



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/53
27 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЛИВИЯ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по отказу от ГХФУ (этап I, первый транш)

ЮНИДО

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Ливия

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее учреждение-исполнитель)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	122,40 (тонны ОРС)
---	-----------	--------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (ТОННЫ ОРС)						Год: 2014			
Химическое вещество	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Тех. агенты	Лаб. использование	Совокупное сектор. потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22				2,15	85,06				87,20
ГХФУ-141b		32,45		2,75					35,20

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень в 2009 - 2010 годах:	118,38	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	113,66
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	0	Осталось:	113,66

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2016	2017	2018	Всего
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0	37,30	8,80	3,40	49,50
	Финансирование (долл. США)	0	1 361 000	335 000	234 000	1 930 000

(VI) ДАННЫЕ О ПРОЕКТЕ			2015	2016	2017	2018	Всего
Предельные уровни потребления согл. Монреальскому протоколу			106,54	106,54	106,54	106,54	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)*			122,40	118,38	118,38	106,54	н/п
Проектные расходы, запрашиваемые в принципе (долл. США)	ЮНИДО	Расходы на проект	1 717 950	0	0	190 884	1 908 834
		Вспомогательные расходы	120 257	0	0	13 362	133 619
Общая сумма проектных расходов, запрашиваемых в принципе (долл. США)			1 717 950	0	0	190 884	1 908 834
Общая сумму вспомогательных расходов, запрашиваемых в принципе (долл. США)			120 257	0	0	13 362	133 619
Всего средств, запрашиваемых в принципе (долл. США)			1 838 207	0	0	204 246	2 042 453

* Согласно представленным данным

(VII) Заявка на финансирование первого транша (2015 г.)		
Учреждение	Запрошенные средства (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)
ЮНИДО	1 717 950	120 257

Заявка на финансирование:	Утверждение финансирования для первого транша (2015 год), как указано выше
Рекомендация секретариата:	Рассмотреть отдельно

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. Первый этап ПОДПО для Ливии был представлен на 72-м совещании, но впоследствии отозван, так как невозможно было подтвердить информацию о том, что система лицензирования действует в полной мере из-за сложившейся в то время в стране ситуации с обеспечением безопасности.
2. От имени правительства Ливии ЮНИДО в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила на рассмотрение 75-му совещанию первый этап плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 2 129 377 долл. США и вспомогательные расходы учреждения на 149 056 долл. США, согласно первоначально поданным данным, с целью достижения 10-процентного сокращения потребления ГХФУ к 2018 году.
3. Первый транш этапа I ПОДПО, запрошенный на данном совещании, составил 1 911 161 долл. США и вспомогательные расходы учреждения на сумму 133 781 долл. США для ЮНИДО в соответствии с первоначально представленными документами.

История вопроса

4. Ливия, общая численность населения которой составляет примерно шесть миллионов человек, ратифицировала все поправки к Монреальскому протоколу. Согласно представленным Ливией данным, потребление в 2013 и 2014 годах составило 144 и 122,4 тонны ОРС соответственно, что превышает базовый уровень, установленный для соблюдения. Сложившаяся ситуация объяснялась отсутствием утвержденной системы лицензирования и квот и усугублялась сложной политической обстановкой в стране, не позволявшей проводить в стране какие-либо мероприятия по поэтапному выводу веществ из обращения.

Нормативные положения, касающиеся ОРВ

5. Генеральное управление по охране окружающей среды является национальным органом, ответственным за осуществление Монреальского протокола. Национальный орган по озону (НОО) был учрежден в структуре Генерального управления по охране окружающей среды в качестве центра по координации деятельности со всеми учреждениями и субъектами деятельности на оперативном уровне.
6. В июне 2015 года правительство Ливии издало Закон №228 о введении системы лицензирования и квот в отношении ГХФУ, выполнив тем самым предварительное условие для представления ПОДПО. Созданная законодательная база будет способствовать реализации мер регулирования, включая систему лицензирования и квот в отношении импорта ГХФУ и оборудования на основе ГХФУ, освобождение от уплаты таможенной пошлины на альтернативные заменители и запрет на открытие производственных предприятий, использующих оборудование на основе ГХФУ. В ходе реализации этапа I ПОДПО система лицензирования получит дальнейшее развитие.

