

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/24
7 June 2021

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والثمانون
مونتريال، من 28 يونيو/ حزيران إلى 2 يوليو/ تموز 2021¹

مقترح مشروع: جزر القمر

تتكون هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة:

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)
المتحدة للبيئة
(اليونيب)

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في يونيو/ حزيران ويوليو/ تموز 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

جزر القمر

(1) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي اعتمد فيه	معايير الضبط
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب، رئيسية	الرابع والستون	75% بحلول عام 2020

(2) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم، الفئة الأولى)	السنة: 2020	0.05 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

(3) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2019	
كيميائي	الأيروسولات	الرغاوى	مكافحة الحريق
التبريد	التصنيع	الخدمة	التصنيع
الهيدروكلوروفلوروكربون- 22			
		0.05	
			0.05

(4) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
خط الأساس لفترة 2010-2009:	0.14
نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	0.14
(الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون))	
موافق عليه بالفعل:	0.05
المتبقي:	0.09

(5) خطة الأعمال			
اليونيب	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	1202	المجموع
		0.01	0.01
	التمويل (دولار أمريكي)	18,080	18,080
		0	0
		0	0

(6) بيانات المشروع		2013	2014-2015	2016	2017	2018	2019	-2020 2021	المجموع
حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (تقديرية)	غير متاح	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	غير متاح
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	غير متاح	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	غير متاح
التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)	تكاليف المشروع	35,000	0	35,000	0	30,000	0	16,000	160,000
	تكاليف الدعم	4,550	0	4,550	0	3,900	0	2,080	20,800
الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	تكاليف المشروع	35,000	0	35,000	0	30,000*	0	0	144,000
	تكاليف الدعم	5,720	0	4,550	0	3,900*	0	0	18,720
إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	تكاليف المشروع	0	0	0	0	0	0	16,000*	16,000
	تكاليف الدعم	0	0	0	0	0	0	2,080*	2,080

* كان من المقرر تقديم الشريحة الرابعة في عام 2018 والشريحة الخامسة في عام 2020 بدلاً من عام 2021.

توصية الأمانة:	الموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة جزر القمر، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)، بصفته الوكالة المنفذة المعينة، طلبًا للحصول على تمويل للشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بالمبلغ 16,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 22,080 دولارًا أمريكيًا. ويتضمن الطلب تقريرًا مرحليًا عن تنفيذ الشريحة الرابعة وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2021 إلى 2022.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- أبلغت حكومة جزر القمر عن استهلاك قدره 0,05 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2020، أي أقل بنسبة 64 في المائة من خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للائتمان له. ويظهر استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2016-2020 في الجدول 1.

الجدول 1- استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جزر القمر (بيانات المادة 7 للفترة 2016-2020)

خط الأساس	2020	2019	2018	2017	2016	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	0.92	0.92	1.00	1.21	1.56	طن من قدرات استنفاد الأوزون
* خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للائتمان له هو 0,1 طن من قدرات استنفاد الأوزون (على أساس رقم عشري واحد).	0.05	0.05	0.06	0.07	0.09	

* خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للائتمان له هو 0,1 طن من قدرات استنفاد الأوزون (على أساس رقم عشري واحد).

3- انخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 بسبب تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك نظام التراخيص والحصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتدريب على ممارسات الخدمة الجيدة مما أدى إلى خفض استهلاك للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عند خدمة المعدات، وإدخال المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويتزايد استخدام المادة R-600a لمعدات التبريد المنزلية.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة جزر القمر عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2020 التي تتسق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5- تم إنشاء نظام تراخيص وحصص الاستيراد / التصدير وتشغيله لجميع المواد المستنفدة للأوزون، بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وحظرت حكومة جزر القمر استيراد جميع المواد المستنفدة للأوزون، باستثناء المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، منذ عام 2010 ولم يكتشف سوق أو تجارة غير مشروعة في المواد التي يتم التخلص منها في جزر القمر.

