



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/29
14 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА**
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПОПРАВКИ К ПРОГРАММЕ РАБОТЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА НА 2014 ГОД

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА ФОНДА

1. Всемирный банк предлагает Исполнительному комитету одобрить финансирование в размере 1 149 193 долл. США для поправок своей рабочей программы на 2014 год, а также административные расходы учреждения на сумму 80 443 долл. США, приведенные в Таблице 1. Представленные материалы прилагаются к настоящему документу.

Таблица 1. Поправки к программе работы Всемирного банка на 2014 год

| Страна | Мероприятие/Проект | Запрашиваемая сумма (в долл. США) | Рекомендуемая сумма (в долл. США) |
|--|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| РАЗДЕЛ А: МЕРОПРИЯТИЯ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ ДЛЯ ОБЩЕГО ОДОБРЕНИЯ | | | |
| A1: Возобновление проекта по укреплению организационного потенциала (УОП) | | | |
| Иордания | Возобновление проекта по укреплению организационного потенциала (этап XI) | 147 333 | 147 333 |
| Итого по разделу A1 | | 147 333 | 147 333 |
| Административные затраты учреждения (7 процентов по укреплению организационного потенциала): | | 10 313 | 10 313 |
| Всего по разделу A1 | | 157 646 | 157 646 |
| A2: Подготовка проектов | | | |
| Филиппины | Подготовка по плану организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II) (комплексная стратегия) | 90 000 | 90 000 |
| | Подготовка инвестиционных мероприятий для поэтапного отказа от ГХФУ (этап II) (сектор кондиционирования воздуха) | 150 000 | 150 000 |
| Итого по разделу A2 | | 240 000 | 240 000 |
| Административные затраты учреждения (7 процентов на подготовку проекта): | | 16 800 | 16 800 |
| Всего по разделу A2 | | 256 800 | 256 800 |
| РАЗДЕЛ ВУ: МЕРОПРИЯТИЯ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПОРЯДКЕ | | | |
| B1: Подготовка проектов | | | |
| Китай | Подготовка инвестиционных мероприятий для поэтапного отказа от ГХФУ (этап II) (полиуретан) (ПУ) (пеноматериал) | 412 500 | * |
| | Подготовка по плану организационной деятельности по поэтапному отказу от производства ГХФУ (ПОДПОП) (этап II) | 349 360 | * |
| Итого по разделу B1 | | 761 860 | |
| Административные затраты учреждения (7 процентов на подготовку проекта): | | 53 330 | |
| Всего по разделу B1 | | 815 190 | |
| Общий итог (A1, A2 и B1): | | 1 229 636 | 414 446 |

*Проект для рассмотрения в индивидуальном порядке.

РАЗДЕЛ А: МЕРОПРИЯТИЯ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ ДЛЯ ОБЩЕГО ОДОБРЕНИЯ

A1: Возобновление проекта по укреплению организационного потенциала

Описание проекта

2. Всемирный банк подал заявку на возобновление проекта по УОП в стране, указанной в Таблице 1. Описание проекта приводится в Приложении I к настоящему документу.

Замечания секретариата

3. Секретариат рассмотрел заявку на возобновление одного проекта по УОП, представленную Всемирным банком от имени вышеназванного правительства, на соответствие руководящим указаниям и соответствующим решениям, касающимся критериев правомочности и уровней финансирования. Заявка прошла перекрестную проверку на соответствие первоначальному плану УОП по предыдущему этапу, страновой программе и данным, представляемым по статье 7, последнему отчету по осуществлению плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО), докладу учреждения о результатах деятельности и соответствующим решениям Конференции Сторон Монреальского протокола. Было отмечено, что страна соблюдает целевые показатели по поэтапному отказу от ОРВ в рамках Монреальского протокола и также представила страновой доклад об осуществлении программы за 2013 год.

Рекомендация секретариата

4. Секретариат рекомендует утвердить в общем порядке заявку на возобновление укрепления организационного потенциала для Иордании с объемом финансирования, указанным в Таблице 1. Исполнительный комитет, возможно, пожелает сообщить правительству страны замечания, которые приводятся в приложении II к настоящему документу.

A2: Подготовка проектов

Филиппины: Подготовка инвестиционных мероприятий для поэтапного отказа от ГХФУ (этап II) (сектор кондиционирования воздуха) (150 000 долл. США)

Филиппины: Подготовка по плану организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II) (комплексная стратегия) (90 000 долл. США)

Описание проекта

5. Всемирный банк представил заявку на подготовку этапа II ПОДПО для Филиппин с объемом финансирования, указанным в Таблице 1.

Замечания секретариата

6. Рассматривая эти заявки, секретариат принял во внимание руководящие указания по финансированию подготовки этапа II ПОДПО для стран, действующих в рамках статьи 5, в соответствии с решением 71/42, рассмотрел документы по этапу I ПОДПО и принял к сведению текущее состояние реализации ПОДПО в период подготовки настоящего документа.

