

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/36

29 April 2019

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع : جنوب أفريقيا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)،
البيونيدو الشريحة الرابعة)

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة جنوب أفريقيا، قدّمت اليونيدو كوكالة منفذة رئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بمبلغ قدره 499,612 دولار أمريكي، زائد تكاليف الدعم للوكالة البالغة 34,973 دولار أمريكي¹. يتضمن الطلب المقدم تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للأعوام من 2016 إلى 2018 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2019 إلى 2020.

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- أبلغت حكومة جنوب أفريقيا عن استهلاك 122.16 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2017، وهو استهلاك دون خط الأساس للامتثال للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بـ 67 في المائة. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2014-2018.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جنوب أفريقيا (بيانات المادة 7 للفترة 2014-2018)

خط الأساس	2018*	2017	2016	2015	2014	المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية طن متري
3,833.90	1,820	2,216.70	2,569.56	2,500.63	2,560.60	الهيدروكلوروفلوروكربون 22
12.80	0.00	20.00	0.00	0.00	67.20	الهيدروكلوروفلوروكربون 123
-30.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون 124
1,455.00	0.00	0.00	-0.65	625.55	850.00	الهيدروكلوروفلوروكربون 142ب
-12.90	22.46	-2.40	44.60	29.70	15.30	الهيدروكلوروفلوروكربون 142ب
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	27.20	الهيدروكلوروفلوروكربون 225
5,258.00	1,842.46	2,234.30	2,613.65	3,155.88	3,520.30	المجموع (طن متري)
						طن من قدرات استنفاد الأوزون
210.90	100.10	121.92	141.32	137.53	140.83	الهيدروكلوروفلوروكربون 22
0.30	0.00	0.40	0.00	0.00	1.34	الهيدروكلوروفلوروكربون 123
-0.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون 124
160.10	1.46	0.00	-0.07	68.81	93.50	الهيدروكلوروفلوروكربون 142ب
-0.80	0.00	-0.16	2.90	1.93	0.99	الهيدروكلوروفلوروكربون 142ب
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.90	الهيدروكلوروفلوروكربون 225
369.70	101.56	122.16	144.15	208.27	238.56	المجموع (طن متري)

* البيانات من تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

3- كانت العوامل الدافعة الرئيسية وراء انخفاض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية خلال السنوات الثلاث الماضية، الإزالة التامة للهيدروكلوروفلوروكربون 141ب المستخدم كعامل نفخ والتي تحققت في 1 كانون الثاني/يناير 2016، والانخفاض في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون 22 المنسوب إلى التغيرات في السوق بسبب الأنشطة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والضوابط على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك الحظرين اللذين دخلا حيز النفاذ في أيلول/سبتمبر 2014: على واردات أي أنظمة تبريد وتكييف هواء جديدة أو مستعملة تحتوي على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وعلى استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون 22 في بناء أو تجميع أو تركيب جميع أنظمة التبريد وتكييف الهواء الجديدة.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة جنوب أفريقيا عن البيانات القطاعية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017، وقد كانت هذه البيانات متسقة إلى حد كبير مع البيانات المبلغ عنها

¹ وفقاً للخطاب تاريخ 19 آذار/مارس 2019 من وزارة الشؤون البيئية في جمهورية جنوب أفريقيا إلى اليونيدو.

بمقتضى المادة 7 من بروتوكول مونتريال. ويعود الفرق بين الهيدروكلوروفلوروكربون 22 المبلغ على أنه مستخدم في التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري والهيدروكلوروفلوروكربون 22 المبلغ على أنه مستهلك في تقرير المادة 7 إلى عدم خصم تصدير من الاستخدام في التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري. وتُعزى بعض الفروقات الأخرى في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون 22 و الهيدروكلوروفلوروكربون 142 ب (أقل من 2 في المائة) إلى صعوبة تتبع واردات وصادرات هذه المواد عندما تكون موجودة في خلائط دون رمز تعريف جمركية فريد. وسيتم تقديم التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 بحلول 1 أيار/مايو 2019.

