



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/42
12 October 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

项目提案: 莱索托

本文件包括秘书处关于以下项目提案的评论和建议:

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 德国

项目评估表 - 多年期项目

莱索托

(1) 项目名称	机构	核准的会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	德国 (牵头)	第 64 次	到 2020 年达到 35%

(2) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第 I 类)	年份: 2016	0.71 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	--------------

(3) 最新国家计划的行业数据 (ODP 吨)							年份: 2016		
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室使用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-142b					0.0				0.0
HCFC-22					0.71				0.71

(4) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:	3.5	持续总体削减起点:	1.54
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	0.54	剩余:	1.00

(5) 业务计划		2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
德国	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.4	0.0	0.0	0.1	0.5
	供资 (美元)	94,920	0	0	31,640	126,560

(6) 项目数据		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015-2016 年	2017 年	2018-2019 年	2020 年	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	暂缺	3.5	3.5	3.2	3.2	3.2	2.3	暂缺	
最大允许消耗量 (ODP 吨)		暂缺	暂缺	3.5	3.5	3.15	1.54	1.39	1.00	暂缺	
商定的供资 (美元)	德国	项目费用	100,000	0	0	68,000	0	84,000	0	28,000	280,000
		支持费用	13,000	0	0	8,840	0	10,920	0	3,640	36,400
执行委员会批准的资金 (美元)		项目费用	100,000	0	0	68,000	0	0.0	0.0	0.0	168,000
		支持费用	13,000	0	0	8,840	0	0.0	0.0	0.0	21,840
本次会议要求批准的供资总额 (美元)		项目费用	0	0	0	0	0	84,000	0	0	84,000
		支持费用	0	0	0	0	0	10,920	0	0	10,920

委员会的建议:	个别考虑
---------	------

项目说明

1. 德国政府作为指定的执行机构，代表莱索托政府提交了氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）第一阶段第三次付款的供资申请，金额为 84,000 美元，加上机构支持费用 10,920 美元¹。本提案包括关于第二次付款执行情况的进度报告，氟氯烃消费的核查报告和 2018 年至 2019 年的付款执行计划。

关于氟氯烃消费的报告

氟氯烃消费量

2. 莱索托政府报告说，2016 年氟氯烃消费量为 0.71 ODP 吨，比与执行委员会商定的同年最大允许消费量低 80%。2011-2016 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 莱索托氟氯烃消费 HCFC (2011-2016 年第七条数据)

HCFC	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基准
公吨							
HCFC-22	45.08	40.80	35.64	20.36	13.3	12.77	62.70
HCFC-142b	0.28	0.00	0.00	0.15	0.34	0.07	-
合计 (公吨)	45.36	40.80	35.64	20.51	13.64	12.84	
ODP 吨							
HCFC-22	2.50	2.24	1.96	1.12	0.73	0.71	3.50
HCFC-142b	0.00	0.00	0.00	0.01	0.02	0.00	-
合计 (ODP 吨)	2.50	2.24	1.96	1.14	0.75	0.71	

3. 自 2012 年以来，氟氯烃的消费量一直在稳步下降，这是由于根据氟氯烃淘汰管理计划迄今核准的活动得到执行，对该国的建筑和基础设施发展造成负面影响的经济活动减少了。

国家计划(CP) 执行报告

4. 莱索托政府根据 2016 年国家计划执行情况报告报告了氟氯烃行业消费数据，这与第 7 条报告的数据一致。

核查报告

5. 核查报告证实，政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2016 年氟氯烃总消费量为 0.71 ODP 吨。核查结论认为，莱索托订有适当的法规和政策来控制消耗臭氧层物质的进口和使用。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

6. 莱索托政府继续执行“2012 年消耗臭氧物质条例”，以控制消耗臭氧层物质的进出口。对 90 名海关和执法人员举办了关于监测进出口和适当使用制冷剂标识的五个培训课程；并对六个边境口岸的海关官员进行了监测，这些海关官员检查制冷剂标识符的使用情况。

