



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/59
21 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: НЕПАЛ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш) ЮНЕП и ПРООН

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Непал

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение)	62-е	35% к 2020 г.

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	0,83 (тонны ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление	
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					0,8				0,83

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009-2010 годов:	1,10	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	1,27
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	0,64	Осталось:	0,63

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)		0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
	Финансирование (долл. США)		36 624	0	0	0	0	9 156	45 780
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)		0,2					0,0	0,2
	Финансирование (долл. США)		56 952					14 238	71 190

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		н/п	н/п	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,7	н/п	
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)		н/п	н/п	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,7	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	0	42 000	0	0	33 600	0	0	0	0	8400	84 000
		Вспомогательные расходы	0	3 780	0	0	3 024	0	0	0	0	756	7560
	ЮНЕП	Расходы на проект	0	63 000	0	0	50 400	0	0	0	0	12 600	126 000
		Вспомогательные расходы	0	8 190	0	0	6 552	0	0	0	0	1 638	16 380
Средства, утвержденные Исп. комитетом (долл. США)	Расходы на проект	0	105 000	0	0	0	0	0	0	0	0	105 000	
	Вспомогательные расходы	0	11 970	0	0	0	0	0	0	0	0	11 970	
Общий объем средств, запрошенных на совещании (долл. США)	Расходы на проект	0	0	0	0	50 400	0	0	0	0	0	50 400	
	Вспомогательные расходы	0	0	0	0	6 552	0	0	0	0	0	6 552	

Рекомендация секретариата:	Одобрить в целом
----------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Непала ЮНЕП в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила на рассмотрение 75-му совещанию заявку на финансирование второго транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 93 576 долл. США, включающую 50 400 долл. США и вспомогательные расходы учреждения на 6 552 долл. США для ЮНЕП и 33 600 долл. США и вспомогательные расходы учреждения на 3 024 долл. США для ПРООН. В состав представленных документов входят отчет о ходе освоения первого транша и план освоения транша на 2015-2019 годы.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Непала представило данные о потреблении ГХФУ в 2014 году в объеме 0,83 тонн ОРС. В таблице 1 приведены данные о потреблении ГХФУ за 2010-2014 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Непале (за 2010-2014 гг. согласно статье 7)

ГХФУ-22	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны	20,0	20,0	13,50	12,00	15,0	23,0
Тонны ОРС	1,10	1,10	0,74	0,66	0,83	1,1

3. Небольшой рост потребления между 2013 и 2014 годами был вызван созданием незначительных запасов несколькими импортерами до начала действия следующей меры регулирования в 2015 году. Для регулирования этого увеличения были приняты такие меры, как сокращение разрешенного объема импорта на одного импортера (т.е. снижение с 5 до 2 мт в год) и обеспечение соблюдения системы квот.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

4. Правительство представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе о реализации страновой программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным согласно статье 7.

Отчет о ходе освоения средств первого транша ПОДПО

5. Этап I ПОДПО для Непала был утвержден в принципе на 62-м совещании, но финансирование было выделено только на 66-м совещании после ратификации страной Копенгагенской поправки¹. Был пересмотрен рабочий план, чтобы привести его в соответствие с последующей выплатой.

Правовая база

6. Объявив о введении в 2001 году Правил по регулированию веществами, разрушающими озоновый слой (и их контролю), правительство создало систему лицензирования и квот для ГХФУ. Согласно нормативным положениям все импортеры ГХФУ обязаны соблюдать требования по мониторингу квот и отчетности. Квота на импорт определяется министерством науки, технологии и охраны окружающей среды. В настоящее время 85 процентов от своего максимально допустимого потребления Непал выделяет в виде ежегодной квоты ГХФУ; остаток сохраняется в качестве резерва. Правительство также ввело обязательную максимальную квоту на одного импортера в объеме 2 мт.

¹ Решения 62/53 и 66/38

7. Правительство подготовило правила, запрещающие ввоз оборудования с использованием ГХФУ, которые станут обязательными для исполнения в январе 2017.

8. Обучение по вопросам обеспечения соблюдения законов было проведено в целом для 60 сотрудников таможни, СМИ и лиц, занятых разработкой политики. Руководство по национальным мерам регулирования, системе лицензирования импорта и экспорта было опубликовано в 2013 году и переиздано с поправками в 2015 году.

Сектор обслуживания холодильной техники

9. План деятельности по сбору и повторному использованию ГХФУ был доработан в апреле 2015 года; закупка ПРООН одной установки по восстановлению, 30 двухступенчатых вакуумных насосов и 30 манометрических коллекторов, 4-х вентильных была отложена из-за произошедших в Непале землетрясений в апреле и мае 2015 года и изменения в подходе к закупкам.

10. Семь семинаров по обучению передовым методам работы в техобслуживании для 217 технических специалистов было проведено в период между 2012 и 2015 годами.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

11. Начиная с 2012 года действует группа по реализации и мониторингу проекта, управление которой осуществляет национальный орган по озону (НОО). В результате землетрясений в апреле и мае 2015 года была повреждена конструкция здания офиса НОО, что замедлило проведение некоторых мероприятий ПОДПО. Координация реализацией мероприятий осуществляется НОО совместно с группой по ликвидации последствий стихийных бедствий Объединенного управления ООН/ЮНЕП по координации гуманитарных вопросов.

Объем выплат

12. По состоянию на сентябрь 2015 года из утвержденной на данный момент суммы в 105 000 долл. США было выплачено 45 500 долл. США (43 процента) (ЮНЕП - 37 500 долл. США и ЮНИДО – 8 000 долл. США). Выплата остатка в размере 59 500 долл. США будет произведена в 2015-2016 годах.

