



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7
21 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

СВОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2015 ГОД О ЗАВЕРШЕНИИ ПРОЕКТОВ

История вопроса

1. В настоящем докладе Исполнительному комитету представлен обзор результатов, приведенных как докладах о завершении проектов (ДЗП) в рамках многолетних соглашений (МЛС), так и в отдельных ДЗП, полученных в период до 11 сентября 2015 года. Два сводных доклада подготовлены в одном документе с тем, чтобы отразить общее положение дел с ДЗП, подлежащими представлению, в надежде ускорить представление просроченных ДЗП. Такой документ будет представляться на каждом совещании Исполнительного комитета.

2. Вопрос о задержке докладов о завершении проектов (ДЗП) рассматривался Исполнительным комитетом на каждом его совещании. На 74-ом совещании Исполнительный комитет, среди прочего, призвал учреждения-исполнители представить 75-му совещанию непредставленные еще ДЗП по многолетним соглашениям (МЛС) и индивидуальным проектам, перечисленным в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/7; и «если подлежащие представлению ДЗП не будут представлены, то сообщить причины, по которым они не представлены, и привести график их представления» (решение 74/5(b)).

3. В соответствии с решением 74/5(b) старший сотрудник по мониторингу и оценке (ССМО) подготовил перечень всех ДЗП, который был направлен двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям 18 июня 2015 года вместе с другими основными и административными требованиями, призванными облегчить подготовительную работу, включая представление документов для 75-го совещания. В ходе Межучережденческого координационного совещания (МУКС), которое состоялось в Монреале с 31 августа по 2 сентября 2015 года, ССМО также поднял вопрос о представлении всех непредставленных ДЗП в срок; в случае, если ДЗП не будут представлены к 75-му совещанию, учреждения должны указать причины задержек, чтобы Исполнительный Комитет принял соответствующие меры. Была подтверждена важность представления ДЗП, поскольку они содержат ценные сведения и опыт, который будет использован в соответствующих ситуациях при реализации будущих проектов. Было также отмечено, что доклады о

положении дел по завершенным проектам должны представляться до представления ДЗП, что приведет к увеличению объема работы Исполнительного комитета, учреждений и Секретариата.

Сфера действия документа

4. Настоящий документ состоит из пяти частей:

Части I и II представляют Исполнительному комитету обзор результатов, содержащихся в ДЗП по МЛС и ДЗП по индивидуальным проектам соответственно, полученным до 11 сентября 2015 года¹.

Часть III посвящена распространению уроков, извлеченных из ДЗП.

Часть IV представляет стандартную форму ДЗП для планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО).

Рекомендации.

Часть I. ДЗП - МЛС

Краткий обзор полученных ДЗП - МЛС

5. Из общего числа 146 завершенных проектов в рамках МЛС двусторонние учреждения и учреждения-исполнители (УИ) представили только 89 ДЗП, задолжав, как показано в таблице 1, еще 57 докладов. Список из 44 ДЗП, представленных после 74-го совещания, приведен в приложении I к настоящему докладу.

Таблица 1. Краткий обзор ДЗП по МЛС

Ведущее учреждение	Завершенные проекты по МЛС	Полученные ДЗП по МЛС	Просроченные ДЗП по МЛС	ДЗП по МЛС, полученные в отчетный период
Канада	3	0	3	0
Франция	4	0	4	0
Германия	9	5	4	1
Япония	1	1	0	0
ПРООН	19	17	2	1 ¹
ЮНЕП	55	42	13	37
ЮНИДО	39	24	15	5
Всемирный банк	16	0	16	0
Общий итог	146	89	57	44

* После 74-го совещания (с 11 марта 2015 года по 11 сентября 2015 года).

¹ ПРООН представила оба просроченных ДЗП по МЛС, но по техническим причинам они были представлены после истечения срока сдачи отчетов.

6. Секретариат рассмотрел представленные ДЗП в плане бюджета и расходов, достигнутых объемов сокращения ОРВ, задержек в реализации проектов, общей оценки и извлеченного опыта. Общий объем фактических выплат и отказ от ОРВ согласно данным 44 ДЗП по МЛС были очень близки к уровням, утвержденным в МЛС, в то время как средний срок задержки составлял 5-19 месяцев, как показано в таблице 2.

¹ Проект документа был направлен двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям. Полученные комментарии были учтены в окончательной версии документа.

Таблица 2. Краткий обзор бюджетов и сокращения ОРВ по МЛС, представленных после 74-го совещания

Ведущее учреждение	Финансирование проектов по МЛС (долл. США)		Отказ от ОРВ в тоннах ОРС		Средний срок задержек (месяцы)
	Утверждено	Выплачено	Согласно соглашению	По данным отчета о ходе работ	
Германия	205 000	205 000	1,0	0,0	6,17
ПРООН	1 169 037	1 169 037	267,6	260,5	19,37
ЮНЕП	10 983 961	10 873 681	312,0	355,2	16,81
ЮНИДО	14 068 845	14 068 845	4 994,8	5 020,2	4,89
Итого	26 426 843	26 316 563	5 575,4	5 635,9	15,28

7. Задержки по вине предприятий связаны главным образом с административными и снабженческими проблемами (такими как подписание контрактов, платежи, сроки запроса котировок и ограниченное число поставщиков). В ряде случаев поставщики задерживали поставку оборудования. Задержки со стороны организаций объяснялись сложностью административных процедур (таких как длительное таможенное оформление и своевременное представление документов) или более длительным, чем ожидалось, временем введения новых правил. Двусторонние учреждения и УИ испытывали задержки, связанные с набором опытных экспертов в качестве персонала для работы по проектам; при подписании соглашений с правительствами и/или предприятиями-бенефициарами; и при осуществлении малых проектов. На национальном уровне задержки происходили по разным причинам, в частности в связи со сменой национальных приоритетов после крупного землетрясения, что отодвигало осуществление проекта; политическими потрясениями; и санкциями ООН в нескольких странах. Нахождение национального органа по озону (НОО) внутри министерства, как представляется, повышает значение и очередность вопросов, связанных с Монреальским протоколом, в повестке дня правительства.

