



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/Pro/ExCom/84/18  
19 November 2019

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十四次会议  
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

### 开发计划署截至2018年12月31日的进度报告

1. 本文件介绍开发计划署截至2018年12月31日的进度报告。<sup>1</sup>

#### 文件范围

2. 本文件包括以下部分：

第一部分： 多边基金经常捐款项下核准的项目。本部分概述了2018年和1991年以来累计的项目执行进展情况，涉及《蒙特利尔议定书》下所有受控物质，包括附件F中的物质（氢氟碳化物）；内有对国家一级每个在建项目执行状况的审查；<sup>2</sup> 并且指明了在执行中出现拖延的项目及其可能对受控物质淘汰工作造成的影响，并指明了仍有未决问题的项目，以供执行委员会审议。

第二部分： 额外自愿捐款项下核准的支助快速启动逐步淘汰氢氟碳化物的项目。提供了自愿捐款资助的逐步淘汰氢氟碳化物项目的执行状况。

<sup>1</sup>进度报告附于本文件后面。数据已收入综合进度报告数据库供索取。

<sup>2</sup>在建项目指所有已获核准、截至2016年12月31日正在执行的项目。关键进度指标包括：已发放资金的百分比和已开始发放资金的项目的百分比；预计在年底之前发放的资金占已核准供资的百分比；项目执行中的平均预计拖延时间；以及进度报告数据库中备注一栏提供的信息。

## 建议

### 3. 本文件还包含以下附件：

附件一： 每一个存在未决问题的在建项目的概况和供执行委员会审议的一项建议。

附件二： 进度报告分析。

## 进度报告中使用的计量

4. 达成《基加利修正案》协定之前，《蒙特利尔议定书》规定的所有受控物质均为消耗臭氧层物质，按 ODP 吨计量。《基加利修正案》下的受控物质不是消耗臭氧层的物质，其控制目标以二氧化碳当量吨计量（即以公吨为单位的消费量乘以该物质的全球升温潜能值）。尽管在报告受控物质方面有两种不同的衡量标准，向第八十四次会议提交的开发署进度报告中所有受控物质均以 ODP 吨计量。<sup>3</sup>

## 氢氟碳化物逐步减少活动概述

5. 截至 2018 年 12 月 31 日，执行委员会核准了 20 国的 26 个项目（包括 5 个投资项目，5 个项目编制和 16 个扶持活动），金额为 902 万美元。核准的投资项目将逐步减少氢氟碳化物 623.4 公吨 (791,633 二氧化碳当量吨)。关于扶持活动，第八十三次会议已核准这些项目中的 10 个项目延长完成日期，另五个项目的延期请求已提交第八十四次会议。

## 秘书处的进度审查程序

6. 考虑到 2018 年报告就计划完成日期发生执行拖延，这些拖延对淘汰受控物质和计划的支付率的潜在影响，秘书处逐国审查了每一在建项目的执行状况。秘书处与开发计划署进行了几次讨论，讨论中提出了一些有关在建项目的问题，而后得到了满意的解决。

### 第一步分： 多边基金经常性捐款项下核准的项目

## 2018 年的和累计的项目执行进展概况

7. 开发署执行 2018 年和自 1991 年直至 2018 年 12 月 31 日累计的项目和活动的情况总结如下：

- (a) **淘汰：**<sup>4</sup> 2018 年，淘汰了 243.6 ODP 吨受控物质消费，并核准了淘汰另外 746.6 ODP 吨受控物质。自 1991 年以来核准的项目（不包括已撤销和移交的项目）预期淘汰的 68,281 ODP 吨受控物质消费中已淘汰了的 67,009 ODP 吨；

<sup>3</sup> 受控物质两个不同的衡量问题在综合进度报告(UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/16)。

