

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/29
3 May 2019

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع: الكويت

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة) يونيب ويونيدو

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات الكويت

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (رئيسية)، يونيدو	السادس والستون	39.2 في المائة بحلول عام 2018

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2017	295.94 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	--------------------------------------

السنة: 2017										
تأثراً أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)										
كيميائي	الإير و صولات	الرغاوي	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عامل تصنيع	الاستخدامات المعملية	إجمالي استهلاك القطاع		
				التصنيع	الخدمة					
الهيدروكلوروفلوروكربون-123										
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب		58.3			0.9			59.2		
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليلوات المستوردة سابقة الخلط		85.4						85.4		
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب		63.5						63.5		
الهيدروكلوروفلوروكربون-22		35.8		9.9	127.6			173.3		

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس للفترة 2010-2009	418.6	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة	429.24
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	239.15	المتبقي	190.09

خامساً) خطة الأعمال			
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2019	2020
	التمويل (دولار أمريكي)	8.02	2.34
		371,703	108,600
يونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2019	2020
	التمويل (دولار أمريكي)	25.47	47.68
		1,128,684	984,400
		2,113,084	2,113,084

سادساً) بيانات المشروع										
المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال لا ينطبق
لا ينطبق	272.1	376.7	376.7	376.7	376.7	376.7	418.6	418.6	418.6	لا ينطبق
لا ينطبق	254.5	254.5	254.5	296.2	297.9	339.0	336.8	415.6	415.6	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
1,043,000	429,000	0	0	0	0	337,000	0	0	277,000	تكاليف المشروع
124,730	51,303	0	0	0	0	40,301	0	0	33,126	تكاليف الدعم
8,861,677	920,000	1,054,845	0	0	0	3,349,382	0	0	3,537,450	تكاليف المشروع
638,005	64,400	73,839	0	0	0	234,457	0	0	265,309	تكاليف الدعم
7,500,832	0	0	0	0	0	3,686,382	0	0	3,814,450	تكاليف المشروع
573,193	0	0	0	0	0	274,758	0	0	298,435	تكاليف الدعم
0	0	1,054,845	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع
0	0	73,839	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم

ملحوظة: ستتم دراسة الاتفاق المنقح في الاجتماع الثالث والثمانين.

توصية الأمانة:	لدراسة الفردية
----------------	----------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة الكويت، قدم يونيب بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 1,054,845 دولار أمريكي، زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 73.839 دولار أمريكي ليونيدو فقط¹. ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً بشأن تنفيذ المرحلة الثانية، وتقرير تحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من عام 2015 إلى عام 2018، وخطة تنفيذ الشريحة للأعوام 2019 و 2020. كما يشمل الطلب أيضاً طلباً لتمديد الاتفاق الخاص بالمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع تنقيح لجدول التمويل.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أبلغت حكومة الكويت عن استهلاك مواد هيدروكلوروفلوروكربونية يبلغ 295.94 طن من قدرات استنفاد الأوزون عام 2017 واستهلاك تقديري يبلغ 254.18 طن من قدرات استنفاد الأوزون عام 2018، وهو أقل بنسبة 39.3 في المائة من خط الأساس لهذه المواد للامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الكويت (2014-2018 بيانات المادة 7)

المادة	2014	2015	2016	2017	2018*	خط الأساس
طن متري						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	3,373.63	3,653.25	3,157.50	3,150.00	2,725.33	4,735.50
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	2.72	0.00	0.00	0.00	0.00	14.00
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب	728.56	605.00	560.00	538.00	500.00	683.50
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	1,083.51	1,100.00	963.00	977.00	758.24	1,272.00
المجموع الفرعي (طن متري)	5,188.42	5,358.25	4,680.50	4,665.00	3,983.57	6,705.00
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخلط	533.64	560.00	850.00	790.00	***	96.73**
المجموع (طن متري)	5,722.06	5,918.25	5,530.50	5,455.00	3,983.57	6,801.73
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	185.55	200.93	173.66	173.25	149.89	260.45
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	0.05	0.00	0.00	0.00	0.00	0.28
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب	80.14	66.55	61.60	59.18	55.00	75.19
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	70.43	71.50	62.60	63.51	49.29	82.68
المجموع الفرعي (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	336.17	338.98	297.86	295.94	254.18	418.60
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخلط	58.70	61.60	93.50	86.90	***	10.64**
المجموع (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	394.87	400.58	391.36	382.84	254.18	429.24

* بيانات من تقرير التحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
 ** نقطة البداية المحددة في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية.
 *** لم يتم الإبلاغ عن عام 2018 بعد.

