



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/37
3 May 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：多哥

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘 汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款） 环境署和工发组织

项目评价表—多年期项目
多哥

(一) 项目名称	机 构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署（牵头），工发组织	第 62 次会议	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一组）	年份：2018	14.19（ODP 吨）
--------------------------	---------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）								年份：2018	
化 学	气雾剂	泡沫塑料	消 防	制 冷		溶 剂	加工剂	实验室使用	行业消费量总计
				生 产	维 修				
氟氯烃-22					14.19				14.19

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009-2010 年基准：		20.0	持续削减总额的起点：
			20.0
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准：		7.0	剩余：
			13.0

(五) 业务计划		2019	2020	总 计
环境署	将淘汰的消耗臭氧层物质(ODP 吨)	0.44	0.70	1.14
	供资（美元）	45,200	71,190	116,390
工发组织	将淘汰的消耗臭氧层物质(ODP 吨)	0	0	0
	供资（美元）	0	0	0

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020	总 计
蒙特利尔议定书规定的消费限额			不适用	不适用	不适用	20.0	20.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	13.0	不适用
所允许的最大消费量(ODP 吨)			不适用	不适用	不适用	20.0	20.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	13.0	不适用
商定的供资数额(美元)	环境署	项目费用	70,000	0	0	45,000	0	0	62,000	0	40,000	0	63,000	280,000
		支助费用	9,100	0	0	5,850	0	0	8,060	0	5,200	0	8,190	36,400
	工发组织	项目费用	200,000	0	0	0	0	0	150,000	0	0	0	0	350,000
		支助费用	15,000	0	0	0	0	0	11,250	0	0	0	0	26,250
执行委员会核准的资金(美元)	项目费用	270,000	0	0	45,000	0	0	0	212,000	0	0	0	0	527,000
	支助费用	24,100	0	0	5,850	0	0	0	19,310	0	0	0	0	49,260
要求本次会议核准的资金总额(美元)	项目费用											40,000*		40,000
	支助费用											5,200		5,200

*应在 2018 年提交第四次付款申请。

秘书处的建议：	一揽子批准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构，代表多哥政府提交了一项请求，即为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段（氟氯烃淘汰管理计划）第四次付款供资，拨给环境署费用共计 40 000 美元，外加 5 200 美元的机构支助费用。¹提交的材料包括第三次付款执行情况的进度报告、2013-2018 年氟氯烃消费核查报告以及 2019-2021 年的付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 多哥政府报告说，2018 年氟氯烃消费量为 14.19 ODP 吨，比氟氯烃合规基准还少 29%。2014-2018 年氟氯烃消费量见表 1 所示。

表 1. 多哥的氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

氟氯烃	2014	2015	2016	2017	2018	基 准
公吨	325.00	302.00	280.0	272.00	258.00	362.60
ODP 吨	17.88	16.61	15.40	14.96	14.19	20.00

3. 氟氯烃-22 是该国唯一消耗的有关物质，仅用于制冷维修行业。鉴于开展了氟氯烃淘汰管理计划活动，改善了维修做法，减少了基于氟氯烃-22 设备的进口，这一消费量一直稳步下降。与之相比，基于 R-410A 的设备的进口却一直增加。

国家方案执行报告

4. 多哥政府在 2018 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃行业消费数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据是一致的。

核查报告

5. 核查报告确认，多哥政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013 至 2018 年氟氯烃总消费量分别为 18.98、17.88、16.61、15.40、14.96 和 14.19 ODP 吨。核查的结论是，多哥遵守了《蒙特利尔议定书》的削减时间表和《附件 C 第一类物质协定》规定 2013 至 2018 年的最大允许消费量。

6. 核查指出，如某个已核准进口商违反多哥关于消耗臭氧层物质法令的规定或适用条件，将对该进口商明确宣布暂停和撤销核准。迄今为止，尚无任何进口商的配额核准被暂停和撤销。

¹ 根据 2019 年 3 月 22 日多哥环境、可持续发展和自然保护部给秘书处的信。

7. 核查报告注意到海关数据和进口商记录的数据之间有微小差异。这可能是由于西非国家经济共同体 15 个成员国之间允许货物自由流动，导致少量进口没有被海关记录下来。根据核查人员的建议，政府打算确保海关部门记录所有有关氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的进口物资。

执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款进度报告

法律框架

8. 自 2013 年以来，氟氯烃许可证和配额制度一直在有效运作，配额已经确定。多哥政府正与西非经济和货币联盟的其他成员一道，计划禁止进口基于氟氯烃的制冷和空调设备；尚不清楚这一过程需要多长时间。

制冷维修行业

9. 在氟氯烃淘汰管理计划第三阶段开展了以下活动：107 名海关官员和 10 名环境检查员接受了关于识别和控制氟氯烃的培训，包括氟氯烃和基于氟氯烃的设备的检查技术，以及对许可证和配额制度的监测；195 名制冷技术人员接受了制冷维修良好做法的培训，包括防漏和节能做法，以及维修和安装 R-290 制冷空调设备的安全做法，包括如何使用第三次付款购买的三台基于 R-290 的空调设备；购买了制冷空调工具和设备，包括六个制冷剂识别器、回收装置、卤化气体探测器、可燃气体探测器和钎焊装置、一部压力和温度试验台以及相关设备。

