



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/31
8 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КЫРГЫЗСТАН

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендацию секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй и последний транш)

ПРООН/ЮНЕП

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Кыргызстан

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН (ведущее), ЮНЕП

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТАТЬЕ 7 (Приложение С группа I)	Год: 2012	2,91 (в тоннах ОРП)
---	-----------	---------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРП)								Год: 2013	
Химическое вещество	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильная отрасль		Растворители	Технологический агент	Лабораторное применение	Всего в секторе потребления
				Производство	Сервис				
ГХФУ-123									
ГХФУ -124									
ГХФУ -141b									
HCFC-141b в ввезенной смеси полиола									
ГХФУ -142b		0,66							0,66
ГХФУ -22		0,76		1,0	1,56				3,32

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРП)			
Базовый уровень 2009 – 2010 гг.	4,1	Начальный уровень устойчивых совокупных сокращений:	4,1
ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ, ПОДЛЕЖАЩИЙ ФИНАНСИРОВАНИЮ (в тоннах ОРП)			
Уже утверждено:	1,02	Осталось:	3,08

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	Всего
ПРООН	Вывод ОРВ (в тоннах ОРП)	0,03	0	0,03
	Финансирование (в долл. США)	5 755	0	5 755
ЮНЕП	Вывод ОРВ (в тоннах ОРП)	0,02	0	0,02
	Финансирование (в долл. США)	3 978	0	3 978

(VI) ДАННЫЕ О ПРОЕКТЕ			2011	2012	2013	2014	2015	Total
Предельное потребление по Монреальскому протоколу			–	–	4,10	4,10	3,69	–
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРП)			–	–	4,10	4,10	3,08	–
Согласованное финансирование (в долл. США)	ПРООН	Стоимость проекта	47 520	0	0	5 280	0	52 800
		Админ. затраты	4 277	0	0	475	0	4 752
	ЮНЕП	Стоимость проекта	31 680	0	0	3 520	0	35 200
		Админ. затраты	4 118	0	0	458	0	4 576
Средства, утвержденные Исп. комитетом (в долл. США)	Стоимость проекта		79 200	0	0	0	0	79 200
	Админ. затраты		8 395	0	0	0	0	8 395
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на этом совещании (в долл. США)	Стоимость проекта		0	0	0	8 800	0	8 800
	Админ. затраты		0	0	0	933	0	933

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
-----------------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени Правительства Кыргызстан ПРООН в качестве ведущего исполнительного учреждения представила 72-му совещанию заявку на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО - ГХФУ)¹ на общую сумму 9 733 долл. США, состоящую из 5 280 долл. США и административных затрат в размере 475 долл. США для ПРООН, и 3 520 долл. США и административных затрат в размере 458 долл. США для ЮНЕП. К подданной заявке прилагается доклад о ходе работы по освоению первого транша ПОДПО - ГХФУ и план по освоению транша на 2014 и 2015 гг.

Доклад о ходе работы по освоению первого транша ПОДПО - ГХФУ.

2. В период первого транша ПОДПО - ГХФУ были осуществлены следующие мероприятия: в национальном законодательстве официально закреплены нормы в поддержку постановлений правительства, касающихся лицензирования импорта и введения квот на импорт ГХФУ, а также инструкций органов власти, отвечающих за организацию их работы и внедрение; приняты нормативно-правовые акты, содержащие требования о сертификации персонала, работающего с ОРВ (включая ГХФУ), и обязательном прохождении переподготовки каждые два года. В секторе обслуживания проведено 12 учебных семинаров: шесть семинаров для таможенных служащих и шесть для технических специалистов по холодильному оборудованию с общим числом участников 400 человек; закуплено и передано техникам/центрам обслуживания страны 16 комплектов инструментов/оборудования для сервисного обслуживания. Также распространялось определенное число публикаций, плакатов, брошюр и других материалов для повышения уровня осведомленности.

3. Кроме того, Национальный орган по озону (НОЗ) улучшил координацию с ведомствами правительства, ответственными за другие многосторонние природоохранные соглашения (МПС). В частности, обсуждения были сосредоточены на роли таможенных органов и общих требованиях МПС. Что касается НОЗ, то он сосредоточил свою работу на проведении тщательного мониторинга импорта ОРВ и внедрения системы лицензирования ОРВ в целях повышения координации между субъектами деятельности.

4. По состоянию на май 2014 года из 79 200 долл. США, одобренных в качестве первого транша, было выплачено 76 879 долл. США (ПРООН - 45 199 долл. США и ЮНЕП – 31 680 долл. США). Выплата остатка в размере 2 321 долл. США будет произведена в начале 2014 г.

Годовые планы по второму траншу ПОДПО - ГХФУ

5. В число основных мероприятий, которые будут осуществлены в период второго транша ПОДПО - ГХФУ входят:

- a) продолжение мониторинга использования оборудования по сбору и рециклированию ОРВ, выданного мастерским по обслуживанию, в целях обеспечения регулирования повторного использования ГХФУ в стране (ПРООН) (4 000 долл. США);
- b) обучение 30-ти специалистов-техников по холодильному оборудованию и поддержка ассоциации предприятий холодильной промышленности (ЮНЕП) (3 000 долл. США); и

¹ПОДПО - ГХФУ Кыргызстана был одобрен Исполнительным комитетом на его 63-м совещании, в котором предусматривалось к 1 января 2015 года сократить потребление ГХФУ на 10% от базового уровня.

- с) мониторинг осуществления ПОДПО - ГХФУ (ЮНЕП – 520 долл. США.) (ПРООН – 1 280 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Действующая система лицензирования

6. В соответствии с решением 63/17 от Правительства было получено подтверждение о том, что создана обязательная для исполнения национальная система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что эта система способна обеспечить соответствие требованиям Монреальского протокола. Квота на импорт ГХФУ на 2014 год была установлена на уровне 4,1 тонны ОРП (т.е. на базовом уровне). В последующие годы годовая квота будет основываться на уровнях, допускаемых Монреальским протоколом.