3 - ما زال الطلب على معدات تكييف الهواء القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون عالياً ذلك لأن انتشار البدائل التي لا تحتوي عليه (مثل R-410A و R-407C و HFC-32) ما زال ضعيفاً. ويتألف السوق في الكويت أساساً من وحدات قائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وقدرتها أكبر بكثير من وحدات تكييف الهواء السبليت الصغيرة والمستخدمه بشكل سائد في الأسواق الأخرى. وقد أدى الانخفاض الشامل في عدد المعدات بالإضافة إلى الحصاص الوطنية لاستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وتنفيذ الأنشطة المرتبطة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى ظهور اتجاه بالانخفاض في الاستهلاك على مدى السنوات الخمس الأخيرة.

¹ حسب رسالة مؤرخة في 20 آذار/مارس 2019 من الهيئة العامة للبيئة في الكويت إلى الأمانة.

4 - ويرجع انخفاض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب الأسائب في الأساس إلى الرقابة التنظيمية. كما أن في الكويت أيضا استهلاك كبير في البوليولات المستوردة سابقة الخلط التي تستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب (حوالي 40 في المائة مستخدمة في قطاع الرغاوي المرشوشة و 60 في المائة لإنتاج الألواح المزدوجة).

5 - وما زال استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب و 22 في تطبيقات رغاوي البوليسترين المسحوب بالضغط مستمرا، ذلك لأن تنفيذ المشروع ما زال جاريا. ويرجع انخفاض الاستهلاك أساسا إلى حصص الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب المفروضة على الواردات.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

6 - أبلغت حكومة الكويت عن استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 وهو متنسق والبيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وحتى تاريخ نيسان/أبريل 2019 لم يكن تقرير البرنامج القطري لعام 2018 قد تم استلامه بعد.

تقرير التحقق

7 - أكد تقرير التحقق أن الحكومة تقوم بتنفيذ نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأن إجمالي استهلاك هذه المواد لعام 2018 كان 254.18 طن من قدرات استنفاد الأوزون. وخلص التحقق إلى أن الكويت في حالة امتثال بأهداف بروتوكول مونتريال وبموجب الاتفاق؛ وأن لدى البلد نظام قومي لرصد الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية يمكنه من تحقيق أهداف الامتثال.

8 - منذ عام 2016، يجري تنفيذ نظام إلكتروني لرصد تجارة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وهذا يساعد على رقابة ورصد والإبلاغ عن استهلاك هذه المواد وتجارة المنتجات التي تستخدمها. ويوصي تقرير التحقق بإصدار تقارير بيانات المادة 7 والبرنامج القطري بشكل آلي من هذا النظام وإصدار تحذير إذا لم يتم قبول طلب استيراد في الإطار الزمني المحدد.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

9 - تم سن قانون البيئة في تشرين الأول/أكتوبر 2014 والذي أدخل نظاما محدثا لحصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بدء من كانون الثاني/يناير 2015. وتقوم الهيئة العامة للبيئة في الكويت من جملة أمور برقابة واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال نظام الحصص والذي بدأ تشغيله من عام 2000. وتغطي اللوائح التشغيلية الصادرة عام 2015، من جملة أمور، رقابة استيراد وتصدير وإعادة تصدير المواد المستنفدة للأوزون ورقابة واردات وتصنيع معدات ومنتجات قائمة على المواد المستنفدة للأوزون، وإضافة مواد جديدة خاضعة للرقابة، وإجراءات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون وحاويات. ومن المتوقع أن تساعد هذه اللوائح البلد على استرداد واستصلاح تدوير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

10 - يتم تنفيذ نظام الحصص بالتعاون الوثيق مع مصلحة الجمارك مما يسمح باستيراد أو تصدير المواد المستنفدة للأوزون فقط إذا ما تم توفير موافقة من الهيئة العامة للبيئة/وحدة الأوزون الوطنية مع الوثائق السليمة. ومنذ عام 2016، قامت الهيئة العامة للبيئة بإدخال نظام خدمة إلكتروني لإدارة ورصد واردات وصادرات المواد المستنفدة للأوزون والمعدات التي تستخدمها.

قطاع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط (بونيدو)

11 - يقدم الجدول 2 معلومات حول حالة تنفيذ إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-22/الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب في ثلاث مؤسسات لرغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط.