10. 财政奖励方案的最初目的是，把三个受益方基于氟氯烃-22 的商用制冷设备改为低全球升温潜能值(GWP)替代品，但由于替代设备费用太高，该方案有了变化。这项活动被纳入另一个方案，即用约 40 至 50 套 R-290 空调设备取代空调设备，这将导致购买约 70 套 R-290 空调设备，安装在三个受益方(一所医院、一家企业和一个会议中心)。这些受益方将承担内陆运输和安装费用。采购正在进行，预计将于 2019 年 12 月 31 日前完成交付和安装。将在国内和国际专家支助下，编制安装和使用 R-290 的准则，其中将纳入执行奖励方案所获经验的信息。

项目执行和监测

11. 国家臭氧机构在两名顾问的支持下，监测氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况。

资金发放水平

12. 如表 2 所示，截至 2019 年 3 月，在迄今核准的 527 000 美元里，已支付 428 475 美元(环境署 145 000 美元，工发组织 283 475 美元)。剩余的 98 525 美元将于 2019-2021 年支付。

表 2. 多哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

支 付		环境署	工发组织	总 计	支付率(%)
第一次支付	核 准	70,000	200,000	270,000	100
	支 付	70,000	200,000	270,000	
第二次支付	核 准	45,000	0	45,000	100
	支 付	45,000	0	45,000	
第三次支付	核 准	62,000	150,000	212,000	54
	支 付	30,000	83,475	113,475	
总 计	核 准	177,000	350,000	527,000	81
	支 付	145,000	283,475	428,475	

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行计划

13. 2019 年 6 月至 2020 年 6 月期间，将开展下列活动：

- (a) 进一步培训 60 名海关和执法官员，内容包括识别氟氯烃、氢氟碳化合物、氟氯烃或其混合物以及控制非法消耗臭氧层物质贸易的许可证和配额制度(环境署)(15 000 美元)；
- (b) 进一步对 75 名制冷技术人员进行制冷维修良好做法培训，包括回收、再循环以及安全处理碳氢化合物制冷剂(环境署)(15 000 美元)；和
- (c) 监测和评估氟氯烃淘汰管理计划执行情况 (环境署)(10 000 美元)。

秘书处的评论和建议

评 论

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行进度报告

法律框架

14. 多哥政府已发布 2019 年氟氯烃进口配额，为 13.48 ODP 吨，比《蒙特利尔议定书》允许的消费量低 4.52 ODP 吨(25%)。

15. 该国确认，明令禁止进口已逐步淘汰的消耗臭氧层物质和含有此类物质的设备，还确认对海关官员进行了培训，对进口商和公众开展了提高认识活动，以确保该禁令的执行，以及没有为已逐步淘汰的消耗臭氧层物质提供许可证和配额。对于该国是否使用已淘汰的

消耗臭氧层物质以及此类物质的任何储存情况，该国并不知晓。然而，海关发现了许多起假冒制冷剂的事例，其中氟氯烃-22 或氢氟碳化合物-134a 被贴错了标签。

16. 预计向第 82 次会议提交的第四次付款申请迟交的原因是，核查报告未能及时完成。根据《协定》，第四次付款下的所有活动预计将于 2021 年 6 月完成，第五次也是最后一次付款申请预计将提交给 2020 年最后一次会议。届时，可能有必要考虑是否必须延长氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段。

结 论

17. 氟氯烃淘汰管理计划的执行工作正取得进展，该国遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会的协定。该国的许可证和配额制度正在运行，2018 年报告的 14.19 ODP 吨氟氯烃消费量已经比该国基准低 29%。第三批付款资金的支付水平为 54%，在氟氯烃淘汰管理计划下核准的资金总额中，已支付 81% 以上。根据第 XXVIII/2 号决定第 16 段，有助于购买、安装和维修 R-290 空调的财政奖励计划，将便利引进节能型、低全球升温潜能值替代品，以取代氟氯烃和氢氟碳化合物。该国通过其许可证和配额制度、禁止进口消耗臭氧层物质和含有此类物质的设备以及通过培训和提高认识，确保以前逐步淘汰消耗臭氧层物质进程的可持续性。迄今为止在第四次付款下开展的活动和计划开展的活动将进一步加强维修行业，确保其长期可持续性，并继续协助该国能够履行《议定书》规定的履约义务。

建 议

18. 基金秘书处建议执行委员会注意多哥氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第三次付款的执行进度报告；并进一步建议按照下表所示的供资水平，一揽子核准多哥氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第四次付款和相应的 2019-2021 年付款执行计划，但有一项谅解：

- (a) 多哥的消费只限于维修行业；
- (b) 促进把空调设备向低全球升温潜能值替代品转化的奖励方案包括相关培训和能力建设，以确保可持续执行；以及
- (c) 三个参与受益方将为参与该计划共同供资：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第四次付款)	40,000	5,200	环境署