



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/44
15 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

**СЧЕТА МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА
(ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПУНКТОВ D) и E) РЕШЕНИЯ 71/46)**

Общая информация

1. На своем 71-м совещании Исполнительный комитет рассмотрел окончательные счета Многостороннего фонда (МСФ) за 2012 год¹, представленные Казначеем. По итогам обсуждения Исполнительный комитет постановил, помимо прочего, поручить Казначеему подготовить доклад 72-му совещанию о:

- a) консолидации счетов МСФ со счетами ЮНЕП в рамках Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС);
- b) смягчении рисков изменения валютного курса в отношении обязательств по взносам; и
- c) процедурах, установленных в общеорганизационном стандарте ЮНЕП о денежных авансах, и их потенциальном воздействии на осуществление проектов, финансируемых Многосторонним фондом (решение 71/46 d)).

2. Исполнительный комитет также рассмотрел документ "Выплата денежных средств для плана организационной деятельности по отказу от ГХФУ в Китае"², который, помимо прочего, включал вопрос о политике перевода денежных средств от Казначеем к учреждениям-исполнителям. По итогам обсуждения³ Исполнительный комитет поручил секретариату совместно с учреждениями-исполнителями и Казначеем продолжить изучение вопроса о воздействиях перевода денежных средств от Казначеем к учреждениям-исполнителям, в том числе информацию о ставках дохода по процентам, и сообщить о результатах 72-му совещанию (решение 71/46 e)).

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/60.

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/58.

³ Этот вопрос рассматривался в пункте 14 повестки дня, Счета Многостороннего фонда.

3. Настоящий документ был подготовлен Казначеем совместно с секретариатом с целью выполнения решения 71/46 d) и е).

4. Документ состоит из двух разделов: в Разделе I рассматриваются три вопроса, касающиеся счетов МСФ; Раздел II посвящен вопросам о переводе денежных средств от Казначей к учреждениям-исполнителям.

Раздел I: Вопросы, касающиеся счетов МСФ

Консолидация счетов МСФ со счетами ЮНЕП в рамках Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)

5. В ноябре 2005 года Комитет высокого уровня по вопросам управления⁴ одобрил рекомендацию о переходе учреждений системы Организации Объединенных Наций на стандарт учета МСУГС. С 1 января 2014 года ЮНЕП перешла на МСУГС. Стандарт МСУГС уже принят в ПРООН и ЮНИДО. Всемирный банк как корпоративная организация применяет Международные стандарты финансовой отчетности, аналогичные МСУГС. Однако, в представлении своей финансовой отчетности для отчетов по проектам МСФ он использует модифицированный кассовый метод учета.

6. В соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций финансовая отчетность МСФ включается в финансовый отчет ЮНЕП как отдельное приложение. В рамках стандарта МСУГС финансовая отчетность МСФ будет полностью объединена с операциями других сегментов ЮНЕП. Хотя ответственность за определение учетной политики лежит полностью на ЮНЕП, было признано целесообразным посредством консультаций заручиться мнением Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби (Кения), Группы по внедрению МСУГС в штаб-квартире Организации Объединенных Наций и Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. Группа по внедрению МСУГС в штаб-квартире Организации Объединенных Наций проанализировала предложение, используя критерии тестирования административных методов контроля, выгод и функций и пришла к выводу о целесообразности подхода к объединению МСФ в рамках финансовой отчетности ЮНЕП. ЮНЕП также представила Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций смоделированную копию финансовых отчетов в объединенном формате, подготовленную Отделом в Найроби в ходе промежуточной аудиторской проверки в ноябре 2013 года. ЮНЕП ожидает, что согласие на подход к консолидации счетов будет подтверждено во время заключительного аудита двухлетнего периода 2012-13 годов с 14 апреля по 9 мая 2014 года.

7. В рамках подхода к консолидации счетов финансовое положение и эффективность МСФ станут частью отчетности ЮНЕП. Однако, в отдельном сегменте будут отчеты только по счетам МСФ. Также будут дополнительные ведомости к финансовым отчетам, в которых будет приведена подробная финансовая информация МСФ. Сегмент МСФ и дополнительные ведомости позволят представлять отчеты о финансовой эффективности и положении МСФ Исполнительному комитету.

8. Что касается механизма фиксированного курса обмена валют, то в документе Состояние фонда Казначей продолжит, как и в прошлом, представлять отдельную информацию о доходах и убытках в связи с использованием механизма фиксированного курса валют. Что касается векселей, то Казначей продолжит сообщать о положении дел с векселями, журнале учета векселей и графике инкассирования непогашенных векселей на каждой совещании Исполнительного комитета.

