



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/34
15 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ГОНДУРАС

В настоящем документе содержатся комментарии и рекомендация секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третья часть этапа I)

ЮНИДО и ЮНЕП

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Гондурас

(I) НАИМЕНОВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРДИВШЕЕ СОВЕЩАНИЕ	КОНТРОЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (Этап I)	ЮНЕП, ЮНИДО (ведущее)	63-е	35 процентов к 2020 г.

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТАТЬЕ 7 (Группа I Приложения С)	Год: 2014	13,18 (в тоннах ОРП)
---	-----------	----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРП)								Год: 2014	
Химические продукты	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технолог. агент	Лаб. использование	Всего потребление по секторам
				Производство	Обслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ -124									
ГХФУ -141b					1,73				1,73
ГХФУ -141b в импортируемых смесях полиола		0,89							0,89
ГХФУ -142b									
ГХФУ-22					11,44				11,44

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРП)			
Базовый уровень 2009 – 2010 гг.:	19,9	Отправная точка для устойчивого общего сокращения:	20,70
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ПОДЛЕЖАЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЮ (в тоннах ОРП)			
Уже утвержденный уровень:	6,97	Остаток:	13,73

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРП)	1,0	0,0	0,7	0,0	0,4	2,1
	Финансирование (долл. США)	96 750	0	64 500	0	43 000	204 250
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРП)	0,6		0,6		0,3	1,5
	Финансирование (долл. США)	56 500		56 500		28 250	141 250

(VI) ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ		2010	2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Пределы потребления по Монреальскому протоколу		н/п.	н/п	19,91	19,91	17,92	17,92	17,92	17,92	17,92	12,94	н/п	
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРП)		н/п	н/п	19,91	19,91	17,92	17,92	17,92	17,92	17,92	12,94	н/п	
Согласованные фонды (долл. США)	ЮНИДО	Проект. расходы	100 000	0	90 000	0	0	90 000	0	60 000	0	40 000	380 000
		Вспом. расходы	7 500	0	6 750	0	0	6 750	0	4 500	0	3 000	28 500
	ЮНЕП	Проект. расходы	75 000	0	50 000	0	0	50 000	0	50 000	0	25 000	250 000
		Вспом. расходы	9 750	0	6 500	0	0	6 500	0	6 500	0	3 250	32 500
Фонды, утвержденные Исполкомом (долл. США)	Проект. расходы	175 000	0	140 000	0	0	0	0	0	0	0	315 000	
	Вспом. расходы	17 250	0	13 250	0	0	0	0	0	0	0	30 500	
Всего фондов, запрашиваемых для утверждения на этом совещании (долл. США)	Проект. расходы	0	0	0	0	0	140 000	0	0	0	0	140 000	
	Вспом. расходы	0	0	0	0	0	13 250	0	0	0	0	13 250	

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО, как ведущее учреждение-исполнитель, представляет от имени правительства Гондураса на рассмотрение 76-го совещания просьбу о финансировании третьей части этапа I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ на общую сумму в 153 250 долл. США, включающую 90 000 долл. США плюс 6 750 долл. США вспомогательных расходов для ЮНИДО, а также 50 000 долл. США плюс 6 500 долл. США вспомогательных расходов для ЮНЕП. Настоящее представление включает отчет о ходе выполнения второй части, отчет о проверке потребления ГХФУ и план выполнения части на период с 2016 по 2018 годы.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Гондураса сообщает о потреблении ГХФУ в 2014 году на уровне 13,18 тонн ОРП и проверило потребление в 2015 году на уровне 11,19 тонн ОРП. Потребление ГХФУ в 2011-2015 годах показано в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Гондурасе (данные по статье 7 за 2011-2014 гг., проверенные данные за 2015 г.)

ГХФУ	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
В метрических тоннах						
ГХФУ-22	372,00	381,48	291,46	208,08	184,01	327,4
ГХФУ -141b	19,10	28,45	26,41	15,75	9,72	17,3
(Промежуточный итог /Итого) (м.т.)	391,10	409,93	317,87	223,83	193,73	344,7
ГХФУ -141b в импортируемых смесях полиола *	37,76	32,21	28,01	8,07	-	не прим.
Итого (м.т.)	428,86	442,14	345,88	231,90		344,7
В тоннах ОРП						
ГХФУ -22	20,46	20,98	16,03	11,44	10,12	18
ГХФУ -141b	2,10	3,13	2,91	1,73	1,07	1,9
(Промежуточный итог /Итого) (в тоннах ОРП)	22,56	24,11	18,94	13,18	11,19	19,9
ГХФУ -141b в импортируемых смесях полиола*	4,15	3,54	3,08	0,89	-	не прим.
Итого (в тоннах ОРП)	26,71	27,65	22,02	14,06	-	19,9

* Данные из отчета о выполнении страновой программы. Данные за 2015 год о ГХФУ-141b в импортируемых смесях полиола пока отсутствуют.

