



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/29
11 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：吉布提

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划
(第一阶段，第二三次付款)

环境规划署

项目评价表 — 多年期项目

吉布提

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境规划署(牵头)	第六十六次会议	35%，至迟 2020

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第 1 类)	年: 2014	0.57 (ODP 吨)
---------------------------	---------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)								年: 2014	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	反应剂	实验室使用	行业消费量合计
				制造业	维修业				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					0.57				0.57

(四) 消费数据(ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:		0.70	持续总体削减起点:
			0.70
符合供货条件的消费(ODP 吨)			
已核准:		0.24	余额:
			0.46

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	合计
环境规划署	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0.0		0.1		0.0	0.1
	供资 (US \$)	20,905		49,720		23,730	94,355

(六) 项目数据			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费限额			不详	0.7	0.7	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	不详
最大允许消费量(ODP 吨)			n/a	0.7	0.7	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	不详
议定供资(美元)	环境规划署	项目费用	81,000	0	0	0	18,500	0	44,000	0	21,000	164,500
		支助费用	10,530	0	0	0	2,405	0	5,720	0	2,730	21,385
执行委员会核准的资金(美元)		项目费用	81,000	0	0	0	0.0	0	0.0	0	0	81,000
		支助费用	10,530	0	0	0	0.0	0	0.0	0	0	10,530
本次会议请求核准的资金共计(美元)		项目费用	0	0	0	0	18,500	0	0	0	0	18,500
		支助费用	0	0	0	0	2,405	0	0	0	0	2,405

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署是指定的执行机构，代表吉布提政府已经向第七十六次会议提出氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段第二次付款的供资申请，计 18,500 美元，加机构支助费用 2,405 美元。该文件包括关于执行第一次付款的进度报告，和 2016 至 2018 年付款执行计划。

氟氯烃消费报告

氟氯烃消费量

2. 吉布提政府报告称，2014 年氟氯烃 (HCFC) 消费量为 0.57 ODP 吨，2015 年估计消费量为 0.55 ODP 吨，分别低于最大允许消费量的 0.70 ODP 吨 和 0.63 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 吉布提氟氯烃消费量(2011-2014 年第 7 条数据, 2015 年为估计)

HCFC	2011	2012	2013	2014	2015	基准
公吨						
HCFC-22	12.0	11.6	11.3	10.4	10.0	12.7
ODP 吨						
HCFC-22	0.66	0.64	0.62	0.57	0.55	0.7

* 估计。

3. 氟氯烃总消费量数据显示自 2011 年至 2015 年不断下降的趋势。

国家方案(CP)执行报告

4. 吉布提政府提出 2014 年国家方案执行报告中的氟氯烃行业消费数据报告，与按照第 7 条所报告的数据一致。2015 年的国家方案报告将于 2016 年 4 月 15 日提出。

执行氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的进度报告

法律框架

5. 环境部通过国家环境署和国家臭氧办公室 (NOO) 监督《蒙特利尔议定书》的执行。2013 年 5 月颁布总统法令 (第 48 号)，运用进口配额和许可证制度更好地控制消耗臭氧层物质的出口、进口和使用，包括氟氯烃。政府于 2013 年 2 月 6 日批准了《北京修正案》。

制冷维修行业

6. 已执行的主要工作包括:

- (a) 为 65 名关务官员、23 名商务官员和 8 名统计处官员举办了三个关于监测和控制氟氯烃进口和分销的培训讲习班；
- (b) 为 102 名制冷技术人员举办了四个关于良好制冷和空调维修做法的培训讲习班；
- (c) 为海关购买并交付了三个制冷剂识别器，为制冷技术人员购买并交付了 25 个工具箱；
- (d) 招聘一名专家协助国家臭氧机构（NOU）监测氟氯烃淘汰管理计划工作的效率。

资金发放量

7. 截至 2016 年 3 月，至今核准的 81,000 美元中，已经发放 76,038 美元 (94%)。余额 4,962 美元将在 2016 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

8. 政府的战略包括：加强关务机关和其他执法官员的能力，并提倡良好的制冷做法，包括回收和再循环，以及安全使用碳氢化合物，以期使用受过培训的技术人员去培训其他技术人员。因此，在氟氯烃淘汰管理计划第二次供资付款期间将执行以下工作：

- (a) 为至少 40 名关务和商务部官员举办两个识别进口制冷剂培训讲习班，如氟氯烃、氢氟碳化物、碳氢化合物，或混合物（5,000 美元）。
- (b) 为至少 75 名制冷技术人员开办三个关于制冷、回收、再循环技术良好做法以及安全处理碳氢化合物的培训讲习班（11,000 美元）；
- (c) 监测和评价氟氯烃淘汰管理计划的执行情况（2,500 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一次付款执行进度报告

法律框架

9. 根据第 63/17 号决定，已经从政府获得确认，现在已经建立强制性的氟氯烃进出口国家许可证和配额制度，该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》。

10. 已经规定 2016 年氟氯烃进口配额为 0.50 ODP 吨。其后几年的年度配额将根据《蒙特利尔议定书》所允许的数目而定。

制冷维修行业

11. 整体而言，各种工作都在按计划执行。据环境规划署称，根据第一阶段应该接受培训的 150 名关务和执法官员和 200 名技术人员中，分别有 88 名和 102 名接受了培训。

12. 关于培训计划的长期可持续性，环境规划署说，曾请关务培训机构支持，以确保所有新毕业的关务官员都受到管制和识别消耗臭氧层物质的培训。环境规划署还确保大多数现有车间的维修技术人员都曾在制冷协会的支持下接受培训。

13. 环境规划署接到索取信息的询问：正在向碳氢化合物改型是氟氯烃淘汰管理计划推动的，或在氟氯烃淘汰管理计划之外进行的。规划署说：现在没有推动天然制冷剂和替代技术；然而，R-290 技术是列入在技术人员的培训计划内，尽管环境规划署警告：将基于氟氯烃的制冷和空调设备转型使用易燃或有毒制冷剂具有潜在风险。目前，吉布提还没有在氟氯烃淘汰管理计划(HPMP)之外做过向基于碳氢化合物制冷剂的改型，并且没有规章/法则允许使用基于碳氢化合物的制冷和空调系统。吉布提政府通过讲习班和网络会议已经知道关于改型的有关决定¹。

结论

14. 氟氯烃淘汰管理计划的执行正在进展中，吉布提遵守《蒙特利尔议定书》和与执行委员会的《协定》。吉布提的许可证和配额制度在运作，将使氟氯烃淘汰管理计划的消费削减符合《蒙特利尔议定书》的淘汰日程表。很多关务、商务、统计部门官员和制冷技术人员已经受到培训，同时设备和工具已经分发。基金发放水平为 94%。按照第一次付款已经执行的工作和按照第二次付款所计划的各项工作将进一步加强制冷维修行业，确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段所提议工作的长期可持续性。

建议

15. 基金秘书处建议：执行委员会注意吉布提关于氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段第一次付款的执行进度报告；进一步建议一揽子核准吉布提氟氯烃淘汰管理计划 第一阶段第二次付款，和相应的 2016-2018 年付款执行计划，其资金数见下表：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第二次付款)	18,500	2,405	环境规划署

¹. 第 72/17 和 73/34 号决定。