



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/52
2 November 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят седьмое совещание
Монреаль, 28 ноября - 2 декабря 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КЕНИЯ

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендацию секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, четвертый транш)

Франция

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Кения

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	Франция (ведущее учреждение)	66-м	21,1 % к 2017 г.

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	20,6 (тонны ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонны ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технолог. агент	Лаб. использование	Общий объем потребления в секторе
				Производство	Техническое обслуживание				
ГХФУ-22					20,6				20,6

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг:	52,20	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	52,20
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено:	11,00	Осталось:	41,20

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	Всего
Франция	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	2,2	1,1	3,3
	Финансирование (долл. США)	197 596	100 900	298 496

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			н/п	52,20	52,20	47,0	47,0	47,0	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	52,20	52,20	47,0	47,0	41,2	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	Франция	Расходы на проект	257 500	0	200 000	176 250	176 250	90 000	900 000
		Вспомогательные расходы	31 186	0	24 222	21 346	21 346	10 900	109 000
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	257 500	0	200 000	176 250	0	0	633 750
		Вспомогательные расходы	31 186	0	24 222	21 346	0	0	76 754
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0	0	0	0	176 250	0	176 250
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	21 346	0	21 346

Рекомендация секретариата	Утвердить в целом
---------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Кении правительство Франции в качестве назначенного учреждения-исполнителя представило на рассмотрение 77-му совещанию заявку на финансирование четвертого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 176 250 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждения на сумму 21 346 долл. США¹. Заявка включала доклад о ходе реализации третьего транша, доклад о проверке потребления ГХФУ и план реализации транша в 2017 году.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Кении представило данные о потреблении ГХФУ в 2015 году в объеме 20,6 тонн ОРС, о чем упоминается ниже. В таблице 1 представлены данные о потреблении ГХФУ за 2011-2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Кении (за 2011-2015 гг. в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонн	884,00	770,00	529,80	450,88	374,62	948,15
Тонны ОРС	48,62	42,35	29,14	24,80	20,6	52,20

3. Начиная с 2010 года потребление ГХФУ в Кении снижается вследствие увеличения количества импортируемого холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (РАС), в которых не используется ГХФУ-22, а также сокращения использования ГХФУ-22 для промывки благодаря соответствующей подготовке персонала, повышению его осведомленности и снижению объема предлагаемых на рынке ГХФУ. В 2015 году потребление ГХФУ было на 60 % ниже базового уровня и на 56 % ниже разрешенного уровня на этот год (т. е. 46,98 тонн ОРС).

Доклад о результатах проверки

4. В докладе о результатах проверки подтверждается, что потребление ГХФУ в Кении в 2015 году составило 374,62 мт (20,60 тонн ОРС) судя по лицензиям, выданным импортерам; эти данные были представлены согласно статье 7 Монреальского протокола и включены в доклад о реализации страновой программы. Однако объем импорта ГХФУ в 2015 году, зарегистрированный налоговой службой Кении (КРА), составил 155,52 мт. В докладе о результатах проверки был сделан вывод о том, что созданная система способна обеспечить соблюдение страной графика поэтапного сокращения, предусмотренного Монреальским протоколом; тем не менее, в нем также указывается, что контроль за импортом еще нуждается в укреплении сотрудничества национальных органов по озону с КРА, контролирующей таможеню, и кроме того еще необходимо согласовать данные об импорте и экспорте ГХФУ.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

5. Правительство Кении представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе о реализации программы за 2015 год, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

¹ Согласно письму Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов правительству Франции от 30 сентября 2016 года.

Доклад о реализации средств третьего транша ПОДПО

Правовая основа

6. Национальный орган мониторинга в области охраны окружающей среды (NEMA) внес изменения в систему лицензирования, чтобы обеспечить выдачу всех лицензий на импорт/экспорт ГХФУ со сроком действия только на один календарный год и позволить импортерам обращаться за получением лицензий в режиме онлайн. NEMA также занимается улучшением процессов по расширению контактов с импортерами в целях дальнейшего укрепления системы мониторинга импорта.

