

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/23
29 May 2018

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع: جزر القمر

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة) يونيو

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات جزر القمر

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (رئيسية)	الرابع والستون	35 في المائة بحلول عام 2020

(2) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	0.06 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

(3) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)									
السنة: 2018	إجمالي استهلاك القطاع	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الإيروصولات	كيميائي
					التصنيع	الخدمة			
	0.06				0.06				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

(4) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
0.14	خط الأساس للفترة 2010-2009	0.14	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
0.09	متبقي	0.05	موافق عليه بالفعل:

(5) خطة الأعمال			
المجموع	2020	2019	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
0.02	0.01	0.01	يونيب
51,980	18,080	33,900	التمويل (دولار أمريكي)

(6) بيانات المشروع											
Total	2020	2019	2018*	2017	2016	2015	2014	2013	2011	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	0.09	0.13	0.13	0.13	0.13	0.14	0.14	0.14	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
160,000	16,000	0	30,000	0	35,000	0	0	35,000	44,000	تكاليف المشروع	التمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)
20,800	2,080	0	3,900	0	4,550	0	0	4,550	5,720	تكاليف الدعم	المبالغ التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)
114,000	0	0	0	0	35,000	0	0	35,000	44,000	تكاليف المشروع	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
14,820	0	0	0	0	4,550	0	0	4,550	5,720	تكاليف الدعم	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
30,000	0	30,000*	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
3,900	0	3,900	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)

* كان ينبغي تقديم الشريحة الرابعة عام 2018.

توصية الأمانة:	الموافقة الشاملة
----------------	------------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة جزر القمر، قدم يونيب بصفته الوكالة المنفذة المعينة طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 30,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 3,900 دولار أمريكي¹. ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير تحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2013 إلى 2018 وخطة تنفيذ الشريحة لعامي 2019 و 2020.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أبلغت حكومة جزر القمر عن استهلاك يبلغ 0.06 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عام 2018، وهو أقل بنسبة 57 في المائة من خط الأساس لهذه المواد للامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جزر القمر (2014-2018 بيانات المادة 7)

خط الأساس*	2018	2017	2016	2015	2014	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	1.00	1.21	1.56	1.80	2.60	
طن من قدرات استنفاد الأوزون	0.06	0.07	0.09	0.10	0.14	

* خط الأساس للامتثال للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية 0.1 طن من قدرات استنفاد الأوزون (على أساس رقم عشري واحد).

3 - يتناقص استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جزر القمر بسبب الرقابة المنظمة على الواردات من هذه المواد، وممارسات خدمة أفضل مما أدى إلى انخفاض في استهلاك المواد في معدات الخدمة وزيادة في عدد المعدات غير القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 - أبلغت حكومة جزر القمر ببيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 وهي متسقة والبيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5 - أكد تقرير التحقق أن الحكومة تقوم بتنفيذ نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن إجمالي استهلاك هذه المواد للأعوام 2016 و 2017 و 2018 كان 0.09 و 0.07 و 0.06 طن من قدرات استنفاد الأوزون على التوالي. وخلص التحقق إلى أن جزر القمر لديها نظام يعتمد عليه لترخيص وحصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لرقابة ورصد هذه المواد وفقاً لأهداف الاتفاق؛ وأكد تقرير التحقق أن استهلاك السنوات من 2013 إلى 2018 يتفق وأهداف خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

6 - كان هناك اختلاف طفيف في بيانات المادة 7 وبيانات الجمارك بشأن استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2013 (0.012 طن من قدرات استنفاد الأوزون) و عام 2014 (0.03 طن من قدرات استنفاد الأوزون) بسبب أخطاء في تسجيل البيانات. ووافق يونيب على أن يطلب من الحكومة تقديم تنقيح لبيانات عامي 2013 و 2014 على أساس تقرير التحقق إلى أمانة الأوزون. كما لاحظ تقرير التحقق أيضاً 12 حالة كانت فيها واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي قام باستيرادها أفراد أكبر من الحصص المخصصة. ويرجع ذلك أساساً إلى أن سجلات حصص الاستيراد يتم حفظها يدوياً؛ وأن تدريب المستوردين على حفظ السجلات والنظام بالإنترنت لرصد واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والذي سيتم تنفيذه في تاريخ لا يتجاوز

¹ حسب رسالة مؤرخة في 14 آذار/مارس 2019 من وزارة الطاقة والزراعة والصيد والبيئة في جزر القمر إلى الأمانة.

كانون الأول/ديسمبر 2019 سوف يعالج هذه المسألة.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7 - تم إنشاء نظام ترخيص وحصص الواردات والصادرات وهو يعمل بالنسبة لجميع المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد عدلت الحكومة التشريعات بحيث تشمل جدول الإزالة السريعة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وحظرت حكومة جزر القمر استيراد كافة المواد المستنفدة للأوزون باستثناء المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية منذ عام 2010 وليس هناك أي استخدام للمواد التي تمت إزالتها في جزر القمر.

