



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/29  
12 June 2017

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十九次会议  
2017年7月3日至7日，曼谷

项目提案：伯利兹

本文件包含基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 环境规划署和开发计划署

项目评价表 - 多年期项目  
伯利兹

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头) 和开发计划署	62 次会议	到 2020 年完成 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件三第一类)	年份: 2015	2.26 (ODP 吨)
------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏	溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量	
				制造业	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b					0.09			0.09	
HCFC-142b									
HCFC-22					2.16			2.16	

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:		2.80	持续总体减少起点:
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		0.98	剩余:

(五) 业务计划		2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.35	0.00	0.00	0.14	0.49
	供资 (美元)	108,000	0	0	42,000	150,000
开发计划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.02	0.00	0.00	0.00	0.02
	供资 (美元)	7,000	0	0	0	7,000

(六) 项目数据		2010	2011-2012	2013-2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	暂缺	2.80	2.52	2.52	2.52	2.52	2.52	1.82	暂缺	
最高允许消费量		暂缺	暂缺	2.80	2.52	2.52	2.52	2.52	2.52	1.82	暂缺	
商定的供资 (美元)	环境规划署	项目费用	80,000	0	0	0	96,000	0	0	0	37,500	213,500
		支助费用	10,400	0	0	0	12,480	0	0	0	4,875	27,755
	开发计划署	项目费用	60,000	0	0	0	6,500	0	0	0	0	66,500
		支助费用	5,400	0	0	0	585	0	0	0	0	5,985
执行委员会核准的的供资 (美元)	项目费用	140,000	0	0	0	0	0	0	0	0	140,000	
	支助费用	15,800	0	0	0	0	0	0	0	0	15,800	
申请本次会议核准的的总供资 (美元)	项目费用	0	0	0	0	0	102,500*	0	0	0	102,500	
	支助费用	0	0	0	0	0	13,065*	0	0	0	13,065	

\* 2016 年应该提交的第二付款。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表伯利兹政府，向第 79 次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款付款的供资申请，总费用为 115,565 美元，包括 96,000 美元，加上环境规划署机构支助费用 12,480 美元，以及 6,500 美元，另加开发计划署<sup>1</sup>机构支助费用 585 美元。本提案包括第一次付款的执行进度报告，氟氯烃消费量的核查报告，以及截止 2017 年至 2020 年的付款执行计划。

### 氟氯烃消费量报告

#### 氟氯烃消费量

2. 伯利兹政府估计，2016 年的氟氯烃消费量为 2.14 ODP 吨。2012-2016 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 伯利兹氟氯烃消费量（2012-2015 年第 7 条数据）

HCFC	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016*年	基准
公吨						
HCFC-22	46.42	42.45	40.87	39.19	37.50	48.76
HCFC-141b	0.28	0.90	1.52	0.91	0.71	1.10
合计（公吨）	<b>46.7</b>	<b>43.35</b>	<b>42.39</b>	<b>40.10</b>	<b>38.21</b>	<b>49.86</b>
ODP 吨						
HCFC-22	2.55	2.33	2.25	2.16	2.06	2.68
HCFC-141b	0.03	0.10	0.17	0.10	0.08	0.12
合计（ODP 吨）	<b>2.58</b>	<b>2.43</b>	<b>2.42</b>	<b>2.26</b>	<b>2.14</b>	<b>2.80</b>

\* 2017 年 5 月 31 日提交的国家方案数据。

3. 2012 年以来，氟氯烃消费量一直在稳步下降，因为执行了氟氯烃淘汰管理计划，特别是实施许可证和配额制度。在 2016 年，氟氯烃消费量低于氟氯烃履约基准 23% 以上，比与执行委员会协议的 2016 年的最大允许消费量低 15%。

#### 国家方案（CP）执行报告

4. 伯利兹政府在 2016 年国家方案执行报告中报告的氟氯烃行业消费数据基本上符合第 7 条报告的数据。

### 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的执行进度报告

#### 法律框架

5. 伯利兹政府通过了污染法规（修订），以建立 2002 年含氯氟烃的消耗臭氧层物质（ODS）的进出口许可制度。正在修改污染法规，以支持氯氟烃配额制度和列入基于氟氯烃的设备，已提交给主管部供内阁批准（预计最迟在 2019 年）。法规的立法审查和修订需要与检察长办公室协商。在海关部门协助下，已通过部级政策建立了配额制度，目前正在进行行政操作。另外，在 2010 年 7 月通过了制冷技术人员（许可证）法，以支持制冷空调维修技术人员的强制性注册和许可证。

