



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/18
11 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БЕНИН

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

ЮНЕП/ЮНИДО

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Республика Бенин

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ:	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	63-м	На 35 % к 2020 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	20,03 (тонн ОРС)
---	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)								Год: 2014
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технологические агенты	Лаборатор. использование	Общий объем потребления в секторах
				Производство	Техобслуживание			
ГХФУ-123								
ГХФУ-124								
ГХФУ-141b								
ГХФУ-142b								
ГХФУ-22					20,03			20,03

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	23,8	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	23,8
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	8,33	Остальное:	15,47

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	1,0		0,9		0,8	2,7
	Финансирование (долл. США)	84 750		73 450		67 800	226 000
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,7	0,0	0,5	0,0	0,5	1,7
	Финансирование (долл. США)	53 750	0	37 625	0	37 625	129 000

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу		н/п	н/п	23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонн ОРС)		н/п	н/п	23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	85 000	0	85 000	0	0	75 000	0	65 000	0	60 000	370 000
		Вспомогательные расходы	11 050	0	11 050	0	0	9 750	0	8 450	0	7 800	48 100
	ЮНИДО	Расходы по проекту	100 000	0	40 000	0	0	50 000	0	35 000	0	35 000	260 000
		Вспомогательные расходы	7 500	0	3 000	0	0	3 750	0	2 625	0	2 625	19 500
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы по проекту	185 000	0	125 000	0	0	0	0	0	0	0	310 000	
	Вспомогательные расходы	18 550	0	14 050	0	0	0	0	0	0	0	32 600	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Расходы по проекту	0	0	0	0	0	195 000*	0	0	0	0	195 000	
	Вспомогательные расходы	0	0	0	0	0	18 750	0	0	0	0	18 750	

* Помимо третьего транша, заявка по которому представлена на 76-м совещании, ЮНИДО запрашивает финансирование для четвертого (2018 г.) и пятого (2020 г.) траншей (т.е. запрос на финансирование для ЮНИДО — 120 000 долл. США).

Рекомендация Секретариата:	Для рассмотрения в индивидуальном порядке
-----------------------------------	---

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бенина, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила на 76-м совещании заявку на финансирование третьего транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) с общим объемом расходов 213 750 долл. США, включая проектные расходы в сумме 75 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 9 750 долл. США для ЮНЕП, и проектные расходы в сумме 120 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 9 000 долл. США для ЮНИДО. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша и план по реализации транша на 2016–2018 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Бенина представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году составляло 20,03 тонн ОРС, а потребление в 2015 году оценивалось на уровне 18,70 тонн ОРС, что более чем на 20 % ниже уровня базовых требований. Данные о потреблении ГХФУ в 2011–2015 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ-22 в Бенине (за 2011–2014 гг. — по данным, представленным в соответствии со статьей 7, за 2015 год — по оценочным данным)

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015*	Базовый уровень
Метрических тонн	431,8	423,6	402,74	364,23	340,00	432,51
Тонн ОРС	23,75	23,30	22,15	20,03	18,70	23,8

* По оценочным данным

3. Данные о потреблении ГХФУ демонстрируют тенденцию к снижению объемов в период с 2011 по 2015 годы. Все потребление ГХФУ-22 приходится на сектор обслуживания холодильного оборудования.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Бенина представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2014 год в рамках доклада о реализации страновой программы, которые согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7. Доклад о реализации страновой программы с данными за 2015 год планируется представить к 15 апреля 2016 года.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

5. Импорт ОРВ и оборудования, в котором используются ОРВ, регулируется указом от 8 января 2003 года. В частности, указ содержит перечень ОРВ и оборудования, использующего ОРВ, в отношении которых действуют ограничения, предусмотренные Монреальским протоколом; указано, что для импорта этих ОРВ и оборудования необходимо специальное разрешение государственного департамента, отвечающего за вопросы торговли. После вступления указа в силу в него были внесены изменения с учетом проведения поэтапного отказа от ГХФУ.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. Проведены следующие основные мероприятия:

- (a) Три обучающих семинара, с участием 103 таможенных специалистов и инспекторов по охране окружающей среды, по выявлению и контролю ОРВ и оборудования, в котором используются ОРВ, в том числе ГХФУ и оборудования, работающего на ГХФУ; между таможенными специалистами и национальным органом по озону обеспечен обмен информацией о системе квот, регулирующих обращение, и ограничительных мерах в отношении ГХФУ и оборудования, в котором применяются ГХФУ;
- (b) Два учебных семинара о системе лицензирования и квот для импортеров хладагентов, холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха;
- (c) Один учебный семинар по надлежащим практикам в секторе холодильной промышленности для 33 специалистов технического обслуживания холодильного оборудования, которые будут работать в качестве инструкторов, в том числе по применению углеводородных технологий; и один учебный семинар по вопросам сертификации для 84 участников-инструкторов;
- (d) Закупка двух установок для идентификации хладагентов, шести комплектов инструментов (таких как манометры наддува, портативные установки для сбора хладагента, оборудование для пайки, вакуумные насосы, оборудование для рециклирования, тестер для герметичного компрессора) и трех установок кондиционирования воздуха R-290 для учебных целей.
- (e) Пять обучающих семинаров с участием 129 технических специалистов по надлежащим практикам в секторе обслуживания холодильного оборудования, технике безопасности при обращении с углеводородными хладагентами, а также обслуживанию оборудования для кондиционирования воздуха, в котором применяются ГХФУ (при содействии Ассоциации холодильной промышленности в Бенине);
- (f) Четыре выезда на места для контроля качества хладагентов на различных торговых площадках; и
- (g) Мероприятия, направленные на повышение уровня информированности по проблеме озонового слоя и возможным решениям, с участием одного технического специалиста по обслуживанию холодильного оборудования из промышленного сектора и Национального комитета.

