



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/51
15 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КЕНИЯ

Данный документ включает комментарии и рекомендацию Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

Франция

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Кения

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	Франция (ведущее учреждение)	66-е	21,1% к 2017 г.

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	24,80 (тонн ОРС)

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Тех. обслуживание				
ГХФУ-22					24,80				24,80

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень в 2009-2010 годах:	52,20	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	52,20
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	11,00	Осталось:	41,20

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2016	2017	Всего
Франция	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	2,2	2,2	1,1	5,4
	Финансирование (долл. США)	197 596	197 596	100 900	496 092

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	Всего
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	52,20	52,20	46,98	46,98	46,98	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	52,20	52,20	46,98	46,98	41,20	н/п.
Согласованное финансирование (долл. США)	Франция	Расходы на проект	257 500	0	200 000	176 250	176 250	90 000	900 000
		Вспомогательные расходы	31 186	0	24 222	21 346	21 346	10 900	109 000
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	257 500	0	200 000	0,0	0,0	0,0	457 500
		Вспомогательные расходы	31 186	0	24 222	0,0	0,0	0,0	55 408
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0	0	0	176 250	0	0	176 250
		Вспомогательные расходы	0	0	0	21 346	0	0	21 346

Рекомендация секретариата:	Утвердить в целом
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Кении правительство Франции в качестве назначенного учреждения-исполнителя представило на рассмотрение 75-му совещанию заявку на финансирование третьего транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 176 250 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждения на 21 346 долл. США. В состав представленных документов входят отчет об освоении средств первого транша, отчет о проверке потребления ГХФУ и план освоения транша на 2015-2016 годы.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Кении представило данные о потреблении в 2014 году в объеме 24,80 тонн ОРС. В таблице 1 представлены данные о потреблении ГХФУ за 2010-2014 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Кении (за 2010-2014 гг. в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны	901,31	884,00	770,00	529,80	450,88	948,15
Тонны ОРС	49,60	48,62	42,35	29,14	24,80	52,20

3. Начиная с 2010 года потребление ГХФУ в Кении снижается из-за трудностей с реализацией ГХФУ-22, обусловленных внедрением альтернативных заменителей, главным образом ГФУ, остаточными запасами ранее ввезенных веществ и сокращением использования ГХФУ-22 для промывки. Импортёры, запросившие квоты, не ввозят вещества в полном объеме квот из-за отсутствия спроса. Потребление ГХФУ в 2014 году уже было на 52,5 процента ниже базового уровня и на 47,2 процента ниже меры регулирования 2015 года (46,98 тонн ОРС). По состоянию на август 2015 года правительство Кении выдало лицензии на импорт приблизительно 40 мт (2,2 тонн ОРС).

Отчет о проверке

4. В докладе подтверждается, что правительство продолжает внедрение системы лицензирования и квот применительно к импорту и экспорту ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2014 г. составило 24,8 тонн ОРС. В ходе проверки был сделан вывод о том, что созданная система способна обеспечить соблюдение страной графика поэтапного сокращения, предусмотренного Монреальским протоколом. Тем не менее, контроль за импортом еще нуждается в улучшении. Внедрение новой системы управления данными по импорту, которая сейчас находится в стадии разработки, должно решить эту проблему.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

5. Правительство Кении представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе о реализации программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со статьей 7.

Отчет об освоении средств второго транша ПОДПО

Правовая база

6. Национальный орган управления в области окружающей среды (NEMA) внес изменения с систему лицензирования, обеспечивающие выдачу лицензий на один календарный год, а не с 12-ти месячным сроком действия, чтобы избежать ошибок в расчетах, касающихся данных по

импорту. Система лицензирования также была автоматизирована, что позволило импортерам подавать заявки на лицензии в режиме онлайн. В 2014 году NEMA получал данные об экспорте ОРВ непосредственно от импортеров и сопоставлял их с данными деклараций по импорту, которые находятся в распоряжении Таможенного департамента налоговой службы Кении.