7. Для улучшения мониторинга и контроля импорта и экспорта ГХФУ были осуществлены следующие мероприятия:

- a) KRA приняла решение разослать письма, подтверждающие названия импортеров и количество хладагентов, которые должны быть импортированы согласно лицензиям и разрешениям, выданным на 2016 год;
- b) В сентябре 2016 года KRA было сообщено, что хладагенты на основе ОРВ и оборудование, в котором используются ОРВ, не могут импортироваться без наличия требуемых лицензий;
- c) Национальная единая электронная система лицензирования (NELSWS) начнет функционировать на пилотной основе в отношении импорта ОРВ с ноября 2016 года. Функционирование этой системы будет обеспечиваться обменом информацией между KRA и NEMA о лицензиях на импорт и данными о количестве, а также о дальнейшей деятельности с лицензированными импортерами в целях сбора требуемых данных и осуществления мониторинга.

8. Национальный орган по озону (НОО) и юридическое управление Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов рассматривают вопросы о включении положений о сертификации технических специалистов RAC, контроле за оборудованием, в котором используются ОРВ, а также о выдаче лицензий и установлении квот на импорт ГФУ, в действующие нормативно-правовые акты.

Сектор холодильного оборудования

9. Осуществлены следующие мероприятия:

- a) Проведен один учебный курс для 29 сотрудников таможенных и правоохранительных органов в школе администрации налогового управления Кении (KESRA) по вопросам контроля импорта и экспорта ГХФУ, соответствующего мониторинга, идентификации хладагентов и новой системы управления данными об импорте. Было проведено несколько совещаний с KRA по вопросу об усилении контроля на пограничных постах; а в ноябре 2016 года будет проведено обучение 50 сотрудников шести пограничных постов;
- b) Два инструктора были направлены для прохождения соответствующего обучения умению обращаться с природными хладагентами. Проведено семь учебных курсов, на которых 467 техников были обучены безопасному обращению с углеводородами (HC) и надлежащим методам обслуживания оборудования, в котором используются HC, а в 2016 году планируется провести еще два таких учебных курса. Дополнительно к этому 1400 техников прошли обучение на заочных курсах в университетах;

- c) Для подготовки техников учебным учреждениям было предоставлено оборудование с R-600a, баллоны с азотом и соответствующие инструменты для обслуживания. В этих учреждениях для обучения уже используются кондиционеры воздуха на основе R-290;
- d) Мероприятия по повышению осведомленности ограничивались рекламой в местных газетах, празднованиями Международного дня озона, во время которых распространялась информация о сохранении озонового слоя и поэтапном отказе от ГХФУ.

Орган по осуществлению и мониторингу проекта (ООМП)

10. ООМП оказывал помощь НОО в осуществлении мероприятий ПОДПО, связанных с привлечением инструкторов, закупками материалов, рекламой и поддержанием связей с представителями промышленности и другими субъектами деятельности.

Уровень выделения финансовых средств

11. По состоянию на конец сентября 2016 года из утвержденной на сегодняшний день суммы 633 750 долл. США выплачено 545 375 долл. США. Оставшиеся 88 375 долл. США будут выплачены до июля 2017 года (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по первому этапу ПОДПО I для Кении (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Третий транш		Всего	
	Утвержде но	Выплаче но	Утвержден о	Выплаче но	Утвержде но	Выплаче но	Утвержде но	Выплачено
Франция	257 500	257 500	200 000	200 000	176 250	87 875	633 750	545 375
Выплачено (в %)	100		100		50		86	

План реализации мероприятий по четвертому траншу ПОДПО

12. Будут осуществлены следующие мероприятия:
- a) *Обеспечение соблюдения и корректировка нормативно-правовых положений по регулированию ОРВ (47 000 долл. США):* проведение трех учебных курсов для, по крайней мере, 40 таможенных служащих и сотрудников правоохранительных органов по мерам регулирования ГХФУ, определению состава хладагентов и системе управления данными об импорте; оказание помощи NEMA и KRA в мониторинге системы выдачи разрешений на ГХФУ; и корректировка существующих нормативно-правовых положений для включения системы разрешений в отношении всех хладагентов;
- b) *Сектор холодильного оборудования и кондиционирования воздуха (RAC) (130 000 долл. США):* обучение 200 технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования; закупка и распределение пяти комплектов инструментов для обеспечения эффективных методов обслуживания (например, коллекторы, вакуумные насосы, установки для рекуперации и рециркуляции) и пяти камер охлаждения напитков в бутылках на основе использования CO₂;
- c) *Повышение осведомленности, привлечение и участие субъектов деятельности (25 000 долл. США):* проведение, по крайней мере, двух семинаров по повышению осведомленности для субъектов деятельности по мерам контроля и поэтапному отказу от ГХФУ, одного семинара для лиц, ответственных за принятие решений в отношении осуществления ПОДПО и решений, связанных с применением альтернатив без использования ГХФУ; мероприятия по повышению общей осведомленности о поэтапном