تقرير التحقق

5- أكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ نظام تراخيص وحصص لواردات وصادرات المواد المستفدة للأوزون وأن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2018 بلغ 101.56 طن من قدرات استنفاد الأوزون. كان الحظر المفروض على استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون 142ب، الصافي والمتضمن في البوليوالات المستوردة سابقة الخلط، فعالاً ولم يتم الكشف عن أي واردات. وفي ما يتعلق بالتناقضات الصغيرة في تسجيل الهيدروكلوروفلوروكربون 22 والهيدروكلوروفلوروكربون 142ب المتضمن في الخلائط، يشير التحقق إلى أنه من المتوقع أن تعمل رموز التعريف الجمركية الجديدة السارية اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2019 على تحسين الرقابة على الاستهلاك إلى حد كبير وإزالة الالتباس من جانب حاملي التصاريح ووكلاء التخليص، وخاصة في ما يتعلق بخلائط المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الوسائل القانونية للرقابة على العرض والطلب على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والأنشطة غير الاستثمارية

6- قامت وحدة الأوزون الوطنية بزيارات عشوائية إلى مستوردي غازات التبريد في جميع أنحاء البلد لتقييم الامتثال للتدابير التنظيمية الخاصة بالمواد المستفدة للأوزون التي وضعت بموجب المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.² وتعاونت وحدة الأوزون الوطنية مع دائرة الإيرادات في جنوب إفريقيا لإعادة موازنة رموز التعريفات مع المعايير الدولية، ولا سيما لخلائط مركبات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف تسهل الرموز الفريدة المخصصة لجميع الخلائط التي تحتوي على غازات تبريد قائمة على المواد المستفدة للأوزون عملية التحقق من بيانات الاستهلاك. وتقع وحدة الأوزون الوطنية في وزارة البيئة، التي تواصل العمل عن كثب مع لجنة إدارة التجارة الدولية ودائرة الإيرادات في جنوب إفريقيا لضمان فعالية آليات الرقابة على المواد المستفدة للأوزون في جنوب أفريقيا.

7- تلقى ما مجموعه 345 موظفاً من موظفي الجمارك في جميع موانئ الدخول الخمسة عشر في البلد تدريباً على التعرف على غازات التبريد باستخدام محلات الغاز، والتسميات وتصنيفات السلامة الخاصة بالجمعية الأمريكية لمهندسي التبريد والتدفئة وتكييف الهواء ودرجات السلامة (ASHRAE)³ والأسماء التجارية الشائعة الاستخدام. وقد تم توزيع 19 جهاز تعرف على غازات التبريد على نقاط الدخول.

8- عُقدت ندوة تعريفية بشأن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لمدة يوم واحد في المدن الخمس الرئيسية في البلاد لزيادة الوعي حول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وإدارة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ولتوفير منصة تواصل لأصحاب المصلحة من القطاعين العام والخاص لمشاركة التجارب ومواصلة تعزيز العلاقة بين الحكومة وقطاع التبريد وتكييف الهواء. وأبرزت الندوة التعريفية بشأن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الحاجة الماسة إلى خلق الوعي واتخاذ التدابير اللازمة لتشجيع استرداد غازات التبريد وإعادة تدويرها واستصلاحها؛ والحاجة إلى التوقف عن استخدام العلب المستهلكة؛ والحاجة إلى مناهج تدريبي موحدة لاستخدامه في جميع أنحاء البلاد؛ وأهمية منع التسرب والتوعية العامة والتدريب على ممارسات التبريد الجيدة؛ والحاجة إلى استراتيجية لتعزيز وضمان تسجيل فنيي الخدمة غير الرسميين.

² كما ورد في الجدول 2 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/48.

