

EP

الأمم المتحدة

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/56

1 November 2018

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثاني والثمانون
مونتريال، من 3 إلى 7 ديسمبر/ كانون الأول 2018

مقترح مشروع: رواندا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات الأمانة وتوصيتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

برنامج الأمم المتحدة للبيئة
ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية
الصناعية

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
(المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

رواندا

تدبير الرقابة	الاجتماع الذي أقر المشروع	الوكالة	عنوان المشروع
35% بحلول عام 2020	الرابع والستون	برنامج الأمم المتحدة للبيئة (رئيسية) اليونيدو	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

السنة: 2017		2,46 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2017		7 (المرفق جيم، المجموعة 1)		(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7	
السنة: 2017		السنة: 2017		السنة: 2017		السنة: 2017		(ثالثا) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات العملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرجاوي	الأبروصولات	كيميائي	
				الخدمة	التصنيع				
1,70				1,70					الهيدروكلوروفلوروكربون-22
0,42						0,42			الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
0,34						0,34			الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		خط الأساس لفترة 2010-2009:	
4,10	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	4,10	
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
2,66	المتبقي:	1,44	موافق عليه بالفعل:

المجموع	2020	2019	2018	خطة الأعمال
0,29	0,14	0	0,15	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
65,540	31,640	0	33,900	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
				التمويل (دولار أمريكي)

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	بيانات المشروع
لا ينطبق	2,67	3,69	3,69	3,69	3,69	3,69	4,10	4,10	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	2,67	3,69	3,69	3,69	3,69	3,69	4,10	4,10	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
170,000	28,000	0	30,000	0	30,000	0	0	40,000	0	42,000	تمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
22,100	3,640	0	3,900	0	3,900	0	0	5,200	0	5,460	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
110,000	0	0	0	0	55,000	0	0	0	0	55,000	اليونيدو
9,900	0	0	0	0	4,950	0	0	0	0	4,950	المشروع
222,000				0	85,000	0	0	40,000	0	97,000	تمويل الذي أقرته اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
24,460				0	8,850	0	0	5,200	0	10,410	المشروع
30,000			30,000								تمويل
3,900			3,900								المطلوب إقراره في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة رواندا، يقدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 30,000 دولار أمريكي زائد 3,900 دولار أمريكي لتكاليف دعم اليونيب دون سواه¹. ويشتمل الطلب على تقرير مرحلي يتناول تنفيذ الشريحة الثالثة وخطة تنفيذ الشريحة في خلال الفترة الواقعة بين عامي 2018 و2020.

الإفاداة عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أفادت حكومة رواندا عن استهلاك 2,46 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2017 أي بنسبة 40 بالمائة دون خطّ أساس استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المحدد للامتثال. ويرد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة بين عامي 2013 و2017 في الجدول 1.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في رواندا (بيانات الفترة 2013 – 2017 المقدمة عملاً بالمادة 7)

خط الأساس	2017*	2016	2015	2014	2013	الهيدروفلوروكربون بالاتزان المترية
	68.32	30.85	32.90	57.00	47.60	الهيدروفلوروكربون-22
	3.00	0.00	0.00	5.80	0.00	الهيدروفلوروكربون-123
	1.47	5.70	7.20	2.00	5.10	الهيدروفلوروكربون-141ب
	1.98	2.10	2.50	2.20	1.58	الهيدروفلوروكربون-142ب
	74.77	38.65	42.6	67.00	54.28	إجمالي (بالاتزان المترية)
						بالاتزان من قدرات استنفاد الأوزون
	3.75	1.70	1.81	3.13	2.62	الهيدروفلوروكربون-22
	0.06	0.00	0.00	0.12	0.00	الهيدروفلوروكربون-123
	0.16	0.63	0.79	0.22	0.56	الهيدروفلوروكربون-141ب
	0.13	0.13	0.16	0.14	0.10	الهيدروفلوروكربون-142ب
	4.10	2.46	2.76	3.61	3.28	إجمالي (بالاتزان من قدرات استنفاد الأوزون)

3. واصل استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تراجعاً في خلال الفترة بين عامي 2015 و2017 الأمر الذي يثبت جدوى نظام التراخيص والحصص الذي أصبح سارياً في 1 يوليو/تموز 2013 وحظر استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بدءاً من 1 يناير/كانون الثاني 2015 والأنشطة المنفذة في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

4. وقد أظهرت دراسة استقصائية عن الأسواق قامت بها مؤخراً وحدة الأوزون الوطنية أنّ سعر الكيلوغرام الواحد من مادتي الهيدروفلوروكربون-22 والهيدروفلوروكربون-134 الذي يساوي 29 دولار أمريكي/كغم لا يزال دون سعر غازات التبريد الأخرى مثل R-404A وR-407A وR-407C وR-410A التي تباع على الأسواق بسعر 46 دولار أمريكي للكيلوغرام.

التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

5. بلغت حكومة رواندا بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 وهي متماشية مع البيانات المبلغ عنها عملاً بالمادة 7 من بروتوكول مونتريال.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6. أنشأت حكومة رواندا نظام تراخيص وحصص وحظرت بدءاً من تاريخ 1 يناير/كانون الثاني 2015 استيراد

¹ بموجب كتاب وجهته هيئة إدارة البيئة في رواندا إلى الأمانة والمؤرخ 24 أيلول/سبتمبر 2018.

المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتنقذ الحكومة الاستراتيجية الوطنية للنمو الخفيض الكربون والقدرة على التأقلم مع آثار تغير المناخ والتي يحتمل من خلالها حشد المزيد من التمويل لإزالة مسرعة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وهي تضع نظام رصد إلكتروني لاستيراد المواد المستنفدة وغير المستنفدة لطبقة الأوزون واستهلاكها. وصدقت حكومة رواندا على تعديل كيغالي في 25 مايو/أيار 2017 وهي تسعى إلى استعراض التشريعات الوطنية الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون والمناخ من أجل تنقيحها حتى تشمل الخفض التدريجي للمواد الهيدروكلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

7. تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) ورشة تدريبية لإثنين وأربعين من ضباط الجمارك وهيئات إنفاذ القانون من جماعة شرق أفريقيا على منع الإتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون وورشة تدريبية لإثنين وعشرين من ضباط الجمارك الحديثي التوظيف على تمييز غازات التبريد بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والإتجار غير المشروع بها؛

(ب) أربع ورش تدريبية بالتعاون مع جمعية التبريد وتكييف الهواء لمائة وتسعة وعشرين فني، بمن فيهم أربعة مدربين واثان وأربعون طالبا، على تمييز غازات التبريد والتعريف على ممارسة الخدمة السليمة والاستعمال المأمون لغازات التبريد بالهيدروكلوروكربون وقيد البيانات الخاصة بالمعدات القائمة على المواد المستنفدة للأوزون وغير القائمة عليها.

وحدة تنفيذ المشروع ورصده

8. إن وحدة الأوزون الوطنية مسؤولة عن تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تحت إشراف منسق وحدة تنفيذ المشروع الموحد التابع لهيئة إدارة البيئة في رواندا.

مستوى صرف الأموال

9. بتاريخ أيلول/سبتمبر 2018، ومن أصل مبلغ 222,000 دولار أمريكي أقرّ حتى الآن، صرف 153,066 دولار أمريكي (أي 92,000 دولار أمريكي لليونيب و61,066 دولار أمريكي لليونيدو) على النحو الوارد في الجدول 2. وسيعيد برنامج الأمم المتحدة للبيئة مبلغ 5,000 دولار أمريكي وهو رصيد الشريحة الأولى إلى الصندوق في خلال الاجتماع الثالث والثمانين. أما الرصيد البالغ 63,934 دولار أمريكي فسيصرف في عامي 2018 و2019.

الجدول 2. التقرير المالي عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في رواندا (دولار أمريكي)

المبلغ الإجمالي المقرر		الشريحة الثالثة		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
المصرف	المقرر	المصرف	المقرر	المصرف	المقرر	المصرف	المقرر	
92,000	112,000	15,000	30,000	40,000	40,000	37,000	42,000	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
61,066	110,000	6,066	55,000	0	0	55,000	55,000	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
153,006	222,000	21,066	85,000	40,000	40,000	92,000	97,000	الإجمالي
	69.0		25.0		100.0		94.9	نسبة الصرف (%)

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10. ستتخذ الأنشطة التالية بين ديسمبر/كانون الأول 2018 وديسمبر/كانون الأول 2020:

- (أ) تنظيم ورشتين تدريبيتين لأربعين من ضباط الجمارك وهيئات إنفاذ القانون لرقابة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة عليها وبناء القدرات على إنفاذ التشريعات والأنظمة المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون وتعميم الأنظمة المعدلة الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون وتعزيز مدرسة التدريب الجمركي عن طريق استعراض دلائل التدريب وتحسين المناهج الدراسية (اليونيب) (10,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) وتعزيز المؤسسات المهنية والفنية وتنظيم ثلاث ورش تدريبية لستين فني من قطاع التبريد على الممارسات السليمة في مجال خدمة التبريد؛ وتنظيم اجتماعين مع جمعية التبريد وتكييف الهواء حول غازات التبريد الطبيعية ومناولتها الآمنة (اليونيب) (10,000 دولار أمريكي)؛
- (ج) وتعزيز ثلاثة مراكز إقليمية عن طريق توفير المعدات (أي وحدة محمولة للاسترداد/إعادة التدوير واسطوانة الاسترداد وميزان شحن إلكتروني وجهاز إلكتروني لكشف التسرب ومضخة تفريغ ومقياس التفريغ ومشعب ومختلف أدوات الخدمة) وتنظيم ورشة تدريبية على تركيب أجهزة تكييف الهواء القائمة على الهيدروكربون وصيانتها (اليونيدو) (أموال الشريحة السابقة)؛
- (د) ورصد تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (اليونيب) (10,000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التوصية المستمدة من تقرير التحقق من تنفيذ الشريحة الثالثة

