



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/33
11 October 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

项目提案：巴巴多斯

此文件包括秘书处对下述项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二批供资） 环境规划署和开发署

项目评价表 – 多年期项目

巴巴多斯

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发署、环境规划署 (牵头)	第六十九次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2016	2.25 (ODP 吨)
----------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2016		
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-142b					0.0				0.0
HCFC-22					2.25				2.25

(四) 消费量数据 (ODP 吨)				
2009 – 2010 年基线:		3.69	持续总体削减量起点:	3.69
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)				
已批准:		1.29	剩余:	2.40

(五) 业务计划		2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.2	0.2		0.1	0.5
	供资 (美元)	54,240	47,460		31,640	133,340
开发署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.2	0.0	0.0	0.0	0.2
	供资 (美元)	41,420	0	0	0	41,420

(六) 项目数据			2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年*	2018 年	2019 年	2020 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			3.69	3.69	3.32	3.32	3.32	3.32	3.32	2.40	不适用
最高允许消费量 (ODP 吨)			3.69	3.69	3.32	3.32	3.32	3.32	3.32	2.40	不适用
议定的资金 (美元)	开发署	项目费用	50,000	0	0	38,000	0	0	0	0	88,000
		支助费用	4,500	0	0	3,420	0	0	0	0	7,920
	环境规划署	项目费用	74,000	0	0	48,000	0	42,000	0	28,000	192,000
		支助费用	9,620	0	0	6,240	0	5,460	0	3,640	24,960
执委会核准资金 (美元)	项目费用		124,000	0	0	0	86,000	0	0	0	210,000
	支助费用		14,120	0	0	0	9,660	0	0	0	23,780
本次会议需要核准的资金 (美元)	项目费用						86,000				86,000
	支助费用						9,660				9,660

*第二批供资申请应于 2016 年提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表巴巴多斯政府向第八十次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资的申请¹，费用总额为 95,660 美元，包括环境规划署 48,000 美元外加机构支助费用 6,240 美元，开发署 38,000 美元外加机构支助费用 3,420 美元。提交文件包括第一批供资的执行进展报告，氟氯烃消费量核查报告以及 2017-2018 年的供资执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 巴巴多斯政府报告 2016 年氟氯烃消费量为 2.25ODP 吨，比氟氯烃履约基线低 39%、比与执行委员会签订的协定规定的当年最高允许消费量低 32%。2012-2016 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 巴巴多斯氟氯烃消费量（2012-2016 第 7 条数据*）

氟氯烃	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基线
公吨						
HCFC-22	44.84	41.26	22.29	18.44	40.66	64.68
HCFC-142b	3.02	0.39	0.10	0.71	0.17	2.06
HCFC-124	0.0	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00
共计（公吨）	47.86	41.69	22.39	19.15	40.83	66.74
ODP 吨						
HCFC-22	2.47	2.27	1.23	1.01	2.24	3.56
HCFC-142b	0.20	0.03	0.01	0.05	0.01	0.13
HCFC-124	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
共计（ODP 吨）	2.66	2.30	1.23	1.06	2.25	3.69

*巴巴多斯政府已向臭氧秘书处申请根据核查报告对 2013-2015 年第 7 条数据进行修改。

3. HCFC 消费量显示，自 2013 年起呈现总体下降趋势，这是由于执行了氟氯烃淘汰管理计划，尤其是实施了许可证和配额制度。2016 年氟氯烃消费量与 2015 年相比有显著增长，这是因为建筑行业有所增长。由于执行了进口配额控制、国际市场氟氯烃价格及供给均影响供需关系，引发市场波动，因而消费量有小幅波动。

国家方案执行报告

4. 巴巴多斯政府在 2016 年国家项目执行报告项下报告了氟氯烃行业消费量数据，与蒙特利尔议定书第 7 条项下报告的数据一致。

核查报告

5. 经核查的 2013 年、2014 年和 2015 年消费量与第 7 条项下报告的和国家方案执行报告的消费量相比，高出 0.59、0.41 和 0.42 ODP 吨，分别列于表 2 中。这是因为商务和客户事务部门不小心遗漏了一些进口记录。巴巴多斯政府已正式向臭氧秘书处提请修改 2013 年、2014 年和 2015 年的第 7 条数据。2016 年经核查的消费量已在第 7 条项下和国家方案中报告。

¹ 依照 2017 年 9 月 19 日巴巴多斯环境和排水部致秘书处的信函。

表 2.巴巴多斯经核查的氟氯烃消费量（2012-2016 年）

氟氯烃	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基线
公吨						
HCFC-22	44.84	52.11	29.60	26.09	40.66	64.68
HCFC-124	0.00	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00
HCFC-142b	3.02	0.40	0.19	0.76	0.17	2.06
共计（公吨）	47.86	52.54	29.79	26.85	40.83	66.73
ODP 吨						
HCFC-22	2.47	2.87	1.63	1.43	2.24	3.56
HCFC-124	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
HCFC-142b	0.20	0.03	0.01	0.05	0.01	0.13
共计（公吨）	2.66	2.89	1.64	1.48	2.25	3.69

6. 核查报告建议，为海关官员提供更多的能力建设，防止将来出现数据不吻合的情况。核查还确认：该国政府正在执行和实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，并已实现了遵守蒙特利尔议定书淘汰目标的承诺。

