



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/38
1 November 2016
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：科摩罗

本文件载有秘书处对下列项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）

环境规划署

项目评价表——多年期项目

科摩罗

| (一) 项目名称 | 机构 | 核准会议 | 控制措施 |
|---------------|-----------|---------|----------------|
| 氟氯烃淘汰计划（第一阶段） | 环境规划署（牵头） | 第六十四次会议 | 到 2020 年达到 35% |

| | | |
|-------------------------|---------|--------------|
| (二) 第 7 条最新数据（附件 C 第一类） | 年度：2015 | 0.10 (ODP 吨) |
|-------------------------|---------|--------------|

| (三) 国家方案行业最新数据 (ODP 吨) | | | | | | | | 年度：2015 | |
|------------------------|-----|------|----|----|------|----|-----|---------|--------|
| 化学品 | 气雾剂 | 泡沫塑料 | 灭火 | 制冷 | | 溶剂 | 加工剂 | 实验室用 | 行业消费总量 |
| | | | | 制造 | 维修 | | | | |
| 氟氯烃-123 | | | | | | | | | |
| 氟氯烃 124 | | | | | | | | | |
| 氟氯烃-141b | | | | | | | | | |
| 氟氯烃-142b | | | | | | | | | |
| 氟氯烃-22 | | | | | 0.10 | | | | 0.10 |

| (四) 消费数据 (ODP 吨) | | | |
|--------------------|------|-----------|------|
| 2009-2010 年基准 | 0.14 | 持续总体削减起点： | 0.14 |
| 符合供资资格的消费量 (ODP 吨) | | | |
| 已核准： | 0.05 | 剩余： | 0.09 |

| (五) 业务计划 | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 共计 |
|----------|--------------------|--------|------|--------|------|--------|--------|
| 环境规划署 | 消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨) | 0.01 | | 0.01 | | 0.01 | 0.03 |
| | 供资 (美元) | 39,550 | 0 | 33,900 | 0 | 18,080 | 91,530 |

| (六) 项目数据 | | | 2011 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 共计 |
|----------------------|-----------|------|--------|--------|------|------|--------|------|--------|------|--------|---------|
| 蒙特利尔议定书消费量限额 | | | 不适用 | 0.14 | 0.14 | 0.14 | 0.13 | 0.13 | 0.13 | 0.13 | 0.09 | 不适用 |
| 最高允许消费量 (ODP 吨) | | | 不适用 | 0.14 | 0.14 | 0.14 | 0.13 | 0.13 | 0.13 | 0.13 | 0.09 | 不适用 |
| 商定供资 (美元) | 环境规 划署 | 项目费用 | 44,000 | 35,000 | 0 | 0 | 35,000 | 0 | 30,000 | 0 | 16,000 | 160,000 |
| | | 支助费用 | 5,720 | 4,550 | 0 | 0 | 4,550 | 0 | 3,900 | 0 | 2,080 | 20,800 |
| 执委会核准资金 (美元) | | 项目费用 | 44,000 | 35,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 79,000 |
| | | 支助费用 | 5,720 | 4,550 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0 | 0 | 10,270 |
| 请本次会议核准资 金总额 (美元) | | 项目费用 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35,000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35,000 |
| | | 支助费用 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4,550 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4,550 |

| | |
|---------|-------|
| 秘书处的建议： | 一揽子核准 |
|---------|-------|

项目说明

1. 环境规划署作为指定机构代表科摩罗政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款申请，数额为 35,000 美元，外加机构支助费用 4,550 美元¹。提交的申请材料包括关于第二次付款执行情况的进度报告和 2017-2018 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 科摩罗政府报告 2015 年氟氯烃消费量为 0.10 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 科摩罗氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

| 氟氯烃-22 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 基准* |
|--------|------|------|------|------|------|------|
| 公吨 | 2.10 | 1.98 | 2.11 | 2.60 | 1.80 | 2.48 |
| ODP 吨 | 0.12 | 0.11 | 0.12 | 0.14 | 0.10 | 0.14 |

* 履约氟氯烃基准为 0.1 ODP 吨（保留一位小数）。

3. 2014 年氟氯烃-22 消费量高于往年，原因是因 2015 年的管制措施而增加进口，此外来了一个新进口商。2015 年氟氯烃-22 消费量比该年允许消费量低 0.026 ODP 吨。氟氯烃-22 用于维修家用制冷和空调及商用制冷设备。2014 年和 2015 年的氟氯烃消费量未超出蒙特利尔议定书为这两年规定的消费目标。报告的消费数据已转换为 ODP 吨，便于评估政府与执行委员会签署的协定是否得到遵守。