Мониторинг и оценка проекта

7. Контроль за реализацией ПОДПО осуществляет национальный орган по озону при содействии двух консультантов.

Уровень освоения выделенных средств

8. По состоянию на март 2016 года, из ранее утвержденного финансирования в объеме 310 000 долл. США было выплачено 286 863 долл. США (170 000 долл. США для ЮНЕП и 116 863 долл. США для ЮНИДО), как показано в таблице 2. Оставшиеся к выплате средства в сумме 23 137 долл. США будут перечислены в 2016 году.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Бенина (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего одобрено	
	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено
ЮНЕП	85 000	85 000	85 000	85 000	170 000	170 000
ЮНИДО	100 000	99 910	40 000	16 953	140 000	116 863
Всего	185 000	184 910	125 000	101 953	310 000	286 863
Доля выплаченных средств (%)	99,95		81,56		92,53	

План работ по освоению третьего транша ПОДПО

9. Стратегия правительства строится на том, чтобы укреплять потенциал таможенных кадров и сотрудников других правоохранительных органов и содействовать распространению надлежащих практик в секторе холодильной промышленности, включая рекуперацию и рециклирование, а также безопасному применению углеводородных хладагентов. Исходя из этого, будут проведены следующие мероприятия:

- (a) Пять обучающих семинаров для 100 специалистов таможенных органов по выявлению и регулированию оборота ОРВ и оборудования, в котором используются ОРВ (ЮНЕП, 25 000 долл. США);
- (b) Пять обучающих семинаров для 125 технических специалистов по надлежащим практикам в секторе холодильного оборудования и технике безопасности при обращении с углеводородами, стандартам и сертификации (ЮНЕП, 20 000 долл. США);
- (c) Закупка и поставка базового оборудования и инструментария (в частности, установок для сбора хладагента, баллонов, оборудования для пайки, оборудования для рециклирования и запасных частей для имеющихся инструментов) (ЮНИДО, 120 000 долл. США);
- (d) Мероприятия по повышению информированности, связанные с исполнением законодательства и мер нормативного регулирования в сфере контроля ГХФУ; производство информационных материалов; проведение встреч с основными импортерами ОРВ (ЮНЕП, 10 000 долл. США); и
- (e) Мониторинг и оценка хода реализации ПОДПО, сбор соответствующих данных (ЮНЕП, 20 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

10. Правительство Бенина уже выдало квоты на импорт ГХФУ на 2016 год в объеме 17,05 тонн ОРС.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

11. Что касается устойчивой реализации программы подготовки специалистов в долгосрочной перспективе, ЮНЕП сообщила, что проведена совместная работа и сформированы партнерские отношения с учреждениями, занимающимися подготовкой кадров холодильной промышленности, для проведения программ обучения технических специалистов. Помимо этого, в рамках мероприятий по реализации ПОДПО еще больше технических специалистов смогут повысить свой уровень знаний о надлежащих практиках в секторе холодильной промышленности, что будет способствовать устойчивой реализации программы профессиональной подготовки.

12. В ответ на запрос о предоставлении информации о том, ведется ли в Бенине — в рамках данного ПОДПО или помимо ПОДПО — деятельность для содействия техническому переоснащению с целью перехода на углеводородные хладагенты, ЮНИДО отметила, что на данном этапе никаких работ по обеспечению технического переоснащения не ведется, и что в стране нет нормативных положений/сводов правил, которые бы регулировали использование холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха на углеводородных хладагентах. В настоящее время в секторе технического обслуживания применяется подход, направленный преимущественно на распространение надлежащих практик холодильной промышленности, включая рекуперацию и рециклирование. Тем не менее, предусмотрено проведение дополнительного обучения по использованию новых хладагентов и технике безопасности в обращении с углеводородами. Сообщалось о наличии на местном рынке оборудования, работающего с использованием углеводородов, R-410a и R-407a, при этом цены на это оборудование остаются высокими.