7. Секретариат запросил разъяснений по заявке на финансирование для подготовки в секторе охлаждения и кондиционирования воздуха (ОКВ), для которого финансирование на подготовку уже выделялось на этапе I (как для Всемирного банка, так и для ПРООН), но не было включено в окончательный ПОДПО для этапа I; пояснения о причине подачи заявки на отдельный подготовительный проект в секторе обслуживания холодильного оборудования (50 000 долл. США) в первоначально представленных документах, когда это должно быть частью подготовки комплексной стратегии; и подтверждения о целевых показателях по поэтапному отказу, которые будут достигнуты на этапе II ПОДПО в соответствии с решением 72/18.

8. В ответ Всемирный банк подтвердил, что на этапе II ПОДПО сокращение составит до 35 процентов от целевого показателя в 2020 году в рамках Монреальского протокола. Всемирный банк также объяснил, что финансирование для сектора ОКВ в размере 60 000 долл. США,

утвержденное для Всемирного банка для сектора ОКВ, было полностью возвращено на 67-м совещании. Средства, выделенные ПРООН, использованы для обследования сектора, доклад о котором включен в представленные материалы по этапу I ПОДПО. Выступая в качестве единственного учреждения, ответственного за осуществление этапа II на Филиппинах, Всемирному банку необходимо собрать дополнительную информацию для охвата всего сектора ОКВ, обновить и проверить уже собранные данные, определить исходную информацию для предприятий, отвечающим критериям, и разработать предложения по конверсии этих предприятий.

9. Всемирный банк еще раз подтвердил необходимость средств на подготовку проекта в секторе обслуживания, учитывая объем потребления ГХФУ в секторе. Однако, в ходе последующего обсуждения с секретариатом он согласился на работу в секторе обслуживания в рамках всего сектора, как это было сделано на этапе I, и удалил заявку из своей программы работы.

10. Всемирный банк представил подробную калькуляцию затрат на мероприятия в секторе ОКВ и комплексную стратегию. Секретариат пришел к заключению, что данная калькуляция соответствует требованиям решения 71/42.

Рекомендация секретариата

11. Секретариат Фонда рекомендует утвердить в общем порядке заявки Всемирного банка на подготовку проектов по реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ/инвестиционных мероприятий для поэтапного отказа от ГХФУ (этап II) для Филиппин с уровнем финансирования, указанным в Таблице 1.

РАЗДЕЛ В: МЕРОПРИЯТИЯ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПОРЯДКЕ

В1: Подготовка проектов

Китай: Подготовка инвестиционных мероприятий для поэтапного отказа от ГХФУ (этап II) (сектор пенополиуретана) (412 500 долл. США)

Описание проекта

12. Всемирный банк представил заявку на подготовку инвестиционных мероприятий, связанных с этапом II ПОДПО, для сектора пенополиуретана на сумму 412 000 долл. США, как первоначально представлено в соответствии с поправками к программе работы ПРООН на 2014 год¹.

13. Подробное описание мероприятий, которые будут проведены в ходе подготовки проекта в этом секторе было представлено в соответствии с решением 71/42. В ходе этапа II ПОДПО в секторе пенополиуретана основное внимание будет обращено на два подсектора - солнечные водонагреватели и изоляцию труб, так как в этих подсекторах имеются отработанные альтернативные технологии. Данная заявка в совокупности с другими секторальными планами позволит Китаю достичь 35-процентного сокращения в рамках Монреальского протокола, и из обращения предположительно будет выведено 8 588 метрических тонн ГХФУ-141b, используемого в секторе пенополиуретана.

¹ Документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/26.

Замечания секретариата

14. Рассматривая эту заявку, секретариат принял во внимание руководящие указания по финансированию подготовки этапа II ПОДПО для стран, действующих в рамках статьи 5, в соответствии с решением 71/42, обзор документов по этапу I ПОДПО, а также текущее состояние реализации ПОДПО в период подготовки настоящего документа. Секретариат также отметил, что Всемирный банк получил 685 000 долл. США на 55-м совещании на подготовку секторального плана для сектора пенополиуретана в рамках этапа I ПОДПО Китая.

15. Мероприятия по подготовке проекта включают обзоры политики, семинары, обследования, консультации, подготовку секторального плана и условия реализации, и обзор результатов. Всемирный банк представил подробную калькуляцию затрат на эти мероприятия.

16. Отвечая на вопрос о политическом аспекте в заявке на подготовку проекта, Всемирный банк разъяснил, что на этапе II необходимо проанализировать как политика ограничения потребления ГХФУ и запрета на расширение мощностей выполняется на местном уровне и определить ее воздействие на сектор пенополиуретана, в котором внимание будет направлено на малые и средние предприятия.

17. В отношении дополнительной информации, которую необходимо будет собрать для этапа II, Всемирный банк упомянул, что подсектора солнечных водонагревателей и изоляции труб не будут рассматриваться на этапе I. Новым обследованием будет охвачена значительная часть малых и средних предприятий, для которого потребуется больше ресурсов и времени на проведение, что тем самым оправдывает запрашиваемое финансирование.

Рекомендация секретариата

18. Исполнительный комитет, возможно, пожелает утвердить заявку Всемирного банка на подготовку проекта для инвестиционных мероприятий по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II) в секторе пенополиуретана в Китае с финансированием на уровне 412 500 долл. США, а также административными расходами учреждения на сумму 28 875 долл. США.