Уроки, извлеченные из ДЗП по МЛС

8. Краткое резюме основных уроков, извлеченных из реализации завершенных проектов по МЛС и представленных после 74-го совещания, приводится ниже (сгруппированное по категориям).

Доступность альтернативной технологии

9. Поэтапный отказ от ХФУ был успешно проведен в Парагвае благодаря наличию на рынке альтернатив без ОРВ, главным образом смесей ГФУ и других тройных смесей, несмотря на присутствие ГХФУ. Однако, в условиях нынешнего экономического подъема в стране, вырос спрос на кондиционеры, значительная часть которых работает с использованием хладагента ГХФУ-22. Для лучшего осуществления ПОДПО требуется внедрение мер контроля.

10. Необходимо провести дискуссионные встречи и семинары с участием всех заинтересованных сторон, чтобы принять решение об использовании наиболее экономически эффективных и устойчивых альтернативных технологий, с учетом их воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Кроме того, необходимо организовать обучение новым альтернативным технологиям.

Наращивание потенциала/профессиональная подготовка и информирование общественности

11. Семинары по повышению осведомленности для всех заинтересованных сторон способствуют распространению знаний о доступности и последствиях использования альтернативных хладагентов. Полезным оказалось участие технических и научных институтов в подготовке специалистов, а также доступ всех заинтересованных сторон к соответствующей информации. Обучение и средства контроля ОРВ должны быть предоставлены всем заинтересованным сторонам (включая инструкторов) и включены в мероприятия по поэтапному отказу от ГХФУ. Непрерывная подготовка техников-холодильщиков (имеющих регистрацию, а также прошедших краткий курс стандартного обучения) необходима для обеспечения постоянного технологического развития; при этом программа обучения должна учитывать потребности сектора и квалификацию техников.

12. Признанные профессиональные ассоциации оказывают положительное влияние на осуществление проекта, поскольку курсы повышения квалификации получают материально-техническую помощь со стороны правительств, что способствует устойчивости проектов. Например, в одной стране (Никарагуа) созрела необходимость в создании реестра предприятий, распространяющих холодильное оборудование, запчасти и инструменты; при этом широкое распространение незарегистрированной деятельности в секторе обслуживания холодильного оборудования затрудняет выявление всех техников, поэтому необходимо выделить больше ресурсов для выполнения этой задачи.

13. Информирование общественности могло бы способствовать осуществлению проектов. Например, в Сент-Винсенте и Гренадинах после проведения мероприятий по повышению осведомленности ключевые руководящие лица, заинтересованные стороны и общественность в целом поняли важность защиты озонового слоя и последствий его разрушения. Аналогичным образом информационно-пропагандистские мероприятия (целевые ярмарки доступных альтернатив, кампании по повышению осведомленности потребителей и т. д.) побудили людей к выбору оборудования без ХФУ, что привело к последующему сокращению спроса и импорта оборудования на основе ХФУ.

Укрепление организационной инфраструктуры и контроль импорта

14. Приверженность правительств своим обязательствам имеет крайне важное значение, поскольку правовые меры должны постоянно меняться в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Смена НОО, сотрудника НОО и координаторов может привести к целому ряду проблем и последующим задержкам. Сотрудники НОО из Эритреи не смогли присутствовать на заседаниях НОО, тем самым для них была упущена возможность получить знания и обменяться опытом с другими участниками.

15. В Камеруне необходимо провести модернизацию систем идентификации и классификации для контроля импорта и использования ГХФУ, а также оборудования на основе ГХФУ, поскольку наличие сухопутных границ увеличивает риск незаконной торговли. Может потребоваться введение нормативных поправок с целью формализации тарифных номеров и укрепления плановой системы квот на ГХФУ. Ботсвана получила возможность контролировать импорт ГХФУ, заключив общественный договор с промышленными предприятиями, основанный на доброй воле и действующих законах, несмотря на отсутствие современных правил регулирования ОРВ.

Разработка, подготовка и реализация проектов

16. Техническое обучение и укрепление организационной инфраструктуры являются ключевыми условиями для осуществления проектов, поскольку недостаток знаний и опыта в области новых альтернативных технологий может привести к значительным задержкам. Необходимо упростить административные процедуры в целом и передачу средств в частности, чтобы избежать задержек в реализации и завершении проектов. Гибкость в принятии решений и методах управления позволяют УИ и НОО приспосабливаться к изменениям, возникающим по мере реализации проекта. При разработке проекта следует уделять внимание управленческой составляющей, направленной на контроль осуществления мероприятий и их оценку.