الجدول 2. حالة تنفيذ مشروعات استثمارية في قطاع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط

الحالة	المبالغ الموافق عليها (دولار أمريكي)	الهيدروكلوروفلوروكربون-22 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		المؤسسة
		الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	الهيدروكلوروفلوروكربون-22	
من المتوقع أن تصل المعدات إلى المنشأة بحلول أيلول/سبتمبر 2019 وتبدأ التشغيل في كانون الأول/ديسمبر 2019	3,468,875	31.51	17.78	الخليج لتصنيع مواد العزل والتجارة (الخليج للعزل) شركة المساحة (المساحة)
من المتوقع أن تصل المعدات إلى المنشأة بحلول حزيران/يونيه 2019 وتبدأ التشغيل في أيلول/سبتمبر 2019	888,920	7.96	4.49	مصانع مواد العزل للرغاوي (إيزوفوم)
	7,893,375	82.62	46.61	المجموع

12 - يبلغ الاستهلاك المقدر للهيدروكلوروفلوروكربون-22 والهيدروكلوروفلوروكربون-142ب في هذه المؤسسات عام 2019، بالنظر إلى جدول تنفيذ المشروع الوارد في الجدول 2 أعلاه، 401 طن متري (22.06 طن من قدرات استنفاد الأوزون) و 603 طن متري (39.20 طن من قدرات استنفاد الأوزون) على التوالي.

قطاع رغاوي البوليوريثان (يونيدو)

13 - يقدم الجدول 3 معلومات بشأن حالة تنفيذ إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في مؤسستين لرغاوي البوليوريثان.

الجدول 3. حالة تنفيذ مشروعات استثمارية في قطاع رغاوي البوليوريثان

الحالة	المبالغ المعتمدة (دولار أمريكي)	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	المؤسسة
من المتوقع أن تصل المعدات إلى المنشأة بحلول تموز/يوليه 2019 وتبدأ التشغيل في تشرين الثاني/نوفمبر 2019	359,114	8.32	شركة الكويت لصناعة البوليوريثان
	254,268	7.29	نظم كيربي للبناء (كيربي)
	613,382	15.61	المجموع

14 - يبلغ الاستهلاك المقدر من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في هاتين المؤسستين عام 2019 حوالي 210 طن متري (23.10 طن من قدرات استنفاد الأوزون) وذلك بالنظر إلى جدول تنفيذ المشروع الوارد في الجدول 3 أعلاه.

المساعدة الفنية في الرغاوي المرشوشة (يونيدو)

15 - يمكن معالجة أنشطة المساعدة الفنية لإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المستخدم في تطبيقات الرغاوي المرشوشة خلال تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ ويمكن ليونيدو أن تعمل مع بيوت النظم في الكويت للترويج لتكنولوجيات ذات إمكانية احتراز عالمية منخفضة على أساس الخبرات المكتسبة من المشروعات الإيضاحية المتعلقة بعوامل نفخ الرغاوي ذات إمكانية احتراز عالمية منخفضة أو صفر. وينبغي أن تتم إعادة النظر في معايير المنتجات للرغاوي المرشوشة واللوائح الخاصة بها تبعاً لذلك.

قطاع خدمة التبريد

16 - من إجمالي 53 جهاز تحديد المواد المستنفدة للأوزون التي كان من المخطط شراؤها، تم توفير 15 فقط بنهاية عام 2013، وتم الإبلاغ عنها في التقرير المرحلي للشريحة الأولى. أما باقي الأجهزة 38 والتي كانت ستوفر

فيها خصائص أكثر تقدماً لتحديد غاز التبريد، فمن المقترح أن يتم شراؤها كما يلي: 20 جهاز بحلول أيلول/سبتمبر 2019، وبعد هذا التاريخ سيتم تدريب موظفي الجمارك و 18 جهاز بتمويل من الشريحة الثالثة.

17 - في أيلول/سبتمبر، تم توقيع مذكرة تفاهم بين الهيئة العامة للبيئة ومصالحة الجمارك من أجل برنامج تدريب لرصد تجارة المواد المستنفدة للأوزون وآلية تنسيق مستدام للتدريب وإدماج المواد المستنفدة للأوزون في برامج التدريب الجارية حالياً في الجمارك. وتم استكمال ورشة عمل لتدريب المدربين على بناء القدرات لدى 20 مدرباً أساسياً منهم 4 نساء وذلك في تشرين الأول/أكتوبر 2018. وتم تأجيل برنامج تدريب لعدد 500 موظف جمارك وهيئات التجارة والبيئة إلى النصف الثاني من عام 2019 وذلك حتى وصول أجهزة التعرف على المواد المستنفدة للأوزون الجديدة.

18 - تم إعداد نظام إلكتروني للترخيص وهو يعمل منذ عام 2016. ويشمل النظام عملية تسجيل المستوردين والمصدرين، وإدارة التراخيص والحصص بما في ذلك تسجيل المواد المستنفدة للأوزون والمعدات التي تستخدمها وشحنات ومخالصات المنتجات وإدارة السجلات والوثائق الخاصة بالمعاملات. ومن المقترح إعادة تقييم هذا النظام وتحديثه في نهاية عام 2019.

