



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/25
29 April 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：吉布提

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘 汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）

环境规划署

项目评价表—多年期项目
吉布提

(一) 项目名称	机 构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署（牵头）	第 66 次会议	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一组）	年份：2017	0.51（ODP 吨）
--------------------------	---------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）							年份：2017	
化 学	气雾剂	泡沫塑料	消 防	制 冷	溶 剂	加工剂	实验室使用	行业消费量总计
				生 产	服 务			
HCFC-22					0.51			0.51

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009-2010 年基准：	0.70	持续削减总额的起点	0.70
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准：	0.24	剩余：	0.46

(五) 业务计划		2018	2019	2020	总 计
环境署	将淘汰的 ODS(ODP 吨)	0.06	0.00	0.03	0.09
	供资（美元）	49,720	0	23,730	73,450

(六) 项目数据			2012	2013-2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	总 计
蒙特利尔议定书规定的消费限额			不适用	0.70	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	不适用
所允许的最大消费量(ODP 吨)			不适用	0.70	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	不适用
商定的供资数额(美元)	环境署	项目费用	81,000	0	0	18,500	0	44,000	0	21,000	164,500
		支助费用	10,530	0	0	2,405	0	5,720	0	2,730	21,385
执行委员会核准的资金（美元）		项目费用	81,000	0	0	18,500	0	0	0	0.0	99,500
		支助费用	10,530	0	0	2,405	0	0	0	0.0	12,935
要求本次会议核准的资金总额（美元）		项目费用	0	0	0	0	0	0	44,000*	0	44,000
		支助费用	0	0	0	0	0	0	5,720	0	5,720

*应在 2018 年提交第三次付款申请。

秘书处的建议：	一揽子批准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为指定的执行机构，代表吉布提政府，提交了一项请求，即为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段（氟氯烃淘汰管理计划）第三次付款供资，费用共计 44 000 美元，外加 5 720 美元¹的机构支助费用。提交的材料包括第二次付款执行情况的进度报告、2013-2018 年氟氯烃消费核查报告以及 2019-2020 年的付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 吉布提政府报告说，2017 年氟氯烃消费量为 0.51 ODP 吨，估计 2018 年的氟氯烃消费量为 0.48 ODP 吨，比氟氯烃合规基准还少 31%。2014-2018 年氟氯烃消费量见表 1 所示。

表 1. 吉布提的氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

氟氯烃-22	2014	2015	2016	2017	2018*	基 准
公吨	10.40	10.11	9.87	9.30	8.70	12.7
ODP 吨	0.57	0.56	0.54	0.51	0.48	0.7

* 数据来自氟氯烃消费核查报告。

3. 氟氯烃消费量一直下降的原因是，执行了进口许可证和配额制度，根据氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，培训了技术人员并提供了技术援助。

国家方案执行报告

4. 吉布提在 2017 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃部门消费数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据是一致的。2018 年国家方案报告将于 2019 年 4 月 30 日前提交。

核查报告

5. 核查报告确认，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报 2013 至 2017 年氟氯烃总消费量数据准确，2018 年的消费量为 0.48 ODP 吨。报告确认，该国政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，吉布提遵守了《蒙特利尔议定书》。核查报告提出了一些建议，以改进对海关官员在执行国家和次区域关于进口和分配消耗臭氧层物质条例的培训，并通过提供制冷剂识别器，加强海关对氟氯烃的监测；以及鼓励引入替代制冷剂，包括向职业学校提供关于使用氟氯烃替代品的培训模板。

¹ 根据 2019 年 3 月 17 日吉布提人居、城市规划和环境部给秘书处的信。

行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款进度报告

法律框架

6. 环境部通过国家环境指导机构和国家臭氧办事处(NOO)继续监督《蒙特利尔议定书》的执行情况。自 2013 年 5 月以来,通过《总统法令》(第 48 号)建立了进口配额和许可证制度,以更好地控制包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质的出口、进口和使用。

7. 为 101 名执法人员举办了四次讲习班,内容包括识别并控制氟氯烃和基于氟氯烃的制冷和空调设备,以及《蒙特利尔议定书》的各项要求。这些培训提高了海关和执法官员在进出口许可证制度相关政策方面的能力,并使他们具备了识别所有消耗臭氧层物质、消耗臭氧层物质替代品和含有消耗臭氧层物质产品的知识。