<sup>4</sup> 逐步减少了包括核准氢氟碳化物投资项目的 142.8 公吨（204,332 二氧化碳当量吨）。

- (b) **发放/核准:** 2018 年发放了 4,143 万美元, 根据 2017 年进度报告计划发放 2,492 万美元, 占计划发放的 166%。在核准的发放总额 8.2221 亿美元 (不包括机构支助费用) 中, 累计发放了 7.4556 亿美元。发放率为 91%。2018 年, 核准的执行费用为 4,027 万美元
- (c) **成本效益 (以 ODP 计):** <sup>5</sup> 1991 年以来核准的投资项目平均成本效益导致永久减少 10.58 美元/千克消费。已完成的投资项目平均成本效益为每 ODP 吨 8.65 美元/千克, 在建项目为 78.65 美元/千克: <sup>6</sup>
- (d) **已完成项目数量:** 2018 年完成了 58 个项目。自 1991 年以来, 已核准了的 2 435 个项目中有 2 289 个项目已经完成 (不包括结清或移交的项目)。完成率为 94%;
- (e) **交付速度- 投资项目:** 2018 年完成的项目平均核准后 40 个月内完成。自 1991 年以来, 完成投资项目的平均时间为核准项目后 34 个月。这些项目下的第一笔付款平均在核准后 13 个月发放;
- (f) **交付速度- 非投资项目:** 2018 年完成的项目平均在核准后 33 个月完成。自 1991 年以来, 非投资项目完成的平均时间为项目核准后 39 个月。这些项目下的第一笔付款平均在核准后的 13 个月发放;
- (g) **项目编制:** 截至 2018 年底, 已核准 529 个项目编制活动, 其中 517 个已经完成, 有 12 个尚在进行中。2018 年, 12 个项目已完成;
- (h) **执行拖延:** 截至 2018 年底, 共有 73 个在建投资项目在执行中。这些项目平均拖延 13 个月。但是, 没有项目归类为“执行拖延项目”, 需遵循项目撤销程序 (由于项目编制、多年期协定和体制建设不受这些程序的约束); 和
- (i) **多年期协定:** 开发署在 2018 年执行 49 项氟氯烃淘汰管理计划多年期协定。自 1991 年以来, 核准了 133 项多年期协定, 84 项已经完成。

## 2018 年项目执行进度

8. 经进程审查后, 解决了一些问题, 但两个项目除外: 如本文件附件一所示, 一个与淘汰氟氯烃的多年期协定的付款有关, 另一个是项目编制。对于每个在建项目简要介绍了执行状况和未决问题, 并提出一项建议供执行委员会审议。

<sup>5</sup>包括 142.8 公吨的氢氟碳化物投资项目。

<sup>6</sup>在建项目的成本效益较高, 在很大程度上是由于氟氯烃的 ODP 值较低, 也是由于各机构分配淘汰量的手段。

9. 107 个在建项目中，不包括体制建设和项目编制，自 2017 年进度报告以来，有 36 个项目已修订了计划的完成日期。

10. 中国（工商业制冷和空调（ICR）和溶剂行业计划第二阶段），<sup>7</sup> 哥伦比亚、<sup>8</sup> 哥斯达黎加、<sup>9</sup> 埃及、<sup>10</sup> 加纳、<sup>11</sup> 伊朗伊斯兰共和国<sup>12</sup> 和马来西亚，<sup>13</sup> 以及与巴西（氟氯烃淘汰管理计划和 ODS 示范项目）、中国（氟氯化碳溶剂）、古巴（氟氯烃淘汰管理计划）、埃及（低全球升温潜能值替代示范项目）、印度（氟氯烃淘汰管理计划）的详细执行进展情况，以及印度尼西亚（氟氯烃淘汰管理计划）、黎巴嫩（氟氯烃淘汰管理计划）、特立尼达和多巴哥（氟氯烃淘汰管理计划）和乌拉圭（氟氯烃淘汰管理计划）具有特定报告要求<sup>14</sup> 的执行与氟氯烃淘汰管理计划有关的项目的项目报告均已提交第八十四次会议。针对这些项目的未决问题，包括（如有）请求延期的核准建议都在这些文件的有关部分之中。

11. 根据第 82/11(c)(ii)号决定，秘书处注意到，过去两年中巴西没有提交延长体制建设项目。开发计划署告知它计划在 2021 年提交延长申请。

## 第二部分: 额外自愿捐款项下核准的支助快速启动逐渐减少氢氟碳化物的项目

12. 截止 2018 年 12 月 31 日，执行委员会在额外自愿捐款项下核准了 18 个与氢氟碳化物相关的项目，金额为 6,079,610 美元（不包括机构支助费用）。表 1 汇总了这些项目的现况。

**表 1. 2018 年核准的与氢氟碳化物有关的项目**

类别	项目数量			资金(美元)*			
	已核准	已完成	完成%	已核准	已发放	余额	已发放%
投资**	2		0	4,406,610	1,208,577	3,198,033	27
项目编制	5	3	60	150,000	47,178	102,822	31
技术援助-扶助活动	11		0	1,523,000	220,635	1,302,365	14
<b>共计</b>	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>6,079,610</b>	<b>1,476,389</b>	<b>4,603,221</b>	<b>24</b>