19 - وقعت الهيئة العامة للبيئة على مذكرة تفاهم مع الهيئة العامة للصناعة من أجل إعداد مدونات من شأنها أن تغطي الإدارة السليمة لغازات التبريد في مختلف أنواع المنشآت، واستخدام التصميمات الدولية ومعايير السلامة قدر الإمكان عند استخدام غازات تبريد ذات إمكانية احتراق عالمية منخفضة في تطبيقات التبريد وتكييف الهواء، واستخدام المعايير الدولية أو ذات الصلة لحاويات غاز التبريد ومعدات الاسترداد والاستصلاح. وقد تم تحديد مواعيد لمشاورات وجلسات استماع عامة خلال العامين القادمين من أجل وضع اللمسات الأخيرة على المدونات والمعايير بحلول آخر كانون الأول/ديسمبر 2020، وهو أمر حيوي لتنفيذ نظام اعتماد فني التبريد.

20 - وقد تأخر تنفيذ برنامج اعتماد المهنيين في التبريد وتكييف الهواء في المعايير المهنية في الكويت وخطة عمل التقييم والاعتماد بسبب أن الملف الوطني لاعتماد المهنيين قد نقل إلى وزارة العمل. وبالتالي تم الاتفاق على أن يعد يونيب نظام اعتماد للبيئة في إطار الصلاحيات القانونية للهيئة العامة للبيئة والقانون الخاص بالبيئة بشأن رقابة الانبعاثات وتنظيم القطاعات المختصة. وفي شباط/فبراير 2018، تعاقد يونيب مع معهد دولي (الجمعية الإيطالية لفنيي التبريد) لتصميم برنامج محلي لاعتماد البيئة لإدارة غاز التبريد مشابه لنظام F-Gas للاعتماد في الاتحاد الأوروبي ولكنه متفق والظروف المحلية. وتم اعتماد 20 مدرباً رئيسياً وفقاً لبرنامج اعتماد F-Gas في تشرين الأول/أكتوبر 2018؛ كما تم التوقيع على مذكرة تفاهم مع الهيئة العامة للتعليم التطبيقي لكي تقوم مراكز التدريب فيها بإدارة عملية الاعتماد في إطار هذا البرنامج. وسوف يتزايد عدد المراكز إلى ثلاثة في ثلاثة أعوام. وبمساعدة يونيب تقوم الهيئة العامة للبيئة بإعداد الوثائق القانونية لتنفيذ برنامج الاعتماد وفقاً لولاية الهيئة. ومن المتوقع أن تبدأ البرامج التدريبية عام 2019 وبذلك يتم ربط برامج التدريب ببرامج الاعتماد.

21 - ويتم حالياً التحضير لدراسة حول الجدوى الفنية والاقتصادية لنظم الاستصلاح في الكويت. ومن المخطط أن تعقد ورشة عمل للأطراف خلال الربع الثالث من عام 2019 وذلك لاستعراض النص ووضع اللمسات النهائية على إجراءات العمليات في نظام الاستصلاح بنهاية عام 2019.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

22 - شكلت الهيئة العامة للبيئة فريقاً يختص بإدارة المشروع من أربعة موظفين فنيين واثنين مساندين للقيام بمسؤولية تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتنسيق مع الوكالات المنفذة والأطراف المحليين المشاركين في تنفيذ الخطة.

مستوى صرف الأموال

23 - بتاريخ نيسان/أبريل 2019، من مبلغ 7,500,832 دولار أمريكي موافق عليه حتى الآن، تم صرف 4,247,962 دولار أمريكي (منها 144,182 دولار أمريكي ليونيب و 4,103,780 دولار أمريكي ليونيدو)

كما يتضح من الجدول 4. أما الرصيد المتبقي البالغ 3,252,870 دولار أمريكي فسيتم صرفه خلال عامي 2019 و 2020.

الجدول 4. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكويت (بالدولار الأمريكي)

الشريحة الثالثة		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
الموافق عليه	المصرف	الموافق عليه	المصرف	الموافق عليه	المصرف	
614,000	144,182	337,000	102,500	277,000	41,682	يونيب
6,886,832	4,103,780	3,349,382	1,010,059	3,537,450	3,093,721	يونيدو
7,500,832	4,247,962	3,686,382	1,112,559	3,814,450	3,135,403	المجموع
56.6		30.2		82.2		نسبة الصرف (%)

ملحوظة: بالإضافة إلى ذلك تم تحويل مبلغ 248,000 دولار أمريكي (220,000 دولار أمريكي ليونيب و 28,000 دولار أمريكي ليونيدو) من خطة إدارة الإزالة النهائية للمواد إلى خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتم صرف 186,243 دولار أمريكي (158,243 دولار أمريكي ليونيب و 28,000 دولار أمريكي ليونيدو).