<sup>1</sup> 根据秘鲁环境部 2017 年 5 月 4 日致开发计划署的信函。

## 制冷空调维修行业

6. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款期间进行了下列活动：

- (a) 为 40 名海关官员和执法官员举办了一门培训师课程，以熟悉贸易的监测和控制，预防 ODS 的非法贸易和相关法规；培训了 75 名海关和执法人员，熟悉氟氯烃的进口监控，防止非法贸易；对边境检查站 48 名海关官员进行了培训；和提供了三个多功能便携式制冷剂识别器；
- (b) 向维修替代制冷剂（包含 HFC-410A 和 HFC-407C 系统和改造）的 91 名制冷空调技术人员提供了培训；培训还包括在氟氯烃淘汰管理计划的初始阶段的碳氢化合物技术训练，因为在氟氯烃淘汰管理计划获得批准后烃被选为低 GWP 的替代品；为 25 名技术人员举办了培训班，宣传和演示烃的使用；伯利兹空调技术人员的制冷协会（ARACT）的协助下，执行了技师认证计划；职业学校继续定期提供制冷空调认证计划；
- (c) 购买了工具和制冷剂回收设备，并分发给获得许可的技术人员和三个技术职业学校，包括 20 台便携式制冷剂回收机、160 个制冷剂回收缸、抽吸泵、软管、仪表和各种零件以及 100 个干燥过滤器<sup>2</sup>；在就业培训中心(CAYO)进行了烃制冷剂示范和宣传，使用烃技术已融入课程；和
- (d) 编制了宣传材料/宣传册并散发给一般公众（大学，学校），以提高对臭氧层的保护意识以及国家臭氧机构的作用，并进行了有关保护臭氧层的几次公众介绍。

## 项目执行和监测单位 (PMU)

7. 环境部下属国家臭氧机构（NOU）一直监控氟氯烃淘汰管理计划的执行。ARACT 支持国家臭氧机构执行氟氯烃淘汰管理计划，方法是协助进行培训；选择设备和培训机构；以及提出经济上可行和可用的技术，可给该国带来气候和能源利益。海关税务部支持实施许可证和配额制度。

## 资金发放水平

8. 截止 2017 年 4 月，迄今核准的 140,000 美元已经全部发放（环境规划署 80,000 美元，开发计划署 60,000 美元）。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

9. 2017 年 7 月至 2020 年 7 月期间将执行下列活动：

- (a) 行一次培训师进修课程，培养 40 名海关人员；在国家法医科学处培训另外 115 名海关官员，以识别消耗臭氧层物质制冷剂和混合物；将消耗臭氧层物质问题纳入海关官员的日常培训，并制定关于防止非法交易的小册子和情况介绍，以适应在伯利兹的情况（环境规划署）（16,500 美元）；

<sup>2</sup> 由于开发计划署第二次付款仅为 6,500 美元，为了有效地使用资金，开发计划署已将第一和第二次付款合并，用于第一次付款购买工具和设备。

- (b) 培训额外 90 名技术人员，掌握最佳维修做法，制冷剂回收和再利用，使用替代制冷剂维修设备，包括可燃制冷剂，并培训安全使用碳氢化合物制冷剂，采用/遵循国际安全准则/标准（环境规划署）（48,000 美元）；
- (c) 在第一次付款中为培训中心购买了设备和工具，第二次付款将重点培训用制冷剂替代品进行维修，并提供有关零 ODP，低 GWP 的制冷剂和新兴技术的信息（环境规划署）（9,500 美元）；
- (d) 为 25 个利益相关方举办介绍会，了解修订的防污染法规和报告要求，提高认识，在旅游行业宣传淘汰氟氯烃，支持转为不消耗臭氧层物质和低 GWP 的制冷剂（环境规划署）（4,500 美元）；和
- (e) 进行监测和报告活动（环境规划署）（17,500 美元）。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

