



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/46
9 de octubre de 2014

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Septuagésima tercera Reunión
París, 9 – 13 de noviembre de 2014

PROPUESTA DE PROYECTO: PAKISTÁN

Este documento consiste en las observaciones y la recomendación de la Secretaría sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Eliminación

- Plan de gestión de eliminación de los HCFC (etapa I, tercer y último tramo)

ONUDI y PNUMA

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO – PROYECTOS PLURIANUALES

Pakistán

| | |
|--|--------------------------|
| I) TÍTULO DEL PROYECTO | ORGANISMO |
| Plan de gestión de eliminación de HCFC (etapa I) | ONUDI (principal), PNUMA |

| | | |
|---|-----------|------------------------|
| II) DATOS MÁS RECIENTES CON ARREGLO AL ARTÍCULO 7 (Anexo C, Grupo 1) | Año: 2013 | 247,02 (toneladas PAO) |
|---|-----------|------------------------|

| III) DATOS SECTORIALES DEL PROGRAMA DE PAÍS MÁS RECIENTES (toneladas PAO) | | | | | | | | Año: 2013 | |
|--|---------|---------|------------------------|---------------|---------------|------------|--------------------|------------------|--------------------------|
| Sustancia química | Aerosol | Espumas | Lucha contra incendios | Refrigeración | | Disolvente | Agente de procesos | Uso en lab. | Consumo total del sector |
| | | | | Fabricación | Mantenimiento | | | | |
| HCFC-123 | | | | | 0,02 | | | | 0,02 |
| HCFC-124 | | | | | | | | | |
| HCFC-141b | | | | | 92,95 | | | | 92,95 |
| HCFC-142b | | | | | 3,84 | | | | 3,84 |
| HCFC-22 | | | | | 150,21 | | | | 150,21 |

| | | | | | | | |
|---|--|-------|--|--|--|-------|--|
| IV) DATOS SOBRE EL CONSUMO (toneladas PAO) | | | | | | | |
| Nivel básico en 2009 - 2010: | | 247,4 | Punto de partida para las reducciones acumulativas sostenidas: | | | 247,4 | |
| CONSUMO ADMISIBLE PARA LA FINANCIACIÓN (toneladas PAO) | | | | | | | |
| Ya aprobado: | | 79,1 | Restante: | | | 168,3 | |

| V) PLAN ADMINISTRATIVO | | 2014 | Total |
|-------------------------------|------------------------------------|-------------|--------------|
| PNUMA | Eliminación de SAO (toneladas PAO) | 0,5 | 0,5 |
| | Financiación (\$EUA) | 45.200 | 45.200 |
| ONUDI | Eliminación de SAO (toneladas PAO) | 0,2 | 0,2 |
| | Financiación (\$EUA) | 21.500 | 21.500 |

| VI) DATOS DEL PROYECTO | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Total | |
|---|---------------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-----------|
| Límites del consumo establecidos en el Protocolo de Montreal | | n/d | n/d | n/d | 247,4 | 247,4 | 222,66 | n/d | |
| Consumo máximo permitido (toneladas PAO) | | n/d | n/d | n/d | 247,4 | 247,4 | 222,66 | n/d | |
| Financiamiento convenido (\$EUA) | ONUDI (principal) | Costos del proyecto | 4.908.849 | 0 | 0 | 80.000 | 20.000 | 0 | 5.008.849 |
| | | Gastos de apoyo | 368.164 | 0 | 0 | 6.000 | 1.500 | 0 | 375.664 |
| | PNUMA | Costos del proyecto | 200.000 | 0 | 0 | 200.000 | 40.000 | 0 | 440.000 |
| | | Gastos de apoyo | 26.000 | 0 | 0 | 26.000 | 5.200 | 0 | 57.200 |
| Financiamiento aprobado por el Comité Ejecutivo (\$EUA) | Costos del proyecto | 5.108.849 | 0 | 0 | 280.000 | 0 | 0 | 5.388.849 | |
| | Gastos de apoyo | 394.164 | 0 | 0 | 32.000 | 0 | 0 | 426.164 | |
| Total de fondos solicitados para aprobación en esta reunión (\$EUA) | Costos del proyecto | 0 | 0 | 0 | 0 | 60.000 | 0 | 60.000 | |
| | Gastos de apoyo | 0 | 0 | 0 | 0 | 6.700 | 0 | 6.700 | |

| | |
|--|-------------------------|
| Recomendación de la Secretaría: | Para aprobación general |
|--|-------------------------|