Потребление ГХФУ и его распределение по секторам

7. Все потребляемые в Ливии ГХФУ импортируются, в их число входят ГХФУ-22 и ГХФУ-141b. ГХФУ-22 используют в техобслуживании холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха и для заправки новых установок. ГХФУ-141b используют только для производства твердого пенополиуретана (ППУ) в изготовлении сэндвич-панелей, теплоизоляционного пенопласта для торгового холодильного оборудования и напыляемого ППУ. Базовый уровень потребления ГХФУ для оценки соблюдения был установлен в объеме 1 869,1 мт (118,38 тонны ОРС). В таблице 1 показан объем потребления ГХФУ в Ливии.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Ливии (данные за 2009-2014 гг. в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны							
ГХФУ-22	1 272,00	1 900,00	1 802,00	1 200,00	1 658,14	1 585,50	1 586,00
ГХФУ-141b	250,10	316,04	298,02	710,00	480,00	320,00	283,07
Всего (мт)	1 522,10	2 216,04	2 100,02	1 910,00	2 138,14	1 905,50	1 869,07
Тонны ОРС							
ГХФУ-22	70,00	104,50	99,11	66,00	91,20	87,20	87,25
ГХФУ-141b	27,50	34,76	32,78	78,10	52,80	35,20	31,13
Всего (тонны ОРС)	97,50	139,26	131,89	144,10	144,00	122,40	118,38

8. В числе альтернативных технологий в Ливии используют углеводород (пентан), ГФУ-245fa, смесь ГФУ-36mfc/227ea, ГФУ-134a/вода и CO₂.

9. Правительство Ливии представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе о реализации страновой программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным согласно статье 7. В таблице 2 показано потребление ГХФУ в секторе обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха.

Таблица 2. Распределение потребления в секторе обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (2010 г.)

Категория продукции	Кол-во единиц		Средняя заправка (кг)	Всего в установках (мт)	Процент утечек (%)	Потребность в ГХФУ-22 (мт)	
	Существующее	Новое				Текущая в техобслуживании	Для заправки новых установок
Оконные и настенные кондиционеры	105 000		0,75	79	3	2,36	0,00
Неканальные или бытовые и коммерческие сплит-системы	4 150 000		1,28	5 312	6	318,72	0,00
Канальные бытовые сплит-системы и тепловые насосы	655 000	58 823	3,40	2 427	6	133,62	200,00
Канальные коммерческие сплит-системы и автономные кондиционеры	600 000	57 077	11,50	7 556	6	414,00	656,39
Промышленное и торговое холодильное оборудование	500	49	17,00	9	10	0,85	0,83
Другое оборудование	550	64	15,50	10	10	0,85	0,99
Итого	5 511 050	116 013		15 393		870,41	858,21
Всего		5 627 063					1 728,61

Сектор производства пеноматериалов

10. Сектор производства пеноматериалов включает девять предприятий: шесть предприятий по производству цельных и составных панелей и три по производству пенопласта для теплоизоляции для коммерческого холодильного оборудования и установок охлаждения воды. В

подсекторе напыляемых пенопластов также есть ряд малых и средних предприятий (МСП), которые сейчас не поддаются оценке. Список предприятий и потребляемый ими объем представлены в таблице 3.