##### 氟氯烃消费量

10. 伯利兹氟氯烃淘汰管理计划第一阶段在第 62 次会议获得批准，基于当伯利兹的氟氯烃淘汰管理计划批准之时估计的 2.94 ODP 吨氟氯烃估算基准。然而，履约的氟氯烃基线定为 2.80 ODP 吨，基于按蒙特利尔议定书第 7 条报告的 2009 年和 2010 年实际消耗量（即比估计基准低 0.14 ODP 吨）。对氟氯烃消费总量削减的起点已经基于既定的基准进行了调整，而对多边基金没有任何任何资金影响。

##### 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行的进度报告

11. 秘书处指出，原计划在 2016 年提交的第二次付款推迟，由于伯利兹政府没有得到预期的共同筹资，以补充氟氯烃淘汰管理计划的资金。尽管延迟，但是执行了活动，导致氟氯烃减少到允许消费量以下。

##### 法律框架

12. 按照 63/17 号决定，已经收到伯利兹政府的确认，可执行的国家氟氯烃进出口许可证和配额制度已经实施，该制度能够保证遵守蒙特利尔议定书。2017 年氟氯烃进口配额已经确定为 2.39 ODP 吨，这低于与执行委员会的协议所确定的控制目标 2.52 ODP 吨。对于随后的几年中，每年的配额将低于蒙特利尔议定书所允许的最大限额。

##### 制冷维修行业

13. 秘书处指出，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段阶段包括两项活动，以协助该国安全采用可燃制冷剂（80,000 美元），并建立制冷空调卓越中心（55,000 美元），以多边基金以外其他来源提供的资金（共同资助）。鉴于共同供资一直没有成功，伯利兹政府已经按第一阶段的现有资金调整了计划活动，在执行第一次付款过程中，对技术人员的培训包括最初设计用可燃制冷剂的维修设备的安全方面；为此目的还购买了工具和设备。第二次付款计划还包括维修替代制冷剂的培训和采用处理可燃制冷剂的安全准则/程序。

14. 秘书处指出，在伯利兹进行了改型为碳氢化合物制冷剂，并重申遵照 72/41 和 73/34 号决定的重要性。强调 HC 制冷剂仅用于原先设计用于碳氢化合物制冷剂的设备，而非用于改装。和提供培训，以确保这些做法的安全。根据 72/17, 72/41 和 73/34 号决定，在伯利兹这个阶段不再寻求制冷空调机组插入和改造为碳氢化合物。秘书处指出，基于碳氢化合物制冷剂的新设备可能会引入该国，国家臭氧机构已计划维修这些最初设计使用可燃制冷剂（碳氢化合物和氢氟烯烃）新设备，人员保护设备，用于检测新可燃气体的技术人员提供培训，以确保安全过渡到这些技术。

#### 修改氟氯烃淘汰管理计划协定

15. 在建立氟氯烃履约基准之前，批准了伯利兹氟氯烃淘汰管理计划。因此，执行委员会在核准淘汰管理计划时要求秘书处，除其他外，以最大允许消费量数字，更新该协议附录 2-A（“目标和资金”），并通知委员会相应地所产生的水平（62/41(d)号决定）。伯利兹政府基于第 7 条及经修订的淘汰时间表所报告的数据，对本协议的相关段落和附录进行了更新，添加了新的段落以说明更新协议取代了 62 次会议达成的段落，如本文件附件一所示。正式的修订协议将作为第 79 次会议最终报告的附录。

#### 结论

16. 伯利兹一直遵照蒙特利尔议定书订出的 2013 年至 2016 年控制目标。2016 年氟氯烃消费量低于履约基准 23%，低于执行委员会的协议规定的 2016 年最大允许消费量 15%。实施了许可证和配额制度，为 2017 年颁发的额度为 2.39 ODP 吨，低于与执行委员会协议所载中最大允许限值。国家臭氧机构对海关官员定期进行有关消耗臭氧层物质问题的培训，并将纳入海关官员的日常培训。对技术人员进行了培训，以促成良好做法和减少对氟氯烃的需求，正在实施对技术人员的认证，以确保长期的能力建设。发放率达到 100%。