отказе от использования ОРВ для обеспечения более широкого участия субъектов деятельности и привлечения большего внимания к этому вопросу;

- d) *ООМП (38 054 долл. США)*: оказание поддержки ООМП в мониторинге осуществления ПОДПО; проверка потребления в 2016 году. Софинансирование было предоставлено министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов для обеспечения работы ООМП.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о потреблении ГХФУ

Проблемы, выявленные в системе лицензирования и квот

13. Заявка на третий транш ПОДПО была утверждена на 75-м совещании при том понимании, что система лицензирования будет укреплена. Однако в докладе о результатах проверки за 2015 год указаны проблемы, выявленные в системе лицензирования импорта и эксперта ГХФУ, а также в системе мониторинга. Кроме того, правительство в письме об утверждении заявки на четвертый транш ПОДПО подтвердило наличие проблем, существующих в системе лицензирования и квот, и представило перечень мероприятий, которые будут осуществляться, начиная с 2016 года в целях укрепления системы, краткое описание которой приведено ниже:

- a) NEMA направил KRA письмо с информацией о том, что хладагенты на основе ОРВ и оборудование, в котором используются ОРВ, не должны применяться без наличия соответствующих лицензий. Это гарантирует, что ни одна импортная операция не будет производиться без наличия требуемых лицензий;
- b) KRA должна письменно подтвердить НОО, что копии лицензий и разрешений на импорт, выданные на 2016 календарный год, получены. В этом письме KRA указывает название импортера и количество хладагентов, которое будет импортировано согласно каждой лицензии и выданному разрешению. Как предполагается, это решит проблемы, связанные с согласованием данных между НОО, NEMA и KRA;
- c) Благодаря внедрению новой системы NELSWs, товары не разрешается импортировать, если лицензия на импорт отсутствует;
- d) В структуре KRA есть сотрудник, который занимается только обработкой документации, поступающей от NEMA в отношении импорта ОРВ, с целью координации действий в портах, в которые планируется доставить ОРВ, и для мониторинга импорта;
- e) NEMA организовал подготовку своих сотрудников умению отслеживать соблюдение соответствующих правил на пограничных постах. Подготовка сотрудников таможенной службы будет возобновлена только после того, как начнет действовать NELSWs;
- f) NEMA и НОО на регулярной основе будут проверять импортеров, имеющих лицензии, с целью удостовериться в точности заполнения ими всех документов на импортные товары. Это позволит улучшить представление данных благодаря решению проблем, связанных с несоответствием данных.

14. Секретариат признает успехи, достигнутые NEMA в решении проблем, указанных в докладе о проверке за 2015 год в отношении системы лицензирования и квот. Ожидается, что приведенные выше

меры в сочетании с информационно-разъяснительными и учебными мероприятиями, запланированными на 2017 год, помогут решать проблемы, которые возникают в Кении в процессе внедрения надежной системы лицензирования и квот.

Доклад о ходе реализации третьего транша ПОДПО

Правовая основа

15. Правительство установило импортную квоту в размере 24,91 тонн ОРС на 2016 год и распределило ее среди 15 импортеров.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

16. В ответ на просьбу о разъяснении правительство Франции сообщило, что в настоящее время NEMA рассматривает методики для системы сертификации техников по обслуживанию оборудования, в котором используются HC-хладагенты, и внесет соответствующие поправки в нормативно-правовые акты, регулирующие использование ОРВ. После того, как эти вопросы будут решены, сертификация таких техников станет обязательной.