³ الجمعية الأمريكية لمهندسي التبريد والتدفئة وتكييف الهواء ودرجات السلامة (ASHRAE).

الأنشطة في قطاع رغاوي البولوريثان

9- تم إنجاز خطة قطاع رغاوي البولوريثان بنجاح من خلال إزالة 753 طن متري (82.83 طن من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون 141ب عبر تحويل شركتين إلى السيكلوبنتان، وتحويل بيتي نظام وحوالي 40 مستخدم مصب مرتبطين إلى فورمات الميثيل. بالإضافة إلى ذلك، أكملت أربع شركات غير مؤهلة عمليات تحويل ممولة ذاتيا إلى السيكلوبنتان والهيدروكلوروفلوروكربون وفورمات الميثيل. ويرد في الجدول 2 ملخص لعمليات التحويل في قطاع رغاوي البولوريثان.

الجدول 2: نتائج خطة قطاع رغاوي البولوريثان

الشركة/بيت النظام	المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تمت إزالتها (طن متري)	البديل	التكلفة (دولار أمريكي)	تاريخ الإنجاز
الشركات المؤهلة				
Aerothane	65	السيكلوبنتان	185,900	2016
Defy	288	السيكلوبنتان	2,300,000	2015
Resiken (SH)	399.80	فورمات الميثيل	2,289,000	2016
Lake Technologies (SH)				2017
*مستخدم المصعب				2018/2014
الشركات غير المؤهلة (الممولة ذاتيا)				
Bumbo	555.10	الهيدروكلوروكربون	تمويل ذاتي	2018
Whirlpool		السيكلوبنتان	تمويل ذاتي	2016
Harvey components	36.00	الهيدروكلوروكربون	تمويل ذاتي	2018
Franke water heater systems/ Ariston		السيكلوبنتان	تمويل ذاتي	2018

* تم إدراج قائمة بالشركات التي تمت مساعدتها خلال الخطة في التقرير.

10- بعد عمليات التحويل دخل الحظر على واردات الهيدروكلوروفلوروكربون 141ب، الصافي أو كميون من مواد كيميائية مخلوطة، حيز التنفيذ في 1 كانون الثاني/يناير 2016. وبالإضافة إلى ذلك، تم الاتفاق على خطة عمل موسعة بين وزارة البيئة واليونيديو استمرار نجاح البرنامج من خلال متابعة استخدام البدائل والمعدات التي تم إدخالها خلال خطة الإزالة.

قطاع خدمة التبريد

11- تم إنشاء أربعة منشآت وطنية للاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح في جوهانسبرغ وديربان وكيب تاون وبورت إليزابيث، باستخدام القدرات الحالية لشركات التبريد المحلية. تم تقديم التدريب وتم توزيع المعدات. وأجريت جولات دراسة ومسح مكثبي لمعرفة المزيد عن الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح. وبدأت مراكز الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح في العمل في أوائل عام 2019.

12- تم تطوير برنامج تدريبي لفنيي الخدمة مع مراكز التدريب المحلية لتشجيع الشباب على ممارسة مهنة في قطاع التبريد. وتم الاتصال بجمعية مقاولي التبريد والتكييف بجنوب إفريقيا (SARACCA) لتشجيع الفنيين على التسجيل لدى SAQCC Gas⁴ من أجل المناولة الآمنة لغازات التبريد. ونسقت رابطات القطاع ومقدمي التدريب مع إدارة التعليم التقني العالي لمراجعة المناهج التدريبية لفنيي الخدمة العاملين في قطاعات التبريد وتكييف الهواء، مع إبراز الجوانب البيئية وإدارة غازات التبريد.

13- نفذت وزارة البيئة أيضاً أنشطة توعية ومناقشات مع القطاع بشأن مسألة التقنيات البديلة غير المستنفدة للأوزون المتوفرة في السوق، بما في ذلك R-290 وثاني أكسيد الكربون والأمونيا والهيدروكلوروفلوروأوليفان. وشكلت وزارة البيئة فريق عامل منتظم معني بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومؤلف من أصحاب المصلحة بما في ذلك ممثلين عن القطاع من القطاع الخاص، والمنظمة الحكومية، والأوساط الأكاديمية، والوكالة المنفذة.