Технические вопросы

17. В Бангладеш технические вопросы, касающиеся легковоспламеняющихся альтернативных материалов, а именно углеводородов (УВ), были урегулированы путем проведения совещаний с заинтересованными сторонами и техниками холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ). В Мадагаскаре в ходе осуществления программы по откачке и модернизации оборудования ХКВ стало понятно, что установка оборудования для откачки не так эффективна, как предполагалось ранее, по таким причинам как транспортабельность, цена и производительность (поскольку это оборудование рассчитано только на откачку хладагента в паровой фазе). Таким образом, более разумным было перенести акцент на наращивание потенциала сервисных техников, а не на сборку такого оборудования, поскольку аналогичные продукты были доступны на рынке. В Никарагуа в рамках проекта было поставлено оборудование низкого качества, что отрицательно сказалось на практике обслуживания и ремонта холодильного оборудования. В Белизе создание схемы откачки и рециклинга было главным направлением на пути к нулевому потреблению ХФУ.

Прочие вопросы

18. В Конго и Нигере проекты пробуксовывали из-за недостатка надлежащей координации и сотрудничества со стороны ведущих УИ. Говоря более конкретно, в Конго не были проведены соответствующие консультации между ведущим учреждением и сотрудничающим учреждением по вопросу технических характеристик инвестиционного оборудования.

19. Для обеспечения максимальной отдачи от реализации Монреальского протокола в Гаити потребовалась целенаправленная поддержка НОО со стороны Программы содействия соблюдению (ПСС) и отделений ПРООН в Панаме и Гаити, за которой последовал регулярный диалог с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации.

Подключение сервисных мастерских к Интернету не всегда возможно, поэтому заинтересованным сторонам необходимо применять методы более прямого взаимодействия.

Причины, по которым ДЗП по МЛС не были представлены

20. В соответствии с решением 74/5 двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям было предложено объяснить причины непредставления в срок 44 ДЗМ по МЛС и предъявить график представления. ПРООН и ЮНИДО представили все свои запланированные ДЗМ по МЛС за 2015 год. Всемирный банк намеревался решить вопрос с просроченными документами до октября 2015 года, но по причине временной нехватки людских ресурсов эта работа была отложена на последний квартал 2015 года. ЮНЕП упомянула о задержке получения информации от сотрудников национального органа по озону и других учреждений-исполнителей, которые не закончили свою часть ДЗП вовремя, несмотря на регулярные напоминания, что помешало ЮНЕП представить ДЗП по МЛС в срок.

График представления ДЗП по МЛС в 2016 году

21. УИ передали списки ДЗП по МЛС, которые планируется представить 2016 году, как показано в таблице 3.

Таблица 3. График сдачи просроченных ДЗП по МЛС в 2016 году

Ведущее учреждение	График	Сектор	Завершенные МЛС	МЛС согласно решениям
Всемирный банк	Декабрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ: мобильные установки кондиционирования воздуха (МКВ) План поэтапного отказа от ОРВ: Пеноматериалы План поэтапного отказа от ОРВ: Аэрозоли План поэтапного отказа от бромистого метила План поэтапного отказа от ХФУ	5	
	Февраль 2016 года	Производство (5) Пеноматериалы План поэтапного отказа от ХФУ Секторальный план по тетрахлорметану (ТХМ)	7	1
	Апрель 2016 года	Производство	4	
	Всего просроченных ДЗП		16	1
ПРООН	Декабрь 2016 года	Бромистый метил	1	
	Всего просроченных ДЗП		1	-
ЮНЕП	Январь 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	6	2
	Январь 2016 года	План поэтапного отказа от ОРВ		5
	Май 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	40	4
	Май 2016 года	План поэтапного отказа от ОРВ	7	
	Октябрь 2015 года	План поэтапного отказа от ХФУ	2	
	Всего просроченных ДЗП		55	11
ЮНИДО	Сентябрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ	Албания	
	Октябрь 2015 года	Растворители	Нигерия	
	Ноябрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ	Судан	
	Декабрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ		Саудовская Аравия
	Декабрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ		Тунис
	Январь 2016 года	Поэтапный отказ от ОРВ	Босния и Герцеговина	
	Февраль 2016 года	Обслуживание холодильного оборудования (ХФУ)	Китай	
	Март 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	Египет	
	Апрель 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	Ливия	
	Май 2016 года	План поэтапного отказа от ОРВ	Черногория	
	Июнь 2016 года	Бромистый метил	Сирийская Арабская Республика	
	Июль 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	Сирийская Арабская Республика	
	Сентябрь 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ		Катар
	Октябрь 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ	Аргентина	
Ноябрь 2016 года	План поэтапного отказа от ХФУ		Сербия	

Ведущее учреждение	График	Сектор	Завершенные МЛС	МЛС согласно решениям
	Декабрь 2016 года	ПОДПО	Хорватия	
	Январь 2017 года	Бромистый метил	Гватемала	
	Всего просроченных ДЗП		13	4

ЧАСТЬ II ДЗП ПО ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ

Краткий обзор полученных и просроченных ДЗП

22. Четыре ДЗП по инвестиционным проектам и двенадцать ДЗП по неинвестиционным проектам были получены после 74-го совещания, как показано в таблицах 4 и 5, соответственно. Перечень полученных 16 ДЗП приводится в приложении II к настоящему документу

Таблица 4. Представленные ДЗП по инвестиционным проектам

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в отчетный период ¹
Франция	15	12 ²	3	0
Германия	19	19 ³	0	-
Италия	10	10 ⁴	0	-
Япония	6	6 ⁸	0	2
Испания	1	1	0	-
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1	1	0	-
Соединенные Штаты Америки	2	2	0	-
ПРООН	893	893 ⁵	0	-
ЮНИДО	446	446 ⁶	0	2
Всемирный банк	456	452 ⁷	4	0
Итого	1 849	1 842	7	4

¹ 11 марта 2015 года – 11 сентября 2015 года.