Таблица 3. Предприятия по производству пеноматериалов в Ливии

Подсектор	Предприятия	Потребление ГХФУ-141b (мт)						Базовый уровень	
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	мт	Тонны ОРС
Цельные панели	Alyem Engineering, Триполи	95,8	95,8	98,9	99,5	100,1	100,7	95,8	10,5
	Al-Najah Company, Триполи	95,8	114,9	97,1	97,7	98,3	98,9	105,4	11,6
Составные панели	Al-Amal Alkhadar Company, Триполи	12,2	18,9	18,7	19,0	19,3	19,6	15,6	1,7
	Al-Shogoog, Мисрата	10,1	21,0	16,1	16,7	17,2	17,8	15,6	1,7
	Al-Shami, Бенгази	9,0	18,7	14,4	14,9	15,4	15,9	13,9	1,5
	Nagem, Бенгази	8,2	17,0	13,1	13,5	14,0	14,5	12,6	1,4
Итого		231,1	286,3	258,3	261,3	264,3	267,4	258,7	28,5
Теплоизоляционный пенопласт для холодильного оборудования	Бытовые электроприборы, Таджура	3,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,3
	Brothers Company, Триполи	2,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	0,2
	Tasharoukiat Marwa, Триполи	2,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	0,2
Итого		7,0	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,5	0,7
Напыляемые пенопласты	Неопределенные МСП в секторе напыляемых пенопластов	11,9	23,8	18,5	19,1	19,8	20,5	17,9	2,0
Всего		250,0	316,1	276,8	280,4	284,1	287,9	283,1	31,2

11. Все предприятия были созданы в период между 1990 и 2006 годами со 100-процентным правом владения у местных собственников. Три компании - Electrical Household Appliance в Таджуре, Brothers Company and Tasharoukiat Marwa в Триполи - были переведены с использования ХФУ-11 на ГХФУ-141b за счет финансирования Многостороннего фонда. Все другие предприятия не получали финансирования от Фонда.

Прогноз потребления ГХФУ в будущем

12. Последние пять лет Ливия переживает период политической нестабильности и не смогла предпринять эффективных действий для вывода ГХФУ из потребления. Правительство осознает необходимость выполнения своих обязательств в рамках Монреальского протокола и предприняло меры для возвращения в режим соблюдения, в том числе путем ратификации Монреальской и Пекинской поправок в апреле 2014 года, создания системы лицензирования в июне 2015 года и сокращения потребления с 144,0 тонн ОРС в 2013 году до 122,4 тонн ОРС в 2014 году. После завершения этапа I ПОДПО потребление, как ожидается, будет еще больше сокращено, и к 2018 году страна будет в состоянии опять соблюдать контрольные показатели Монреальского протокола. Впоследствии потребление ГХФУ будет контролироваться в соответствии с максимально допустимым уровнем потребления, установленным Протоколом.

Стратегия поэтапного отказа от ГХФУ

13. Стратегия поэтапного отказа от ГХФУ Ливии учитывает особую ситуацию страны. Для рассмотрения на 72-м Сессии Сторон Комитету по выполнению в соответствии с процедурой несоблюдения был представлен план действий с конкретными контрольными сроками, призванный обеспечить скорейшее возвращение Ливии в режим соблюдения согласно ускоренному графику поэтапного отказа от ГХФУ для стран, действующих в рамках статьи 5 (рекомендация 54/5). На основе предложенного плана действий Ливия разработала комплексную стратегию поэтапного отказа от ГХФУ, которая включает сокращение потребления ГХФУ до базового уровня в 118,4 тонн ОРС в 2016 году и до 106,5 тонн ОРС в 2018 году за счет перевода трех предприятий по производству пеноматериалов на циклопентан; далее, начиная с 2018 года, страна будет придерживаться поэтапного графика Монреальского протокола.

14. В этап I ПОДПО включены только те мероприятия, которые направлены на сокращение ГХФУ на 10 процентов от базового уровня к 2018 году, инвестиционный проект по переводу трех предприятий по производству пеноматериалов на циклопентан, в результате чего будет выведено 2 163,6 мт (23,8 тонны ОРС) ГХФУ-141b, а также мероприятия по формированию политики, повышению осведомленности, обучению таможенных служащих и технических специалистов.

Конверсия трех предприятий по производству пеноматериалов

15. Переход на циклопентан будет проводиться в компаниях Alyem Engineering и Al-Najah Company, которые производят цельные панели и в компании Al-Amal Alkhadar Company, которая выпускает составные панели; все панели используют при монтаже зданий. Основная информация по трем компаниями приводится в таблице 4.