7. Национальный орган по озону (НОО) и юридический отдел министерства окружающей среды и природных ресурсов рассматривают вопрос о включении лицензий и квот на импорт в действующие нормативные акты и запрете в 2020 году ввоза оборудования с использованием ГХФУ.

Сектор обслуживания холодильной техники

8. Были проведены следующие мероприятия:

- (a) *Подготовка инструкторов и технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования:* семнадцать инструкторов из различных учреждений и 182 специалиста по техническому обслуживанию прошли обучение безопасному обращению с углеводородными (УВ) хладагентами при техническом обслуживании оборудования с использованием УВ и в период перевода кондиционеров с ГХФУ на УВ-290. Прошедшие обучение инструкторы должны были подписать обязательство до получения от НОО систем кондиционирования воздуха на основе УВ-290, в которых говорится, что их учреждения несут единоличную ответственность в случае возникновения такого маловероятного события как пожар, причиной которого являются кондиционеры, использующие УВ-290.
- (b) *Передача учебного оборудования и инструментов:* было закуплено десять установок для откачки хладагента, девять из которых были переданы сервисным предприятиям, помимо семи единиц уже предоставленных учебным центрам в период первого транша ПОДПО. Получившие оборудование предприятия подписали с НОО Меморандум о договоренности, в котором взяли на себя обязательство по сбору хладагентов и предоставлению о них информации в НОО. По состоянию на июнь 2015 года два предприятия уже представили данные в НОО о том, что каждым из них было извлечено примерно 18 кг хладагента; и
- (c) *Мероприятия по повышению осведомленности:* было проведено несколько мероприятий, в частности сотрудникам таможни были выданы плакаты для быстрой проверки ОРВ, а сотрудникам правоохранительных органов плакаты, в которых признается их роль в предотвращении нелегального ввоза ОРВ.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

9. ГМП оказывала помощь НОО в осуществлении ПОДПО: в привлечении инструкторов, закупке материалов, рекламе и поддержании связей с представителями промышленности и другими субъектами деятельности.

Уровень освоения выделенных средств

10. По состоянию на октябрь 2015 года из утвержденной на данный момент суммы 457 500 долл. США правительству Франции было выплачено 424 867 долл. США. Оставшиеся 32 633 долл. США будут выплачены в 2015-2016 годах (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по первому этапу ПОДПО для Кении (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
Франция	257 500	257 496	200 000	167 371	457 500	424 867
Освоено		100,0%		83,7%		92,9%

План освоения средств третьего транша ПОДПО

11. Средства третьего транша ПОДПО будут освоены в период между декабрем 2015 и декабрем 2016 годов с проведением следующих мероприятий:

- (a) *Обеспечение соблюдения и корректировка нормативных положений по ОРВ (28 000 долл. США):* проведение двух учебных курсов для 40-50 таможенных служащих и сотрудников других правоохранительных органов по мерам регулирования ГХФУ, определению состава хладагентов и внедрению новой системы управления данными по импорту;
- (b) *Сектор холодильного оборудования и кондиционирования воздуха (88 750 долл. США):* обучение пройдут как минимум 180 специалистов по техническому обслуживанию холодильной техники; будет закуплено не менее пяти установок по откачке хладагента и с помощью инструкторов, прошедших обучение, начнет действовать система стимулирования с началом перевода кондиционеров с ГХФУ на УВ-290;
- (c) *Повышение осведомленности, привлечение и участие субъектов деятельности (25 500 долл. США):* как минимум один семинар для лиц, ответственных за принятие решений в ключевых органах и один семинар для субъектов деятельности, включая импортеров и потребителей; и
- (d) *ГМП (34 000 долл. США):* ГМП продолжит работу в поддержку осуществления ПОДПО. Софинансирование было предоставлено министерством окружающей среды и природных ресурсов для обеспечения работы ГМП.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**ЗАМЕЧАНИЯ**Проблемы, выявленные в системе лицензирования и квот

12. Заявка на второй транш ПОДПО была утверждена на 72-м совещании при том понимании, что утверждение финансирования в дальнейшем будет зависеть от успешного решения вопросов, связанных с системой лицензирования и квот, которые были выявлены в докладе 2013 года о проверке потребления ГХФУ (решение 72/25 (a))¹. В ответе правительства Франции приводятся пояснения:

- (a) между NEMA и Таможенным департаментом было заключено соглашение об устранении расхождений в данных об импорте путем проведения NEMA и НОО совместных проверок. Кроме того, Департамент таможенной службы будет передавать сотруднику по связям NEMA копии оформленных лицензий;

¹ Условие утверждения финансирования приводится в приложении V к докладу о работе 72-го совещания Исполнительного комитета (UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/47, приложение V, стр. 9).

