



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/51  
14 April 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十六次会议  
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：突尼斯

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 法国、环境规划署和工发组织

### 项目评价表 — 多年期项目 突尼斯

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	法国、环境规划署、工发组织(牵头)	第七十二次会议	到 2018 年达到 15%

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年份: 2014	34.5 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	--------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2014	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	化验	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b						0.9			0.9
HCFC-142b									
HCFC-22					33.6				33.6

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	40.7	持续总体削减量起点:	45.7
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	10.6	剩余:	35.1

(五) 业务计划		2015	2016	2017	共计
法国	淘汰 ODS (ODP 吨)	2.32		0.4	2.72
	供资 (美元)	444,354		78,769	523,123
环境规划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.32		0.1	0.42
	供资 (美元)	62,350		16,950	79,300
工发组织	淘汰 ODS (ODP 吨)	2.82	0.0	0.6	3.42
	供资 (美元)	512,419	0	116,003	628,422

(六) 项目数据			2014	2015	2016	2017	2018	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			40.7	36.63	36.63	36.63	36.63	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			40.7	36.63	36.63	36.63	34.60	暂缺
商定供资额 (美元)	法国	项目费用	135,690	394,397	0	69,913	0	600,000
		支助费用	17,187	49,957	0	8,856	0	76,000
	环境规划署	项目费用	30,000	55,000	0	15,000	0	100,000
		支助费用	3,900	7,150	0	1,950	0	13,000
	工发组织	项目费用	512,885	478,896	0	108,414	0	1,100,195
		支助费用	35,902	33,523	0	7,589	0	77,014
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	678,575	0	0.0	0	0	678,575
		支助费用	56,989	0	0.0	0	0	56,989
要求本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	928,293*	0	0	928,293
		支助费用	0	0	90,630*	0	0	90,630

\* 第二次付款申请原计划在 2015 年提交, 但现在提交给第七十六次会议。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表突尼斯政府向执行委员会第七十六次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款供资的申请<sup>1</sup>，申请供资总额 1,018,923 美元，其中包括给工发组织 478,896 美元，外加机构支助费用 33,523 美元、给环境规划署 55,000 美元，外加机构支助费用 7,150 美元以及给法国政府 394,397 美元，外加机构支助费用 49,957 美元。提交的申请包括氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告和 2016 年和 2017 年的付款执行计划。

### 关于氟氯烃消费量的报告

#### 氟氯烃的消费量

2. 如表 1 所示，突尼斯政府在 2014 年报告了氟氯烃消费量 34.5 ODP 吨和 2015 年的估计消费量 35.56 ODP 吨。

表 1. 突尼斯的氟氯烃消费量（2011-2014 年第 7 条数据，2015 年为估计数）

氟氯烃	2011	2012	2013	2014	2015*	基准消费量
公吨						
HCFC-22	599.53	577.25	566.85	610.43	629.75	709.34
HCFC-141b	8.46	8.46	8.46	8.46	8.46	14.57
共计(公吨)	607.99	585.71	575.31	618.89	638.21	723.91
ODP 吨						
HCFC-22	32.97	31.75	31.18	33.57	34.63	39.01
HCFC-141b	0.93	0.93	0.93	0.93	0.93	1.61
共计 (ODP 吨)	33.9	32.68	32.11	34.5	35.56	40.62

\* 估计数。

3. 2015 年氟氯烃估计消费量比基准消费量低 12%，但略高于 2014 年消费量。2011 年以来消费量增加的原因是由于对 HCFC-22 的需求增加，造成价格上升，这导致登记的企业为了库存增加进口到它们配额允许的最大程度。空调行业缺乏使用氟氯烃替代品的工具包也导致需求增加。

#### 核查报告

4. 核查报告证实，突尼斯政府正在落实一项管制氟氯烃进出口的许可证颁发和配额制度以及 2014 年氟氯烃总消费量为 34.4 ODP 吨。核查结果显示，许可证颁发和配额制度能管制氟氯烃的合法进口量。报告对进一步改善它的运作提出了建议，包括管制进口含有氟氯烃的设备。

#### 国家方案执行报告

5. 突尼斯政府在 2014 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业消费量数据，它与根据第 7 条报告的数据相符。

<sup>1</sup> 第二次付款申请原计划在 2015 年提交，但现在只能提交给第七十六次会议。

## 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

### *法律框架*

6. 突尼斯政府通过落实一项包括氟氯烃的许可证颁发和配额制度的法规，管制了消耗臭氧层物质的进出口和使用。目前正采取行动，编制一项更严厉的法令来管制氟氯烃和含有氟氯烃的产品的进口和消费量。

7. 提供设备来增进海关官员和执法人员识别氟氯烃的能力是第一次付款期间活动的一部分；不过，由于国家氟氯化碳淘汰计划采购的制冷剂识别器在 2015 年 3 月才交付，这项活动将延后进行，成为下一个执行期间的一部分活动。

### *制造行业*

#### 室内空调行业

8. 四家使用全散件组装的大家用空调机制造商都包括在 2017-2020 年落实的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段内，它们使用 HFC-32 或 R-290 作为替代品。提供了技术协助和培训，以便鼓励使用低全球升温潜能值的替代品。一旦市场有使用替代品的全散件组装工具包，这四家企业都将开始进行转产。

#### 溶剂行业

9. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括对大量使用 HCFC-141b 作为溶剂的两家企业（即 Société de Fabrication des Articles Pharmaceutiques (SOFAP) 和 Société Nationale des Chemins de Fer Tunisiens (SNCFT)）的投资项目。