Таблица 4. Основная информация о предприятиях по производству пеноматериалов, на которых будет проводиться конверсия на этапе I ПОДПО

Предприятие	Продукция	Год создания	Второй этап конверсии	Вывод ГХФУ-141b	
				мт	Тонны ОРС
Alyem Engineering	Цельные панели	2006	Нет	95,8	10,5
Компания Al-Najah		2006	Нет	105,4	11,6
Компания Al-Amal Alkhadar	Составные панели	2003	Нет	15,6	1,7
Всего				216,7	23,8

16. Базовое оборудование включает баки для хранения и расходные баки для полиолов и изоцианата, заливные машины и пресс. Производственный процесс в значительной степени автоматизирован. Выбор циклопентана в качестве альтернативной технологии основан на общей оценке альтернативных вариантов с учетом теплоизоляционных свойств, стоимости, универсальности процесса и экологических аспектов.

17. Производственная система на основе пентана использует более высокое давление в сравнении с системой на основе ГХФУ-141b. Поэтому в соответствующие компоненты оборудования, включая бак для хранения, бак для смешивания и заливочную машину необходимо будет внести изменения или модифицировать их. Кроме этого, потребуется обеспечить меры безопасности из-за огнеопасности циклопентана. Дополнительные расходы на конверсию трех предприятий в целом составят 1 911 161 долл. США, согласно первоначально представленным данным, показанным в таблице 5.

Таблица 5. Стоимость конверсии предприятий по производству пеноматериалов (согласно первоначальным данным)

Название отраслевого предприятия	Вывод ГХФУ-141b (мт)	Расчетная стоимость (долл. США)		
		Доп. капзатраты	Доп. эксплуатационные затраты	Всего
Alyem Engineering, Триполи	95,83	765 559	-2 657	762 902
Al-Najah Company, Триполи	105,37	765 559	-2 922	762 638
Al-Amal Alkhadar Company, Триполи	15,53	386 051	-430	385 621
Всего	216,73	1 917 170	-6 009	1 911 161

Деятельность в секторе техобслуживания

18. Предлагается провести следующие мероприятия в секторе обслуживания на общую стоимость 218 216 долл. США:

- a) проведение обучения и программ повышения осведомленности для 30 служащих таможни и других сотрудников правоохранительных органов по вопросам законодательства в области ОПВ, контроля импорта и предотвращения нелегальной торговли;
- b) разработка национальных стандартов и кодексов надлежащей практики, обучение 100 технических специалистов и внедрение программы сертификации технических специалистов;
- c) разработка национальных указаний, способствующих созданию центра по восстановлению хладагентов; и
- d) создание национальных центров по восстановлению хладагентов для их сбора, рециркуляции и повторного использования.

Мониторинг и координация

19. Планируется, что мероприятия по мониторингу и координации проекта будут проводиться на протяжении всего периода реализации. НОО будет отвечать за координацию и контроль осуществления ПОДПО. Отчетность о результатах, достигнутых в ходе реализации, также будет готовиться НОО при поддержке ЮНИДО.

Общая стоимость этапа I ПОДПО

20. Общая стоимость ПОДПО для Ливии оценивается в 2 129 377 долл. США, необходимых для достижения 10-процентного сокращения потребления ГХФУ к 2018 году. В результате его выполнения будет выведено 262,16 мт (26,34 тонны ОРС) ГХФУ с общей эффективностью затрат 8,12 долл. США за кг. Подробные данные о расходах с разбивкой по видам деятельности представлены ниже, в таблице 6.

Таблица 6. Общая стоимость этапа I ПОДПО для Ливии (согласно первоначально представленным данным)

Вид деятельности	Стоимость (долл. США)	Вещество	Вывод ГХФУ	
			мт	Тонны ОРС
Конверсии предприятий по производству пеноматериалов	1 911 161	ГХФУ-141b	216,73*	23,84
Alyem Engineering, Триполи	762 902		95,83	10,54
Al-Najah Company, Триполи	762 638		105,37	11,59
Al-Amal Alkhadar Company, Триполи	385 621		15,53	1,71
Неинвестиционные компоненты		ГХФУ-22	45,46	2,50
Обучение 30 сотрудников таможенной службы и правоохранительных органов	10 000			
Обучение 100 тех. специалистов надлежащим методам обслуживания, сбору и повторному использованию хладагентов, внедрение программы сертификации	15 000			
Разработка национальных указаний по восстановлению хладагента	15 000			
Закупка оборудования для центра восстановления хладагентов	174 216			
Непредвиденные расходы	4 000			
Итого по техобслуживанию	218 216			
Всего	2 129 377			