² Кроме того, Франция представила 1 ДЗП по многолетнему проекту.

³ Кроме того, Германия представила 1 ДЗП по многолетнему проекту.

⁴ Кроме того, Италия представила 1 ДЗП по многолетнему проекту.

⁵ Кроме того, ПРООН представила 2 ДЗП по аннулированным проектам и 3 ДЗП по многолетним проектам.

⁶ Кроме того, ЮНИДО представила 2 ДЗП по аннулированным проектам, 9 отчетов об аннулировании проектов и 24 ДЗП по многолетним проектам.

⁷ Кроме того, Всемирный банк представил 2 ДЗП по аннулированным проектам.

⁸ Кроме того, Япония представила 2 ДЗП по многолетним проектам.

Таблица 5. Представленные ДЗП по неинвестиционным проектам*

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в отчетный период ¹
Австралия	25	25 ²	0	-
Австрия	1	1	0	-
Канада	57	55	2	0
Чешская Республика	2	2	0	-
Дания	1	1	0	-
Финляндия	5	5	0	-
Франция	31	14	17	0

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в отчетный период ¹
Германия	54	51	3	0
Израиль	2	2	0	-
Япония	13	12	1	4
Польша	1	1	0	-
Португалия	1	0	1	0
Южная Африка	1	1	0	-
Испания	3	3	0	-
Швеция	5	5 ³	0	-
Швейцария	3	3	0	-
Соединенные Штаты Америки	40	40	0	-
ПРООН	271	263 ⁴	8	1
ЮНЕП	431	417 ⁵	14	7
ЮНИДО	115	112 ⁶	3	0
Всемирный банк	39	36	3	0
Итого	1 101	1 049	52	12

* Исключая подготовку проектов, страновые программы, многолетние проекты, мероприятия, связанные с взаимодействием и механизмом посредничества, а также проекты по укреплению организационной инфраструктуры.

¹ 11 марта 2015 года – 11 сентября 2015 года

² Кроме того, Австралия представила 1 ДЗП по аннулированному проекту.

³ Кроме того, Швеция представила 3 ДЗП по многолетним проектам и 3 ДЗП по перенесенным проектам.

⁴ Кроме того, ПРООН представила 2 ДЗП по перенесенным проектам и 1 ДЗП за многолетнему проекту.

⁵ Кроме того, ЮНЕП представила 12 ДЗП по многолетним проектам.

⁶ Кроме того, ЮНИДО представила 3 ДЗП по многолетним проектам.

23. Секретариат рассмотрел представленные ДЗП в плане бюджета и расходов, достигнутых объемов сокращения ОРВ, задержек в реализации проектов, общей оценки и извлеченного опыта. Было отмечено, что всего было выплачено 90,6 процента запланированных расходов; реализация 15 проектов происходила с задержками на срок от одного месяца до 101 месяцев, то есть в среднем на 39,44 месяца; и разница между фактическим и плановым сокращением ОРВ обусловлена двумя проектами в ведении Японии (таблица 6).

Таблица 6. Бюджеты, сокращение ОРВ и задержки в реализации, о которых сообщается в ДЗП

Учреждение	Число проектов	Финансирование (долл. США)		Тонны ОРС		В среднем (месяцы)	
		Утверждено	Выплачено	Плановое сокращение	Фактическое сокращение	Продолжительность	Задержки
Япония	6	868 150	867 815	21,8	45,8	56,31	38,38
ПРООН	1	26 150	0	1,7	1,7	114,67	85,23
ЮНЕП	7	920 000	736 629	0,0	0,0	58,54	38,83
ЮНИДО	2	443 957	442 383	60,8	60,8	51,75	21,83
Итого	16	2 258 257	2 046 827	84,3	108,3	60,36	39,44

Причины задержек и уроки, извлеченные из представленных ДЗП по индивидуальным проектам

24. Краткое резюме основных уроков, извлеченных по материалам ДЗП, представленных после 74-го совещания, приводится ниже (по секторам).

Аэрозоли

25. В проектах по дозированным ингаляторам (ДИ) семинары по повышению осведомленности сыграли важную роль в деле создания и укрепления союзов общественного и частного сектора в поддержку перехода к использованию ДИ, не содержащих ХФУ. Семинары позволили НОО, органам здравоохранения, фармацевтическим компаниям, УИ и Комитету по техническим вариантам замены

медицинских видов применения ЮНЕП (КТВМ) объединиться для проведения совместного анализа проблем, связанных с ДИ. Семинары также способствовали налаживанию внутрорегионального (например между Китаем и Индией) и межрегионального (например между Азией и Латинской Америкой и между Африкой и Западной Азией) сотрудничества.

Фумиганты

26. Опыт ЮНИДО по борьбе с насекомыми-вредителями в разных странах в Латинской Америке показал, что обучение имеет принципиально важное значение для освоения фермерами новых методов контроля вредителей. НОО вместе с научно-исследовательскими институтами следует поощрять и вовлекать заинтересованные стороны на местном уровне, увеличивать местное финансирование и способствовать проведению исследований по альтернативам бромистому метилу (БМ) в местных научно-исследовательских учреждениях.