- (b) новая национальная система электронного лицензирования по принципу «одно окно», разрабатываемая правительством Кении для всех видов импорта, будет способствовать устранению недостатков в системе управления данными. Новая система обеспечит использование только одного кода для регулируемого вещества, предотвратит повторное использование лицензий и позволит NEMA отслеживать неправильное декларирование партий ОРВ и предупреждать об этом таможенную службу. Система была протестирована в июле 2015 года и начнет действовать после того, как процесс объединения будет завершен в других государственных органах;
- (c) NEMA организовала обучение своих сотрудников мерам по дальнейшему обеспечению правопорядка на пограничных постах и организовала поездки на пограничные пункты для встреч с таможенными служащими. Обучение сотрудников таможни будет возобновлено сразу же после того, как начнет действовать национальная система электронного лицензирования по принципу «одно окно»; и
- (d) НОО укрепил связи с импортерами ГХФУ; у сотрудников Налоговой службы и NEMA есть доступ к идентификаторам хладагентов и им рекомендуется использовать их в случае возникновения сомнений относительно любой партии груза; всю разрешительную документацию NEMA предоставляет Налоговой службе Кении; роль НОО в процессе выдачи лицензий на импорт четко определена, что будет отражено в нормативных документах по ОРВ в ходе их предстоящего обновления; и специалисты по холодильной технике привлечены к участию в мероприятиях по повышению осведомленности, прежде всего специалисты, имеющие отношение к безопасному обращению с горючими хладагентами.

13. Секретариат признает успехи, достигнутые NEMA в решении проблем, выявленных в системе лицензирования и квот. Тем не менее, в докладе о проверке 2014 года отмечено о выявлении партий импорта, в которых для ГХФУ-22 использовались разные коды, а также незначительного количества ГХФУ (0,4 тонн ОРС), ввезенного без лицензии. Импортеры груза были установлены и оштрафованы за отсутствие лицензии; однако, после анализа конкретных обстоятельств ввоза товаров и учитывая, что годовое потребление остается в установленных пределах, лицензии были выданы и ввезенная партия легализована и включена в официальный объем потребления. Ожидается, что внедрение национальной электронной системы лицензирования по принципу «одно окно» даст NEMA возможность лучше наладить работу системы лицензирования и квот.

Отчет об освоении средств второго транша ПОДПО

14. Секретариат выразил беспокойство по поводу достижения установленного показателя - обучить 2 800 технических специалистов на первом этапе, учитывая, что до настоящего времени обучение прошли всего 282 человека. Правительство Франции пояснило, что на данный момент обучение прошли примерно 1 300 специалистов-техников по специально организованным программам и по программам учебных заведений. Запланированный показатель будет достигнут за счет организации обучения, рассчитанного на 600-700 специалистов, и предоставления дополнительного обучения на базе 10 заведений в рамках их программ обучения и краткосрочных курсов.

15. В ответ на запрос секретариата правительство Франции сообщило, что программа сертификации специалистов по холодильной технике будет разработана NEMA, но ее внедрение должно проводиться компетентным органом, обладающим техническим опытом в этой сфере. В

настоящее время НОО и NEMA обсуждают с Ассоциацией предприятий холодильной отрасли вопрос о передаче ей этой функции при поддержке NEMA.