3. Данные о потреблении ГХФУ свидетельствуют о тенденции к снижению начиная с 2011 года. Проверенные данные о потреблении в 2015 году (11,19 тонн ОРП) примерно на 40 процентов ниже установленного для соблюдения базового уровня ГХФУ. Импортируемый в страну ГХФУ представляет собой ГХФУ-22, используемый для обслуживания холодильных установок и систем кондиционирования воздуха (РАС), а также ГХФУ-141b, используемый также в холодильных системах в качестве чистящего реагента. ГХФУ-141b импортируется также в системах со смесями полиола. Отчет о проверке показал, что ГХФУ-124 и ГХФУ-142b импортировались только в 2013 и 2014 годах в незначительных количествах. Помимо ГХФУ-22, наиболее широкое распространение получили в настоящее время такие альтернативные хладагенты, как УВ-290, ГФУ-410А и R-600А. Другими альтернативными хладагентами являются R-404А, ГФУ-407С, R-417А и R-507А

Отчет о проверке

4. Отчет о проверке подтверждает, что правительство реализует систему лицензирования и выдачи квот в отношении импорта и экспорта ГХФУ и что общий объем потребления ГХФУ за 2015 год составил 11,19 тонн ОРП (т. е. ниже допустимого уровня для этого года).

Отчет о выполнении страновой программы (СП)

5. Правительство Гондураса представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в рамках отчета о выполнении страновой программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным согласно статье 7. Отчет о выполнении страновой программы за 2015 год будет представлен к 30 апреля 2016 года.

Отчет о ходе выполнения второй части Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

6. Правительство Гондураса посредством своего Министерства природных ресурсов и окружающей среды приняло нормативные правовые акты для осуществления мониторинга и контроля за ОРВ. С мая 2003 года в стране действует система лицензирования и квот. 18 июля 2012 года правительство издало Декрет, запрещающий импорт бывшего в употреблении оборудования с ГХФУ; устанавливающий квоты на ГХФУ; регулирующий вопросы регистрации и распределения квот между компаниями, импортирующими ОРВ; и включающий другие положения, совершенствующие механизм обеспечения поэтапного отказа от ОРВ.

Сектор обслуживания холодильных установок

7. Основные виды деятельности, осуществленные в ходе второй части, включают:

- (a) укрепление потенциала правительства для осуществления контроля за ОРВ и оборудованием, предусматривающим использование ОРВ;
- (b) десять семинаров-практикумов для 360 работников таможенной службы по процедурным вопросам, проблемам контроля и идентификации хладагентов и оборудования на базе ОРВ, а также по использованию переносных газоидентификаторов;
- (c) обучение 190 технических специалистов по передовой практике в области охлаждения, включая сбор и утилизацию хладагентов, очистку холодильных установок с использованием различных заменителей, а также информирование о низком потенциале глобального потепления таких хладагентов, как углеводороды;
- (d) сертификация 820 технических специалистов по холодильным установкам и системам кондиционирования воздуха (RAC) с помощью Института профессиональной подготовки Гондураса (INFOP);
- (e) укрепление системы подготовки и центров по сбору и утилизации посредством предоставления оборудования и инструментов (таких как портативные электронные детекторы утечки, электронные вакуумметры, цилиндры для хранения извлеченных хладагентов, комплекты для обнаружения азота, системы промывки и хладагенты);
- (f) ознакомительная поездка для двух экспертов из Технического органа Гондураса по проблемам озона (УТОН), посвященная изучению различных программ охлаждения и систем сертификации; восстановительных установок и их эксплуатации; и работе семинаров по вопросам холодильных установок;
- (g) обучение безопасному использованию углеводородов в качестве хладагентов, выпуск руководства по использованию хладагентов на базе углеводородов и перевод более чем 30 установок по кондиционированию воздуха на хладагент HC-290 (выполненный в течение первой части). В течение второго периода осуществления правительство начало проводить

политику, направленную на снижение использования углеводородов и сосредоточилось на проведении информационных кампаний, посвященных рискам, связанным с использованием хладагентов на базе углеводородов;