27. Правительствам необходимо развивать системы экономической поддержки с целью продвижения альтернатив БМ, требующих инфраструктурных инвестиций. Проектное предложение должно включать описание экономического анализа и эффективности внедрения альтернативных технологий. Обучение альтернативным технологиям часто приводило к улучшению стратегий производства и защиты растений, урожаи многих культур выросли.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

28. В Монголии пограничный контроль за торговлей ОРВ имеет решающее значение для выполнения страной условий соблюдения. В новой торговой ситуации система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ОРВ станет наиболее эффективным инструментом соблюдения Монреальского протокола, и эта система будет неуклонно укрепляться. Монгольская ассоциация холодильщиков упрочила связи с заинтересованными сторонами и, опираясь на возможности НОО по привлечению политической поддержки для осуществления Монреальского протокола, способствовала соблюдению страной своих обязательств.

29. В ряде стран Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) возникли задержки из-за позднего утверждения нормативов по ОРВ Секретариатом и Советом министров. В конце концов дискуссия на высоком уровне способствовала продолжению проекта.

30. В Шри-Ланке в процессе обслуживания и ремонта мобильных систем кондиционирования воздуха (МКВ) в атмосферу попадало значительное количество ХФУ-12. Благодаря проекту, поддержанному Фондом, удалось повысить осведомленность населения относительно систем МКВ с ХФУ-12 и побудить владельцев к переводу их систем на использование альтернативного хладагента. Обучение надлежащей практике обслуживания холодильного оборудования способствовало сокращению потребления ХФУ и повышению доверия экологическим инициативам правительства, что несомненно послужит созданию благоприятной почвы для реализации ПОДПО.

31. Внедрение гармонизированных норм для ОРВ требует времени ввиду разнообразия индустрии ХКВ. Выбор хладагента зависит от целого ряда факторов, среди которых климат, назначение оборудования ХКВ, энергоэффективность, безопасность, цена, техническая целесообразность и прямые и косвенные выбросы. Показано, что вовлечение промышленных предприятий в процесс поэтапного отказа от ОРВ и повышение информированности по вопросам будущих стратегий позволяет промышленным предприятиям планировать и осуществлять переход на новую технологию в срок. Одна из основных правовых проблем связана с тем, что сотрудникам таможенных служб сложно идентифицировать ОРВ; особенно трудно отличить оборудование на основе ОРВ от другого оборудования; то же самое касается хладагентов-смесей. Материалы по повышению осведомленности должны обновляться на регулярной основе.

32. Задержки в осуществлении проектов приводили к тому, что компоненты проекта устаревали из-за быстро развивающейся технологии и сроков, установленных Монреальским протоколом. В ряде случаев

проекты были отменены, а связанное с ними финансирование возвращено Многостороннему фонду. В других случаях, гражданское неповиновение затрудняло сбор данных и проведение мероприятий на местах. Слабая базовая инфраструктура (средства распространения информации, транспорт, телефонная связь и т. д.) и ограничения в государственной системе сильно затрудняли работу НОО. В некоторых случаях команда ПСС смогла помочь НОО в преодолении ряда препятствий на пути реализации проектов.

Причины, по которым ДЗП по индивидуальным проектам не были представлены

33. В соответствии с решением 74/5 двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям было предложено объяснить причины непредставления 59 ДЗП (по инвестиционным и неинвестиционным проектам), которые были просрочены, и привести график их представления. ПРООН, ЮНИДО и Всемирный банк сообщили сроки представления своих ДЗП по индивидуальным проектам на 2015 год. ЮНЕП отметила, что проблемы со сбором данных помешали ей представить свои ДЗП в срок.

Повышение согласованности данных, сообщенных в ДЗП и ежегодных докладах о ходе работы²

34. В соответствии с решением 73/5(b)(i)³ Секретариат направил во все двусторонние учреждения и УИ подробную информацию о полноте данных и о несоответствиях в полученных ДЗП в сравнении учетной информацией и докладами о ходе работы. На сегодняшний день все проблемы с неполнотой информации и несогласованностью данных в ДЗП разрешены, но данный процесс все еще продолжается в отношении проектов Всемирного банка за 2006, 2007, 2008, 2012 и 2013 годы.

График представления ДЗП по индивидуальным проектам в 2016 году

35. УИ передали списки ДЗП по индивидуальным проектам, которые планируется представить 2016 году, как показано в таблице 7.

Таблица 7. График представления просроченных ДЗП в 2016 году

Учреждение	График	Сектор	ДЗП по инвестиционным проектам	ДЗП по неинвестиционным проектам
ПРООН	Сентябрь 2016 года	Холодильное оборудование		1
		Растворители		1
		Холодильное оборудование		1
		Пеноматериалы		1
		Холодильное оборудование		1
		Холодильное оборудование		1
		План поэтапного отказа от ОРВ		1
		План поэтапного отказа от ОРВ		1
Общее число ДЗП, просроченных на дату 11 сентября 2015			-	8
ЮНЕП*	Январь 2016 года	Холодильное оборудование		9
	Январь 2016 года	Техобслуживание		1
	Январь 2016 года	Галон		1
Общее число ДЗП, просроченных на дату 11 сентября 2015			-	11
ЮНИДО	Декабрь 2015 года	Холодильное оборудование		1
	Январь 2016 года	Техобслуживание		1

² В целях повышения согласованности данных и содействия подготовке ДЗП двусторонние учреждения и УИ получили возможность с июля 2004 года загружать ключевые проектные данные с веб-сайта Секретариата. После указания номера или названия проекта первая страница формы ДЗП автоматически заполняется данными из учетной информации Секретариата по проектам, включая фактические данные и замечания из последних докладов о ходе работы.