Пересмотр соглашения о реализации ПОДПО

13. При рассмотрении доклада о ходе выполнения работ Секретариат отметил, что в рамках второго транша затраты на доставку оборудования составили около 30 процентов от суммы заказов на закупку, в результате чего таможенные и технические специалисты получили меньше оборудования. Отмечая, что на инвестиционные проекты по этапу I в рамках ПОДПО выделяется только 260 000 долл. США, а в большинстве случаев за счет увеличения суммы заказа при закупках можно снизить стоимость оборудования и затрат на транспортировку, правительство Бенина просит утвердить финансирование, выделенное ЮНИДО для четвертого и пятого траншей, вместе с третьим траншем; в результате общая сумма заявки по третьему траншу для ЮНИДО составляет 120 000 долл. США. Секретариат отмечает, что этот вопрос актуален не только для Бенина — другие страны, действующие в рамках статьи 5 Монреальского протокола, могут сталкиваться с такими же проблемами при закупке оборудования и инструментария. Хотя предложенный подход к закупке оборудования представляется выгодным для бенефициаров, в случае одобрения заявки это не должно использоваться в качестве прецедента.

14. Исходя из этого, правительством Бенина на рассмотрение Исполнительному комитету представлено пересмотренное Соглашение, в котором отражены изменения в выделении средств транша, а также дополнен пункт 16, в котором указано, что новое соглашение заменяет текст соглашения, заключенного на 70-м совещании Исполнительного комитета, как представлено в Приложении I к настоящему документу. Полный текст пересмотренного Соглашения будет приложен к итоговому докладу 76-го совещания.

Выводы

15. Реализация ПОДПО идет успешно, и страна обеспечивает соблюдение требований, предусмотренных Монреальским протоколом и ее Соглашением с Исполнительным комитетом. В стране имеется действующая система лицензирования и квот; проведено обучение таможенных и технических специалистов, обслуживающих холодильное оборудование, а учебным центрам было передано оборудование и инструментарий. Для закупок остального оборудования для этапа I ПОДПО, правительство Бенина просит утвердить финансирование по четвертому и пятому траншам вместе с третьим траншем, что позволит ЮНИДО закупить больше оборудования за счет средств, сэкономленных благодаря уменьшению расходов на доставку единицы оборудования. Объем выплат составляет более 92 процентов утвержденных средств. Мероприятия, выполненные в рамках первого и второго траншей, и мероприятия, запланированные в рамках третьего транша, будут содействовать дальнейшему развитию сектора технического обслуживания и в долгосрочной перспективе обеспечат устойчивую реализацию мероприятий, заявленных на первом этапе ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ

16. Исполнительный комитет может рассмотреть возможность принятия следующих решений:

- (a) Принять к сведению следующее:
 - (i) Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша первого этапа организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Бенина;
 - (ii) То, что секретариат Фонда дополнил Добавление 2-А к Соглашению между правительством Бенина и Исполнительным комитетом с учетом перераспределения финансирования ЮНИДО по четвертому (35 000 долл. США на 2018 г.) и пятому (35 000 долл. США на 2020 г.) траншам в третий транш (50 000 долл. США), и что пункт 16 Соглашения дополнен указанием на то, что доработанный текст заменяет собой текст соглашения, заключенного на 70-м совещании Исполнительного комитета, и действует в редакции, представленной в Приложении I к настоящему документу; и
- (b) Одобрить третий транш по первому этапу ПОДПО для Бенина и соответствующий план освоения транша на 2016–2018 гг. в сумме 213 750 долл. США, включая 75 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 9 750 долл. США для ЮНЕП; и 120 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 9 000 долл. США для ЮНИДО.

Приложение I

**ТЕКСТ, ПОДЛЕЖАЩИЙ ВКЛЮЧЕНИЮ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ БЕНИНА И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ**

(Соответствующие изменения выделены полужирным шрифтом для удобства пользования)

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, достигнутое между правительством Бенина и Исполнительным комитетом на **70-м** совещании Исполнительного комитета.

ДОПОЛНЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С к Монреальскому протоколу (в тоннах ОРС)	н/д	н/д	23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/д
1.2	Максимальный допустимый общий объем потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)	н/д	н/д	23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/д
2.1	Согласованное финансирование по линии Ведущего УИ (ЮНЕП) (долл. США)	85 000	0	85 000	0	0	75 000	0	65 000	0	60 000	370 000
2.2	Вспомогательные расходы по линии Ведущего УИ (долл. США)	11 050	0	11 050	0	0	9 750	0	8 450	0	7 800	48 100
2.3	Согласованное финансирование по линии Сотрудничающего УИ (ЮНИДО) (долл. США)	100 000	0	40 000	0	0	120 000	0	0	0	0	260 000
2.4	Вспомогательные расходы по линии Сотрудничающего УИ (долл. США)	7 500	0	3 000	0	0	9 000	0	0	0	0	19 500
3.1	Общий объем согласованного финансирования (долл. США)	185 000	0	125 000	0	0	195 000	0	65 000	0	60 000	630 000
3.2	Совокупные вспомогательные расходы (долл. США)	18 550	0	14 050	0	0	18 750	0	8 450	0	7 800	67 600
3.3	Согласованный общий объем расходов (долл. США)	203 550	0	139 050	0	0	213 750	0	73 450	0	67 800	697 600
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)											8,33
4.1.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)											0
4.1.3	Остаточное потребление ГХФУ-22, отвечающее критериям финансирования (в тоннах ОРС)											15,47