⁴ تحتفظ لجنة التأهيل والشهادات في جنوب إفريقيا بقاعدة بيانات مركزية لممارسي الغاز المسجلين المرخص لهم بالعمل على الغاز وأنظمة الغاز.

وحدة تنفيذ ورصد المشاريع

14- تقوم وحدة تنفيذ ورصد المشاريع برصد تنفيذ الأنشطة من خلال مراجعة وإقرار خطط عمل التنفيذ السنوية المفصلة، ومراجعة تقارير التنفيذ والتقارير المالية ربع السنوية، وضمان تلبية أهداف كل شريحة كما هو مخطط لها، وتقديم المشورة الفنية لفريق التنفيذ حول المشاكل التي تمت مواجهتها أثناء التنفيذ، وتسهيل الاتصال بين فريق التنفيذ وصانعي القرار المحليين، وضمان تنفيذ عناصر خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الوقت المناسب. يتم تخصيص تمويل وحدة تنفيذ ورصد المشاريع للخبراء الدوليين والوطنيين وتكاليف السفر وتنظيم اجتماعات مع أصحاب المصلحة.

مستوى صرف الأموال

15- كما في آذار/مارس 2019، من أصل مبلغ الـ 5,855,184 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، تم صرف 4,661,833 دولار أمريكي على النحو المبين في الجدول 3. وسيتم صرف الرصيد البالغ 1,193,342 دولار أمريكي في عامي 2019 و2020.

الجدول 3: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب أفريقيا (دولار أمريكي)

معدل الصرف (%)	اليونيدو (دولار أمريكي)	الشريحة	الشريحة الأولى
96.9	1,960,219	موافق عليه	
	1,900,278	تم صرفه	
92.7	2,592,620	موافق عليه	الشريحة الثانية
	2,402,302	تم صرفه	
27.6	1,302,335	موافق عليه	الشريحة الثالثة
	359,252	تم صرفه	
79.6	5,855,184	موافق عليه	المجموع
	4,661,832	تم صرفه	

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

16- سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة من حزيران/يونيو 2019 حتى كانون الأول/ديسمبر 2020:

(أ) الوسائل القانونية للرقابة على العرض والطلب على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والأنشطة غير الاستثمارية: اجتماعات لجميع حاملي التصاريح لمناقشة عناوين التعريفات الجمركية، وتخليص شحنات غازات التبريد وتقديم التقارير السنوية؛ وتدريب إدارة الجمارك على رموز التعريفات الجمركية الجديدة؛ وتحسين تتبع طلبات التصاريح والموافقات لواردات وصادرات المواد المستنفدة للأوزون والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ والتوعية العامة من خلال عقد حلقات عمل بشأن منشآت المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وعقد حلقة عمل تدريبية للمستوردين / المصدرين (80,000 دولار أمريكي)؛

(ب) قطاع خدمة التبريد :

(1) الدعم المستمر لنظام الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح؛ وتطوير نظام توزيع بضائع متنوعة⁵ وبنية تحتية لتوريد المكونات؛ ومعدات إضافية، إذا لزم الأمر (100,000 دولار أمريكي)؛

(2) تدريب 400 فني غير مسجل على الممارسات الجيدة في مجال التبريد (النظرية والتطبيق) (319,612 دولار أمريكي)؛

(3) مشروع لإظهار الوفورات في الطاقة والتكلفة التي يتم الحصول عليها من تشغيل نظم التبريد القائمة على المواد المستنفدة للأوزون وذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة مقارنة بالنظم القائمة على

⁵ تعبئة غازات التبريد المستوردة في خزانات ISO في اسطوانات صغيرة لطرحتها في السوق.