\* 不包括机构支助费用。

\*\* 淘汰氢氟碳化物 480.6 公吨(586,551 二氧化碳当量吨)。

13. 截至 2018 年底核准的 18 个项目中，三个项目的编制活动已经完成，尚有 15 项目正在进行中。第八十次和第八十二次会议核准了两个在建项目的投资，其中一项已发放资金。扶持活动处于不同的执行阶段。在核准的支付总额（不包括支助费用）6,079,610 美元中，累计已发放 1,476,389 美元，发放率为 24%。

<sup>7</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/42

<sup>8</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/43

<sup>9</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/45

<sup>10</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/49

<sup>11</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/50

<sup>12</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/51

<sup>13</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/54

<sup>14</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/22 and Add.1

## 建议

14. 执行委员会不妨：

- (a) 表示注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/18 号文件所载的开发计划署截至 2018 年 12 月 31 日的进度报告；并
- (b) 核准本文件附件一表中对有具体问题的在建项目提出的建议。



## 附件一

## 开发计划署进度报告中所列存在未决问题的在建项目

国家/项目编号	项目名称	资金发放率 (%)	现况/问题	建议
海地 HAI/PHA/76/INV/22	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第二次付款)	0	未发放; 执行进度缓慢	要求向第八十五次会议提交关于执行进度和资金发放数额的状况报告
刚果民主共和国 DRC/PHA/79/PRP/42	编制氟氯烃淘汰管理计划 (第二阶段)	0	由于执行延误和埃博拉疫情导致实地进行活动困难而没有发放资金; 第二阶段申请拖延下来	要求向第八十五次会议提交关于资金发放数额状况报告和提交第二阶段申请的状况





## 附件二

### 对开发计划署截至 2018 年 12 月 31 日的进度报告的分析

1. 本附件包含下列两部分：

第一部分： 多边基金经常捐款项下核准的项目。

第二部分： 额外自愿捐款项下核准的支助快速启动逐渐淘汰氢氟碳化物的项目

#### 第一部分： 多边基金经常捐款项下核准的项目

2. 如表 1 所示，截至 2018 年 12 月 31 日，执行委员会核准了 9.3288 亿美元，其中包括 8.2221 亿美元用于执行投资和非投资项目，1.1066 亿美元用作机构支助费用。2018 年核准了 60 个新项目和活动。预计这一供资额可淘汰 68,281 ODP 吨受控物质的消费。

**表 1: 截止 2018 年 12 月 31 日按行业分列为开发计划署核准的供资**

行业	供资 (美元)
气雾剂	26,054,838
销毁	3,606,279
消防	50,000
泡沫塑料	173,366,807
哈龙	4,996,975
熏蒸剂	20,081,243
淘汰计划	326,512,742
加工剂	1,286,923
生产	1,056,000
制冷	139,929,636
多个行业	61,151,282
溶剂	63,699,996
消毒剂	417,628
<b>小计</b>	<b>822,210,347</b>
机构支助费用	110,664,988
<b>共计</b>	<b>932,875,335</b>

3. 表 2 概述了按项目类别分列的项目执行状况。

**表 2: 按项目类别分列的项目执行状况**

类别	项目数量*			供资 (美元)**			
	已核准	已完成	已完成%	已核准	已完成	余额	已发放%
国家方案	22	22	100	1,628,797	1,628,797	0	100
示范	43	38	88	22,204,392	20,764,309	1,440,084	94
机构强化	238	211	89	50,971,615	45,142,687	5,828,928	89
投资	1,265	1,192	94	677,423,733	617,060,549	60,363,183	91
项目编制	529	517	98	22,207,434	21,547,273	660,162	97
技术援助	310	281	91	46,183,886	37,823,467	8,360,419	82

类别	项目数量*			供资 (美元)**			
	已核准	已完成	已完成%	已核准	已完成	余额	已发放%
培训	28	28	100	1,590,489	1,590,489	0	100
<b>共计</b>	<b>2,435</b>	<b>2,289</b>	<b>94</b>	<b>822,210,347</b>	<b>745,557,571</b>	<b>76,652,776</b>	<b>91</b>