تتقيح اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

24 - تطلب حكومة الكويت من اللجنة التنفيذية أن تدرس تمديد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى يتمكن البلد من استكمال المشروعات المتعلقة والأنشطة بالتعديلات التالية على الاتفاق:

(أ) تمديد الاتفاق لسنتين إضافيتين بأهداف مقترحة لعامي 2019 و 2020 على 254.51 طن من قدرات استنفاد الأوزون (مثل عام 2018)؛

(ب) تغيير جدول التمويل للشريحتين الثالثة (2016) والرابعة (2018) ليونيدو إلى 2019 و 2020 على التوالي؛ و

(ج) دمج الشريحتين الثالثة (2016) والرابعة (2018) ليونيب حتى يتم طلبهما عام 2020.

25 - وترد الأهداف الأصلية والمعدلة المقترحة وتوزيع الأموال للشريحتين الثالثة والرابعة في الجدول 5.

الجدول 5. أهداف الاستهلاك الأصلية والمعدلة المقترحة وجدول تمويل المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكويت (دولار أمريكي)

البنود	2016	2017	2018	2019	2020
الأصلي					
جدول بروتوكول مونتريال للتخفيض المرفق جيم، مواد المجموعة الأولى (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	376.74	376.74	376.74		
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به في المرفق جيم، مواد المجموعة الأولى (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	297.87	296.17	254.51		
التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة الرئيسية (يونيب) (دولار أمريكي)	332,000	0	97,000		
تكاليف الدعم للوكالة المنفذة الرئيسية (دولار أمريكي)	39,703	0	11,600		
التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة المتعاونة (يونيدو) (دولار أمريكي)	1,054,845	0	920,000		
تكاليف الدعم للوكالة المنفذة المتعاونة (دولار أمريكي)	73,839	0	64,400		
إجمالي التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)	1,386,845	0	1,017,000		
مجموع تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	113,542	0	76,000		
مجموع التكاليف الموافق عليه (دولار أمريكي)	1,500,387	0	1,093,000		

2020	2019	2018	2017	2016	البند
					الأصلي
					المنفح
272.09	376.74	376.74	376.74	376.74	جدول بروتوكول مونتريال للتخفيض المرفق جيم، مواد المجموعة الأولى (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
254.51	254.51	254.51	296.17	297.87	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به في المرفق جيم، مواد المجموعة الأولى (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
429,000	0	0	0	0	التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة الرئيسية (يونيب) (دولار أمريكي)
51,303	0	0	0	0	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة الرئيسية (دولار أمريكي)
920,000	1,054,845	0	0	0	التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة المتعاونة (يونيدو) (دولار أمريكي)
64,400	73,839	0	0	0	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة المتعاونة (دولار أمريكي)
1,349,000	1,054,845	0	0	0	إجمالي التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)
115,703	73,839	0	0	0	مجموع تكاليف الدعم (دولار أمريكي)
1,464,703	1,128,684	0	0	0	مجموع التكاليف الموافق عليه (دولار أمريكي)

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

26 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة من حزيران/يونيه 2019 إلى كانون الأول/ديسمبر 2020:

- (أ) استكمال مشروعات التحويلات في شركة الخليج للعزل ورغاوي ISO بما في ذلك تدريب المشغلين؛ والبدء في تحويل شركة المساحة والذي سيكتمل بحلول عام 2020 (756,845 دولار أمريكي)؛
- (ب) استكمال تحويل شركتي الكويت للبوليوريتان وكيربي (رصيد متبقي من شرائح سابقة)؛
- (ج) المساعدة الفنية لمؤسسات الرغاوي الصغيرة والمتوسطة والتي تصنع ألواح غير متصلة للتحويل إلى بدائل ذات إمكانية احتراز عالمية منخفضة (مثل الهيدروفلوروأوليفين وفورمات الميثيل) تشمل ورش عمل فنية وتوضيح للتكنولوجيات البديلة على أساس خبراء الصناعة (50,000 دولار أمريكي)؛
- (د) المساعدة الفنية لمستخدمي الرغاوي المرشوشة للتحويل إلى بدائل ذات إمكانية احتراز عالمية منخفضة (مثل الهيدروفلوروأوليفين وفورمات الميثيل) شاملة ندوات لنشر المعلومات الفنية، واستشارة بشأن التكنولوجيا وبرامج لنشر النتائج المحرزة في المشروعات الإيضاحية لتطبيقات الرغاوي المرشوشة (30,000 دولار أمريكي)؛ و
- (هـ) شراء وتركيب معدات استرداد واستصلاح وتدريب فنيي الخدمة وعمال التشغيل على برنامج الاسترداد والاستصلاح (218,000 دولار أمريكي).