الهيدروكلوروفلوروكربون 22 أو على المواد الهيدروفلوروكربونية. وتشمل البدائل المحتملة التي يتم النظر فيها الهيدروكربونات أو ثاني أكسيد الكربون أو الأمونيا أو الهيدروفلوروأوليفان، وسيتم اختيارها على أساس التطبيق المحدد. ويتم التخطيط لأربعة مشاريع إيضاحية وسيتم نشر تقاريرها النهائية كدراسات حالة. وأحد التطبيقات المحتملة التي يتم النظر فيها هو استخدام نظم ثاني أكسيد الكربون أو النظم التعاقبية التي تستخدم ثاني أكسيد الكربون والأمونيا في التبريد في السوبر ماركت (التمويل من الشرائح السابقة)؛ و

(ج) وحدة تنفيذ ورصد المشاريع: دعم رصد والتحقق من أنشطة المشاريع بما في ذلك استدامة عمليات التحويل المكتملة؛ واجتماعات فصلية مع وحدة الأوزون الوطنية والنظراء؛ ودعم وحدة الأوزون الوطنية في شكل مشورة تقنية وتدريب إذا لزم الأمر؛ ودعم التعاون مع أصحاب المصلحة الوطنيين (التمويل من الشرائح السابقة).

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

التأخير في تنفيذ الشرائح السابقة

17- بعد أن أخذت الأمانة علماً بأن الشريحة الحالية كانت مبرمجة في الأساس لعام 2016، استفسرت عن أسباب التأخير في طلبها؛ وما إذا كان قد تم حل جميع المشاكل وما إذا كان ثمة حاجة لتمديد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأوضحت اليونيدو أن البطء في إنفاق الشرائح السابقة كان بسبب تعقيد استكمال تحويل قطاع رغاوي البولوريثان، الذي يضم عدداً من الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم التي تتم مساعدتها من خلال عنصر المساعدة التقنية. وقد استغرق إنشاء آلية تنسيق فعالة بين وحدة الأوزون الوطنية واليونيدو وأصحاب المصلحة المعنيين، والتي كانت ذات صلة لتنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بعض الوقت. الآن تم إنشاء هذه الآلية، وقد تم الانتهاء من تحويل قطاع رغاوي البولوريثان، ويمكن الاستمرار في تنفيذ الأنشطة المتبقية وكذلك الشريحة كما هو مخطط لها، مع صرف الأموال المرتبطة بها قبل نهاية عام 2021 وفقاً للخطة الأصلية.

الإطار القانوني

18- أصدرت حكومة جنوب أفريقيا بالفعل حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 والمحددة عند 147 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي أقل من أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال بـ 55.8 في المائة وأقل من الحد الأقصى المسموح به بموجب الاتفاق مع اللجنة التنفيذية بـ 45.5 في المائة.

استدامة التحويل في قطاع التصنيع

19- أخذت اللجنة علماً بمبدية تقديرها باستكمال خطة قطاع رغاوي البولوريثان والإزالة التامة لـ 1,344 طن متري (147.83 طن من قدرات استنفاد الأوزون)⁶ من الهيدروكلوروفلوروكربون 141 ب. وفي ما يتعلق بإنفاذ الحظر على واردات الهيدروكلوروفلوروكربون 141 ب الصافي والمتضمن في البوليلولات المستوردة سابقة الخلط، أشارت اليونيدو إلى أنه يتم الحفاظ على رقابة صارمة في ما يخص إصدار التصاريح ضمن الحصص، بما في ذلك المعلومات المقدمة من المستوردين والموقعة من قبل المسؤولين التنفيذيين لضمان الحوكمة والمساءلة السليمة. ويقوم مفتشو البيئة بزيارات عشوائية للمستوردين على أساس منتظم لتقييم الامتثال لنظم المواد المستنفدة للأوزون. كما يتم مراقبة المؤسسات المحولة وزيارتها بعد التحويل. حتى الآن لم يتم تحديد أية مخالفات.