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. En nombre del Gobierno del Pakistán, ONUDI, en calidad organismo de ejecución principal, presentó a la 73ª reunión una solicitud para financiar el tercer y último tramo de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC¹ por un costo total de 66.700 \$EUA, que consiste en 20.000 \$EUA, más los gastos de apoyo del organismo de 1.500 \$EUA para ONUDI, y en 40.000 \$EUA, más los gastos de apoyo del organismo de 5.200 \$EUA para el PNUMA. La presentación incluye un informe sobre la marcha de las actividades relativo a la ejecución del segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC y el plan de ejecución del tramo para 2015.

Informe sobre la marcha de las actividades relativo a la ejecución del segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC

2. El Gobierno continuó aplicando la política nacional de eliminación de las SAO y puso en vigor el sistema de otorgamiento de licencias y cuotas para controlar las importaciones y exportaciones de los HCFC.

3. Se completó la conversión –aprobada en la 60ª reunión– de cuatro (URIL Hyderabad, Dawlance Karachi, HNR (Haier) Lahore, Varioline Lahore) de las cinco empresas fabricantes de refrigeradores domésticos y comerciales, mientras que la quinta empresa (Shadman Karachi, cuya conversión se preveía para septiembre de 2013) convertirá sus instalaciones para finales de octubre de 2014. Debido al aumento de la producción a nivel de las empresas, la conversión de estas resultaría en la eliminación de 89,4 toneladas PAO de HCFC-141b (es decir, 36,2% del total del consumo de HCFC para 2013). Esta cantidad supera en 17,7 toneladas PAO la cantidad utilizada por las empresas en el momento en que se aprobó el proyecto durante la 60ª reunión (a saber, 71,7 toneladas PAO). La situación de las cinco empresas se resume en el cuadro 1 a continuación:

Cuadro 1. Situación de las cinco empresas fabricantes

| Actividades | Dawlance | URIL | Haier | Varioline | Shadman |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| Entrega de equipos | Junio 2013 | Junio 2013 | Nov 2012 | Nov 2012 | Junio 2013 |
| Entrega de suministros locales | Feb 2013 | Marzo 2013 | Feb 2013 | Feb 2013 | Jul 2013 |
| Instalación y puesta en servicio | Dic 2013 | Dic 2013 | Dic 2013 | Dic 2013 | Sep 2014 |
| Producción comercial | Ene 2014 | Ene 2014 | Ene 2014 | Ene 2014 | Oct 2014 |
| Certificación de seguridad de terceros | Sept 2014 | Sept 2014 | Jul 2014 | Jul 2014 | Nov 2014 |
| Destrucción de equipos | Fines 2014 | Fines 2014 | Fines 2014 | Fines 2014 | Fines 2014 |

4. Se han ejecutado las siguientes actividades no relacionadas con inversiones en el sector del mantenimiento de sistemas de refrigeración y aire acondicionado: se realizaron seis talleres de formación para técnicos de mantenimiento del sector de la refrigeración que resultaron en la capacitación de 175 técnicos; se impartió capacitación a 75 funcionarios de aduanas y agentes del orden mediante tres talleres; se adquirieron y distribuyeron tres unidades portátiles de identificadores de refrigerantes y cuatro conjuntos de herramientas de mantenimiento (p. ej. bombas, manómetros, etc.); y se llevaron a cabo actividades de sensibilización.

5. La Dependencia Nacional del Ozono, encabezada por el Director del Programa Nacional y encargada de informar al Ministerio de Cambio Climático, siguió vigilando, coordinando y evaluando el proyecto a través de misiones periódicas al lugar de ejecución del mismo y la comunicación permanente con los interesados –entre otros, proveedores de equipos y empresas– para la resolución de problemas cotidianos.

¹ El plan de gestión de eliminación de los HCFC para el Pakistán fue aprobado por el Comité Ejecutivo en su 62ª reunión con el fin de reducir el consumo de HCFC en un 10% del nivel básico antes del 1 de enero de 2015.

Informe de verificación de los objetivos nacionales de consumo de los HCFC

6. Se presentó un informe de verificación correspondiente al año 2013 junto con la solicitud relativa al tramo. En el informe se confirma que el Gobierno está poniendo en marcha un sistema de otorgamiento de licencias y cuotas para las importaciones y exportaciones de los HCFC y que el consumo total de HCFC en 2013 fue de 247,02 toneladas PAO, por debajo del nivel básico de consumo del país.