⁴ Выявляет и анализирует административные управленческие реформы с целью повышения эффективности и упрощения методов работы. В состав Комитета входят исполнительные руководители высокого ранга из числа организаций-членов системы Организации Объединенных Наций, которые проводят свои совещания два раза в год.

9. В рамках стандартов учета системы ООН двусторонние программы сотрудничества оказания помощи⁵ не отражаются в счетах (как поступления и расходы) в связи с тем, что ЮНЕП не обладает подробной информацией о фактически произведенных выплатах средств и расходах, связанных с мероприятиями двусторонних программ и поэтому не может представить такую информацию аудиторам, в случае если они решат провести аудит такого рода деятельности в той степени, в какой она была отражена в финансовой отчетности ЮНЕП. Учитывая уникальный характер двусторонних программ сотрудничества в рамках МСФ (когда отсутствует соглашение, определяющее обязательства страны-донора по представлению отчетности), Казначей обратится к Комиссии ревизоров ООН за их мнением и сообщит о результатах Исполнительному комитету.

Смягчении рисков изменения валютного курса в отношении обязательств по взносам

10. В результате применения механизма фиксированного курса обмена валют МСФ подвергается риску неконтролируемых изменений ставок обмена доллара США к другим национальным валютам, которые используются при расчете по обязательствам по взносам. В аудиторском отчете за двухлетний период, закончившийся 31 декабря 2011 года, Комиссия ревизоров ООН отметила убыток от курсовых разниц в размере 10,3 млн долл. США, обусловленную применением механизма фиксированного курса обмена валют. Вследствие этого, Комиссия ревизоров ООН рекомендовала ЮНЕП найти способы сокращения потерь от пересчета валют. При этом следует отметить, что с момента начала действия механизма в 2000 году и по настоящий период механизм обеспечил чистый доход приблизительно в 19,5 млн долл. США.

11. Для смягчения рисков обменных курсов следует обратить внимание на различные стратегии хеджирования изменений курса валют, включая рынок капитала и такие производные валютные инструменты как форвардные сделки, опционы и сделки своп. Управление казначейскими функциями ЮНЕП осуществляется централизованно штаб-квартирой ООН в Нью-Йорке, где консолидируются инвестиции секретариатов организаций, при этом учитывается низкая рискованность, достаточная для обеспечения безопасности инвестиций. В рамках механизма фиксированного курса обмена валют обязательства Сторон определяются и устанавливаются заранее, что дает преимущества при планировании их выплат. Управление колебаниями, вызванными изменениями курсов валют, можно регулировать посредством бюджетного механизма, и ЮНЕП соответствующим образом проинформирует Комиссию ревизоров ООН с целью анализа рекомендации и ее выполнения.

Процедуры, установленные в общеорганизационном стандарте ЮНЕП о денежных авансах, и их потенциальное воздействие на осуществление проектов, финансируемых Многосторонним фондом

12. ЮНЕП не применял на практике возврат средств, уже перечисленных авансом учреждениям-исполнителям, которые они не предполагали расходовать в течение шести месяцев на свои проекты или проекты, финансируемые МСФ, учитывая практическую трудность в осуществлении такой рекомендации. Однако, последующие выплаты по проектам ЮНЕП основаны на прогнозе расходования средств в следующем квартале. ЮНЕП также требует от учреждений-исполнителей представления отчетов, отражающих освоение предыдущих авансовых платежей, до рассмотрения вопроса о пополнении средств.

Общие замечания

13. ЮНЕП перешла на стандарт МСУГС с 1 января 2014 года, а внедрение системы "Умоджа"⁶ будет осуществлено к концу последнего квартала 2014 года. Поэтому в настоящее время невозможно с точностью определить изменения, которым могут подвергнуться счета МСФ. Кроме того, могут потребоваться корректировки для решения вопросов, которые возникнут в период внедрения. В этой

⁵ За период с 11 апреля 2014 года вклад двустороннего сотрудничества в МСФ составил 150 162 962 долл. США.

⁶ "Умоджа" станет новой централизованной административной системой Организации Объединенных Наций, которая заменит многочисленные и разрозненные системы прошлого, такие как IMIS, Меркьюри и Сан.