#### 建议

17. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到伯利兹氟氯烃淘汰管理计划第一阶段执行进度报告；
- (b) 注意到基金秘书处依据建立的氟氯烃履约基准，已经更新了伯利兹政府和执行委员会协议第 1 款、附录 1-A 和 2-A，增加了新的一款以表明已经过气之间的协议的 2-A 表明，更新的协议取代 62 次会议达成的协议，如本文件附件一所载；和
- (c) 进一步注意到，修订的氟氯烃消费持续总体削减起点为 2.80 ODP 吨，使用了据蒙特利尔议定书第 7 条分别报告的 2009 和 2010 年实际消费量 2.51 ODP 吨和 3.09 ODP 吨，进行计算。

18. 基金秘书处还建议一揽子核准伯利兹氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款，以及相应的 2017-2020 年付款执行计划，供资水平如下表所示，其谅解是：伯利兹决定最初设计用非易燃物质的制冷和空调设备的易燃和有毒的制冷剂进行改造及相关维修，这样做要承担所有相关的责任和风险，仅遵照相关标准和协议：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段第一次付款)	96,000	12,480	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段第一次付款)	6,500	585	开发计划署

**Annex I**

**TEXT TO BE INCLUDED IN THE UPDATED AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF BELIZE AND THE EXECUTIVE COMMITTEE OF THE MULTILATERAL FUND FOR THE REDUCTION IN CONSUMPTION OF HYDROCHLOROFLUOROCARBONS**

1. This Agreement represents the understanding of the Government of Belize (the “Country”) and the Executive Committee with respect to the reduction of controlled use of the ozone-depleting substances (ODS) set out in Appendix 1-A (“The Substances”) to a sustained level of **1.82** ODP tonnes prior to 1 January 2020 in compliance with Montreal Protocol schedules.

**16. This updated Agreement supersedes the Agreement reached between the Government of Belize and the Executive Committee at the 62<sup>nd</sup> meeting of the Executive Committee.**

**APPENDIX 1-A: THE SUBSTANCES**

Substance	Annex	Group	Starting point for aggregate reductions in consumption (ODP tonnes)
HCFC-22	C	I	<b>2.68</b>
HCFC-141b	C	I	<b>0.12</b>

**APPENDIX 2-A: THE TARGETS, AND FUNDING**

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1.1	Montreal Protocol reduction schedule of Annex C, Group I substances (ODP tonnes)	暂缺	暂缺	暂缺	<b>2.80</b>	<b>2.80</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>1.82</b>	暂缺
1.2	Maximum allowable total consumption of Annex C, Group I substances (ODP tonnes)	暂缺	暂缺	暂缺	<b>2.80</b>	<b>2.80</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>2.52</b>	<b>1.82</b>	暂缺
2.1	Lead IA UNEP agreed funding (US \$)	80,000	0	0	0	0	0	96,000	0	0	0	37,500	213,500
2.2	Support costs for Lead IA (US \$)	10,400	0	0	0	0	0	12,480	0	0	0	4,875	27,755
2.3	Cooperating IA UNDP agreed funding (US \$)	60,000	0	0	0	0	0	6,500	0	0	0	0	66,500
2.4	Support costs for Cooperating IA (US \$)	5,400	0	0	0	0	0	585	0	0	0	0	5,985
3.1	Total agreed funding (US \$)	140,000	0	0	0	0	0	102,500	0	0	0	37,500	280,000
3.2	Total support cost (US \$)	15,800	0	0	0	0	0	13,065	0	0	0	4,875	33,740
3.3	Total agreed costs (US \$)	155,800	0	0	0	0	0	115,565	0	0	0	42,375	313,740
4.1.1	Total phase-out of HCFC-22 agreed to be achieved under this agreement (ODP tonnes)												<b>0.94</b>
4.1.2	Phase-out of HCFCs to be achieved in previously approved projects (ODP tonnes)												暂缺
4.1.3	Remaining eligible consumption for HCFC-22 (ODP tonnes)												<b>1.74</b>
4.2.1	Total phase-out of HCFC-141b agreed to be achieved under this agreement (ODP tonnes)												<b>0.04</b>
4.2.2	Phase-out of HCFC-141b to be achieved in previously approved projects (ODP tonnes)												暂缺
4.2.3	Remaining eligible consumption for HCFC-141b (ODP tonnes)												<b>0.08</b>







附件一