¹ 根据 2017 年 9 月 13 日莱索托能源与气象部的信件。

制冷维修行业

7. 为 45 名技术人员举办的关于碳氢化合物 (R 290) 和二氧化碳 (R 744) 设备的最佳做法和安全使用及维护培训课程将在 2017 年 12 月前完成。10 名培训师接受了关于饮料冷却器中处理 R- 744 的培训, 两名培训师将于 2017 年 12 月前在南非接受进一步培训, 预计将进一步培训 45 名当地技术人员。

8. 开展了宣传运动、媒体奖励和利益相关者研讨会, 以提高对臭氧消耗和紫外线辐射影响的认识, 向大约 2,000 公众提供了相关信息。

项目执行和监测单位 (PMU)

9. 国家臭氧机构 (NOU) 一直在德国政府的合作下监督氟氯烃淘汰管理计划的执行。

资金发放水平

10. 截至 2017 年 9 月, 在迄今批准的 168,000 美元中, 已发放 155,198 美元, 如表 2 所示。余额 12,802 美元将于 2017 年 12 月发放。

表 2. 莱索托氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告 (美元)

机构	第一次付款		第二次付款		批准总额	
	批准	发放	批准	发放	批准	发放
德国	100,000	100,000	68,000	55,198	168,000	155,198
发放率 (%)	100		81		92	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

11. 在 2019 年 12 月前将执行以下活动:

- (a) 为 60 名海关官员提供适当使用制冷剂标识符的进修培训讲习班, 包括监测边境口岸进出口情况 (20,000 美元);
- (b) 最终确定技术人员的认证计划, 其中包括关于更新的培训课程的六个培训讲习班, 目的是认证 100 名技术人员 (44,000 美元);
- (c) 宣传活动, 包括关于氟氯烃淘汰活动的利益攸关方讲习班和促进技术人员认证方案 (10 000 美元); 和
- (d) 项目协调监测和管理 (1 万美元)

秘书处的评论核建议**评论**修改起点和资金水平以及修改协议

12. 核查确认了 2011 年开始的氟氯烃消费量的实质性和稳步下降, 2016 年消费量已经比 3.5 ODP 吨的遵守基准低 80%。秘书处还注意到, 基于替代氟氯烃的制冷剂, 即 R-410A 和 R-744 以及从南非进入该国的较低程度上的 R-290, 的设备进一步减少了对氟氯烃的需求。在此基础上, 莱

索托政府同意根据 2011-2016 年报告的平均消费量，将氟氯烃消费量持续总体削减起点从 3.50 调整为 1.54 ODP 吨。这一消费水平将作为该国从 2018 年起确定进口配额的基准。虽然修订起点高于 2016 年报告消费量 0.71 ODP 吨，但政府认为这一水平的消费已经足够，因为这将允许消费量有一些增长。

13. 为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段原则上核准的资金总额为 28 万美元，用于在 2020 年之前实现氟氯烃基准量削减 35%。但是根据修订的起点，第 60/44(f)(xii)号决定规定的最高供资额同期为 21 万美元。注意到起点变化将导致氟氯烃淘汰管理计划的供资减少 70,000 美元，政府建议在核准氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间审议这种调整。莱索托全面淘汰氟氯烃的供资将为 75 万美元（根据第 74/50 (c) (xii) 号决定）。

14. 根据莱索托修订的起点第 1 段，对附录 1A 和 2-A 进行了修订，以及对第 16 款进行了更新，以表明经修订的最新协定取代第 73 次会议所通过的协定，见本文件的附件一。修订后的正式协议将附在第 80 次会议的最终报告之后。

15. 鉴于修改起点，秘书处建议政府考虑向臭氧秘书处提出请求，以修订该国的基准。德国政府指出，莱索托政府将在缔约方第二十九次会议期间与臭氧秘书处讨论这个问题，以作出决定。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

16. 莱索托政府已经颁布了 2017 年氟氯烃进口配额为 ODP 吨。未来几年，配额将根据修订的起点发放。2018 年，配额为 1.39 ODP 吨。

制冷维修行业

17. 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的技术人员培训受到延迟。德国政府报告说，延误是由于国家臭氧机构的优先事项相互矛盾，其中包括一些行政困难，后已解决。德国政府还指出，行业和技术人员要求培训培训师维修基于 R-744 的设备，因为商业制冷正从 HCFC 转向基于 HFC 的 R-744 技术；然而，没有培训师具备维修此设备的经验。