27 - ويمكن استخدام الرصيد المتبقي لدى يونيب والبالغ 469,818 دولار أمريكي من الشريحتين الأولى والثانية لإقامة نظام اعتماد يتضمن مساندة المعدات في مراكز التدريب، وتدريب فنيي الخدمة، وشراء معدات لموظفي الجمارك والإنفاذ لرصد تجارة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تتقيح اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

28 - لاحظت الأمانة أن التأخير الكبير في تنفيذ أنشطة المرحلة الأولى في الكويت قد أدى إلى ضرورة إعادة النظر في الاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية. وشرح يونيب أن التأخير يرجع إلى أسباب فنية ولوجستية مثل الانتهاء من تحديد مواصفات المعدات والتحقق من أن المعدات جاهزة للشحن والأشغال المدنية المعقدة المطلوبة لتشغيل منشأة ذات طاقة كبيرة لمشروع تحويل الرغاوي المسحوبة بالضغط، والتفاوض على التكاليف الإضافية التي يتعين على الصناعة المحلية أن تغطيها. وقد تم حل جميع هذه المسائل بشكل مرضٍ ودخلت الأنشطة المختلفة في طريقها للاستكمال بحلول عام 2020. ونظراً لأن الاتفاق الحالي ينتهي عام 2019، فقد طلبت حكومة الكويت تمديداً له.

29 - طلبت الأمانة أيضاً بشأن المنهجية المستخدمة لتقدير أهداف الاستهلاك لعامي 2019 و 2020 وإعادة النظر في توزيع التمويل في الاتفاق المنقح. وذكر يونيب أن هدف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 كان قد تم تقديره في الأصل على أساس الإطار الزمني المتوقع لاستكمال مشروع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط ومشروعات قطاع رغاوي البوليبوريتان؛ والاستهلاك المتوقع من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المستخدم لتصدير البوليولات سابقة الخلط من الكويت²؛ ومستويات الاستهلاك المقدر في قطاع الخدمة. ونظر لصعوبة التقدير الدقيق للإطار الزمني لاستكمال المشروعات الاستثمارية وقبول الأسواق للمنتجات، فإن حكومة الكويت غير قادرة على أن تلتزم بخفض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عام 2020 بالمقارنة بأهداف عام 2019. وبالتالي، يرغب البلد في أن يبقى على هدف عام 2020 على مستوى عام 2019 المقترح على 254.51 طن من قدرات استنفاد الأوزون. ويبين الجدول 6 الاستهلاك المقدر من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019.

الجدول 6. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المقدر في الكويت لعام 2019

المادة	الاستهلاك	
	طن من قدرات استنفاد الأوزون	طن متري
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	166.16	3,021
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب	48.95	445
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	39.20	603
المجموع	254.31	4,069

30 - بناء على طلب من حكومة الكويت، تم تحديث الفقرة 16 والتعديل 2-ألف من الاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية، كما يبين المرفق الأول من هذه الوثيقة. وسوف يتم إلحاق الاتفاق المنقح بالكامل بالتقرير الختامي للاجتماع الثالث والثمانين.

² الفقرة جيم من المقرر 47/66 تنص على أن حكومة الكويت قد التزمت بالحد من كمية الواردات من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب إلى المستوى الحالي من هذه المادة التي يتعين تصديرها في البوليولات سابقة الخلط وهو 32.49 طن من قدرات استنفاد الأوزون عندما يتم استكمال عملية تحويل قطاع رغاوي البوليبوريتان وتنفيذ أنشطة قطاع الخدمة للمرحلة الأولى.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

31 - أشار يونيب إلى أن حكومة الكويت تصدر الحصص بناء على الحد الأقصى من الاستهلاك المنطبق في العام قيد الدراسة؛ وعلى أساس الواردات الفعلية والاحتياجات الجديدة يتطلب الأمر إدخال تعديلات تتعلق بحصة العام. وستكون حصص عامي 2019 و 2020 على 254.51 طن من قدرات استنفاد الأوزون لكل عام.

32 - بناء على طلب إيضاح بشأن الإطار التنظيمي بعد تنفيذ المرحلة الأولى، أبلغ يونيب بأن الحكومة وضعت لوائح تسمح للهيئة العامة للبيئة بفرض حظر على استخدام مواد معينة مستنفدة للأوزون، وحتى تاريخه، وباستكمال مشروعات إزالة رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط، تتوقع الحكومة حظر استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-142 ب بحلول كانون الأول/ديسمبر 2020. وفي حالة مادتي الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب والهيدروكلوروفلوروكربون-22 سيتطلب الأمر مزيداً من الوقت لإجراء تقييم للوقت المناسب لإصدار حظر على بيع واستخدام وإنتاج منتجات ومعدات تستخدم هذه الكيماويات. تبعاً لذلك، سيتم إصدار لوائح محددة أثناء تنفيذ المرحلة الثانية.