связи, Исполнительный комитет, возможно, пожелает поручить Казначее представит на 74-м совещании доклад о положении дел с консолидацией счетов МСФ после окончательно внедрения МСУГС и системы "Умоджа".

Раздел II: Вопросы, касающиеся перевода средств от Казначее к учреждениям-исполнителям

14. В документе о выплате средств по плану организационной деятельности по отказу от ГХФУ в Китае⁷, представленному на 71-м совещании, сообщалось, что в распоряжении учреждений-исполнителей общая чистая сумма поступлений, превышающая расходы, составила 361 млн долл. США. Уровень поступлений в 2012 году превысил расходы МСФ на 4,1 млн долл. США. Неиспользованные средства в распоряжении учреждений-исполнителей на конец 2012 года превышали почти в три раза объем средств, подлежащий оплате этими учреждениями. В связи с такой ситуацией возникают следующие вопросы, заслуживающие дальнейшего рассмотрения:

- a) Комиссия ревизоров ООН отметила, что оставшиеся средства следует выплачивать учреждениям-исполнителям в шестимесячный период и выделять средства при наличии достаточных доказательств о необходимости таких средств для незамедлительного расчета по расходам проекта и отзывать средства в случаях, когда впоследствии возникают задержки;
- b) соглашения с Исполнительным комитетом содержат требование о том, чтобы все средства переводились после их утверждения и чтобы учреждения не приступали к деятельности, осуществляемой при поддержке МСФ, до тех пор, пока не будут переведены финансовые ресурсы и оставляли все неиспользованные суммы в своем распоряжении до удовлетворения и выполнения всех договорных и финансовых обязательств, возникших при реализации проектов;
- c) Распоряжение остаточными средствами Казначеем могло бы повысить процентный доход, если процентная ставка Казначее выше, чем у учреждений-исполнителей, но для оценки этого в настоящее время нет данных;
- d) для определения воздействия изменения политики перевода денежных средств потребуются оценка вероятности возникновения дополнительной административной нагрузки; и
- e) оценку воздействия на реализацию проектов в результате перевода средств по принципу прогнозируемой потребности, вместо перевода авансом следует проводить с учетом опыта других финансовых механизмов⁸ и учреждений, которые используют подход к переводу средств в сроки максимально приближенные к реализации мероприятий.

15. Секретариат обсудил вопросы, затронутые Исполнительным комитетом с Казначеем и учреждениями-исполнителями на Межучрежденческом координационном совещании, состоявшемся в Монреале 11-13 февраля 2014 года. Секретариат попросил исполнительные учреждения поднять данные и информацию по остаточным суммам за прошлые годы, начисленным процентам по остаткам, возможностям получения льготных процентных ставок для МСФ, соответствующим стратегиями и политики инвестирования исполнительных учреждений, а также политике в отношении финансовых резервов, если такая существовала. Учреждениям-исполнителям также было предложено рассмотреть варианты будущего решения вопроса в плане сохранения статуса-кво или внесения изменения в существующий механизм перевода средств Казначее.

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/58.

⁸ Например, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделяет средства своим исполнительным и реализующим агентствам на основе запрашиваемых учреждений средств для осуществления проектов на шесть месяцев вперед.

16. Секретариат обменялся полученной от учреждений-исполнителей информацией с Казначеем. При рассмотрении информации Казначей пришел к выводу, что данные полученные к концу февраля от учреждений-исполнителей за прошлый период в некоторых случаях неполные и требуют проверки в отношении источника полученных данных. Некоторые сведения, предоставленные учреждениями-исполнителями, потребуют дальнейшего уточнения и проверки прежде чем они смогут быть использованы в комплексном анализе для представления Исполнительному комитету. Воздействие такого анализа необходимо также рассматривать в контексте существующих соглашений между Исполнительным комитетом и исполнительными учреждениями и соответствующих административных процедур. В этой связи, рекомендуется рассмотреть возможность получения независимой экспертной оценки до представления окончательного доклада на 73-м совещание в ноябре 2014 года.

Рекомендации:

17. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению доклад о счетах Многостороннего фонда, приведенный в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/44;
- b) поручить Казначеему подготовить 74-му совещанию доклад о положении дел с консолидацией счетов Многостороннего фонда после окончательного внедрения международных стандартов учета в государственном секторе и системы "Умоджа";
- c) поручить Казначеему в консультации с секретариатом получить экспертное мнение по вопросу перевода денежных средств от Казначей к исполнительным учреждениям и сообщить о результатах 73-му совещанию Исполнительного комитета.