⁶ بما في ذلك 753 طن متري من الشركات المؤهلة و591 طن متري بتمويل ذاتي من شركات غير مؤهلة.

قطاع خدمة التبريد

20- عند مناقشة استدامة نظام الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح الذي تم إنشاؤه، أفادت اليونيدو أن مركز الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح يعمل بالفعل في شركة واحدة (A-Gas) دون دعم مالي، وأن المركز الممول الأول قد أبلغ عن استرداد 10 أطنان متريّة من غازات التبريد. وتلقت مراكز الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح الدعم الفني المطلوب للعمل وتعمل حالياً على النموذج الاقتصادي للعمل بطريقة الاكتفاء الذاتي. وتتمثل أولوية محددة يجب النظر فيها في الشريحة التالية في إيقاف استخدام الأسطوانات المستهلكة. وتشمل الأنشطة الأخرى التي تم النظر فيها بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لدعم الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح، زيادة الترويج للميزة السعريّة لاستخدام غازات التبريد المستصلحة، والحوافز الماليّة لاسترداد غازات التبريد واستصلاحها، وتبادل المعلومات حول تشغيل برامج الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح مع بلدان المادة 5 الأخرى، والمناقشات مع أصحاب المصلحة بشأن المتطلبات القانونيّة المستقبليّة المحتملة لشراء غازات التبريد.

21- في ما يتعلق بالنظم الحاليّة لتسجيل الفنيين وإصدار الشهادات لهم في جنوب أفريقيا، أوضحت اليونيدو أن اللائحة التنفيذية للمعدات المضغوطة (PER) لعام 2009 تتطلب تسجيل جميع الممارسين اعتباراً من عام 2010 ليتمكنوا من العمل بشكل قانوني على نظم التبريد وتكييف الهواء. وقامت وزارة العمل بتكليف SAQCC Gas بمسؤولية تسجيل الأفراد المصرح لهم⁷ بمناولة الغازات تحت الضغط والاحتفاظ بقاعدة بيانات عنهم. إن جمعية التبريد وتكييف الهواء (جمعية مقاولي التبريد والتكييف بجنوب إفريقيا (SARACCA) هي جمعية عضو معتمدة تابعة لـ SAQCC Gas وتولي مسؤولية مراجعة ومعالجة الطلبات المقدمة من الأفراد في القطاع. إن التسجيل ساري لمدة ثلاث سنوات.

22- يتم تحديد نطاق عمل التبريد بموجب معيار (SANS 10147-2014) نظم التبريد بما في ذلك المنشآت المرتبطة بنظم تكييف الهواء). يجب تقييم جميع مقدمي الطلبات للتأكد من كفاءتهم في مناولة غازات التبريد بعد تدريب معترف به من SARACCA. وبعد إكمال التدريب وتقييم الكفاءة، هناك 11 فئة تسجيل ممكنة بناءً على التدريب والمؤهلات وتقييم الكفاءة والخبرة. تتوفر قائمة بموفري التدريب المعتمدين من SARACCA. وبالنظر إلى البنية التحتية الموجودة بالفعل، يتمثل أحد أهداف خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في التركيز على توفير التدريب وإضفاء الطابع الرسمي على فنيي خدمة التبريد وتكييف الهواء غير المسجلين. ويهدف هذا النهج إلى تهيئة بيئة مواتية لفنيي التبريد وتكييف الهواء غير الرسميين للنجاح في القطاع كأفراد أو شركات صغيرة.

23- تلاحظ الأمانة أن نظام شهادات راسخ للفنيين سيساعد حكومة جنوب أفريقيا على المدى الطويل في ضمان أن الفنيين الذين يقدمون الخدمة يتمتعون بالمعرفة والخبرة العملية المطلوبة. وفي ما يتعلق باستدامة التدريب المقدم لموظفي الجمارك، أوضحت اليونيدو أنه نظراً للتحديات التي أدخلت على التشريعات، والمعدات المتاحة والتدريب المقدم حتى الآن، يتم بناء القدرات الوطنيّة ويمكن أن يستمروا في العمل دون دعم إضافي.