المساعدة الفنية لقطاعات رغاوي البوليوريتان والرغاوي المرشوشة

33 - بعد طلب إيضاح بشأن التكنولوجيا البديلة المحتملة والتي يمكن أخذها في الاعتبار لمستخدمي رغاوي البوليوريتان الآخرين والذين يستخدمون حالياً الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب، شرحت يونيب أنها تبحث حالياً كافة الخيارات الممكنة بما في ذلك دراسة نتائج المشروعات الإيضاحية لعوامل نفخ الرغاوي ذات إمكانية احتراق عالمية منخفضة وسوف تشجع الصناعة على اعتماد هذه البدائل. ولاحظت الأمانة أن تواصل المعلومات الفنية بشأن إيضاح التكنولوجيات التي تستخدم عوامل نفخ الرغاوي ذات إمكانية احتراق عالمية منخفضة ضروري لاستدامة الانتقال في تطبيقات الرغاوي هذه.

قطاع خدمة التبريد

34 - طلبت الأمانة إيضاحات بشأن مشروع الاسترداد والاستصلاح والذي سيتم تنفيذه بما في ذلك الإطار التنظيمي الذي سوف يسهل عملية استرداد واستصلاح الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في البلد. وأشارت يونيب إلى أن المعدات الشاملة لوحدة الاستصلاح ووحدات الاسترداد المحمولة ووحدة استرداد ذات تدفق عالي واسطوانات الاسترداد وخزانات الحفظ، ومحطة تفريغ وتنظيف وتجفيف للأسطوانات وأجهزة التعرف على غاز التبريد وجهاز كروماتوغراف للغاز، كلها من المقترح شراؤها لمركز الاستصلاح. وسيتم استخدام نتائج دراسة جدوى الاسترداد والاستصلاح لتحديد مواصفات المعدات والعمليات التشغيلية بشكل نهائي لمركز الاستصلاح. فضلاً عن ذلك، فإن التدابير التنظيمية مثل الحظر على الأسطوانات غير القابلة لإعادة الملء وحظر تنفيس غازات التبريد إلى الجو والممارسة الإلزامية للاسترداد من خلال الأفراد والشركات، وإقامة مدونة محلية ببطاقات إلزامية وحفظ السجلات لعمليات وممارسات الشحن والاسترداد والاستصلاح والتفكيك، وتمكين معمل الاختبار المحلي المستقل من ضمان نوعية غازات التبريد التي تم استصلاحها وتحديد قبول الأسواق، وتحديث قوانين العطاءات المحلية لكي تشمل ممارسات إلزامية للاسترداد والاستصلاح في جميع تعاقبات الخدمة الحكومية، كل ذلك سوف يسهل استصلاح المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأقصى درجة؛ كما أن هذه التدابير سوف يتم تنفيذها في السنوات القليلة القادمة. وسيتم التنفيذ الشامل لنظام اعتماد فنيي الخدمة والذي من شأنه أن يضمن ممارسات الخدمة الجيدة واعتماد بدائل بشكل آمن؛ وتنفيذ برنامج الاسترداد والاستصلاح والذي سيحد من انبعاثات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخفض استهلاك هذه المواد بشكلها الأولي بالإضافة إلى نظام فعال لتنظيم رقابة ورصد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ضمان استدامة إزالة هذه المواد من قطاع الخدمة.

الخلاصة

35 - لاحظت الأمانة أن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الكويت مستمر في الانخفاض حتى وصل إلى مستوى 29.3 في المائة أقل من خط الأساس عام 2017، والمستوى الذي تم التحقق منه لعام 2018 هو أقل من المستوى المسموح به بموجب الاتفاق مع اللجنة التنفيذية لذلك العام. والكويت به نظام عامل لترخيص وحصص الواردات سوف يمكن من تحقيق تخفيضات في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وفقاً لجدول الإزالة في بروتوكول مونتريال. وبالرغم من أن الحكومة قد واجهت تحديات في التنفيذ السريع لمشروعات التحويل وأنشطة الإزالة الأخرى، فإنه قد تمت معالجة هذه المسائل؛ كما تتقدم أنشطة المشروع المتعلقة بتحويل رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط وتحويل رغاوي البوليورينان بشكل مرضٍ ومن المتوقع أن تستكمل بنهاية عام 2019. وعند استكمال إزالة رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط، تقترح الحكومة إصدار حظر على استيراد واستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-142 ب. كما تقوم الحكومة أيضاً بالإسراع في تنفيذ برنامج الاعتماد في قطاع الخدمة وبرنامج بناء قدرات الجمارك؛ ومن المتوقع أن يتم تنفيذ مشروع الاسترداد والاستصلاح بدايةً من منتصف عام 2020. ونتيجة للتأخير في تنفيذ المشروع خلال الفترة من 2015 إلى 2018، تتطلب الحكومة وقتاً إضافية لاستكمال باقي الأنشطة في إطار المرحلة الأولى، وطلبت تمديداً للمرحلة الأولى حتى عام 2020 دون أي طلبات لتمويل إضافية. وسوف يساعد هذا الحكومة على استكمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وضمان استدامة تخفيض استهلاك هذه المواد.