³ Двусторонним учреждениям и УИ было предложено, в сотрудничестве с Секретариатом, обеспечить полную согласованность данных, сообщенных до декабря 2014 года в ДЗП, в учетной информации по базе данных об утвержденных проектах и в ежегодных докладах о ходе работы.

Учреждение	График	Сектор	ДЗП по инвестиционным проектам	ДЗП по неинвестиционным проектам
	Декабрь 2016 года	Холодильное оборудование		1
Общее число ДЗП, просроченных на дату 11 сентября 2015			-	3
Всемирный банк*	Декабрь 2015 года	Галон	1	
	Декабрь 2015 года	Аэрозоли	1	1
	Декабрь 2015 года	План поэтапного отказа от ОРВ	1	
	Декабрь 2015 года	Холодильное оборудование	1	
Общее число ДЗП, просроченных на дату 11 сентября 2015			4	3

* Всемирный банк не сообщил график представления для 2 неинвестиционных проектов (CPR/PRO/69/TAS/531 и GLO/SEV/63/TAS/309) до отправки документов Исполнительному комитету.

Часть III РАСПРОСТРАНЕНИЕ УРОКОВ, ИЗВЛЕЧЕННЫХ ИЗ ДЗП

36. Ключевым компонентом ДЗП является описание проблем, возникающих на различных этапах осуществления проектов, и того, как над ними работали, а также уроков, извлеченных в течение всего проектного цикла. Резюме важнейших уроков, полученных в ходе завершённых индивидуальных проектов и проектов по МЛС, представленное в настоящем документе, очень краткое и затрагивает всего несколько вопросов. Кроме того, информация, содержащаяся в ДЗП, которая может иметь большое значение для всех заинтересованных сторон, участвующих в подготовке и реализации аналогичных проектов, доступна только для двусторонних учреждений и УИ.

37. Для решения этих вопросов ССМО, при содействии Секретариата, разработал экспериментальную прикладную программу, которая позволяет искать и извлекать информацию о приобретенном опыте, описанном в ДЗП. Эту экспериментальную поисковую систему можно найти на веб-сайте Секретариата (<http://www.multilateralfund.org/pcrsearch>). Если будет получено согласие Исполнительного комитета, то данное приложение может быть доработано и расширено, чтобы охватывать все ДЗП, полученные к настоящему времени.

Часть IV СТАНДАРТНАЯ ФОРМА ДЗП ДЛЯ ПОДПО

38. Некоторые ПОДПО этапа I находятся в финальной стадии осуществления. Как только они будут завершены, ДЗП будут представлены ведущим учреждением на рассмотрение Исполнительным комитетом. ССМО подготовил стандартную форму для ДЗП ПОДПО, которая была передана сотрудникам Секретариата и учреждениями-исполнителями. Стандартная форма будет использоваться в электронном виде для облегчения процесса представления ДЗП. Приложение III к настоящему документу содержит проект стандартной формы ДЗП ПОДПО для рассмотрения Исполнительным комитетом.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

39. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- (a) принять к сведению сводные доклады за 2015 год о завершении проектов (ДЗП), приведенные в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7;
- (b) обратиться к двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям с настоятельным призывом представить к 76-му совещанию непредставленные еще ДЗП по многолетним соглашениям (МЛС) и по индивидуальным проектам, приведенным соответственно в таблицах 3 и 7 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7 и, если подлежащие представлению ДЗП не будут представлены, то сообщить причины, по которым они не представлены, и привести график их представления; и

- (c) обратиться к сотрудничающим учреждениям-исполнителям с настоятельным призывом завершить свою часть ДЗП, чтобы ведущее учреждение могло представить их в соответствии с графиком;
- (d) предложить всем, кто участвует в подготовке и реализации МЛС и индивидуальных проектов, принять во внимание опыт, извлеченный из ДЗП, при подготовке и осуществлении будущих проектов.
- (e) утвердить стандартную форму ДЗП для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ, приведенную в приложении III к настоящему документу; и
- (f) просить старшего сотрудника по мониторингу и оценке продолжить разработку приложения, открывающего доступ к информации об извлеченных уроках, содержащейся во всех ДСП, рассмотренных Исполнительным комитетом, и вновь представить его к 76-му совещанию.

Annex I

MYA PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Country	Agreement Title	Lead Agency	Cooperating Agency
Bangladesh	ODS phase out plan	UNDP	UNEP
Belize	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Botswana	CFC phase out plan	Germany	
Burkina Faso	CFC phase out plan	UNEP	Canada
Cameroon	ODS phase out plan	UNIDO	
Cape Verde	CFC phase out plan	UNEP	
Central African Republic	CFC phase out plan	UNEP	France
Chad	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Comoros	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Congo	ODS phase out plan	UNEP	UNIDO
Côte d'Ivoire	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO
Democratic People's Republic of Korea	Production ODS	UNIDO	
Democratic Republic of the Congo	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Djibouti	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Dominica	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Equatorial Guinea	ODS phase out plan	UNEP	
Eritrea	ODS phase out plan	UNEP	UNIDO
Gabon	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Gambia	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Grenada	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Guinea	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO
Guinea-Bissau	CFC phase out plan	UNEP	
Guyana	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Haiti	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Liberia	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Madagascar	ODS phase out plan	UNEP	UNIDO
Malawi	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Maldives	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Mali	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Mauritania	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Morocco	Methyl bromide	UNIDO	
Mozambique	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Nicaragua	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Niger	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO
Paraguay	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Peru	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO
Romania	CFC phase out plan	UNIDO	Sweden
Romania	Production ODS	UNIDO	
Saint Kitts and Nevis	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Saint Vincent and the Grenadines	ODS phase out plan	UNEP	UNDP
Sao Tome and Principe	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO
Senegal	CFC phase out plan	UNEP	Italy
Suriname	CFC phase out plan	UNEP	UNDP
Togo	CFC phase out plan	UNEP	UNDP