24- في ما يتعلق بالمشاريع الإيضاحية لتوضيح استخدام البدائل القائمة على المواد غير المستنفدة للأوزون وذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة المخططة للشريحة التالية، أوضحت اليونيدو أنه على الرغم من أنه كان قد تم التخطيط لبدائها كجزء من الشريحة الثالثة، فقد أعطيت الأولوية في قطاع التبريد وتكييف الهواء لاختيار المواقع المناسبة وإنشاء مراكز استصلاح. وتتبع جنوب أفريقيا عملية اختيار رسمية للمستفيدين من المشاريع تضمن استدامة وشفافية العملية، وتشمل عدة مراحل. وسيتم تنفيذ المشاريع الإيضاحية خلال الشريحة الرابعة وستتم مزامنتها مع عنصر التدريب. كما أوضحت اليونيدو أن توفير التمويل المشترك (العيني) سيكون جزءاً من معايير اختيار المستفيدين.

الخلاصة

25- تشير مستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنها من قبل جنوب أفريقيا في عامي 2016 و 2017، وكذلك استهلاك عام 2018 المقدّر في تقرير التحقق، إلى أن البلد ما زال يتقدم بشكل جيد في الامتثال لبروتوكول مونتريال والاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية. وواصلت حكومة جنوب أفريقيا إنفاذ نظام تراخيص وحصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومجموعة إضافية من اللوائح التي وضعت في عام 2014 للرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك الحظر المفروض على واردات

⁷ تعرّف اللوائح الشخص المصرح له على أنه شخص مسجّل لدى SAQCC Gas باعتباره يتمتع بالكفاءة في نطاق العمل.

الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، الصافي أو كمكون من مواد كيميائية مخلوطة، والذي دخل حيز التنفيذ في 1 كانون الثاني/يناير 2016، والحظرين اللذين دخلا حيز التنفيذ في أيلول/سبتمبر 2014 (على واردات أي نظم تبريد وتكييف هواء جديدة أو مستعملة تحتوي على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وعلى استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون 141ب في بناء أو تجميع أو تركيب جميع نظم التبريد وتكييف الهواء الجديدة). وأكملت جنوب أفريقيا أيضاً تنفيذ خطة قطاع رغاوي البوليثان، مع تحقيق الإزالة التامة للهيدروكلوروفلوروكربون 141ب بحلول 1 كانون الثاني/يناير 2016؛ وأنشأت أربعة مراكز للاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح في المدن الرئيسية في البلاد؛ وتواصل تقديم التدريب للفنيين وموظفي الجمارك. وتشمل أنشطة ضمان استدامة عمليات التحويل في قطاع رغاوي البوليثان زيارات عشوائية للمستوردين والشركات التي تم تحويلها. وسيساعد إنشاء نظام لإصدار الشهادات للفنيين على ضمان وفاء الفنيين العاملين في القطاع بالحد الأدنى من المتطلبات، في حين أن التشريعات المحدثة وتوزيع المعدات والتدريب المقدم حتى الآن إلى الجمارك قد خلقت قدرة وطنية على مواصلة تدريب موظفي الجمارك بعد الخطة. وستتضمن الشريحة الرابعة أربعة مشاريع إيضاحية للبدائل ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة في العديد من تطبيقات التبريد وتكييف الهواء، والتي تم تأجيلها من الشريحة السابقة.

التوصية

26- توصي أمانة الصندوق بأن تأخذ اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب أفريقيا؛ وتوصي أيضاً بالموافقة الشمولية على الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جنوب أفريقيا، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2019-2020 المقابلة لها بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيدو	34,973	499,612	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)