اللوائح في 13 مايو/أيار 2002، الذي يراقب الواردات والصادرات وإعادة تصدير المواد المستنفدة للأوزون والمعدات المحتوية على المواد المستنفدة للأوزون (بما في ذلك الهيدروكلوروفلوروكربون). ودعم ذلك أيضا الأتحة دون الإقليمية التي وضعتها الجماعة الاقتصادية والنقدية لوسط أفريقيا في نوفمبر/تشرين الثاني 2004، التي تهدف إلى تنسيق اللوائح المتعلقة بالاستيراد والتسويق واستخدام وإعادة تصدير المواد المستنفدة للأوزون وحواياتها. وتراقب لوائح الجماعة الاقتصادية والنقدية لوسط أفريقيا أيضا الهيدروكلوروفلوروكربون والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون.

² طبقا للرسالة المؤرخة في 9 سبتمبر/أيلول 2022 من وزارة البيئة والتنمية المستدامة وموارد الغابات في الكونغو إلى الأمانة..

قطاع خدمة التبريد

6 تم تنفيذ الأنشطة التالية :

(أ) أربع حلقات تدريب لعدد 50 موظف جمارك وتجارة على تحديد والرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون وكذلك الاتجار غير القانوني؛

(ب) ثلاث حلقات تدريب لعدد 78 تقني تبريد على المناولة الآمنة لتكنولوجيات الهيدروكلوروكربون وممارسات التبريد الجيدة.

تنفيذ المشروع ورسده

7 رصدت الوحدة الوطنية للأوزون التنفيذ الفعال لجميع أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وقامت بجمع بيانات دقيقة بمساعدة استشاريين (واحد للتبريد وخبير جمارك). وبلغت النفقات حتى الآن 42 000 دولار أمريكي للإستشاريين الوطنيين ومبلغ 2 800 دولار أمريكي للسفر و 5 200 دولار أمريكي للاجتماعات؛ وهذا أقل من التمويل المخصص لتنفيذ المشروع ورسده.

مستوى صرف الأموال

8 حتى سبتمبر/أيلول 2022، تم صرف مبلغ 293 626 دولار أمريكي (120 000 دولار أمريكي لليونيب و 173 626 دولار أمريكي لليونيدو) من مبلغ 313 626 دولار أمريكي تمت الموافقة عليه حتى الان كما يبين الجدول 2. وسوف يصرف الرصيد البالغ 20 000 دولار أمريكي المتعلق بالشريحة الثالثة وسوف تغلق الشريحة ماليا بحلول فبراير/شباط 2023.³

الجدول 2: التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكونغو (دولار أمريكي)

معدل الصرف (%)	المجموع	يونيدو	يونيب	الشريحة	
100	143,626	98,626*	45,000	الموافق عليها	الشريحة الأولى
	143,626	98,626	45,000	المنصرفة	
100	30,000	0	30,000	الموافق عليها	الشريحة الثانية
	30,000	0	30,000	المنصرفة	
83	115,000	75,000	40,000	الموافق عليها	الشريحة الثالثة
	95,000	75,000	20,000**	المنصرفة	
100	25,000	0	25,000	الموافق عليها	الشريحة الرابعة
	25,000	0	25,000	المنصرفة	
94	313,626	173,626	140,000	الموافق عليها	المجموع
	293,626	173,626	120,000	المنصرفة	
	20 000	0	20 000	الرصيد	

* بعد تسوية الأرصدة المعادة إلى الاجتماع التاسع والسبعين
** سيصرف الرصيد وسوف يغلق المشروع ماليا بحلول فبراير/شباط 2023.

³ شرح يونيب أن ذلك يرجع لاستخدام أموال من الشريحة الرابعة قبل صرف الرصيد من الشريحة الثالثة بالكامل.

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

9 سيجرى تنفيذ الأنشطة التالية ما بين يناير/كانون الثاني 2023 وديسمبر/كانون الأول 2023:

- (أ) أربع حلقات تدريب لعدد 80 موظف جمارك على تحديد والرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون من قبل المدربين الذين تم تدريبهم خلال الشريحة الثالثة (12 000 دولار أمريكي)؛
- (ب) أربع حلقات تدريب لعدد 100 تقني تبريد وتكييف هواء على الاسترداد وإعادة تدوير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمناولة الآمنة لسوائل تبريد الهيدروكلوروكربون (18 000 دولار أمريكي)؛
- (ج) رصد المشروع (5 000 دولار أمريكي): توظيف استشاريين (واحد خبير تبريد وخبير جمارك) (3 000 دولار أمريكي) بالإضافة لفريق الوحدة الوطنية للأوزون الحالى للمساعدة في رصد التنفيذ الفعال لجميع أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات الصحيحة؛ السفر (1 200 دولار أمريكي)؛ الاجتماعات (800 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

أسباب التأخير في تقديم الشريحة الخامسة

10 طلبت الأمانة معلومات إضافية عن أسباب التأخير في تقديم هذه الشريحة، ملاحظة أن حسب المقرر 29/88(ب)، كان من المتعين تقديمها إلى الاجتماع التسعين. وقدم اليونيب شرحاً بأن ذلك يرجع أساساً لتأخيرات إدارية في تعيين موظف وطني للأوزون بعد تقاعد الموظف السابق، وكذلك التأخير في عملية الموافقة الإدارية التي نتج عنها تأخيرات في تنفيذ المشروع والإبلاغ عنه.

التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11 أصدرت حكومة الكونغو حصص استيراد للهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2022 عند مقدار 5.50 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهو أقل من أهداف الرقابة لبروتوكول مونتريال.