Китай: Подготовка по плану организационной деятельности по поэтапному отказу от производства ГХФУ (этап II) (349 360 долл. США)

Описание проекта

19. Всемирный банк представил заявку на подготовку этапа II ПОДПО для Китая на сумму 349 360 долл. США, согласно первоначально поданной заявке. Данная заявка также включена в бизнес-план Всемирного банка на 2015-2017 годы, представленный 73-му совещанию². Представленные материалы включали сферу действия, сроки и стоимость подготовки к этапу II, который позволит Китаю поэтапно вывести из производства 35 процентов ГХФУ от базового уровня к 2020 году.

20. Мероприятия по подготовке проекта включают обзоры политики, семинары, обследования, консультации, подготовку плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ и условия реализации, и обзор достигнутых результатов. Всемирный банк представил подробную калькуляцию затрат на эти мероприятия. Всемирный банк вновь подтвердил, что выявленные мероприятия необходимы для подготовки этапа II и не дублируют ранее выполненную работу.

² Документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/23.

Замечания секретариата

21. Рассматривая эти заявки, секретариат принял во внимание руководящие указания по финансированию подготовки этапа II ПОДПО для стран, действующих в рамках статьи 5, в соответствии с решением 71/42 и обзор конкретных условий производственного сектора. На 55-м совещании Всемирный банк получил 473 300 долл. США на подготовку этапа I плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ.

22. Секретариат далее отметил, что на своем 71-м совещании Исполнительный комитет постановил удалить ассигнование, связанное с подготовкой этапа II плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ для Китая из бизнес-плана Всемирного банка на 2014-2016 годы, при том понимании, что его можно будет восстановить позже для рассмотрения Исполнительным комитетом (пункт b) решения 71/23). Всемирный банк представил настоящую заявку с целью обеспечения преемственности в реализации плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ. Согласно Всемирному банку понадобится не менее 12 месяцев, чтобы завершить подготовку этапа II плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ (то есть окончание в конце 2015 - начале 2016 года) – срок, к которому будет подаваться заявка на последний транш по этапу I. Решением 71/42 предусмотрено, что подготовка проектов для этапа II ПОДПО может быть заявлена за два года до окончания срока этапа I.

Рекомендация секретариата

23. Исполнительный комитет, возможно, пожелает утвердить заявку Всемирного банка на подготовку проектов для этапа II плана организационной деятельности по отказу от производства ГХФУ для Китая с финансированием на уровне 349 360 долл. США, а также административными затратами учреждения на сумму 24 455 долл. США.

Annex I

INSTITUTIONAL STRENGTHENING PROJECT PROPOSALS

Jordan: Renewal of institutional strengthening

| | | |
|--|-----------|------------|
| Summary of the project and country profile | | |
| Implementing agency: | | World Bank |
| Amounts previously approved for institutional strengthening (US \$): | | |
| Phase I: | Jul. 1992 | 170,000 |
| Phase II: | May 1997 | 113,333 |
| Phase III: | Jul. 1999 | 113,333 |
| Phase IV: | Jul. 2001 | 133,333 |
| Phase V: | Jul. 2003 | 147,333 |
| Phase VI: | Jul. 2005 | 147,320 |
| Phase VII: | Jul. 2007 | 147,333 |
| Phase VIII: | Jul. 2009 | 110,500 |
| Phase IX: | Dec. 2010 | 147,333 |
| Phase X: | Dec. 2012 | 147,333 |
| Total: | | 1,377,151 |
| Amount requested for renewal (phase XI) (US \$): | | 147,333 |
| Amount recommended for approval for phase XI (US \$): | | 147,333 |
| Agency support costs (US \$): | | 10,313 |
| Total cost of institutional strengthening phase XI to the Multilateral Fund (US \$): | | 157,646 |
| Date of approval of country programme: | | 1993 |
| Date of approval of HCFC phase-out management plan: | | 2011 |
| Baseline consumption of controlled substances (ODP tonnes): | | |
| (a) Annex A, Group I (CFCs) (average 1995-1997) | | 673.3 |
| (b) Annex A, Group II (halons) (average 1995-1997) | | 210.0 |
| (c) Annex B, Group II (carbon tetrachloride) (average 1998-2000) | | 40.3 |
| (d) Annex B, Group III (methyl chloroform) (average 1998-2000) | | 18.2 |
| (e) Annex C, Group I (HCFCs) (average 2009-2010) | | 83.0 |
| (f) Annex E (methyl bromide) (average 1995-1998) | | 176.3 |
| Latest reported ODS consumption (2013) (ODP tonnes) as per Article 7: | | |
| (a) Annex A, Group I (CFCs) | | 0.00 |
| (b) Annex A, Group II (halons) | | 0.00 |
| (c) Annex B, Group II (carbon tetrachloride) | | 0.00 |
| (d) Annex B, Group III (methyl chloroform) | | 0.00 |
| (e) Annex C, Group I (HCFCs) | | 59.40 |
| (f) Annex E (methyl bromide) | | 3.60 |
| Total: | | 63.00 |
| Year of reported country programme implementation data: | | 2013 |
| Amount approved for projects (as at May 2014) (US \$): | | 22,826,836 |
| Amount disbursed (as at December 2013) (US \$): | | 20,105,581 |
| ODS to be phased out (as at May 2014) (ODP tonnes): | | 2,239.0 |
| ODS phased out (as at December 2013) (ODP tonnes): | | 1924.3 |