国家方案执行情况报告

4. 科摩罗政府 2015 年国家方案执行情况报告所报氟氯烃行业消费数据，与蒙特利尔议定书第 7 条下所报数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况进度报告

法律框架

5. 为包括氟氯烃在内的所有消耗臭氧层物质建立了进出口许可证和配额制度。政府修订了立法，将加速淘汰氟氯烃的时间表纳入法规。

制冷维修行业

6. 第二次付款期间执行的主要活动包括：

¹ 据 2016 年 9 月 29 日科摩罗农渔、环境、领土整治及城市化建设部给环境规划署的信。

- (a) 举办六次讲习班，培训 71 名海关和执法人员，内容为控制和识别消耗臭氧层物质和消耗臭氧层物质设备，包括氟氯烃和氟氯烃设备；
- (b) 举办六次讲习班，培训 118 名制冷和空调技术人员，内容包括良好制冷做法、易燃制冷剂的安全处理、氟氯烃空调设备的维修。

项目执行和监督机构

7. 国家臭氧机构招聘了两名顾问（一名制冷顾问，一名海关专家），协助监督氟氯烃淘汰管理计划所有活动的执行和收集数据。

资金发放量

8. 截至 2016 年 9 月，迄今核准的 79,000 美元已发放 58,000 美元。余额 21,000 美元将不晚于 2016 年 12 月发放（表 2）。

表 2. 科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

| 机构 | 第一次付款 | | 第二次付款 | | 核准总额 | |
|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 核准 | 发放 | 核准 | 发放 | 核准 | 发放 |
| 环境规划署 | 44,000 | 44,000 | 35,000 | 14,000 | 79,000 | 58,000 |
| 发放率 (%) | 100 | | 40 | | 73 | |

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

9. 将执行以下活动：
- (a) 举办四次讲习班，为 45 名海关和执法人员提供控制和识别氟氯烃和氟氯烃设备及打击非法贸易培训（15,000 美元）；
 - (b) 举办五次讲习班，为 60 名制冷技术人员提供制冷良好做法培训（10,000 美元）；
 - (c) 监督和评价氟氯烃淘汰管理计划及其组成部分（10,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况进度报告

法律框架

10. 科摩罗政府已发布 2016 年氟氯烃进口配额，数量为 0.082 ODP 吨。

制冷维修行业

11. 秘书处注意到培训方面的进展。第二次付款原定培训 45 名海关和执法人员以及 40 名制冷维修技术人员，但实际分别培训了 71 名和 118 名。关于培训方案的长期可持续性，环境规划署指出政府发动了所有培训机构和制冷协会参与氟氯烃淘汰管理计划所列活动的开发和执行。培训机构已将一个臭氧模块纳入课程，而主要制冷协会也与培训机构建立了伙伴关系。国家臭氧机构向昂儒昂岛的培训机构提供支持，确保项目结束后培训方案得以持续进行。

12. 关于改用碳氢化合物制冷剂，环境规划署报告说，政府充分了解执行委员会的有关决定²。据环境规划署报告，科摩罗没有发生改用碳氢化合物制冷剂的事情。此外科摩罗没有关于使用碳氢化合物的规章。环境规划署进一步澄清说，政府和环境规划署都不鼓励在氟氯烃制冷和空调设备及有关的维修中改用易燃或有毒制冷剂。不过在科摩罗发现了一些碳氢化合物设备。

结论

13. 秘书处注意到科摩罗的进口许可证和配额制度已在运作；2015 年的消费量低于与执行委员会签署的协定所规定的最高允许消费量；2016 年的配额已经比氟氯烃基准消费量低 35%。氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，迄今为止执行的活动超出了第二次付款的目标，迄今核准的资金已发放 73%。已经执行的活动和第三次付款计划开展的活动将进一步加强维修部门，确保活动的长期可持续性。

建议

14. 基金秘书处建议执行委员会表示注意到科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告，并建议一揽子核准科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2017-2018 年付款执行计划，供资的相关支助费用如下表所示，但有一项谅解，即如果科摩罗政府决定在原设计使用非易燃物质的制冷和空调设备及相关维修中改用易燃和有毒制冷剂，它应为这样做而承担所有相关的责任和风险，并必须遵守有关标准和规程：

² Decisions 72/17 and 73/34。

| | 项目名称 | 项目供资 (美元) | 支助费用 (美元) | 执行机构 |
|-----|-----------------------|--------------|--------------|-------|
| (a) | 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） | 35,000 | 4,550 | 环境规划署 |