18. 政府将继续加强各职业培训中心和技术人员认证程序。通过这些措施，将会实现培训计划的可持续性。

结论

19. 所报告的 2016 年氟氯烃消费量为 0.71 ODP 吨，已经比该国基准低 80%，秘书处注意到并确认了修改起点，由莱索托政府认可的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的供资水平将进行调整。该国的进口许可证和配额制度正在执行，从 2018 年开始的进口配额将根据修订的起点进行调整，该起点低于《蒙特利尔议定书》的目标。资金发放水平超过 90%。第三次付款计划的活动将进一步加强维修行业，确保活动的长期可持续性，并将使该国能够履行《议定书》规定的履约义务。

建议

20. 谨请执行委员会考虑：

(a) 注意：

- (i) 关于莱索托氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；
 - (ii) 根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2011-2016 年期间平均消费量计算，修订的氟氯烃消费量持续总体减少量起点为 1.54 ODP 吨；
 - (iii) 根据第 60/44(f)(xii)号决定，第 64 届会议为达到氟氯烃基准减少 35%，为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段原则上核准的供资总额为 280,000 美元，而非 210,000 美元；根据第 74/50(c)(xii)号决定，该国有资格全面淘汰氟氯烃的最高资金余额为 470 000 美元；并将在批准该国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间进行必要的资金调整；
 - (iv) 基金秘书处根据经修订的起点，更新了莱索托政府与执行委员会之间的协定第一款、附录 1-A 和 2-A，而且第 16 款也已更新，以表明经修订的“最新协定”取代了本文件附件一所载第 73 次会议达成的协议；
- (b) 批准莱索托氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2018-2019 年付款执行计划，金额为 84,000 美元，外加还为德国政府提供 10,920 美元的机构支助费用，但其谅解是，即如果莱索托要对原来为非易燃物质设计的制冷和空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修，则将承担所有相关的责任和风险，并且只能遵照相关标准和议定书。

附件一

将纳入莱索托政府与多边基金执行委员会关于减少氟氯烃消费量的更新协定的案文

1. 本协定系莱索托政府与执行委员会就减少附录 1-A (“物质”) 确定的臭氧消耗物质受控用量达成的谅解, 按照蒙特利尔议定书的时间表, 到 2020 年 1 月 1 日实现 1.00 ODP 吨的持续用量。

16. 本更新协定取代莱索托政府与执行委员会在执行委员会第 73 次会议上达成的协定。

附录

附录 1-A: 物质

物质	附件	类别	消费量总体削减起点 (ODP 吨)
HCFC-22	三	I	1.54

附录 2-A: 目标和供资

		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
1.1	蒙特利尔议定书附件 C 第一类物质削减时间表 (ODP 吨)	暂缺	暂缺	3.5	3.5	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	2.27	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质最高允许消费总量 (ODP 吨)	暂缺	暂缺	3.5	3.5	3.15	3.15	1.54	1.39	1.39	1.00	暂缺
2.1	牵头执行机构 (德国) 商定供资 (美元)	100,000	0	0	68,000	0	0	84,000	0	0	28,000	280,000
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	13,000	0	0	8,840	0	0	10,920	0	0	3,640	36,400
3.1	商定供资总额 (美元)	100,000	0	0	68,000	0	0	84,000	0	0	28,000	280,000
3.2	商定支助费用总额 (美元)	13,000	0	0	8,840	0	0	10,920	0	0	3,640	36,400
3.3	商定费用总额 (美元)	113,000	0	0	76,840	0	0	94,920	0	0	31,640	316,400
4.1.1	本协定商定实现氟氯烃-22 淘汰总量 (ODP 吨)											0.54
4.1.2	以往核准项目实现氟氯烃-22 淘汰量 (ODP 吨)											-
4.1.3	剩余符合资格的氟氯烃-22 消费量 (ODP 吨)											1.00

* 在 2017 年第 80 次会议上起点从 3.5 ODP 吨修改为 1.54 ODP 吨。与氟氯烃淘汰管理计划第一阶段相关的供资额度应高达 21 万美元。在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段获得批准后, 将进行供资调整。