氟氯烃淘汰管理计划第一批供资执行报告

法律框架

7. 巴巴多斯政府通过了海关法令 2009 和海关法令（修正）2010，以建立针对包括氟氯烃在内的所有消耗臭氧层物质的进出口的许可证和配额制度。正在开发制冷和空调行业的标识和安全标准。正在编写含氟氯烃设备的进口禁令，实施技师认证以及通过税收激励政策和绿色建筑的良好制冷和空调行业设计来推动低全球变暖潜能值技术。预计这些政策将被纳入新的议会法令中。

制冷维修行业

8. 开展了下列活动：

- (a) 商务部和 Samuel Jacksman Prescod 理工学院（SJPP）就技师培训签署了谅解备忘录；
- (b) 购买并在 Samuel Jacksman Prescod 理工学院安装了技师培训的工具和设备，升级了学院的设施，使其成为国家职业资格证书（NVQ）和加勒比职业资格证书（CVQ）项目的国家中心；
- (c) 在良好制冷惯例和制冷剂回收、再循环和再使用方面，培训了 12 名技师；
- (d) 开办了一期技术研讨会，学员人数为 45 人；编制了一份良好维修惯例指南，并用于技术研讨会中；评审了针对制冷和空调行业技师的第三产业培训机构课程；及
- (e) 开展了公共宣传和提高意识活动，以便通过媒体、研讨班和会议向利益相关方宣传氟氯烃淘汰活动。

项目执行和监督机构（PMU）

9. 在环境和排水部内建立的国家臭氧机构（NOU）密切协调并监督氟氯烃淘汰管理计划下各项活动执行进展情况。

资金发放水平

10. 截至 2017 年 9 月，已核准的 124,000 美元中（环境规划署 74,000 美元，开发署 50,000 美元），110,000 美元（88.7%）已发放（环境规划署 60,000 美元，开发署 50,000 美元）。剩余的 14,000 美元将于 2018 年上半年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行计划

11. 将最迟于 2018 年 11 月执行以下活动：

- (a) 继续开发政策倡议（环境规划署）（10,000 美元）；
- (b) 在制冷和空调行业政策、基加利修正案下义务及海关的作用方面，为 20 名海关官员开展 4 次培训班；（环境规划署）（1,000 美元以及第一批供资的余额）；
- (c) 开办 3 期培训班，培训 30 名学员，培训内容为良好惯例和维修行业替代技术，主要是氢氟碳化物（R-410A, R-407C, HFC-134a, R-404A 和 R-507），以及可燃制冷剂（R-600a）的安全使用，并实施技师认证项目（环境规划署）（17,000 美元）；
- (d) 在制冷剂回收、再循环和再使用以及维修行业替代制冷剂方面，采购设备，支持对技师的培训（移动式制冷系统培训师、真空泵、泄漏检测器、过滤器、回收机和工具）（开发署）（38,000 美元）；
- (e) 开展公共宣传和提高意识活动，组织一期技术研讨会（环境规划署）（15,000 美元）；及
- (f) 项目协调和管理（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃消费量的报告及许可证和配额制度

12. 关于氟氯烃消费量数据不吻合的情况，环境规划署告知，巴巴多斯政府将适当考虑核查报告中所提建议，与海关以及商务和客户事务部门合作，进一步加强许可证和配额制度，以提高数据准确度。

氟氯烃淘汰管理计划第一批供资执行进展报告

法律框架

13. 巴巴多斯政府已按照蒙特利尔议定书控制目标，签发了 2017 年氟氯烃国家进口配额。

制冷维修行业

14. 秘书处注意到，第二批供资是在 2016 年计划的，但设备采购进展缓慢，所以拖延了供资，继而延迟了针对技师和海关官员的培训。2017 年截至目前，交付了设备，举办了技师培训的培训师的活动；第二批供资期间将开展针对技师和海关官员的进一步培训。维修行业下计划的其

他活动，正在按计划推进，这些活动包括执行许可证和配额制度、编制标识标准、鼓励进口非消耗臭氧层物质的税收激励政策、低全球变暖潜能值和节能替代技术以及技师的认证。支持职业培训机构和实施技师认证项目将确保技师培训活动的长期可持续性。

结论

15. 氟氯烃淘汰管理计划的实施正在推进。该国进口许可证和配额制度得到实施，将使其能够遵守蒙特利尔议定书控制目标，经核查的 2013 年、2014 年、2015 年和 2016 年消费量均低于与执行委员会协定中规定的量。第二批供资延迟，但迄今为止已经开展的活动，尤其是向培训培训师项目提供设备和工具以及第二批供资所计划的各项活动，将进一步给利于维修行业，保证淘汰的长期可持续性以及继续使该国实现议定书下的履约义务。第一批供资的资金发放已达 89%。鉴于第一批供资取得的进展，秘书处建议批准第二批供资的资金。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意巴巴多斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一批供资的执行进展报告；进一步建议按下表所示资金水平，一揽子批准巴巴多斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资和相应的 2017-2018 年供资执行计划：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段第二批供资)	48,000	6,240	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段第二批供资)	38,000	3,420	开发署