1. Summary of activities and funds approved by the Executive Committee:

| | |
|--|-------------------------------|
| Summary of activities | Funds approved (US \$) |
| (a) Investment projects: | 18,163,123 |
| (b) Institutional strengthening: | 1,377,151 |
| (c) Project preparation, technical assistance, training and other non-investment projects: | 3,286,562 |
| Total: | 22,826,836 |

Progress report

2. In phase X of the IS project, the national ozone unit (NOU) in the Ministry of Environment (MoE) first focused its efforts on finalizing legal aspects and disbursement arrangements for implementing the IS project and the air-conditioning (AC) Sector Plan with the World Bank. A new grant agreement was required after the previous agreement, ODS II closed at the end of 2012. ODS III has been in place since May 2013 thanks to coordination efforts by the NOU with the Ministry of Planning and International Cooperation and the Prime Minister's office. In addition, during the time between grant agreements, the NOU ensured that day-to-day operations continued and fulfilled its monitoring and reporting obligations to the Montreal Protocol. Of critical importance to the Government of Jordan's ability to comply with Annex C obligations of the Montreal Protocol was the introduction of the HCFC quota system in early 2013. It has issued and enforced quotas for both 2013 and 2014. Other work conducted by the NOU included: organization and hosting of workshops for enterprises, other industry and trade groups and importers; facilitating the issuance of instructions for controlling ODS import and export of ODS and to broaden the quota system for HCFC control; issuance of 455 approvals for HCFC import; reporting to the Ozone and Fund Secretariats, organization of international ozone day celebrations; conducting field visits to HCFC-using industry; and participating in the Jordanian Customs department workshop on the open window system (ASYCUDA). During phase X, the NOU oversaw and managed the implementation of Multilateral Fund approved projects. The implementation of the air-conditioning sector plan under stage I of Jordan's HCFC phase-out management plan was initiated in 2013 and required intensive consultations with beneficiary enterprises. The methyl bromide phase-out project with GIZ was successfully completed during phase X, and the Petra project implemented in coordination with UNIDO is nearing completion. Finally, the NOU actively participated in the network meetings for West Asia, the 69th to 71st and 73rd meetings of the Executive Committee, the 33rd and 34th Open-ended Working Group Meetings and the 24th and 25th Meetings of the Parties (MOPs). The Head of the Jordan Ozone Unit served as the co-chair of the preparatory segment of the 24th MOP in November 2012.

Plan of action

3. The eleventh phase of Jordan's institutional strengthening project covering the 2015-2016 period will prioritize HCFC phase-out from both the policy and regulatory perspective as well as the investment side as enterprises in the air-conditioning sector convert to non-HCFC alternatives ahead of the impending 10 per cent reduction obligation in 2015. In accordance with Jordan's commitment to the Executive Committee, the country intends to institute a ban on manufacturing with R-22 by the end of 2016. The IS project will therefore enable the NOU and MoE to pursue this regulatory measure with the appropriate cooperating ministries and private sector actors, and with technical support from the HPMP project management unit. With the methyl bromide consumption ban coming into force in 2015, phase XI of the IS project will concurrently support sustainable phase-out of both Annexes A and E substances, including ongoing monitoring of importers and industry, training of Customs officers and reinforcing institutions to track potential controlled uses ODS. Renewal of the IS project will allow the NOU to continue to enhance its ability to assure compliance to the Montreal Protocol for all controlled substances. Hence, regular annual monitoring, reporting and public awareness activities are included in the action plan, as is attendance by the NOU at key ozone-related meetings.

Приложение II

МНЕНИЯ, ВЫРАЖЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ, О ВОЗОБНОВЛЕНИИ ПРОЕКТОВ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ 73-МУ СОВЕЩАНИЮ

Иордания

1. Исполнительный комитет рассмотрел окончательный отчет, представленный с заявкой на возобновление проекта по укреплению организационного потенциала для Иорданского Хашимитского Королевства, и с удовлетворением отметил приверженность положениям Монреальского протокола, которую Иордания демонстрирует на протяжении ряда лет. В частности, Комитет поздравляет Иорданию с введением в действие системы лицензирования и квот применительно к ГХФУ, которая согласно данным отчетности, по всей видимости, позволила стране достичь целевой показатель по замораживанию потребления ГХФУ в 2013 году. Исполнительный комитет надеется, что Иордания ускорит поэтапный отказ от ГХФУ на производственных предприятиях, использующих ГХФУ, чтобы дополнить усилия, предпринимаемые на национальном уровне для соблюдения целевых показателей в рамках Монреальского протокола.