制冷维修部门

8. 为 129 名技术人员举办了四次关于制冷和空调维修良好做法的讲习班,包括易燃制冷剂的安全处理方法。在本报告所述期间,继续与各制冷协会举行协商会议,这些协会在执行与氟氯烃淘汰管理计划有关的项目中发挥了关键作用。

项目执行和监测机构(项目管理机构)

9. 环境部通过国家环境指导机构为国家臭氧办事处(NOO)提供办公场所,该处负责监督《蒙特利尔议定书》的执行。招聘了一名制冷顾问,以协助监测氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况并收集准确数据。

资金发放水平

10. 如表 2 所示,截至 2019 年 3 月,迄今已批准 99 500 美元,所有资金均已支付。

表 2. 吉布提氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告(美元)

机 构	第一次支付		第二次支付		核准总计	
	核 准	支 付	核 准	支 付	核 准	支 付
环境署	81,000	81,000	18,500	18,500	99,500	99,500
支付率(%)	100		100		100	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

11. 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间,将开展下列活动:

- (a) 举办四次培训讲习班，对 80 名执法官员进行臭氧消耗物质法规和识别以下进口物质的培训，其中包括氟氯烃、氢氟碳化合物、碳氢化合物或混合物(环境署)(15 000 美元)；
- (b) 举办五次培训讲习班，对 125 名制冷技术人员进行维修良好做法培训，包括减少维修过程中的泄漏；更新培训材料(环境署)(25 000 美元)；以及
- (c) 招聘一名顾问，协助国家臭氧办事处在 2020 年之前对执行氟氯烃淘汰管理计划进行项目协调和评估(环境署)(4 000 美元)。

秘书处的评论和建议

评 论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告

法律框架

12. 吉布提政府已发布了 2019 年氟氯烃进口配额为 0.45 ODP 吨，此数目低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

13. 环境署确认，氟氯烃消费核查报告中提出的建议将被纳入氟氯烃淘汰管理计划的第三次付款执行计划，包括更新技术培训材料并提供给职业学校，以及继续开展海关培训。然而，环境署表示，制冷剂标识只能在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段提供，因为第一阶段核准的资金不包括设备费用，而且在提交氟氯烃淘汰管理计划时，一些设备(例如制冷剂标识、回收机器、工具包)刚刚根据最终淘汰管理计划(TPMP)购得。

制冷维修部门

14. 总体而言，各项活动正在按计划开展。秘书处赞赏地注意到，在这一期间接受培训的海关和执法官员以及维修技术人员的数量超过原定目标人数约 75%。环境署解释说，他们能够最大限度地增加出席培训课程的人数，而并未影响所提供的培训质量。

15. 有人问是否检测这些维修技术人员以及海关和执法官员接受培训后能力提高的情况，环境署解释说，目前没有监测技术人员培训之后绩效的系统办法，但维修技术人员现在显然采用了维修的良好做法，海关官员具有更好的设备来监测消耗臭氧层物质和基于消耗臭氧层物质的设备的进入。国家臭氧办事处将继续与制冷协会合作，以确定能否正式监测培训的成效。关于海关官员，国家臭氧办事处将继续与海关培训研究所合作，确保新的海关官员接受控制和识别消耗臭氧层物质的培训。

结 论

16. 氟氯烃淘汰管理计划的执行工作正取得进展，吉布提遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会的协定。延迟提交第三次付款申请是因为氟氯烃消费核查报告的完成为时过晚；环境署确认，最后一次付款申请将按计划于 2020 年提交。该国的进口许可和配额制度正投入运行，并得到氟氯烃消费的核查证实；据报告，2018 年 0.48 ODP 吨的氟氯烃消费量已经比该国基准还低 31%。海关培训将纳入海关总署的常规培训方案。已成功举办对海关和执法官员以及制冷技术人员的培训。资金支付水平为 100%。将在第三次付款后开展的活动将进一步强制制冷维修部门，并确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段拟议活动的长期可持续性。

建 议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意吉布提氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二次付款的执行情况进度报告，并进一步建议按下表所示供资水平，一揽子批准吉布提氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2019-2020 年阶段付款执行计划，但有项谅解是：

- (a) 环境署将在执行氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的进展报告中，纳入向第八十三次会议提交的核查报告所载建议执行情况进展的最新情况，其中包括：
 - (i) 对海关官员开展执行国家和次区域有关消耗臭氧层物质进口和分配条例的培训；
 - (ii) 向职业学校提供关于使用氟氯烃替代品的培训模板；以及
- (b) 根据氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，要求提供更多的制冷剂识别器。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	44,000	5,720	环境署