قطاع خدمة التبريد

8 - تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) ورش عمل تدريبية لعدد 36 موظف جمارك بشأن رقابة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة عليها والتعرف عليها، بالإضافة إلى مسائل الاتجار غير المشروع بهذه المواد. وقد أدرجت وحدة الأوزون الوطنية نموذجاً لحماية طبقة الأوزون وتنفيذ بروتوكول مونتريال في البرامج الدراسية لمعهد تدريب الجمارك؛ وقد أدى ذلك إلى زيادة قدرة موظفي الجمارك على التعرف على واردات المواد المستنفدة للأوزون المشبوهة؛

(ب) عقدت ورشتا عمل لعدد 51 فني تبريد بشأن ممارسات التبريد الجيدة والمعالجة الآمنة للهيدروكربون وخدمة معدات تكييف الهواء. ووقعت وحدة الأوزون الوطنية على مذكرة مع أهم معهد للتدريب على التبريد في دوموني، وهو أهم معهد لتدريب الفنيين وقد تم إدخال ممارسات الخدمة الجيدة والاستخدام الآمن للبدائل في البرامج الدراسية.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

9 - قامت وحدة الأوزون الوطنية بتعيين اثنين من المستشارين (واحد بشأن التبريد والثاني خبير جمارك) للمساعدة في جمع البيانات ورصد تنفيذ جميع أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتشمل الهيئات المساهمة في تنفيذ برنامج الإزالة في جزر القمر وحدة الأوزون الوطنية ولجنة الأوزون الوطنية وجمعية فنيي التبريد ووزارة التجارة.

مستوى صرف الأموال

10 - بتاريخ آذار/مارس 2019، من إجمالي مبلغ 114,000 دولار أمريكي موافق عليه حتى الآن، تم صرف 109,000 دولار أمريكي على النحو المبين في الجدول 2. وسيتم صرف الرصيد المتبقي وهو 5,000 دولار أمريكي عام 2019.

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجزر القمر (دولار أمريكي)

المجموع		الشريحة الثالثة		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
المصروف	الموافق عليه	المصروف	الموافق عليه	المصروف	الموافق عليه	المصروف	الموافق عليه	
109,000	114,000	30,000	35,000	35,000	35,000	44,000	44,000	يونيب
95.6		85.7		100.0		100.0		نسبة الصرف (%)

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية ما بين تموز/يوليه 2019 وحزيران/يونيه 2020:

- (أ) ثلاث ورش عمل لتدريب 36 موظف جمارك على رصد ورقابة استيراد وتوزيع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد، بما في ذلك حصص هذه المواد (11,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) ثلاث ورش عمل لتدريب 60 فني تبريد على ممارسات التبريد الجيدة (11,000 دولار أمريكي)؛ و
- (ج) رصد تنفيذ كافة أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك التواصل بشأن تحسين حفظ السجلات الخاصة بالواردات (8,000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

12 - أصدرت حكومة جزر القمر بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 بمقدار 0.05 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي أقل بنسبة 61 في المائة من أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

13 - أشار يونيب إلى أن تقديم الشريحة الرابعة المتأخر كان راجعاً إلى التأخير في استكمال تقرير التحقق والذي تم تقديمه الآن بالفعل.

14 - أبلغ يونيب بأنه لا توجد لوائح خاصة باستخدام الهيدروكربون في البلد وأن لا الحكومة ولا يونيب يقومان بالترويج لإعادة تهيئة معدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بغازات تبريد قابلة للاشتعال أو سامة.

الخلاصة

15 - لاحظت الأمانة أن نظام ترخيص وحصص الاستيراد في البلد يعمل بالفعل؛ وأن استهلاك عام 2018 كان أقل من أقصى استهلاك مسموح به في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية؛ وأن الحصص المحددة لعام 2019 أقل فعلاً بنسبة 64.3 من خطة الأساس للاستهلاك. وسوف يستمر تعزيز قدرات موظفي الجمارك وفنيي التبريد لاستدامة إزالة جزر

القمر للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتتقدم خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كما تم صرف 95.6 في المائة من الأموال الموافق عليها حتى الآن وقد التزمت الحكومة ويونيب بتنفيذ أنشطة الخطة بشكل اقتصادي. وستؤدي الأنشطة التي تم تنفيذها بالفعل وتلك المخطط لها في الشريحة الرابعة، بما في ذلك تنفيذ نظام بالإنترنت لرصد واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومساندة بناء القدرات في مؤسسات التدريب، إلى مزيد من تعزيز التدريب في قطاع الخدمة وأنشطة الإنفاذ وضمان استدامة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على المدى الطويل.

التوصية

16 - توصي أمانة الصندوق بأن تأخذ اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجزر القمر، كما توصي أيضاً بالموافقة الشاملة على الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من الخطة لجزر القمر وخطة تنفيذ الشريحة 2019-2020 المقابلة على مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
يونيب	3,900	30,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)