التوصية

36 - قد ترغب اللجنة التنفيذية في أن:

- (أ) تأخذ علماً بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكويت؛
- (ب) توافق على تمديد فترة المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من عام 2018 إلى عام 2020؛
- (ج) تأخذ علماً بأن الأمانة قد حدثت الاتفاق بين حكومة الكويت واللجنة التنفيذية الوارد في المرفق الأول من هذه الوثيقة، وبصفة خاصة التذييل - 2 ألف لكي يوضح جدول التمويل المنقح وتمديد فترة المرحلة الأولى، والفقرة 16 للإشارة إلى أن الاتفاق المعدل المحدث يجب الاتفاق الي تم التوصل إليه في الاجتماع الرابع والسبعين؛
- (د) تأخذ علماً بالتزام حكومة الكويت بفرض حظر على استيراد واستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-142 ب في قطاع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط بنهاية كانون الأول/ديسمبر 2020، ويتفق هذا التاريخ واستكمال إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تطبيقات رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط؛ و
- (هـ) توافق على الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكويت وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للأعوام 2019-2020 بمبلغ 1,054,845 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 73,839 دولار أمريكي ليونيدو.

Annex I

المرفق الأول

نص سيتم إدراجه في الاتفاق المعدل بين حكومة الكويت واللجنة التنفيذية
للسندوق المتعدد الأطراف لتخفيض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
(التعديلات ذات الصلة تظهر بالبنط الداكن لسهولة الرجوع إليها)

16 - يجب هذا الاتفاق المعدل الاتفاق الذي تم التوصل إليه بين حكومة الكويت واللجنة التنفيذية في الاجتماع الرابع والسبعين للجنة التنفيذية.

التذييل 2-ألف: الأهداف والتمويل

الصف	الوصف	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	المجموع
1.1	جدول تخفيضات بروتوكول مونتريال لمواد المرفق جيم، المجموعة الأولى (أطنان من قدرات استهلاك الأوزون)	لا ينطبق	418.60	418.60	418.60	376.74	376.74	376.74	376.74	272.09	لا ينطبق
2.1	الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك الكلي في المرفق جيم، مواد المجموعة الأولى (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	لا ينطبق	415.60	336.81	338.98	297.87	296.17	254.51	254.51	254.51	لا ينطبق
1.2	التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة الرئيسية (يونيب) (دولار أمريكي)	277,000	0	337,000	0	0	0	0	0	429,000	1,043,000
2.2	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة الرئيسية (دولار أمريكي)	33,126	0	40,301	0	0	0	0	0	51,303	124,730
3.2	التمويل الموافق عليه للوكالة المنفذة المتعاونة (يونيب) (دولار أمريكي)	3,537,450	0	3,349,382	0	0	0	0	0	920,000	8,861,677
4.2	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة المتعاونة (دولار أمريكي)	265,309	0	234,457	0	0	0	0	73,839	64,400	638,005
1.3	إجمالي التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)	3,814,450	0	3,686,382	0	0	0	0	1,054,845	1,349,000	9,904,677
2.3	إجمالي تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	298,435	0	274,758	0	0	0	0	73,839	115,703	762,735
3.3	إجمالي التكاليف الموافق عليه (دولار أمريكي)	4,112,885	0	3,961,140	0	0	0	0	1,128,684	1,464,703	10,667,412
1.1.4	مجموع الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المتفق على إزالته بموجب هذا الاتفاق (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										81.25
2.1.4	الهيدروكلوروفلوروكربون-22 الذي يتعين إزالته في مشروعات موافق عليها سابقا (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
3.1.4	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المتبقي المؤهل (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										179.25
1.2.4	مجموع الهيدروكلوروفلوروكربون-123 المتفق على إزالته بموجب هذا الاتفاق (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
2.2.4	الهيدروكلوروفلوروكربون-123 الذي يتعين إزالته في مشروعات موافق عليها سابقا (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
3.2.4	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-123 المتبقي المؤهل (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.30
1.3.4	مجموع الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المتفق على إزالته بموجب هذا الاتفاق (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										75.20
2.3.4	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب الذي يتعين إزالته في مشروعات موافق عليها سابقا (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
3.3.4	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المتبقي المؤهل (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
1.4.4	مجموع الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب المتفق على إزالته بموجب هذا الاتفاق (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										82.70
2.4.4	الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب الذي يتعين إزالته في مشروعات موافق عليها سابقا (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
3.4.4	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب المتبقي المؤهل (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
1.5.4	مجموع الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخلط المتفق على إزالته بموجب هذا الاتفاق (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
2.5.4	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخلط الذي يتعين إزالته في مشروعات موافق عليها سابقا (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										0.00
3.5.4	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخلط المتبقي المؤهل (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)										10.64