6- في الفترة 2019-2020، تم تدريب 90 ضابط جمارك وإنفاذ على تحديد ومراقبة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة عليها، ورصد نظام التراخيص والحصص، وحفظ السجلات. وتعمل وحدة الأوزون الوطنية بانتظام مع إدارة الجمارك للتأكد من تحديث معلومات ضباط الجمارك بشأن الضوابط الحالية

² حسب الخطاب المؤرخ 29 مارس/ آذار 2021 المرسل من وزارة البيئة والمصايد بجزر القمر إلى أمانة الصندوق المتعدد الأطراف.

للمواد المستنفدة للأوزون. وواجه تنفيذ نظام عبر الإنترنت لرصد واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تأخيرات ولكنه الآن في مرحلة متقدمة ومن المتوقع أن يبدأ في 1 يناير/ كانون الثاني 2022. وفي غضون ذلك، يتم إجراء تدقيق للمعلومات في نظام الترخيص من خلال اجتماعات منتظمة ومشاورات مخصصة.

قطاع خدمة التبريد

7- تم تنفيذ أربع حلقات عمل بشأن ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك المناولة الآمنة لمواد التبريد القابلة للاشتعال (R-600a) وخدمة معدات تكييف الهواء القائمة على لمركبا المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعدد 84 فني خدمة التبريد وتكييف الهواء في الفترة 2019-2020.

تنفيذ ورصد المشروع

8- ترصد وحدة الأوزون الوطنية تنفيذ الأنشطة. وتم تعيين استشاريين اثنين للمساعدة في الرصد اليومي وجمع البيانات (6,000 دولار أمريكي للاستشاريين و 2,000 دولار أمريكي للسفر المتعلق بالرصد).

مستوى صرف الأموال

9- حتى مارس/ آذار 2021، تم صرف جميع الأموال المعتمدة حتى الآن وقدرها 144,000 دولار أمريكي.

خطة التنفيذ للشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10- سيتم تنفيذ الأنشطة التالية بين يولييه/ تموز 2021 وديسمبر/ كانون الأول 2022:

(أ) استكمال عملية إطلاق نظام التراخيص عبر الإنترنت؛ وتنظيم حلقتي عمل لعدد 60 ضابط جمارك وإنفاذ بشأن رصد وتحديد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة عليها والاتجار غير المشروع بالمواد الخاضعة للرقابة (6,000 دولار أمريكي)؛

(ب) وإدراج وحدة تدريب بشأن ممارسات الخدمة الجيدة والمناولة الآمنة لمواد التبريد القابلة للاشتعال أو السامة في المدرسة المهنية الرئيسية بحلول نهاية الشريحة الخامسة، وحلقتي عمل لتدريب 70 فني تبريد على الممارسات الجيدة في مجال التبريد وبدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخدمة معدات تكييف الهواء. وسيقدم اليونيب، من خلال برنامجه للمساعدة على الامتثال، الدعم الفني وبيسر المناقشات حول نماذج الاعتماد بين بلدان المنطقة (6,000 دولار أمريكي)؛

(ج) وتعيين استشاريين وطنيين لدعم وحدة الأوزون الوطنية في تنفيذ أنشطة التدريب (4,000 دولار أمريكي).

تعليقات وتوصيات الأمانة

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11- أصدرت حكومة جزر القمر بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2021 عند 0,039 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي أقل من أهداف الرقابة التي حددها بروتوكول مونتريال.

إنجاز المرحلة الأولى

12- تاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية هو 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021. وقد حال التأخير في التقديم والموافقة على الشريحة الرابعة إلى جانب القيود التي فرضها كوفيد-19 دون تقديم طلب الشريحة الأخيرة المستحقة في عام 2020. وتم بدء الأنشطة تدريجياً في عام 2021 وتمكنت حكومة جزر القمر من تقديم طلب التمويل إلى الاجتماع السابع والثمانين. وبناءً على ذلك، تطلب الحكومة تمديد تاريخ إنجاز المرحلة الأولى حتى 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022. وتؤيد الأمانة هذا التمديد على أساس أنه لن يتم طلب أي تمديدات أخرى، وتلاحظ الجهود التي تبذلها الحكومة واليونيب لتنفيذ الأنشطة في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالرغم من التحديات التي أحدثتها جائحة كوفيد-19. وسيتم تقديم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الاجتماع الثامن والثمانين.