* Подсчитано исходя из среднего потребления в 2009 и 2010 годах.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

21. Секретариат рассмотрел ПОДПО для Ливии в контексте руководящих указаний для подготовки ПОДПО (решение 54/39), критериев финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления, утвержденных на 60-м совещании (решение 60/44), последующих решений по ПОДПО и бизнес-плана Многостороннего фонда на 2015-2017 годы.

Действующая система лицензирования и квот

22. Ливия создала систему лицензирования и квот применительно к импорту озоноразрушающих веществ (ОРВ) в 1998 году. Система лицензирования в отношении импорта и экспорта ГХФУ действует на основе постановления правительства, изданного в июне 2015 года. В соответствии с решением 63/17 правительство направило письмо, в котором указало, что в стране действует обязательная для исполнения национальная система лицензирования и квот в отношении импорта и экспорта ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение поэтапного графика по выводу ГХФУ.

Начальный уровень совокупного сокращения потребления ГХФУ

23. Давая разъяснения по поводу значительного роста потребления ГХФУ с 2009 по 2010 годы, ЮНИДО отметила, что он был в основном вызван потребностью в потреблении для вновь установленных систем кондиционирования воздуха в торговых и развлекательных центрах, гостиницах, школах и больницах.

24. В период с 2009 по 2011 годы Ливия активно конкурировала с арабскими странами в регионе Персидского залива, что привело к спросу на новое оборудование для кондиционирования

воздуха. Кроме того, некоторые импортеры, возможно, делали запасы в связи с введением мер регулирования на импорт ГХФУ в 2013 году.

25. Что касается характера потребления в секторе обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, то ЮНИДО сообщила, что по данным анализа, проведенного в период подготовки ПОДПО, накопление запасов происходило только в секторе обслуживания и составило, по оценкам, 171,4 мт ГХФУ-22 в 2010 году. Этот объем был вычтен при расчетах начального уровня, что отражено в таблице 7.

Таблица 7. Начальный уровень совокупного сокращения потребления

Вещество	Потребление в 2009 г. (мт)	Потребление в 2010 г. (мт)			Базовый уровень		Начальный уровень	
		Импорт	Запасы	Использование	мт	Тонны ОРС	мт	Тонны ОРС
ГХФУ-22	1 272,0	1 900	171,4	1 728,6	1 586,0	87,2	1 500,3	82,52
ГХФУ-141b	250,1	316,1	0	316,1	283,1	31,1	283,1	31,14
Всего	1 522,1	2 216,1	171,4	2 044,7	1 869,1	118,4	1 783,4	113,66

26. Правительство Ливии согласилось установить в качестве начального уровня для совокупного сокращения потребления ГХФУ 113,66 тонны ОРС. В бизнес-плане в качестве базового уровня указан объем в 1 585 мт (118,4 тонны ОРС).

Несоблюдение поэтапного графика Монреальского протокола по выводу веществ

27. Секретариат провел продолжительные обсуждения с ЮНИДО по поводу графика сокращения веществ, предложенного в ПОДПО, согласно которому Ливия оказывается в режиме несоблюдения в 2016 и 2017 годах. Секретариат предложил несколько вариантов в стремлении помочь стране вернуться в режим соблюдения в 2016 году, которые кратко изложены ниже.