2014 BUSINESS PLAN
WORK PROGRAM AMENDMENT



WORLD BANK GROUP

WORLD BANK IMPLEMENTED
MONTREAL PROTOCOL OPERATIONS

Presented to the
73rd Meeting of the Executive Committee
of the Multilateral Fund

14 September 2014

WORK PROGRAM FOR WORLD-BANK IMPLEMENTED MONTREAL PROTOCOL OPERATIONS

1. This proposed work program amendment for Bank-Implemented Montreal Protocol Operations is prepared on the basis of the 2014-2016 World Bank Business Plan which was approved by the Executive Committee at its 71st meeting.
2. The 2014-2016 World Bank Business Plan consists of investment and non-investment activities to assist Article 5 partner countries to meet their two HCFC reduction targets, the 2015 10% reduction and the 2020 35% reduction. The Business Plan includes, in addition to deliverables associated with previously approved and new investment activities, requests to extend support for implementation of existing institutional strengthening projects in 2 countries.
3. As part of the 2014-2016 Business Plan, the World Bank plans to submit new preparation fund requests for HCFC sector plans Stage II for Argentina, China, Indonesia, Jordan, the Philippines, Thailand and Vietnam, and project proposals for Argentina, China, Indonesia, Jordan, the Philippines, Thailand and Vietnam.
4. The 2014 World Bank Business Plan includes deliverables of five previously approved multi-year projects in four countries totaling US\$30.1 million to support national and sectoral HCFC phase-out work in China, Jordan, Thailand and Vietnam. Total deliverables, including investment, non-investment and preparatory activities amounts to US\$34.2 million (including agency support costs and core unit costs).

2014 Work Program – ExCom 73 Amendment

5. The proposed 2014 Work Program Amendment being submitted for consideration at the 73rd Meeting of the Executive Committee, includes funding requests for Agency Core Unit Costs, one institutional strengthening renewal and four preparation activities for stage II HPMP for China and Philippines, outlined in Table 1 below. Detailed explanation on China's request for the two Stage II preparation activities are described in Annex 1: foam sector plan, and Annex 2: gradual production phase-out plan.

*Table 1: Funding Requests Submitted for Consideration
at the 73rd Meeting of the Executive Committee*

| Country | Request (US\$) | Duration | Description |
|----------------|-----------------------|------------------|---|
| China | 412,500 | 1/2015 – 12/2015 | Project preparation for Stage II foam sector plan, further to Decision 64/49 |
| China | 349,360 | 1/2015 – 6/2016 | Project preparation for Stage II gradual production phase-out plan, further to Decisions 69/28 and 71/23 |
| Jordan | 147,333 | 1/2015 – 12/2016 | Extension of Institutional Strengthening project (Phase XI) |
| Philippines | 90,000 | 1/2015 – 12/2015 | Project preparation for Stage II HPMP, further to Decision 68/36, and in accordance with Decision 71/42 |
| Philippines | 150,000 | 1/2015 – 12/2015 | Project preparation for Stage II refrigeration sector plan (air-conditioning), further to Decision 68/36, and in accordance with Decision 71/42 |
| Support Costs | 80,444 | | |
| Global | 1,725,000 | 1/2015 – 12/2015 | Agency Core Unit Costs |
| Total | 2,954,637 | | |

Annex 1: Request for Project Preparation (PRP) for Stage II of HPMP for PU Foam Sector in China

1. Background

China's Polyurethane Foam sector plan (Stage I) aims to freeze the consumption of HCFCs in the sector to 5,392.2 ODP tons by 2013, and reduce the consumption of HCFCs to no more than 4,449.6 ODP tons by 2015. To realize these targets, the sector plan covers production line conversion, system house conversion, policy-making and technical assistance activities. The sector plan is funded by the Multilateral Funds at \$73,000,000 from 2011 to 2016 in five tranches, which will result in 14,685 MT of HCFC-141b to be eliminated.

To continue the phase-out of HCFCs and achieve the 2020 target of phasing out 35% of HCFC consumption from the baseline level, a Stage II sector plan aims to further reduce HCFC-141b consumption by at least 8,588 MT. This document presents the intended coverage, time-lines and costs for the preparation for Stage II.

2. Sector background and coverage

2.1 Sector Background

The PU Foam Sector of China started phasing out of ODS in the 1990s. In 2001, the Executive Committee of the Multilateral Fund (hereafter referred to as the ExCom) approved the Sector Plan for Phase out of CFC-11 in the PU Foam Sector in China. Due to the advantages of insulation properties, safety in production and low price, HCFC-141b became one of the most widely used alternatives in the PU foam sector. As of today, PU foam sector has become one of the main HCFCs consumers in China, covering various sub-sectors, such as refrigerator and freezer, reefer containers, small household electric appliance, solar water heater, insulation pipe, insulation foam panels, and spray foam, etc. It is estimated that there are more than 3,500 PU foam enterprises all around the country, for which the majority are small-and-medium scale enterprises.

Since the year 2010, China has successively issued the Circular on Strict Control over the Establishment of Facilities Using HCFCs, and the Regulation on ODS Management. In 2013, as the implementation of the sector HPMP commenced the sector quota system was established for enterprises consuming more than 100 MT annually. In addition, the total supply of HCFC-141b was carried out by the production sector. This enables China to have a good control on the overall supply and have a better monitoring system on the HCFC-141b consumption in large enterprises. However, it is still a challenge to track HCFC-141b consumption in a large number of small enterprises. Additionally, the local EPB whose ODS management capacity was built under Stage I HPMP assuming increasing responsibility for implementing local regulations controlling ODS consumption in their administrative areas and enhancing monitoring efforts on HCFC consumption. More efforts are still required in order to have a better understanding of HCFC-141b consumption in small and medium scale enterprises.