11. أشار برنامج الأمم المتحدة للبيئة إلى أنّ التوصيات الواردة في تقرير التحقق² الذي رفع إلى الاجتماع السابع والسبعين³ قد تمّ تنفيذها على النحو الآتي: إنّ وحدة الأوزون الوطنية تتعاون بصورة وثيقة مع إدارة الجمارك ومجلس المعايير في رواندا الذي يراقب الواردات؛ ويسهر ضباط الجمارك وموظفو مجلس المعايير في رواندا على أنّ يتمّ تحديد غازات التبريد التي ستستورد قبل منح التصاريح؛ وتنظّم دورات تدريب منتظمة لضباط الجمارك وتمّ تزويد الموانئ بأجهزة لتمييز غازات التبريد؛ وتتعاون وحدة الأوزون الوطنية بصورة مكثفة مع قطاعي التبريد وتكييف الهواء من أجل التوعية على استهلاك المواد المستنفدة للأوزون وبروتوكول مونتريال وهي يسرت عملية استعراض الأنظمة الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون على أمل أن تشمل الترخيص للمواد الهيدروكلوروكربونية وتعدّد اجتماعيين سنويين مع المستوردين.

² قد أوصى القائم بالتحقيق بالحاجة إلى (1) السهر على تعميم مميزات غازات التبريد وتدريب ضباط الجمارك بانتظام؛ و(2) التواصل المستمر ومقارنة تراخيص الاستيراد التي تصدرها وحدة الأوزون الوطنية مع تلك التي تقدّم إلى نقاط التفقيش الجمركي؛ و(3) كفاءة استخدام نسخ التراخيص المسلمة بمقارنة الواردات الفعلية مع الحصص المخصصة؛ واستعراض الحصص المخصصة بغرض مقارنتها مع الكميات المستوردة فعلاً؛ و(4) كفاءة تحديد غازات التبريد قبل منح تصاريح الاستيراد.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى

الإطار القانوني

12. أصدرت حكومة رواندا حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2018 بحجم 1.21 طن من قدرات استنفاد الأوزون أي ما هو دون أهداف الرقابة الواردة في بروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

13. أفاد برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن الحكومة ملتزمة بتحقيق الإزالة التامة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قبل حلول الموعد الذي حدده بروتوكول مونتريال باعتماد تدابير عدّة منها الترويج لاستخدام غازات التبريد الطبيعية وغيرها من التقنيات البديلة المنخفضة القدرة على الاحترار العالمي. وهي تدرس أسلوب خفض الرسوم على استيراد معدات التبريد القائمة على غازات التبريد الطبيعية (أي R-600a للتبريد المنزلي والأومونيا (R-717) في بعض التطبيقات الصناعية). وبموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تمّ تدريب الفنيين على مناولة مأمونة للغاز R-600a في صيانة الأجهزة وبذلك التشجيع على استخدام غازات التبريد هذه في قطاع التبريد وتكييف الهواء المنزلي.

14. وفي ما يتعلّق بالتأخير في تنفيذ المكوّن الخاص بتعزيز المراكز الإقليمية الثلاث، شرحت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية أنّه لم يتمّ تبليغها بتعيين مسؤول جديد عن الأوزون على مدى أشهر عدّة. وبعد أن تمّ تصويب الأمر قامت المنظمة بالعمل مع الموظف الجديد على توفير عدّة استرداد غازات التبريد للفنيين.

الخلاصة

15. أخذت الأمانة علماً بأنّ لحكومة رواندا نظام ترخيص وحصص عملي في ما يخص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنّ استهلاك مادة HCFC-22 يتراجع وأنّ استهلاكها في عام 2017 هو دون خط الأساس بنسبة 40 في المائة. وقد حظرت الحكومة استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية داعمة الجهود الرامية إلى إزالة تلك المادة وناهضة باعتماد التقنيات البديلة الموفرة للطاقة والمنخفضة القدرة على الاحترار العالمي. وتمتّ مراعاة التوصيات الواردة في تقرير التحقق. كما أنّ الأنشطة الملحوظة في الشريحة الرابعة ستدعم المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في رواندا.

التوصية

16. توصي أمانة الصندوق اللجنت التنفيذية بأن تأخذ علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في رواندا؛ وأن تأخذ علماً بأن برنامج الأمم المتحدة للبيئة سيعيد إلى الصندوق رصيد الشريحة الأولى الذي يبلغ قيمة 5,000 دولار أمريكي في الاجتماع الثالث والثمانين. كما أنّها توصي باعتماد الطلب بصيغة الموافقة الشمولية على الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في رواندا وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2018-2020 بالتمويل الوارد في الجدول التالي:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	3,900	30,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)