28. В отношении контроля за потреблением ГХФУ посредством системы квот на допустимом уровне согласно контрольным показателям Монреальского протокола, что необходимо для обеспечения соблюдения, то ЮНИДО объяснила, что даже в случае внедрения система лицензирования и квот правительство не может ввести квоту на уровне значительно ниже текущих потребностей, так как это создаст дефицит поставок, будет способствовать росту нелегальной торговли и может нанести ущерб экономическому развитию страны. Потребление ГХФУ в период между 2009 и 2014 годами колебалось от 97,5 до 144,04 тонн ОРС, и потребление в среднем составило 129,86 тонны ОРС, что свидетельствует об уровне спроса на ГХФУ в стране. Сокращение среднего потребления до 90 процентов от базового уровня означает сокращение в объеме 23,46 тонн ОРС. Учитывая текущую ситуацию в стране, достичь такого значительного сокращения потребления за короткий период будет невозможно. Учитывая, что Ливия не смогла осуществить никаких мероприятий по выводу ГХФУ из обращения, необходимо дальнейшее укрепление системы лицензирования и квот и дальнейшее развитие потенциала персонала таможенной службы в ходе осуществления ПОДПО.

29. Секретариат также задал вопрос о возможности временного использования готовых смесей ГФО или ГФО-245fa на трех предприятиях по производству пеноматериалов до перехода на циклопентан. ЮНИДО сообщила, что Ливия никогда не импортировала готовые смеси полиолов и остается неясным, насколько легко в этих целях будет подготовить инфраструктуру (импортеры, хранение и сбыт) для такого рода импорта. Кроме того, потребуются некоторые изменения и адаптация, чтобы перейти от используемой сейчас системы смешивания на местах к готовым смесям полиолов. Учитывая нестабильную политическую ситуацию в стране, переход на временные меры потребует определенного времени. Согласно предварительной оценке ЮНИДО временное использование ГФУ-245fa может привести к дополнительным расходам в порядке от

4,7 до 4,8 млн долл. США. Дополнительные расходы еще больше возрастут, если в качестве временной меры будет использоваться ГХФУ-1233zd. Учитывая значительные финансовые последствия и, что самое главное, сложности с реализацией временных мер, ЮНИДО предлагает для ускорения процесса направить ресурсы непосредственно на перевод предприятий на циклопентан, а не совершать переход дважды.

30. Секретариат далее задал вопрос о возможности ввоза в страну некоторого количества восстановленного ГХФУ-22, что позволит сократить импорт первичного ГХФУ-22 и снизить потребление. В ответ ЮНИДО сообщила, что восстановленный ГХФУ-22 не будет приниматься в расчет как потребление, но неизвестно, удастся ли найти стабильный источник импорта восстановленного ГХФУ-22 надежного качества, так как во многих странах установлен жесткий контроль за ввозом ГХФУ-22 и восстановленный ГХФУ-22 считается ценным сырьем для пополнения запасов при внутреннем дефиците. Ливия будет не в состоянии развить свою стратегию поэтапного вывода веществ при нестабильных поставках.

31. Были также предложены другие меры по сокращению потребления ГХФУ, включая меры по сбору и восстановлению хладагентов. ЮНИДО пояснила, что мероприятия по сбору и восстановлению предлагались на первом этапе ПОДПО для незамедлительной реализации, которая приведет к сокращению спроса на первичный ГХФУ-22 и соответственно к снижению потребления ГХФУ-22.

Технические вопросы и расходы

Конверсия трех предприятий по производству пеноматериалов

32. Был обсужден вопрос о включении предприятия по производству пеноматериалов Al-Amal в первый этап, учитывая его низкий объем потребления (19,6 мт ГХФУ-141b в 2014 г.) и стоимость перехода на технологию с циклопентаном, которая превышает пороговый уровень эффективности затрат в 9,79 долл. США за кг. ЮНИДО сообщила, что конверсию в этой компании следует провести на первом этапе, так как она является крупным производителем пеноматериалов наряду с двумя другими компаниями Триполи. После проведения консультаций предприятие согласилось выделить софинансирование на сумму 172 200 долл. США, что подтверждено гарантийным письмом, сократив тем самым эффективность затрат по конверсии в компании Al-Amal до 9,78 долл. США за кг.