2.2 Implementation Progress of HPMP (stage I) and Lessons learnt

In Stage I of the HPMP, the PU foam sector plan aims to phase out 14,685 MT of HCFC-141b, and to convert system houses to provide pre-blended polyol using alternative foaming agents to SMEs. Technical assistance activities including standards formulation, capacity building and training are also covered by the HPMP. The HPMP also supports formulation of policy and regulation to control use of HCFCs in the sector.

By August 2014, 47 conversion contracts were signed, when completed 12,114 MT of HCFC-141b will be phased out. Most enterprises choose cyclopentane or water as the substitute, depending on different characteristics of resulting foam products and their sub-sectors. Contracts to convert 6 system houses are to be signed soon to provide support for conversions by small and medium enterprises that lack the capability to produce handling the blending process by themselves. In order to facilitate the dissemination of alternative technologies, and to regulate the enterprises' safe production practices, corresponding technology and safety standards are being studied and prepared. In the remaining time of Stage I HPMP, about 2,000 MT of HCFC-141b will be phased out through conversion and policies. A technical support system will be considered to ensure sustaining conversion. A ban on using HCFC-141b in three sub-sectors such as small household appliances, reefer containers and refrigerators is undergoing study, and is expected to be issued by the year 2015.

The implementation of the HPMP shows that 1) policies such as quotas and bans play an important role in phase-out and securing the obtained progress; 2) it is important to establish a technical support system to avoid the risk of the conversion to the hydrocarbon technology and provide the support for the SMEs; 3) Strengthening the capacity of local authorities can greatly enhance the overall capability of the country to meet phase-out targets and help the sector achieve fair and sustainable phase-out, and 4) it is important to carry out the system house project to provide water or hydrocarbon pre-blended polyol to enable the small-and-medium scale beneficiary enterprises to undertake conversion away from HCFC-141b. Meanwhile, in the course of HPMP (stage I) implementation, some challenges are also identified. For instance, there are a large number of small and medium sized enterprises in the PU foam sector that comparatively lack of information on alternative technologies and possess limited financial and management capacity. Additionally, due to more and more adoption of HC technology to replace HCFC-141b, the issues on safe production and good practice need to be further emphasized.

2.3 Preparation of HPMP (stage II)

The Stage II PU foam sector plan will focus on the two sub-sectors, which are solar water heater and pipe insulation sub-sectors as the alternative technologies are well proven in the two sub-sectors. Two substitutes, cyclopentane and water, will be applied in these two sub-sectors according to their suitability for specific products. The goal of Stage II of HPMP is to realize the scheduled HCFC cap of not more than 65% of the baseline level. With consideration of the whole country's compliance and the practicality of management, the PU foam sector will have to phase out a larger part of HCFC consumption, resulting in at least 8,588 MT of HCFC phase out. The actual phase-out amount to be captured by the PU foam sector will be determined when the survey results become available and an overall strategy for Stage II is decided. In order to properly develop the HPMP (stage II) for the PU foam sector, the preparation project will include, among others, information collection, policy review, field survey, data and technology analysis, cost calculation, exploration of project implementation modalities and formulation of HPMP. They are detailed as follows:

Data Collection:

A. Collection of general information

- Background information of the PU foam sector will be collected and updated through consultation with industrial associations, HCFC-141b producers, polyol suppliers, MDI suppliers, equipment suppliers, foam producers, and other related stakeholders.
- A brief review of activities undertaken so far under the HPMP (stage I) in the PU foam sector, focusing on lessons learnt and how these could be used for the future HCFCs phase-out.

- Consultation meetings for sub-sector and sector levels will be organized in order to formulate a data collection strategy accordingly.
- Development of the Term of Reference for surveys and data analysis.

B. Development of questionnaire

- Questionnaire for data collection will be designed and developed. Working meetings will be organized with industrial associations, manufacturers and experts to finalize the questionnaire.
- Consultation meetings with all relevant stakeholders will be organized to ensure common understanding of the data collection and the information required by the questionnaire.
- Training will be planned and provided to the staff participating in the data survey.

C. Field survey and data analysis

- Questionnaire will be distributed to ~150 enterprises with the aid of industry association and local authorities.
- Field visits to at least 40 PU foam enterprises mainly covering solar energy, pipe and panel sub-sectors as well as system house companies. A survey plan will be prepared. The field survey will be jointly carried out by the PMO/MEP, industrial associations, local EPBs and external experts, with a view to the eligibility of enterprises, the information on HCFC consumption in recent three years, production lines and applications, technical preference for replacing HCFCs, and any difficulties or challenges to be faced by enterprises in future conversions.
- Upon the data collected, the consumption of HCFC-141b in different sub-sectors and different scales of enterprises will be analyzed, and the situation of different blowing agents used in the PU foam sector will be concluded.

Stage II PU foam sector plan formulation:

D. Policy review

- Existing national and local policies and regulations will be reviewed.
- New policies and regulatory framework for HCFCs phase-out in the PU foam sector might be proposed.

E. Review and analysis of substitute technologies

- Consultation meetings will be held to update technology development and evaluate different alternative technologies, taking into consideration of any technical issues emerging in the process of conversion activities under HPMP (stage I)
- Research on development of both domestic and overseas alternative technologies in PU foam sector will be conducted. Updated information of alternative technologies to HCFC-141b in various sub-sectors will be collected and evaluated.