\*不包括已结算和已移交的项目。

\*\*不包括机构支助费用。

4. 表 3 按年份提供项目执行状况概览。<sup>15</sup> 1991 和 2008 年之间核准的所有项目和活动现在都已完成。

表 3: 按年度分列的项目执行状况

年份	项目数量*			供资 (美元)**			
	已核准	已完成	已完成%	已核准	已发放	余额	已发放%
1991	15	15	100	1,149,032	1,149,032	0	100
1992	67	67	100	8,619,002	8,619,002	0	100
1993	57	57	100	13,204,712	13,204,712	0	100
1994	148	148	100	49,481,580	49,481,581	-1	100
1995	117	117	100	29,599,445	29,599,446	-1	100
1996	83	83	100	27,838,805	27,838,805	0	100
1997	188	188	100	44,056,257	44,056,257	0	100
1998	172	172	100	31,305,010	31,305,010	0	100
1999	204	204	100	35,896,883	35,896,884	-1	100
2000	149	149	100	31,268,362	31,268,361	1	100
2001	179	179	100	35,292,272	35,292,271	1	100
2002	117	117	100	44,316,424	44,316,422	2	100
2003	64	64	100	36,336,530	36,336,530	0	100
2004	69	69	100	24,802,715	24,802,714	1	100
2005	53	53	100	29,125,258	29,124,834	425	100
2006	62	62	100	15,753,458	15,753,461	-3	100
2007	54	54	100	12,142,488	12,142,486	2	100
2008	84	84	100	22,873,866	22,873,865	0	100
2009	92	91	99	13,226,899	13,188,578	38,321	100
2010	43	42	98	19,567,971	19,545,191	22,779	100
2011	63	60	95	57,453,704	56,972,603	481,101	99
2012	29	26	90	33,889,851	32,376,384	1,513,466	96
2013	43	39	91	34,573,366	33,590,429	982,938	97
2014	67	64	96	22,958,186	21,963,919	994,268	96
2015	75	62	83	33,666,689	27,262,490	6,404,199	81
2016	53	17	32	42,802,250	26,924,872	15,877,378	63
2017	28	6	21	30,734,847	20,418,385	10,316,462	66
2018	60	0	0	40,274,486	253,048	40,021,438	1
<b>共计</b>	<b>2,435</b>	<b>2,289</b>	<b>94</b>	<b>822,210,347</b>	<b>745,557,571</b>	<b>76,652,776</b>	<b>91</b>

\*不包括已结算和已移交的项目。

\*\*不包括机构支助费用。

<sup>15</sup> 这项数据依照执行委员会核准项目的年份列出。所有核准的项目（投资项目和非投资项目）一律照此办理（即将投资项目或多年期协定项目供资付款达 100 万美元的项目视为一个项目，一个 3 万美元的国家项目编制也同样被视作一个项目）。从年度总结得出的关键指标是：完成的项目百分比、淘汰的 ODP 吨和发放的资金百分比。有三种资金发放方式：项目执行中、项目执行后和资金追溯项目。

5. 表 4 列有按国家分列的 2018 年项目执行情况。

表 4. 开发计划署 2018 年项目执行概况

国别	2018 淘汰*	2018 年按计划完成了淘汰的百分比	2018 年发放资金估计数 (美元)	2018 已发放资金 (美元)	2018 年已发放资金超过估计数百分比	2018 完成的计划项目的百分比
安哥拉	0.0		151,639	88,817	59	
阿根廷	0.0		91,423	135,453	148	
亚美利加	0.0		62,309	70,387	113	
孟加拉国	0.0		116,495	77,116	66	67
巴巴多斯	0.0		44,162	55,791	126	
伯利兹	0.0		4,550	0	0	
不丹	0.0		10,754	19,528	182	
1 巴西	45.2		3,068,058	4,422,753	144	
文莱达鲁萨兰国	0.0		7,380	0	0	0
柬埔寨	0.0		15,000	0	0	
智利	6.0	100	395,812	895,921	226	100
中国	88.8		8,384,723	23,003,574	274	50
哥伦比亚	16.0	100	810,427	1,288,525	159	100
哥斯达黎加	0.0		185,918	175,042	94	100
古巴	0.0		205,499	141,381	69	
刚果民主共和国	0.0		24,351	23,536	97	50
多米尼加共和国	0.0		76,662	196,701	257	
埃及	0.6	14	1,023,783	588,656	57	50
萨尔瓦多	2.0		46,000	68,663	149	
斐济	0.2		18,997	12,294	65	
格鲁吉亚	0.0		17,777	17,499	98	
加纳	0.0		56,407	140,053	248	100
圭亚那	0.0		37,671	74,358	197	
海地	0.0		29,136	0	0	
印度	10.0		4,056,125	3,460,223	85	83
印度尼西亚	9.0	100	1,317,271	421,109	32	0
伊朗伊斯兰共和国	0.0		506,468	252,313	50	100
牙买加	0.0		32,787	26,221	80	
科威特	0.0		107,900	0	0	
吉尔吉斯斯坦	1.3	100	21,162	70,400	333	100
黎巴嫩	29.8		258,781	841,562	325	100
马来西亚	14.0	100	1,441,111	2,092,991	145	100
马尔代夫	0.0		88,445	130,151	147	
马里	2.6		32,082	84,296	263	
毛里塔尼亚	0.0		31,500	0	0	
墨西哥	0.0	0	716,710	597,950	83	0
尼泊尔	0.1		17,280	30,916	179	100
尼日利亚	18.0	38	282,423	612,897	217	100
巴基斯坦	0.0		97,766	140,564	144	100