Nivel de desembolso de fondos

7. Desde 2013, de los 5.388.849 \$EUA aprobados para el primer y segundo tramo, se desembolsaron 4.942.105 \$EUA para ONUDI y 370.000 \$EUA para el PNUMA. El saldo de 76.744 \$EUA será desembolsado en 2015. En el cuadro 1 se muestra el informe financiero del financiamiento total aprobado para el Pakistán.

Cuadro 1. Informe financiero del primer y segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC para el Pakistán

| TRAMOS | Primer tramo | | Segundo tramo | | Total aprobado | |
|-------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|----------------|--------------|
| | Aprobado | Desembolsado | Aprobado | Desembolsado | Aprobado | Desembolsado |
| ONUDI | 4.908.849 | 4.862.105 | 80.000 | 80.000 | 4.988.849 | 4.942.105 |
| PNUMA | 200.000 | 170.000 | 200.000 | 200.000 | 400.000 | 370.000 |
| Total | 5.108.849 | 5.032.105 | 280.000 | 280.000 | 5.388.849 | 5.312.105 |
| Tasa de desembolso (%) | 98,5 | | 100 | | 98,6 | |

Plan de ejecución para el tercer y último tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC

8. Entre las principales actividades que se llevarán a cabo durante el tercer y último tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC cabe citar:

- a) Adquisición de identificadores de refrigerantes (ONUDI) (9.000 \$EUA);
- b) Desarrollo de la capacidad para la formulación y la aplicación de políticas, en particular consultas sobre asignaciones para el sistema de cuotas y mejoras en el sistema de otorgamiento de licencias en apoyo de las recomendaciones derivadas de la verificación (PNUMA) (10.000 \$EUA);
- c) Programa nacional de formación permanente para 100 técnicos de mantenimiento y 50 funcionarios de aduanas (PNUMA) (10.000 \$EUA);
- d) Programas de sensibilización dirigidos a técnicos de mantenimiento para promover la eliminación de los HCFC en el taller de mantenimiento, y preparación de un vídeo de sensibilización en el idioma local (Urdu) para el público en general (PNUMA) (20.000 \$EUA); y
- e) Gestión, vigilancia y asistencia técnica del proyecto (ONUDI) (11.000 \$EUA).

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

OBSERVACIONES

Sistema de otorgamiento de licencias operativo

9. Tal como se informó en la 70ª reunión, el Pakistán cuenta con un sistema ejecutable de otorgamiento de licencias y cuotas para los HCFC. La cuota de importación de los HCFC para 2014 fue equivalente en 246,6 toneladas PAO al punto de partida para la reducción acumulativa del consumo de los HCFC, y menor que el nivel básico de 247,4 toneladas PAO. Las cuotas de importación para los años venideros se basarán en los límites permitidos con arreglo al Protocolo de Montreal.

Consumo de HCFC

10. El consumo de HCFC en el Pakistán durante el período 2009-2013 se muestra en el cuadro 3.

Cuadro 3. Consumo de HCFC en el Pakistán (datos con arreglo al Artículo 7 para el período 2009-2013)

| HCFC | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Nivel básico |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|----------|--------------|
| Toneladas métricas | | | | | | |
| HCFC-22 | 1.920,0 | 2.039,6 | 2.165,5 | 3.043,6 | 2.731,09 | 1.979,8 |
| HCFC-141b | 1.220,0 | 1.298,2 | 1.426,8 | 1.434,5 | 845,00 | 1.259,1 |
| HCFC-142b | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 52,3 | 59,07 | 0,0 |
| HCFC-123 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 0,0 |
| Total (mt) | 3.140,0 | 3.337,8 | 3.592,3 | 4.530,4 | 3.636,16 | 3.238,9 |
| Toneladas PAO | | | | | | |
| HCFC-22 | 105,6 | 112,2 | 119,1 | 167,4 | 150,21 | 108,9 |
| HCFC-141b | 134,2 | 142,8 | 156,9 | 157,8 | 92,95 | 138,5 |
| HCFC-142b | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,4 | 3,84 | 0,0 |
| HCFC-123 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,02 | 0,0 |
| Total (toneladas PAO) | 239,8 | 255,0 | 276,1 | 328,6 | 247,02 | 247,4 |

11. La Secretaría observó que las importaciones del HCFC-22 aumentaron en 2012 y descendieron posteriormente en 2013. ONUDI explicó que ello se debía al almacenamiento realizado en preparación de la congelación del consumo en 2013. Con la introducción del estricto sistema de cuotas a partir de 2013, el consumo de HCFC en el país se controlará mejor en los próximos años.