Annex II

INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Code	Agency	Project Title
AFR/SEV/45/TAS/33	UNEP	Sub-regional project on harmonization of legislative and regulatory mechanisms to improve monitoring and control of ODS consumption in English-speaking Africa
AFR/SEV/53/TAS/38	UNEP	African customs enforcement networks for preventing illegal trade of ODS in the African sub-regional trade organizations (CEMAC, COMESA, SACU and UEMOA)
BAR/REF/43/TAS/12	UNDP	Implementation of the RMP: monitoring the activities in the RMP
CPR/SEV/56/TAS/476	UNEP	Awareness/outreach activities on HCFC phase-out and its challenges during HPMP preparatory phase
ECU/FUM/65/INV/57	UNIDO	Technical assistance to eliminate the remaining consumption of methyl bromide to be in compliance with the total phase-out
GLO/ARS/52/TAS/282	UNEP	MDI regional workshops/CAP
GLO/REF/48/TAS/275	UNEP	Global technical assistance programme in the chiller sector
GLO/SEV/59/TRA/297	Japan	Training on alternative technologies to HCFCs
IRQ/FOA/57/INV/06	UNIDO	Conversion from CFC-11 to methylene chloride in the production of flexible slabstock foam at Al Hadi Co.
MON/PHA/47/INV/10	Japan	Terminal phase-out management plan: first tranche
MON/PHA/53/INV/12	Japan	Terminal phase-out management plan (second tranche)
SOM/SEV/35/TAS/01	UNEP	Formulation of national phase-out strategy
SRL/PHA/43/TAS/27	Japan	National compliance action plan: MAC recovery/recycling and retrofit
SRL/PHA/43/TAS/28	Japan	National compliance action plan: Recovery & Recycling Programme
SRL/PHA/43/TAS/29	Japan	National compliance action plan: Monitoring the activities proposed in the NCAP
ZAM/PHA/57/TAS/25	UNEP	TPMP verification

Приложение III

СТАНДАРТНАЯ ФОРМА ДОКЛАДА О ЗАВЕРШЕНИИ ПРОЕКТА ПОДПО

РАЗДЕЛ 1: КРАТКИЙ ОБЗОР ПОДПО

1.1	СТРАНА:			
1.2	НАЗВАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ			
1.3	ДАТА УТВЕРЖДЕНИЯ (первый транш):			
		ЗАПЛАНИРОВАНО (в соответствии с соглашением)	УТВЕРЖДЕНО (согласно учетной базе)	ФАКТИЧЕСКИ (согласно докладу о ходе работ)
1.4	ДАТА ЗАВЕРШЕНИЯ (последний транш):			
1.5	ИСПОЛЬЗОВАННАЯ КОНВЕРСИОННАЯ/АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ:	С:	С:	По:
		По:	По:	По:
		С:	С:	По:
1.6	ПОЭТАПНЫЙ ОТКАЗ ОТ ОРВ:			
1.7	ОБЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ МФ:			
1.8	ОБЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ КОНТРАГЕНТОВ (ДЛЯ ПРИЕМЛЕМЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЗАТРАТ):			
1.9	ОБЩИЕ РАСХОДЫ НА ПРОЕКТ:			
1.10	ОБЩАЯ ОЦЕНКА (ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ ПРОЕКТА):*	☐		
1.11	Несоблюдение Да/Нет			
		УЧРЕЖДЕНИЕ		ИМЯ, ДАТА ☐
1.12	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ:			
1.13	СОТРУДНИЧАЮЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ:			

* Используйте: удовлетворительно в соответствии с планом; удовлетворительно, но не соответствует плану; неудовлетворительно (1, 3, 5)

РАЗДЕЛ 2: ПОТРЕБЛЕНИЕ ОРВ ПО ГОДАМ

	Вещество	Годы				Итого
Предельный уровень потребления, предусмотренный Монреальским протоколом	ОРВ1					
	ОРВ2					
	ОРВ3					
Максимальное допустимое потребление	ОРВ1					
	ОРВ2					
	ОРВ3					
Поэтапный отказ от ОРВ в соответствии с соглашением (тонны ОРС)						
Утвержденный объем поэтапного отказа от ОРВ (тонны ОРС) (учетная база)						
Фактический объем поэтапного отказа от ОРВ (ОРС) (доклад о ходе работ)						

РАЗДЕЛ 3: СУДЬБА ОБОРУДОВАНИЯ НА ОСНОВЕ ОРВ

СПИСОК ОБОРУДОВАНИЯ, ПРИВЕДЕННОГО В НЕПРИГОДНОЕ СОСТОЯНИЕ (базовый уровень)*			
Наименование оборудования	Описание	Метод утилизации**	Дата утилизации

* Перечень оборудования, подлежащего приведению в непригодное состояние или модернизации в соответствии с проектным документом.