- (h) информационные кампании проводились в частности среди потребителей, технических специалистов, поставщиков оборудования для холодильных установок и систем кондиционирования воздуха, импортеров и предприятий розничной торговли хладагентами, а также среди предприятий торговли запасными частями в отношении альтернативных технологий с низким потенциалом глобального потепления и альтернативных технологий, в которых не используются ОРВ; и
- (i) за счет оставшихся после выполнения плана поэтапного отказа от ГХФУ средств Технический орган Гондураса по проблемам озона (УТОН) организовал конференции для 455 учащихся технических учебных заведений по холодильным установкам и системам кондиционирования воздуха (РАС) по альтернативам ОРВ, а также распространил 350 технических пособий по использованию углеводородов в качестве хладагентов.

Мониторинг и оценка проекта

8. Технический орган Гондураса по проблемам озона (УТОН) нес ответственность за осуществление и мониторинг всех видов деятельности, предусмотренных в рамках Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

Уровень выделяемых средств

9. По состоянию на февраль 2016 года из 315 000 долл. США, утвержденных до настоящего времени, было выделено 197 047 долл. США (190 000 долл. США для ЮНИДО и 7 047 долл. США для ЮНЕП), как показано в таблице 2. Остальная сумма в 117 953 долл. США будет выделена в 2016 году.

Таблица 2. Финансовый отчет об этапе I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Гондураса (долл. США)

Учреждение	Первая часть		Вторая часть		Всего утверждено	
	Утверждено	Выделено	Утверждено	Выделено	Утверждено	Выделено
ЮНИДО	100 000	100 000	90 000	90 000	190 000	190 000
ЮНЕП	75 000	7 047	50 000	0	125 000	7 047
Всего	175 000	107 047	140 000	90 000	315 000	197 047
Уровень выделенных средств (%)	61		64		62	

План осуществления третьей части Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

10. Будут осуществляться следующие виды деятельности:
- (a) подготовка дополнительно 500 работников таможенной службы и правоохранительных органов для 31 таможенного пропускного пункта, создаваемых на основе изменения структуры Таможенного управления и кадровой ротации, а также завершение разработки электронной системы для регистрации импортеров, поставщиков и конечных пользователей (ЮНЕП) (25 000 долл. США плюс остающиеся средства от предыдущих частей);
 - (b) пересмотр технических стандартов, в том числе мер безопасности при использовании горючих хладагентов, и обновление технических и открытых материалов для проведения информационных кампаний (ЮНЕП) (остающиеся средства от предыдущих частей);

- (c) проведение семинаров-практикумов для 400 технических специалистов по холодильным установкам и 1 800 учащихся учебных заведений по холодильным установкам и системам кондиционирования воздуха (РАС), посвященных передовой практике и альтернативам ОРВ (ЮНЕП) (2 000 долл. США плюс остающиеся средства от предыдущих частей);
- (d) семинар-практикум для подготовки инструкторов для 100 участников по вопросам промывки, горючих альтернативных хладагентов, процедур безопасности и альтернатив ГХУ (ЮНЕП) (23 000 долл. США);
- (e) закупка и распределение оборудования и инструментов, запасных частей для центров по сбору и утилизации, комплектов для очистки и идентификаторов ОРВ; (ЮНИДО) (55 000 долл. США); и
- (f) координация выполнения Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ и управление им. (ЮНИДО) (35 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Отчет о потреблении ГХФУ

11. В 2013 и 2014 годах проверенный уровень потребления ГХФУ был ниже уровня, указанного в данных, представленных в соответствии со статьей 7, на 4,3 тонны ОРП и на 0,96 тонны ОРП, соответственно. Правительство Гондураса рассматривает отчет, подготовленный по результатам проверки, прежде чем представить его в секретариат Многостороннего фонда, с целью внесения более точных данных о потреблении. В отчете о проверке выявлены проблемы, касающиеся оценки чистого веса каждого импортируемого ГХФУ, и отмечается, что в большинстве случаев таможенные записи об импорте не отражают величину фактического чистого веса; точность таможенных деклараций; присвоение цифровых таможенных кодов смесям, содержащим и не содержащим ОРВ; установление индивидуальных целевых показателей по импорту каждого типа ГХФУ; и мониторинг изменений в выдаваемых разрешениях. ЮНИДО рекомендовала правительству рассмотреть вопрос о чистом весе каждого импортируемого ГХФУ и надлежащим образом изучить возможность для установления индивидуальных целевых импортных показателей по каждому типу ГХФУ, которые не представляются актуальными; в настоящее время изучаются другие выявленные проблемы.