16. Что касается системы мероприятий по стимулированию перехода на технологию на основе УВ, секретариат обсудил с правительством Франции особенности регулирования и вопросы ответственности, связанные с применением горючих хладагентов в оборудовании, предназначенном для использования негорючих хладагентов, учитывая, в том числе решения Исполнительного комитета 72/17 и 73/34. Правительство Франции подтвердило, что правительство Кении в полной мере осведомлено об этих решениях и отметило, что вопрос об ответственности документально оформлен в оговорке об ограничении ответственности, которая содержится в каждом сертификате, выдаваемом техническим специалистам, а также обсуждался на всех курсах обучения. Правительство Франции также пояснило, что программа направлена на комплексную конверсию оборудования для обеспечения его безопасной эксплуатации с использованием УВ. Были разработаны руководства по безопасной конверсии, которые были выданы каждому инструктору и специалисту-технику, участвующему в обучении. Также будет разработано новое практическое руководство, в котором будет отражен опыт инструкторов, приобретенный в ходе конверсий.

17. В ответ на вопрос секретариата о последующей деятельности по прекращению использования ГХФУ-22 для промывки холодильных систем в техобслуживании, правительство Франции отметило, что такая практика работы среди технических специалистов значительно сократилась в результате повышения осведомленности во время обучения и работы Ассоциации предприятий холодильной отрасли. Если в период утверждения ПОДПО количество технических специалистов, использующих ГХФУ-22 для промывки, оценивалось в 90 процентов, то в настоящее время его продолжают использовать 20-25 процентов. Крупные потребители ГХФУ-22 используют для промывки контуров азот и воздух.

18. Правительство Франции также сообщило об увеличении расходов по сравнению с первоначально запланированными на программу повышения осведомленности и ГМП, в основном из-за того, что НОО не смог обеспечить финансирование мероприятий по повышению осведомленности за счет ограниченных средств проекта по укреплению организационной структуры. Секретариат разъяснил правительству Франции, что хотя в секторе обслуживания холодильного оборудования есть определенная свобода действий, перевод выделенных средств из бюджета основных мероприятий для ГМП потребует одобрения Исполнительного комитета. Правительство Франции скорректировало выделение средств, запрошенных для ГМП в рамках третьего транша и в итоге составивших 12 380 долл. США, чтобы избежать превышения суммы в 100 000 долл. США, утвержденной для этого компонента. Остаток (163 870 долл. США) будет использован на мероприятия в секторе обслуживания холодильного оборудования.

Вывод

19. Потребление ГХФУ Кении в 2014 году составило 24,80 тонн ОРС, что уже ниже базового уровня потребления ГХФУ на 52,5 процента и на 47,2 процента ниже меры регулирования 2015 года. В период второго транша правительство Кении достигло дополнительных успехов при проведении утвержденных мероприятий, в частности было обучено дополнительное число технических специалистов и распределено оборудование для откачки между сервисными предприятиями. Правительство успешно разрешило ряд проблем в системе лицензирования и квот, которые были выявлены в докладе 2013 года о проверке потребления; национальная электронная система лицензирования по принципу «одно окно», работа над которой завершается, еще более укрепит контроль импорта ГХФУ. В следующем докладе о проверке необходимо будет вернуться к вопросу об эффективности системы после ее обновления. Исходя из вышеизложенного, секретариат рекомендует утвердить в целом финансирование третьего транша.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

20. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) принять к сведению доклад об освоении третьего транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Кении;
- (b) отметить прогресс, достигнутый правительством Кении, в совершенствовании системы лицензирования и квот и рекомендовать правительству Кении продолжать работу по ее улучшению; и
- (c) просить правительство Кении продолжать совершенствовать систему лицензирования и квот при содействии правительства Франции и ежегодно предоставлять информацию по этому вопросу в отчете о ходе работы и финансовом положении, который правительство Франции представляет Исполнительному комитету.

21. Секретариат Фонда далее рекомендует одобрить в целом третий транш первого этапа ПОДПО для Кении и соответствующий план освоения транша на 2015-2016 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице, при том понимании, что, если Кения примет решение приступить к модернизации оборудования и связанной с этим заправке огнеопасными и токсичными хладагентами холодильной техники и систем кондиционирования, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модернизацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, третий транш)	176 250	21 346	Франция