17. Правительство Франции признало, что правительство Кении в полной объеме осведомлено о мерах предосторожности, которые необходимо предпринимать в ходе продвижения использования воспламеняющихся хладагентов² в стране, а также подтвердило, что в процессе осуществления мероприятий в секторе обслуживания принимаются все необходимые меры предосторожности. В Кении предприняты шаги для более широкого привлечения соответствующих технических специалистов к обслуживанию систем обогрева, вентиляции и кондиционирования воздуха (HEVAC); в учебных заведениях создается инфраструктура для проведения подготовки таких технических специалистов, которая включает обучение их умению безопасно использовать воспламеняющиеся хладагенты. Правительство ожидает, что будет обеспечена устойчивая подготовка таких технических специалистов благодаря совместным действиям по активизации роли HEVAC, а также путем организации поставок дополнительного оборудования учебным заведениям и проведения консультаций по правилам сертификации.

18. Кроме того, ни одна модернизация оборудования, в котором используются HC-хладагенты, не будет проводиться без соблюдения стандартов безопасности, предусмотренных в международных нормах для таких конверсий.

Пересмотр бюджета мероприятий, включенных в этап I

19. На 74-м совещании правительство Франции скорректировало выделение запрошенных средств для компонента ООМП в рамках третьего транша до 12 380 долл. США, чтобы избежать превышения первоначально утвержденного бюджета в размере 100 000 долл. США. Текущий финансовый отчет свидетельствует о том, что расходы, понесенные на осуществление мероприятий по повышению осведомленности и ООМП, составляют соответственно 55 078 долл. США и 99 100 долл. США, что ограничивает ресурсы на реализацию будущих мероприятий в рамках этих компонентов.

20. В ответ на просьбу о разъяснении правительство Франции пояснило, что этот бюджет должен быть пересмотрен с целью увеличения бюджета на мероприятия по повышению осведомленности, а также на осуществление проектов и деятельность по мониторингу, и одновременно в целях корректировки финансирования, связанного с подготовкой технических специалистов и реализацией мероприятий по поставкам вспомогательного оборудования. Эти корректировки необходимы для достижения предлагаемых целей в рамках утвержденного бюджета. Пересмотренный бюджет приводится в таблице 3.

² Решения 72/17 и 73/34.

Таблица 3. Пересмотренные общие расходы для этапа I ПЛДПО в Кении (долл. США)

Компоненты	Первоначальный бюджет (долл. США)	Пересмотренный бюджет (долл. США)
Политика и нормативно-правовая база	220 000	218 000
Техническая помощь в секторе обслуживания RAC	520 000	443 750
Программа повышения осведомленности	60 000	93 000
Орган по осуществлению и мониторингу проекта	100 000	145 250
Всего	900 000	900 000

Вывод

21. Потребление ГХФУ в Кении в 2015 году составило 20,6 тонн ОРС, что на 56 % ниже разрешенного уровня потребления на этот год. Правительство подтвердило наличие проблем, которые существуют в реализации системы лицензирования и квот и определила ряд мер по укреплению управления данными и контроля за импортом и экспортом ГХФУ. Завершена подготовка дополнительных технических специалистов и распределено оборудование, требуемое для обслуживания учебных заведений. Бюджеты были пересмотрены с учетом конкретных потребностей, чтобы успешно реализовать общий ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

22. Секретариат Фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет принял к сведению доклад о ходе реализации третьего транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Кении; и отмечает прогресс, достигнутый правительством Кении в работе по повышению эффективности ее системы лицензирования и квот, и призывает правительство Кении продолжать прилагать усилия в целях ее дальнейшего улучшения.

23. Кроме того, секретариат Фонда рекомендует утвердить в целом четвертый транш этапа I ПОДПО для Кении и соответствующий план реализации транша в 2017 году на уровне финансирования, указанном ниже в таблице, при понимании того, что:

- a) будущие транши этапа I и/или этапа II ПОДПО для Кении будут рассматриваться только после удовлетворительного решения всех вопросов, связанных с импортом и экспортом системы лицензирования и квот ГХФУ, определенных в докладе о результатах проверки и подтвержденных в независимом докладе о проверке;
- b) если Кения будет принимать решение о модернизации и соответствующем обслуживании воспламеняющихся и токсичных хладагентов, используемых в холодильном оборудовании и системах кондиционирования воздуха, первоначально ориентированных на использование невоспламеняющихся веществ, то делать это она должна будет, беря на себя все соответствующие риски и ответственность и только при условии соблюдения требуемых стандартов и протоколов.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение- исполнитель
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, четвертый транш)	176 250	21 346	Франция