33. Был обсужден вопрос о стоимости оборудования для конверсии и улучшена структура расходов. Техническая помощь и обучение будут предоставлены для всех трех предприятий (а не для каждого в отдельности) на общую сумму 120 000 долл. США. Общая стоимость конверсии трех предприятий по производству пеноматериалов была снижена с 1 911 161 долл. США до 1 690 627 долл. США с общей эффективностью затрат в 8,37 долл. США за кг.

Деятельность в секторе обслуживания

34. Секретариат отметил, что для расчета вывода веществ из обращения в секторе обслуживания применялась ставка 4,80 долл. США за кг. Эта ставка была пересмотрена согласно критериям финансирования первого этапа, установленным в решении 60/44, в котором эффективность затрат составляет 4,50 долл. США за кг. Далее секретариат обсудил вопрос о создании центра по восстановлению и заинтересовался, не будет ли более разумным предоставить оборудование, инструменты и обучение надлежащей практике техническому персоналу, чем пытаться оказать помощь по восстановлению веществ учитывая, что нестабильная ситуация может ограничить доставку собранных хладагентов в центры по восстановлению. ЮНИДО пояснила, что предоставление обучения и инструментов для техобслуживания может быть недостаточным для снижения спроса на ГХФУ-22, так как сектор обслуживания в Ливии потребляет 74 процента

ГХФУ. Правительство считает, что мероприятия, связанные со сбором, восстановлением и повторным использованием ГХФУ-22 играют важную роль в снижении импорта первичных хладагентов.

35. Общая согласованная стоимость этапа I ПОДПО составила 1 908 843 долл. США, необходимых для вывода из оборота 265,19 мт (26,51 тонны ОРС), с общей эффективностью затрат, составившей 7,19 долл. США за кг (таблица 8).

Таблица 8. Пересмотренная стоимость этапа I ПОДПО для Ливии (согласованная)

Описание	Стоимость (долл. США)		ГХФУ	Поэтапный отказ от ГХФУ	
	Согласовано	Софинансирование		мт	Тонны ОРС
Конверсия предприятий по производству пеноматериалов					
Alyem Engineering, Триполи	715 137		ГХФУ-141b	95,83	10,54
Al-Najah Company, Триполи	714 967			105,37	11,59
Al-Amal Alkhadar Company, Триполи	140 523	172 200		15,53	1,71
Техническая помощь трем предприятиям	120 000				
Итого по сектору пеноматериалов	1 690 627	172 200		216,73	23,84
Неинвестиционные компоненты					
Обучение 30 сотрудников таможенной службы и правоохранительных органов	10 000		ГХФУ-22	48,49	2,67
Обучение 100 тех. специалистов надлежащей практике техобслуживания, сбору и повторному использованию хладагентов; программа сертификации	15 000				
Разработка указаний по созданию центра восстановления хладагентов	15 000				
Закупка оборудования для центра восстановления хладагентов	174 216				
Группа управления проектом	4 000				
Итого по техобслуживанию	218 216				
Всего	1 908 843	172 200		265,22	26,51

Условия реализации

36. Что касается условий реализации, перевода средств и влияния, которое ситуация в области безопасности может оказать на выполнение этапа I ПОДПО, то ЮНИДО сообщила, что реализация инвестиционного проекта будет в основном осуществляться ЮНИДО, закупку оборудования и его доставку в Ливию осуществит ЮНИДО и передаст его трем предприятиям по производству пеноматериалов. Был определен национальный консультант для оказания помощи в конверсии на трех предприятиях по производству пеноматериалов. НОО, готовый к выполнению всех своих функций, будет осуществлять мероприятия в секторе техобслуживания. Индивидуальные договоры на проведение программ обучения будут подготовлены в главном учреждении ЮНИДО.

Воздействие на климат

37. Влияние, которое конверсия трех предприятий по производству пеноматериалов окажет на климат составит, по расчетам, 157 129 тонн эквивалента CO₂ в результате вывода из обращения ГХФУ-141b, как видно из нижеприведенной таблицы 9.