Cuestiones técnicas

12. Al aclarar la situación de la conversión de la empresa restante, Shadman Karachi, ONUDI informó de que si bien se entregaron los principales equipos y suministros locales en julio de 2013, la finalización de los trabajos preparatorios *in situ* (ajustes de construcción civil y mejoras en los servicios públicos locales, etc.) estaba siendo más lenta de lo previsto por el beneficiario, lo cual ha retrasado la culminación del proyecto. ONUDI continúa vigilando la finalización de las actividades restantes y confía en que la producción comercial con nuevas tecnologías en esta empresa comenzará en el último trimestre de 2014.

Informe de verificación de los objetivos nacionales de consumo de los HCFC

13. La verificación del consumo de los HCFC se llevó a cabo durante 2013. El informe de auditoría destacó la necesidad de estrechar la coordinación entre las bases de datos de que dispone el país para registrar las importaciones de los HCFC, a fin de reducir discrepancias entre las mismas. Se requiere, en particular, la colaboración entre la Dependencia Nacional del Ozono y las autoridades aduaneras, así

como capacitación adicional para funcionarios de aduanas y agentes del orden con miras a mejorar la exactitud de los registros de importaciones/exportaciones de los HCFC y de su uso y destino previstos.

14. La Secretaría y ONUDI examinaron estas cuestiones y acordaron que si bien el sistema de otorgamiento de licencias y cuotas está operativo y ha garantizado el cumplimiento durante 2013, urge seguir atendiendo a las cuestiones señaladas en el informe de verificación.

Conclusión

15. La Secretaría observó que el sistema de otorgamiento de licencias y cuotas para la importación está operativo y permitirá al Gobierno reducir su consumo de HCFC en un 10 % de su nivel básico para 2015. La conversión de cuatro de las cinco empresas que fabrican refrigeradores de uso doméstico y comercial ya ha logrado la eliminación de 84,1 toneladas PAO de HCFC-141b; las actividades de eliminación en el sector del mantenimiento harán posible una mayor reducción del consumo de HCFC-22 mediante la aplicación de mejores prácticas de mantenimiento, por ejemplo el control de fugas; el país también ha informado de un desembolso por un valor que supera en un 20% el umbral requerido en el acuerdo, y de que se propone abordar las cuestiones señaladas en el informe de verificación independiente. En consecuencia, la Secretaría recomienda aprobar la financiación del tramo.

RECOMENDACIÓN

16. La Secretaría del Fondo recomienda que el Comité Ejecutivo:

- a) Tome nota del informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del segundo tramo de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC para el Pakistán;
- b) Pida a ONUDI:
 - i) Que presente al Comité Ejecutivo el informe refundido de terminación de proyectos (PCR) para la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC del Pakistán a más tardar durante la 75ª Reunión;
 - ii) Que presente un informe de verificación que confirme que el país cumplió sus objetivos relativos al Protocolo de Montreal para 2015 a más tardar durante la primera reunión que se celebre en 2016; y
 - iii) Que aborde adecuadamente las cuestiones relacionadas con el sistema de otorgamiento de licencias y cuotas señaladas en el informe de verificación para el Pakistán durante la preparación de la etapa II del plan de gestión de eliminación de los HCFC.

17. La Secretaría del Fondo también recomienda la aprobación general del tercer y último tramo de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC para el Pakistán, y su correspondiente plan de ejecución del tramo para 2015, con los gastos de apoyo conexos en el nivel de financiación que figura en el cuadro a continuación:

| | Título del proyecto | Financiamiento del proyecto (\$EUA) | Gastos de apoyo (\$EUA) | Organismo de ejecución |
|----|--|--|--------------------------------|-------------------------------|
| a) | Plan de gestión de eliminación de los HCFC (etapa I, tercer tramo) | 20.000 | 1.500 | ONUDI |
| b) | Plan de gestión de eliminación de los HCFC (etapa I, tercer tramo) | 40.000 | 5.200 | PNUMA |