План освоения средств второго транша ПОДПО

13. Средства второго транша ПОДПО будут освоены в период между январем 2016 года и декабрем 2019 и будут проведены следующие мероприятия:

- (a) учебные семинары в области политики и обеспечения соблюдения и внедрение усовершенствованной системы квот на ГХФУ (ЮНЕП) (9 500 долл. США);
- (b) два курса обучения для 200 технических специалистов, посвященных передовым методам работы в секторе холодильной техники и систем кондиционирования воздуха (ЮНЕП) (11 900 долл. США);
- (c) реализация экспериментального проекта для поддержки и стимулирования конечных потребителей с целью перехода на альтернативные хладагенты с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), которые еще не определены; осуществление программы по вторичному использованию ГХФУ, демонстрация и обмен опытом применительно к замене оборудования, работающего на R-22 (ПРООН) (23 600 долл. США);

- (d) закупка дополнительного оборудования по сбору и восстановлению веществ (ПРООН) (10 000 долл. США);
- (e) мероприятия по повышению осведомленности, включая помощь в проведении кампании в СМИ; издание и распространение информационных материалов (ЮНЕП) (14 000 долл. США); и
- (f) мероприятия по управлению проектом, координации и мониторингу (ЮНЕП) (15 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о ходе освоения средств первого транша ПОДПО

Правовая база

14. В соответствии с решением 63/17 от правительства получено подтверждение о том, что в стране действует обязательная к исполнению национальная система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола. Квота на импорт ГХФУ в 2015 году установлена на уровне 85 процентов от максимально допустимого потребления, установленного в рамках Монреальского протокола (т.е. 0,85 тонны ОРС).

Сектор обслуживания холодильной техники

15. Секретариат принял к сведению прогресс, достигнутый в реализации мероприятий в секторе техобслуживания. ЮНЕП пояснила, что в обучение специалистов по техобслуживанию будет включена информация о внедрении новых хладагентов с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), будут рассмотрены вопросы энергоэффективности и предоставлена информация о безопасном обращении с такими хладагентами и продукцией. Информационно-просветительская работа в этом секторе будет также направлена на продвижение холодильного оборудования и систем кондиционирования с использованием безопасных для озонового слоя веществ и с лучшими показателями энергоэффективности.

16. Инструменты/оборудование, закупаемые в настоящее время, будут использованы в ходе проведения дополнительного обучения, запланированного в период второго транша, а также на курсах переподготовки для уже прошедших обучение специалистов, которые будут проведены в тот же период.

Техническая помощь для сектора техобслуживания

17. В ответ на просьбу объяснить причины задержек с закупкой оборудования в рамках компонента ПРООН, организация пояснила, что задержки были вызваны изменением согласованных условий закупки оборудования; первоначально ответственность за это была возложена на правительство, но из-за связанных с землетрясением последствий была позднее передана ПРООН. В этой связи потребовалось дополнительное рассмотрение спецификаций оборудования, его видов и количества – работа, завершенная на данный момент. Предполагаемый срок поставки – середина 2016 года.

18. Секретариат поинтересовался, как в предлагаемых экспериментальных проектах по ретрофиту будут учитываться решения Исполнительного комитета (в частности решения 72/17² и 73/34³) о мероприятиях по ретрофиту. ПРООН пояснила, что правительство обязуется обеспечить наличие информации по вопросам безопасности и стандарты, необходимые для безопасной модификации оборудования. Любая модификация с переходом на горючие альтернативные заменители будет проводиться только после всесторонней оценки потребностей конечных потребителей с учетом решений Исполнительного комитета по этим мероприятиям. Пока еще не принято решение о том, какие именно альтернативные хладагенты будут использоваться в экспериментальном проекте.

Вывод

19. Секретариат отмечает, что несмотря на происшедшие в апреле и мае 2015 года землетрясения реализация этапа I ПОДПО в Непале продвигается. Несколько мероприятий в поддержку сектора обслуживания холодильного оборудования как и раньше осуществляются по плану; устойчивость обучения технических специалистов и сотрудников правоохранительных органов будет обеспечена за счет соглашений, заключенных с ассоциациями отраслевых предприятий, которые окажут помощь в проведении обучения. Возобновилась работа по реализации отложенных мероприятий по оказанию технической помощи, которая будет завершена к середине 2016 года. Принимая во внимание проводимую работу, а также то, что представленные данные о потреблении ГХФУ в 2014 году (0,83 тонны ОРП) на 25 процентов ниже допустимого уровня потребления в объеме 1,10 тонны ОРС, внедрение действующей системы лицензирования и квот, достигнутый прогресс в период первого транша в секторе обслуживания и уровень выплат (43 процента) секретариат рекомендует утвердить финансирование для второго транша.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

20. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе освоения первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Непале и далее рекомендует утвердить в целом второй транш этапа I ПОДПО для Непала и соответствующий план освоения транша на 2016-2019 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице, при том понимании, что, если Непал примет решение приступить к модификации оборудования и связанной с этим заправке горючими и токсичными хладагентами холодильной техники и систем кондиционирования, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, он поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модификацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	50 040	6 552	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	33 600	3 024	ПРООН

² Добавлять в документы об утверждении ПОДПО, траншей, проектов или мероприятий, в которых предлагается модификация холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты примечание Исполнительного комитета о том, что, в случае осуществления страной модификации холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты и связанного с этим обслуживания, страна действует с пониманием того, что она берет на себя всю связанную с этим ответственность и все риски.

³ Если страна решит, принимая во внимание решение 72/17, приступить к модификации с использованием горючих веществ в оборудовании, изначально предназначенном для негорючих веществ, то это следует осуществлять только с соблюдением соответствующих стандартов и протоколов.