Отчет о ходе выполнения второй части Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

12. Правительство Гондураса уже выделило квоты на импорт ГХФУ на 2016 год на уровне 12,82 тонн ОРП.

Сектор обслуживания холодильных установок

13. В целом План деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ выполняется несмотря на низкий уровень выделяемых утвержденных средств в рамках компонента ЮНЕП (только 7 000 долл. США выделено из 125 000 долл. США утвержденных средств). ЮНЕП сообщает, что эта ситуация вызвана тем, что использовались остатки средств в сумме 60 000 долл. США в рамках ТРМР с целью выполнения мероприятий, связанных с первой частью осуществления плана. Что касается финансирования второй части, утвержденной на 70-м совещании, то ЮНЕП сообщает, что соглашение с правительством еще не подписано; однако все административные вопросы решены и ожидается, что оно будет подписано к

середине июня 2016 года. На этой основе была внесена рекомендация о том, чтобы средства для ЮНЕП не выделялись до тех пор, пока секретариат не получит подтверждение, что соглашение на вторую часть этапа I подписано и представлен отчет о ходе выполнения.

14. В соответствии с просьбой о подтверждении того, предусматривается ли в Плане деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ переоснащение для перехода на углеводороды, ЮНИДО сообщает, что правительству Гондураса хорошо известно о соответствующих решениях Исполнительного комитета о переоснащении¹. Также отмечается, что такое переоснащение проводится только экспертами и под контролем Технического органа Гондураса по проблемам озона (УТОН); разработано пособие по использованию углеводородов в качестве хладагента; страна соблюдает стандарты и протоколы в рамках всей проводимой деятельности.

15. Что касается долгосрочного характера и устойчивости программ подготовки, то ЮНИДО пояснила, что в рамках Национального института профессиональной подготовки (INFOP) предлагаются регулярные курсы, в том числе по альтернативам ОРВ и передовой практике в области холодильных установок; кроме того, предусматривается обязательная сертификация технических специалистов с целью сокращения масштабов неформального сектора в сфере обслуживания. Всемирная таможенная организация и ЮНЕП разработали курсы для подготовки работников таможенной службы, а также планируется создать модуль для обучения в онлайн-режиме практических работников таможенной службы.

Заключение

16. Страна соблюдает контрольные целевые показатели Монреальского протокола. Отмечается прогресс в выполнении Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Несмотря на то, что до настоящего времени ЮНЕП выделила менее шести процентов утвержденных средств, был осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на выполнение первой части плана, за счет использования остатка средств ТРМР. Средства на осуществление третьей части для ЮНЕП будут выделены только после подписания соглашения. Мероприятия, запланированные в рамках компонента ЮНИДО, выполнены и утвержденные средства были выделены в полном объеме. Общий объем выделенных средств достигает 63 процентов. Мероприятия, выполненные до настоящего времени, и мероприятия, запланированные на третью часть этапа I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ, предусматривающие подготовку и сертификацию, техническую помощь центрам подготовки и проведение информационных кампаний, будут способствовать укреплению сектора обслуживания и обеспечивать долгосрочный устойчивый характер деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

17. Секретариат Фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет принял к сведению отчет о ходе выполнения второй части этапа I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Гондураса; и далее рекомендует в целом утвердить третью часть этапа I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Гондураса, а также соответствующий план выполнения этой части на 2016-2018 годы при уровнях финансирования, представленных в таблице ниже, при том понимании, что:

- (a) если Гондурас примет решение о переоснащении и о связанном с этим обслуживании холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, действующих с использованием горючих и токсичных хладагентов, которые первоначально были предназначены для работы с негорючими веществами, то страна должна будет нести всю полноту связанной с этим ответственности и отвечать за все риски и только в соответствии с надлежащими стандартами и протоколами;

¹ Решения 72/17 и 73/34

- (b) Казначей не будет выделять средства для ЮНЕП до тех пор, пока секретариат не получит подтверждение о том, что соглашение между правительством Гондураса и ЮНЕП о второй части этапа I Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ подписано и получен отчет о ходе выполнения второй части; и
- (c) ЮНИДО будет оказывать помощь правительству Гондураса в решении проблем, зафиксированных в отчете о проверке, и представит отчет Исполнительному комитету, когда будет представлена четвертая часть Плана деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

	Наименование проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третья часть этапа I)	90 000	6 750	ЮНИДО
(b)	План деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третья часть этапа I)	50 000	6 500	ЮНЕП