تنفيذ السياسة الجنسانية³

13- أبلغت وحدة الأوزون الوطنية الجهات المعنية بشأن السياسة الجنسانية للصندوق المتعدد الأطراف لتشجيع مشاركة المرأة في جميع جوانب تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. علاوة على ذلك، ستناقش وحدة الأوزون الوطنية مع مؤسسات التدريب المهني طرق تعزيز التوازن بين الجنسين وتشجيع النساء على أن يصبحن فنيات تبريد وتكييف في إطار الشريحة الخامسة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وستقوم وحدة الأوزون الوطنية أيضاً بجمع بيانات مصنفة حسب الجنس، خاصة فيما يتعلق بتدريب الفنيين والجمارك.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

14- لضمان استدامة أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تعمل وحدة الأوزون الوطنية مع مدرسة التدريب الرئيسية في مجال التبريد وتكييف الهواء لإدخال ممارسات التبريد الجيدة في مناهجها الدراسية والتعامل الآمن مع مواد التبريد القابلة للاشتعال أو السامة. ورغم أن الوضع الحالي لقطاع التبريد وتكييف الهواء في البلد لا يسمح بإنشاء خطة اعتماد، التي يجري التخطيط لها للمرحلة الثانية، ستواصل الحكومة تعزيز قدرة الفنيين. وتدريب وبناء قدرات موظفي الجمارك والإنفاذ هو نشاط مستمر يتم تنفيذه بالتعاون مع سلطات الجمارك.

استنتاج

15- أشارت الأمانة إلى أن نظام الحصص وتراخيص الاستيراد في جزر القمر يعمل؛ وكان مستوى الاستهلاك لعام 2020 أقل من حدود رقابة بروتوكول مونتريال والحد الأقصى المسموح به للاستهلاك؛ وكانت الحصص المحددة لعام 2021 أقل بنسبة 72 في المائة بالفعل من استهلاك خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

³ طالب المقرر 92/84 (د) الوكالات الثنائية والمنفذة بتقديم سياسة التشغيل بشأن تعميم المنظور الجنساني خلال دورة المشروع.

وسيستمر تعزيز قدرات الجمارك وفنيي الخدمة للاستمرار في إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد. وتتقدم خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مع صرف جميع الأموال المعتمدة ومع استئناف الأنشطة التدريجي في عام 2021، والتزمت الحكومة واليونيب بتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بطريقة فعالة لإكمال المرحلة الأولى بحلول 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022. سوف تعزز الأنشطة المنفذة بالفعل وتلك المخطط لها في إطار الشريحة الخامسة، مثل إطلاق نظام الترخيص عبر الإنترنت وتعزيز قدرة موظفي الجمارك وفنيي التبريد وتكييف الهواء وتقديم الدعم لمؤسسات التدريب، الإنفاذ وأداء قطاع الخدمة.

التوصية

16- توصي أمانة الصندوق بأن تقوم اللجنة التنفيذية بما يلي:

(أ) تحاط علماء بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجزر القمر؛

(ب) وتوافق، استثنائياً، على تمديد تاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجزر القمر حتى 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022، نظراً للتأخير في تنفيذ أنشطة الإزالة بسبب جائحة كوفيد-19، وإذ تلاحظ أنه لن يطلب أي تمديد آخر لتنفيذ المشروع.

17- توصي أمانة الصندوق كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجزر القمر، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2021-2022، بمستوى التمويل الموضح في الجدول أدناه:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	16,000	2,080	اليونيب