10. 以使用 HCFC-141b 冲洗动车空调设备制冷管道的 SNCFT 而言，向该铁路公司提供了设备（使用 HFO-1233zd 的 3 台冲洗器具和 9 个气罐）和替代溶剂以及培训了使用这种设备的 30 名技术人员。SNCFT 将继续使用相同方法冲洗，但新的溶剂将回收再用。截至 2016 年 3 月，这个项目已按计划完成各项活动。

11. 在 SOFAP，HCFC-141b 作为医疗器材的溶剂使用，进行的活动集中于查明和选取市场上最适当的代用溶剂。在测试的两种替代品（HFE 和 HFO）中，选用了 HFE 并已完成对它的实验室测试；2016 年 4 月将开始试点试用。

### *制冷维修行业*

12. 已经拟定一个培训和认证方案；培训中心和讲习班所需的设备和工具（即仪表、管道、泵、量秤）都已确定、采购和交付。对技术人员的培训有望在 2016 年年中开始，因为第一次付款期间的工作侧重于进行需求评估和提供工具。

### *项目执行和监测股*

13. 国家臭氧机构继续负责氟氯烃淘汰管理计划的全面执行工作，在协调氟氯烃淘汰管理计划指导小组、立法小组和技术小组组成的国家保护臭氧层委员会方面发挥主要作用。

#### 资金发放情况

14. 截至 2016 年 3 月，在至今得到核准的 678,575 美元中（工发组织 512,885 美元、环境规划署 30,000 美元和法国政府 135,690 美元），已经发放了 155,635 美元（22.9%）（工发组织 135,595 美元、环境规划署 20,000 美元和法国政府 40 美元）。结余 522,940 美元将在 2016 年和 2017 年发放。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行情况

15. 在第二次付款期间将执行以下各项活动：
- (a) 在 2017 年上半年建立一个全面运作的电子许可证颁发和配额制度和为使用易燃制冷剂制订法规，为政策和法规提供支持（20,000 美元）；
  - (b) 为加强海关官员的能力，举办三次会议和四期讲习班，培训 100 名海关官员和执法人员（环境规划署）（35,000 美元）；
  - (c) 修改四个空调企业的生产线和生产流程；培训工作人员（工发组织 356,396 美元和法国 309,408 美元）；
  - (d) 两期讲习班，为 120 名技术人员提供良好制冷做法的培训；向维修技术人员分发 100 份培训手册和提供额外工具（仪表、管道、泵、量秤）（工发组织）（109,488 美元）；
  - (e) 为选定的终端使用者制定奖励替换设备的方案，以便鼓励改用新的替代制冷剂（法国）（38,000 美元）；以及
  - (f) 项目管理（工发组织）（60,000 美元）。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 核查报告

16. 秘书处注意到核查报告没有包括 2015 年。工发组织解释指出，这符合突尼斯政府和执行委员会签订的协定，目前的报告曾可能在第七十五次会议提交，但由于资金发放率低而受到拖延；核查在 2015 年 9 月完成，但只核查了 2014 年的消费量。为同一付款申请进行额外核查的费用高昂，并可能无法按时完成。不过，突尼斯政府提供了 2015 年估计消费量（35.6 ODP 吨），这显示该国履行了《蒙特利尔议定书》和协定的规定。

#### 国家方案报告

17. 秘书处注意到，2014 年国家方案报告显示 HCFC-22 仅用于维修，因此它请工发组织要求突尼斯政府订正这个数据，使其与氟氯烃淘汰管理计划的活动相符并包括制造行业。2015 年国家方案报告将在 2016 年 5 月 1 日以前提交，同时还将提交对 2014 年国家方案报告作出的订正。

#### 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

#### 法律框架

18. 突尼斯政府已经依照《蒙特利尔议定书》的管制目标发布了 2016 年氟氯烃进口配额。

*制造行业*溶剂行业

19. 溶剂行业特别是 SOFAP 在执行活动方面的拖延是由于需要更多时间确定市场上能够提供的替代品。因此，已与选定的溶剂（即 HFE）供应商为取代 HCFC-141b 的试用和最终转用阶段达成协议。这个项目有望在 2016 年底以前完成。

空调行业

20. 由于缺乏使用低全球升温潜能值替代品的全散件组装工具包，这拖延了制冷和空调制造行业选择取代 HCFC-22 的代用品的工作，工发组织在第一次付款期间，与生产商就可用的技术、其技术特性、如何加以使用以及改变作业流程的影响展开讨论，以便替代品一旦确定后，推动这个项目的执行。工发组织已接触工具和设备制造商，探索是否能够降低协定附录 8-A 所载的本行业所需一些设备的价格。这项合作的进展情况将在提交第三次付款申请时报告。

*制冷维修行业*

21. 工发组织注意到秘书处对没有完成技术人员培训之事感到关切，它重申，突尼斯政府预备在第一次付款期间优先完成制定一项培训方案和一项国家认证方案的工作，以便 2016 年第四季度能开始落实这两个方案，并有望到 2016 年底，培训大约 50 名技术人员。

结论

22. 秘书处注意到，突尼斯继续正在落实它与执行委员会签订的协定设定的氟氯烃消费量目标、建立了有效的许可证颁发和配额制度以及继续推动第一阶段核准的活动的执行。溶剂和空调行业投资项目遭到拖延，目前执行工作将分别根据在 2016 年底和 2020 年完成的计划进行。培训海关官员和技术人员也将在第二次付款期间开始。资金发放超过发放下一次付款的阈值。

建议

23. 基金秘书处建议执行委员会注意到突尼斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款的执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准突尼斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和相应的 2016-2017 年付款执行计划，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	478,896	33,523	工发组织
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	55,000	7,150	环境规划署
(c)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	394,397	49,957	法国