国别	2018 淘汰*	2018 年按计划完成了淘汰的百分比	2018 年发放资金估计数 (美元)	2018 已发放资金 (美元)	2018 年已发放资金超过估计数百分比	2018 完成的计划项目的百分比
巴拿马	0.0		199,675	218,217	109	100
巴拉圭	0.0		32,212	38,626	120	
秘鲁	0.0		166,297	75,513	45	
摩尔多瓦共和国	0.0		38,970	1,901	5	
圣基茨和尼维斯	0.0		12,000	0	0	
斯里兰卡	0.0		65,689	199,265	303	100
东帝汶	0.0		35,204	55,600	158	100
特立尼达和多巴哥	0.0		122,408	158,178	129	
乌拉圭	0.0		162,504	289,835	178	
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	0.0		192,849	139,748	72	
<b>共计</b>	<b>243.6</b>	<b>44</b>	<b>24,920,548</b>	<b>41,434,526</b>	<b>166</b>	<b>81</b>

\* 2018 年与氢氟碳化物相关的项目未淘汰。

6. 表 5 列有经常捐款项下核准的与氢氟碳化物相关的项目概况。

**表 5. 经常捐款项下核准的与氢氟碳化物相关的项目概况**

类别	项目数量			供资 (美元)*			
	已核准	已完成	已完成%	已核准	已发放	余额	已发放%
投资**	3	0	0	2,491,791	0	2,491,791	0
技术援助- 扶助活动	5	0	0	444,000	4,334	439,666	1
<b>共计</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2,935,791</b>	<b>4,334</b>	<b>2,931,457</b>	<b>0.1</b>

\*不包括机构支助费用。

\*\* 已核准 142.8 公吨 (204,332 二氧化碳当量吨) 的投资项目。

7. 目前在经常捐款项下核准了八个与氢氟碳化物相关的项目 (包括三个投资项目和五个扶持性活动), 总金额为 2,935,791 美元, 其中 4,334 美元已发放。这些项目都处于不同执行进展阶段, 投资项目预计将在 2020 年按时完成。

## 第二部分: 额外自愿捐款项下核准的支助快速启动逐步淘汰氢氟碳化物的项目

8. 截止 2018 年 12 月 31 日, 执行委员会在额外自愿捐款项下核准了 18 个与氢氟碳化物相关的项目, 金额为 6,079,610 美元 (不包括机构支助费用)。表 6 列有这些项目的状况概要。

**表 6. 2018 年核准的与氢氟碳化物相关的项目**

类别	项目数目			供资(美元)*			
	已核准	已完成	已完成%	已核准	已发放	余额	已发放%
投资**	2		0	4,406,610	1,208,577	3,198,033	27
项目编制	5	3	60	150,000	47,178	102,822	31
技术援助-扶助活动	11		0	1,523,000	220,635	1,302,365	14
<b>共计</b>	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>6,079,610</b>	<b>1,476,389</b>	<b>4,603,221</b>	<b>24</b>

\* 不包括机构支助费用。

\*\* 将淘汰 480.6 公吨 (587,301 二氧化碳当量吨)氢氟碳化物。

9. 截至 2018 年底核准的 18 个项目中，三个项目编制工作已经完成，两个投资项目正在执行中。扶持活动处于不同的执行阶段。在核准的支付总额 6,079,610 美元中（不包括支助费用），累计发放了 1,476,389 美元，发放率为 24%。