اكتمال المرحلة الأولى

12 إن تاريخ اكتمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المخطط له في الأصل هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. وفي الاجتماع الثامن والثمانين، قدمت حكومة الكونغو طلباً لتمديد تاريخ انتهاء المرحلة الأولى إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 23 نتيجة للتأخيرات في التنفيذ بسبب قيود جائحة كوفيد-19. وبعد ذلك، سمحت اللجنة التنفيذية، من بين جملة أمور، للبلاد، على أساس استثنائي، مواصلة تنفيذ الأنشطة المتعلقة

المتعلقة بالمرحلة الأولى وطلبت أن تقدم خطة تنفيذ تفصيلية، مع طلب الشريحة المتبقية، إلى الاجتماع الحادي والتسعين (المقرران 29/88 و23/90). ونظرا للتأخيرات في تقديم الشريحة الرابعة وتمديد اتفاق المرحلة الأولى إلى التاريخ المطلوب سيسمح للبلد الانتهاء من الأنشطة المتبقية كما ورد في خطة العمل المنقحة.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁴

13 إن الحكومة واليونيب واليونيدو ملتزمون بالكامل بتنفيذ سياسة المنظور الجنساني للصندوق المتعدد الأطراف تمشيا مع المقررين 92/84(د) و48/90(ج). وستقوم الوحدة الوطنية للأوزون بتنفيذ تدابير المنظور الجنساني وتشجيع النساء على المشاركة في أنشطة التدريب المضطلع بها في المرحلتين الأولى والثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف تواصل الوحدة الوطنية للأوزون اتخاذ خطوات لجمع بيانات جنسانية. وفضلا عن ذلك، قد شملت جوانب المنظور الجنساني برنامج الحكومة باعتباره سياستها. وسوف تدعم هذه الخطوات بالتدريب المنظور الجنساني بينما يجرى تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقييم المخاطر

14 تواصل حكومة الكونغو تنفيذ سياسات الرقابة على الواردات/الصادرات في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون الخاضع للرقابة بموجب بروتوكول مونتريال وأهداف اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وخلال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، كانت مراكز التدريب في برازافيل ويوينت نوار مجهزة بمعدات التدريب التي تيسر مواصلة التدريب وبناء قدرات تقنيي الخدمة. إن تدريب موظفي الجمارك والإنفاذ المضطلع به في المرحلة الأولى والذي سيزيد في المرحلة الثانية، سيساعد في الرقابة ورصد استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في البلد. ويواصل اليونيب تقديم الدعم للوحدة الوطنية للأوزون الجديدة لضمان التنفيذ في الوقت المناسب للمرحلة الأولى والانتهاء من إعداد المرحلة الثانية المتوقع تقديمها في عام 2023؛ ويتوقع أن تخفف هذه الأعمال من مخاطر التأخيرات في تنفيذ المشروعات التي تمت مواجهتها في الماضي. وبالرغم من تحديات التنفيذ التي فرضتها قيود جائحة كوفيد-19، أبلغ اليونيب أن البلد استجاب للتحديات من خلال عقد اجتماعات وحلقات تدريب عبر الإنترنت، كلما كان ذلك ممكنا. وخلال المرحلة الثانية، تخطط الحكومة لتنفيذ لوائح لإصدار الشهادات للتقنيين وحظر استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون و الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب (النقى) والموجود في البوليولات سابقة الخط. ويتوقع أن ينتج عن التدابير الواردة أعلاه الإزالة المستدامة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد.

الاستنتاج

15 قامت حكومة الكونغو بخفض المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمقدار 6.19 طن من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2021 مما يمثل 39 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون للامتثال و6 في المائة أقل من هدف الاتفاق لتلك السنة. إن الأنشطة المتعلقة بقطاع الخدمة وتدريب موظفي الجمارك والإنفاذ هي قيد التنفيذ. وبالرغم من التحديات المتعلقة بتعيين موظف وطني للأوزون جديد وجائحة كوفيد-19 الناتج عنها تأخيرات في إنتهاء الأنشطة، حقق البلد تقدما في تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وحققت صرف الأموال حتى الشريحة الرابعة 94 في المائة. ولاستكمال تنفيذ أنشطة المرحلة الأولى التي تأخرت نتيجة للتحديات الإدارية وقيود جائحة كوفيد-19، طلب البلد تمديد تاريخ الإنتهاء إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023. ويخطط البلد لتقديم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع الثالث والتسعين للجنة التنفيذية.

⁴ تمشيا مع المقرر 92/84(د)، عمل المقرر 48/90(ج) على تشجيع الوكالات الثنائية والمنفذة مواصلة ضمان تطبيق السياسة التشغيلية بشأن إضفاء المنظور الجنساني على كل المشروعات، مع الخذ في الاعتبار الأنشطة المحددة في الجدول 2 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37.

التوصية

16 توصي أمانة الصندوق اللجنة التنفيذية:

(أ) أن تحاط علما بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكونغو؛

(ب) أن توافق، على أساس استثنائي، ونظرا للتأخيرات في تنفيذ أنشطة الإزالة، وملاحظة عدم طلب تمديد لتنفيذ المشروع، يكون تاريخ اكتمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكونغو هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2023 .

17 توصي أمانة الصندوق أيضا بالموافقة الشاملة على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكونغو، وعلى خطة تنفيذ الشريحة لعام 2023 عند مستوى التمويل الوارد في الجدول أدناه.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
يونيب	4 550	35,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	(أ)