F. Cost calculation

- Information on the cost for different alternative technologies will be updated.
- Cost calculation methodology will be established, taking into account different scales of enterprises, especially the small and medium sized enterprises in the sector.

G. Project implementation modality

- Project implementation modalities will be proposed. In the Stage I of HPMP in PU foam sector, most beneficiaries are large or medium-sized enterprises. Given the fact that there are

a large number of small and medium sized enterprises in the sector, in Stage II, it is estimated that more of those enterprises will be involved in phase-out activities. Therefore, more implementation modalities, such as region-based phase-out and system house-leading phase-out may be taken into consideration.

- Phase-out priority for stage II will be identified on a sub-sector basis.

H. Formulation of the HPMP(stage II)

- Stakeholders meetings will be organized to review the draft of the sector plan, including proposed HCFC-141b phase-out strategy, technology options, proposed policy framework, cost calculation, proposed implementation modalities, and so on.
- The HPMP (stage II) for PU foam sector will be revised based on the feedback from aforementioned meetings, and be concluded for submission.

3. Timelines for preparation

| Month | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|-------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
| Description | | | | | | | | | | | | |
| Inception meeting | X | | | | | | | | | | | |
| Field survey planning | X | X | X | | | | | | | | | |
| Data collection | | | X | X | X | X | | | | | | |
| Data analysis | | | | X | X | X | X | X | | | | |
| Project preparation | | | | | | X | X | X | X | | | |
| Stakeholder consultations | | X | | | | X | | X | X | X | X | |
| Project document finalization | | | | | | | | X | X | X | X | X |

4. Project costs and break-down

The project preparation costs for sector projects can be given in the table below.

| Particulars | Unit Price | Times or Person-days | Value in USD |
|---|------------|----------------------|--------------|
| Workshops (4 at provincial and 2 at national level) | 10,000 | 6 | 60,000 |
| National consultant (data collection) | 200 | 300 | 60,000 |
| Field survey | 800 | 100 | 80,000 |
| Technology Consultation (International survey of low carbon alternatives) | 20,000 | 1 | 20,000 |
| PU Foam Sector Plan Stage II Preparation | 200 | 150 | 30,000 |
| Development of implementation modality (International Consultants and Travel) | | | 62,800 |
| Review of Survey Result and Draft HPMP (International Consultants and Travel) | | | 62,800 |
| Subtotal | | | 375,000 |
| Contingency (10%) | | | 37,500 |
| Total | | | 412,500 |

Annex 2: Request for Project Preparation (PRP) for Stage II of HPMP for HCFC Production Sector in China

1. Background

At the 19th Meetings of the Parties held in September 2007, the Parties agreed to accelerate the HCFC phase-out schedule. As an Article 5 country, China was required to freeze the production and consumption of HCFCs at the average level of 2009 - 2010 (baseline) by 2013, to realize 10%, 35%, 67.5% reductions in 2015, 2020 and 2025, respectively, and achieve complete phase-out of HCFCs by 2030 with a 2.5% remaining allowed production and consumption of HCFCs to meet the residual demand in the servicing sector during the period of 2030 – 2040.

In cooperation with the World Bank, one of the implementing agencies to the Multilateral Fund for the implementation of the Montreal Protocol, the Sector Plan for Phase out of HCFCs in the Production in China (phase I) was submitted to the 66th ExCom meeting for approval in July 2012, and was approved at 69th ExCom meeting with a funding of US\$95,000,000 grant. The objective of the HPMP in production sector in the first stage (2011-2015) is to ensure the HCFC production in China is frozen on an average level of 2009-2010 by 2013 and realizes 10% reduction from the freeze level by 2015. To realize these targets, the sector plan covers enterprise level phase-out, policy-making and technical assistance activities. According to the sector plan, around 47,256 MT of HCFCs, equivalent to 3,970 ODP tonnes, will be phased out by the year 2015.

In the second stage (2015-2020), to continue the phase-out of HCFCs and achieve the 2020 target of phasing out 35% of HCFC production from the baseline level, the HPMP (stage II) of production sector is to be prepared, and will continue to organize the investment activities, policy development, and technical assistance (TA) activities. This document presents the intended coverage, time-lines and costs for the preparation for Stage II.

2. Sector background and coverage

2.1 Sector Background

China produces a variety of HCFC including HCFC-22, HCFC-141b, HCFC-142b, HCFC-123 and HCFC-124. The first three accounts for 99% of total production and are used primarily as refrigerants, foam blowing agents and feedstock. For HCFC-22, HCFC-141b and HCFC-142b, there are 16, 8 and 12 manufacturers, respectively. Total production capacity in 2010 was around one million tons. China HCFC production, excluding feedstock, was 445,887 tons in 2010. In terms of metric tons, HCFC-22 production is about 71% of the total production, follow by HCFC-141b (22%) and HCFC-142b (6%). Phasing out HCFC will pose a very significant challenge to China as HCFC production and consumption plays a critical role in China's economy in terms of raw materials consumed, sectors covered, volume produced and economic value.