** Метод утилизации оборудования.

РАЗДЕЛ 4: БЮДЖЕТ И РАСХОДЫ ПОДПО *

Учреждение-исполнитель	Бюджет проекта	Итого	Остаток
Ведущее учреждение	Финансирование в соответствии с соглашением		
	(a) Утвержденное финансирование (учетная база)		
	(b) Выплаченная сумма (доклад о ходе работ)		
Сотрудничающее учреждение	Финансирование в соответствии с соглашением		
	(a) Утвержденное финансирование (учетная база)		
	(b) Выплаченная сумма (доклад о ходе работ)		
Общее финансирование МФ			
Пояснения, при необходимости.			

*Примечание: В случае, если ДЗП является предварительным, эти данные могут быть приняты в качестве данных о проектных расходах на момент выпуска ДЗП при том понимании, что после оплаты счетов по проекту будет подготовлен окончательный доклад о финансовом завершении проекта в качестве обновления ДЗП.

РАЗДЕЛ 5: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**5.1 Результаты***

Учреждение	Вид деятельности	Запланированные показатели	Фактические показатели деятельности	Оценка	Объяснение (при необходимости)
	А. Инвестиционные проекты				
	<i>Сектор (a)</i>				
	Мероприятие 1			Удовлетворительно в соответствии с планом; удовлетворительно, но не соответствует плану; неудовлетворительно (1, 3, 5)	
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	<i>Сектор (b) и т.д.</i>				
	Мероприятие 1				
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	В. Неинвестиционные проекты				
	<i>Сектор (a)</i>				

Учреждение	Вид деятельности	Запланированные показатели	Фактические показатели деятельности	Оценка	Объяснение (при необходимости)
	Мероприятие 1				
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	<i>Сектор (b) и т.д.</i>				
	А. Инвестиционные проекты				
	<i>Сектор (a)</i>				
	Мероприятие 1			Удовлетворительно в соответствии с планом; удовлетворительно, но не соответствует плану; неудовлетворительно (1, 3, 5)	
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	<i>Сектор (b) и т.д.</i>				
	Мероприятие 1				
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	В. Неинвестиционные проекты				
	<i>Сектор (a)</i>				
	Мероприятие 1				
	Мероприятие 2				
	Мероприятие 3 и т.д.				
	<i>Сектор (b) и т.д.</i>				

* При необходимости добавьте сектора и мероприятия.

5.2 Задержки в осуществлении

Номер проекта	Транш*	Фактическая дата утверждения	Запланированная дата завершения	Запланированная продолжительность (месяцы)	Фактическая дата завершения	Фактическая продолжительность (месяцы)	Задержка (месяцы)

* Если одновременно было утверждено несколько траншей, то укажите; например, Транши: 1, 2 и т.д.

5.3 Причины задержек ПОДПО по категориям

Учреждение	Категория	Причины задержек	Меры по преодолению задержки
	Учреждение-исполнитель/сотрудничающее учреждение		
	Задержки в финансировании после утверждения траншей		
	Низкий уровень выплат		
	Положения Исполнительного комитета		
	Структура проекта		
	Задержка со стороны предприятия		
	Задержка со стороны поставщика		
	Законодательство об ОРВ		
	Доклад о проверочном аудите		
	Внешние (региональные, глобальные факторы)		
	Другое (опишите)		
	Учреждение-исполнитель/сотрудничающее учреждение		
	Задержки в финансировании после утверждения траншей		
	Низкий уровень выплат		
	Положения Исполнительного комитета		
	Структура проекта		
	Задержка со стороны предприятия		
	Задержка со стороны поставщика		
	Законодательство об ОРВ		
	Доклад о проверочном аудите		
	Внешние (региональные, глобальные факторы)		
	Другое (опишите)		

РАЗДЕЛ 6: ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

- (a) Ведущее учреждение
- (b) Сотрудничающее учреждение

Ниже приведен неполный перечень возможных тем о приобретенном опыте:

- от реализации проекта;
- относительно национального и секторального подходов;
- относительно выполнения подпроектов;
- относительно надзора и контроля подпроекта
- относительно технических вопросов;
- относительно доступности альтернативных технологий;
- относительно политической и нормативно-правой базы;
- относительно контроля за импортом;
- относительно внешнего сотрудничества;
- относительно наращивания потенциала;
- относительно информированности населения;
- относительно обязательств правительства;
- относительно политики Исполнительного комитета, эффективности работы учреждения-исполнителя, межучрежденческого сотрудничества и т.д.;
- относительно укрепления организационной инфраструктуры;

- относительно разработки и подготовки проекта;
- относительно геополитических вопросов;
- относительно экологических проблем;
- относительно вопросов культуры; и
- относительно разнообразия методов энергосбережения (по проектам холодильных установок).

РАЗДЕЛ 7: КОММЕНТАРИИ

7.1 Комментарии ведущего учреждения:

7.2 Комментарии сотрудничающего учреждения:

7.3 Комментарии национального контрагента:

РАЗДЕЛ 8: РЕЗЮМЕ КЛЮЧЕВЫХ ДАННЫХ ПО ТРАНШАМ В РАМКАХ ПОДПО

Номер проекта	Сектор	Транш*	Учреждение	Дата утверждения	Дата завершения	Утвержденное финансирование	Выплаченные суммы	Объем сокращения ОРВ (утвержденный)	Объем сокращения ОРВ (фактический)	Примечания

* Если одновременно было утверждено несколько траншей, то укажите, например: Транши: 1, 2.