Таблица 9. Воздействие на климат конверсии трех предприятий по производству пеноматериалов

Предприятие	Вывод ГХФУ-141b (мт)	ППП (т CO ₂ экв.)		Разница
		ГХФУ-141b	Циклопентан	
Alyem Engineering, Триполи	95,83	725	0	69 477
Al-Najah Company, Триполи	105,37	725	0	76 393
Al-Amal Alkhadar Company, Триполи	15,53	725	0	11 259
Всего	216,73			157 129

38. Предлагаемые мероприятия по технической помощи в рамках ПОДПО, включающие внедрение улучшенных методов техобслуживания и введение контроля за импортом ГХФУ, сократят объем ГХФУ-22, используемого в обслуживании холодильного оборудования. Каждый килограмм ГХФУ-22, выброс которого в атмосферу будет предотвращен благодаря улучшению практики работы в холодильной отрасли, обеспечит сокращение выбросов примерно на 1,8 тонны эквивалента CO₂. Сложно предоставить достоверные данные о воздействии на климат, поскольку на данном этапе альтернативы ГХФУ, которые будут использоваться, еще не определены. В настоящее время секретариат не в состоянии представить количественную оценку воздействия ПОДПО на климат. Воздействие должно быть определено путем оценки докладов о проделанной работе, в том числе путем сравнения уровней ежегодного потребления хладагентов с момента начала осуществления ПОДПО, данных об объемах собранных и рециркулированных хладагентов, числа прошедших обучение технических специалистов, а также количества модифицированных единиц оборудования на основе ГХФУ.

Софинансирование

39. В целях выполнения решения 54/39(h)¹ ЮНИДО сообщила, что одно предприятие, Al-Amal, выделит 172 200 долл. США на конверсию с использованием циклопентана, обладающим низким уровнем глобального потепления. В ходе осуществления первого этапа ПОДПО будут изучены другие возможности привлечения софинансирования.

Бизнес-план Многостороннего фонда на 2015-2017 годы

40. ЮНИДО просит выделить 1 908 834 долл. США и вспомогательные расходы учреждения для осуществления мероприятий этапа I ПОДПО. Общая сумма, запрошенная за этот период, составляет 1 838 207 долл. США, включая вспомогательные расходы, превышает общую сумму в 1 696 000 долл. США в бизнес-плане.

Проект соглашения

41. Исполнительный комитет, возможно, пожелает отметить, что им не было утверждено финансирование ни для одной страны, действующей в рамках статье 5, которая находилась в состоянии несоблюдения мер регулирования Монреальского протокола на момент подачи заявки.

42. Исходя из данных о потреблении в объеме 144 тонны ОРС (2013 год) и 122,4 тонны ОРС (2014 год), представленных правительством Ливии согласно статье 7, что превышает установленный для соблюдения базовый уровень, следует, что страна находится в состоянии несоблюдения обязательств Монреальского протокола. Учитывая данную ситуацию, секретариат и ЮНИДО рассмотрели несколько вариантов, чтобы вернуть Ливию в режим соблюдения к 2016 году (напр., введение строгих квот на импорт, импорт готовых полиольных смесей без ГХФУ-141b, импорт рециркулированных ГХФУ-22 и сбор и повторное использование ГХФУ-22).

¹ Потенциальные финансовые стимулы и возможности привлечения дополнительных ресурсов для получения максимальных экологических выгод от ПОДПО в соответствии с подпунктом 11 b) решения XIX/6 19-го совещания Сторон.

Однако, учитывая преобладающие в стране обстоятельства, реализация этих вариантов не представляется целесообразной в имеющийся период времени.

43. На своем 27-м совещании (Дубай, 1-5 ноября 2015 года) Стороны Монреальского протокола рассмотрят план действий по выводу из обращения ГХФУ, представленный правительством Ливии с указанием контрольных сроков для возвращения в режим соблюдения к 2018 году.

44. Решение по проекту Соглашения между правительством Ливии и Исполнительным комитетом о поэтапном отказе от ГХФУ на этапе I ПОДПО будет принято по итогам обсуждения Сторон Монреальского протокола относительно статуса соблюдения обязательств Ливией и будет представлено до 75-го совещания.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

45. В ожидании