2.2 Implementation Progress of HPMP (stage I) and lessons learnt

Since approval of the Sector Plan, China has initiated various activities to ensure the smooth implementation of the sector plan. With regard to policy actions, in order to duly achieve the freeze target in 2013 and 10% reduction in 2015, China has already issued the ODS regulations, strict control of HCFC Production facilities and establishment of facilities, and introduced the quota management in the production sector. As a result of conversion activities carried out under the sector plan, collaborating with

policy measures as well as series of TA activities, China has realized the freeze target for 2013, and implementation of the production sector is also on track as per the commitments set out in the sector plan.

In terms of policy actions, the HCFC export/import license system was implemented and HCFC production and consumption quota system has been implemented since 7 August 2013. A national HCFC production quota of 426,540 MT (28,633 ODP) which includes 281,037 (18,560 ODP) for domestic use was issued for 2013 and 2014. According to the verification report on 2013 production conducted by the World Bank’s independent verification team, it shows that the overall production for controlled use and production for domestic sales are within the quotas issued.

HCFC production in 2009-2013 (ODP tonnes)

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Baseline |
|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| Production | 28,200.60 | 30,043.30 | 32,106.07 | 34,413.51 | 26,599.33 | 29,122.00 |

For meeting the freeze target in 2013, mandatory production reduction was employed. By end of December 2013, 6 HCFC-141b enterprises and 6 HCFC-142b enterprises signed the phase-out contracts with FECO for their reduction from the 2010 level to baseline for a total amount of 10,427 MT of production reduction. Meanwhile, several TA activities were carried out to lay down a solid foundation for smooth implementation of phase-out activities in future. The reduction in 2013 would be at least 19,348 MT with an estimate of climate benefit of about 33 Million tons of CO₂eq.

In order to address the 10% reduction in 2015, the bidding for HCFC production line closure projects has been initiated at earlier of August 2014, and the contracts with bid winners are expected to be signed by end of October 2014.

During the implementation of stage I so far, except the funding incentive to encourage the phase-out activities at the enterprise level, quota system is the most effective manner to ensure the China’s compliance with the Montreal Protocol. Combination of financial incentives and “tradable” production quota system has shown to be effective tools in enabling China to meet its compliance under the Montreal Protocol. Coordination among management of HCFC production, consumption and import & export is also the key element for China’s compliance with the Montreal Protocol.

3. Preparation of HPMP (stage II)

3.1 Objective

The objective of this assignment is to develop a HCFCs Production Phase-out Management Plan for stage II with funding request for China to ensure its production for controlled use will not exceed 18,929 ODP tons by 2020. The plan will include a production phase-out strategy for each HCFCs taking into account current and future demand of HCFCs and expected HCFCs consumption reduction from MLF funded activities in China and other A5 countries, in order to maintain a balance between global demand and supply of HCFCs.

3.2 Scope of works

In order to properly develop the HPMP (stage II) for the production sector, the preparation work will mainly include:

- Review experience and lessons learned from implementation of Stage I HPPMP;

- Determine the demand of each HCFCs in China and other Article 5 countries during the past three years and in the future by reviewing all the HPMP agreements between the ExCom and other A5 countries;
- Conduct consultation with relevant industrial sectors in China and with key non-LVC countries regarding their phase-out policies and future demand of HCFCs;
- Review any potential industrial rationalization including closure in the HCFC production industry in China;
- Develop a comprehensive HCFC production phase-out strategy, reduction schedule, implementation modality, policies framework, technical activities for each HCFC taking into account the need to maintain a balance between the global supply and demand of HCFCs.
- Determine the funding needed for stage II, taking into account different kinds of influencing factor and key sensitivity parameters;

4. Timelines for preparation

Overall time plan for implementation of the preparation project during the 18 months is given in the table below:

| | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q5 | Q6 |
|--|----|----|----|----|----|----|
| Inception meeting | X | | | | | |
| Review current domestic demand and HPMP of other A5 countries | | X | X | | | |
| Analysis on future demand for HCFCs in China and other A5 countries for stage II | | X | X | X | | |
| Funding needed for stage II | | | X | X | X | |
| Stage II HPPMP formulation | | | | X | X | |
| Stakeholder consultations | | | | X | X | X |
| Finalization of stage II HPPMP | | | | | X | X |

5. Project costs

The project preparation costs for sector projects can be given in the table below.

| Particulars | Unit Price | Times or Person-days | Value in USD |
|--|------------|----------------------|----------------|
| Workshops | 10,000 | 6 | 60,000 |
| National consultant service (analysis on future demand , industry rationalization, global demand and supply, reduction schedule, cost calculation and project formulation) | 200 | 150 | 30,000 |
| Domestic travel for stakeholder consultation and enterprise visits | 800 | 40 | 32,000 |
| International travels and accommodation for Chinese experts | 6,000 | 2 | 12,000 |
| Consultation workshops with non-LVC in China | 6,000 | 8 | 48,000 |
| Communication, translation, printing, etc. | | | 10,000 |
| Development of Project Implementation Modality taking into account industrial rationalization and the global demand and supply | | | 62,800 |
| Review the consultant's report and finalize the HPPMP document | | | 62,800 |
| Sub-total | | | 317,600 |
| Contingency | | | 31,760 |
| Total | | | 349,360 |