Потребление ГХФУ

7. Соблюдаемый базовый уровень ГХФУ был установлен на уровне 4,1 тонны ОРП, исходя из фактического потребления, данные о котором были представлены в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола за 2009 и 2010 годы, как показано в Таблице 1. На 63-м совещании Правительство Кыргызстана согласилось установить в качестве начального уровня для совокупного сокращения потребления ГХФУ оценочный базовый уровень в 4,42 тонны ОРП, который на 0,32 тонны ОРП превышает установленный базовый уровень.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Кыргызстане (данные согласно статье 7, 2006-2012 гг.)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013*	Базовый уровень
В метрических тоннах						
ГХФУ-22	61,7	53,1	53,80	52,90	60,4	57,4
ГХФУ -141b	7,3	6,0	0	0	0	6,6
ГХФУ -142b**	3,0	2,2	0	0	10,2	2,6
Всего (в мт)	72,0	61,3	53,80	52,90	70,6	66,6
В тоннах ОРП						
ГХФУ -22	3,4	2,9	2,96	2,91	3,32	3,2
ГХФУ -141b	0,8	0,7	0	0	0	0,7
ГХФУ -142b**	0,2	0,1	0	0	0,66	0,2
Всего (в тоннах ОРП)	4,4	3,7	2,96	2,91	3,98	4,1

*Данные страновой программы, представленной 7 апреля 2014 г.

** ГХФУ-142b, содержащийся в R-406a (смесь, состоящая из ГХФУ-22/R-600a/ ГХФУ-142b в соотношении 55/4/41).

8. Секретариатом был задан вопрос о потреблении страной ГХФУ в 2013 году и соблюдении Кыргызстаном целевого показателя по замораживанию. ПРООН сообщила, что еще идет сбор и проверка официальных данных по потреблению за 2013 год. Однако, страна представила доклад о данных по страновой программе за 2013 год, в котором сообщается, что общий объем потребления в Кыргызстане составил 3,98 тонн ОРП, что немного ниже базового уровня – 4,1 тонны ОРП. ПРООН пояснила, что, хотя общий объем потребления ГХФУ-22 увеличился по сравнению с прошлыми годами, используемый в сервисном секторе объем сократился, что объясняется мероприятиями ПОДПО - ГХФУ, которые способствовали распространению передовых методов работы среди специалистов-техников сферы обслуживания и привели к снижению спроса на хладагент. Общее увеличение потребления этого вещества вызвано одноразовым импортом R-406a (смешанный хладагент, содержащий ГХФУ-22/ГХФУ-142b/R-600a), в котором нуждается предприятие по

производству прессованного пенополистирола. ПРООН отметила, что Правительство Кыргызстана приняло строгие меры по контролю импорта этого вещества на последующие годы.

9. Квота на 2014 год была установлена в соответствии с мерами регулирования Монреальского протокола.

10. Согласно ПРООН, официальный запрет на ввоз ГХФУ-141b должен быть введен в начале 2014 года. Однако, после 2010 года сообщений о ввозе этого вещества не поступало.

11. Секретариат также отметил, что в ходе представления этапа I ПОДПО - ГХФУ Кыргызстан указал на то, что импорт ГХФУ-141b будет прекращен к концу 2010 года².

Доклад о ходе работы

12. ПРООН сообщила, что одно из мероприятий на этапе I ПОДПО - ГХФУ – развитие системы регулирования оборотом хладагента ГХФУ – было разработано с целью регулирования повторного использования ГХФУ за счет снабжения большего числа сервисных мастерских оборудованием и инструментами для регенерации вещества. В ходе реализации проекта правительство попросило перестроить его и превратить в демонстрационный проект, чтобы попытаться в местных условиях собрать и продемонстрировать небольшую холодильную систему на основе CO₂ в целях стимулирования дополнительных климатических выгод. Замысел состоял в том, чтобы показать специалистам сферы обслуживания применение этой технологии и помочь им в приобретении опыта, который будет способствовать ее применению в более широких масштабах. Однако, в ходе проведения тендера было обнаружено, что стоимость такого демонстрационного проекта превышает сумму бюджета, выделенную на этот компонент. В связи с этим правительство приняло решение продолжить работу по первоначальному предложению по закупке и снабжению оборудования, что и было выполнено в этот период. По мнению ПРООН, рассмотрение такого демонстрационного проекта еще возможно на этапе II.

13. ПРООН также предоставила дополнительную информацию о программе сертификации технических специалистов и пояснила, что программа в полной мере обеспечивается национальным законодательством. Кроме этого, ведомство, отвечающее за внедрение этой системы, вводит строгие меры по мониторингу, включая незапланированные инспекции конечных пользователей и сервисных мастерских, чтобы обеспечить ведение работ с этими хладагентами только сертифицированными специалистами. Мониторинг как составляющий компонент обеспечит повышение качества обслуживания такого оборудования. Кроме того, в соседних с Кыргызстаном странах наблюдается спрос на высококвалифицированных, обученных и сертифицированных специалистов этой страны, что является дополнительным стимулом для эффективной реализации программы сертификации технических специалистов.

14. Секретариат отметил, что Правительство Кыргызстана подало через ПРООН как ведущего исполнительного учреждения заявку на подготовку проекта к этапу II ПОДПО - ГХФУ в соответствии с решением 71/42. Этот вопрос будет рассматриваться в рамках программы работы ПРООН³ и программы работы ЮНЕП⁴ и будет обсуждаться на 72-м совещании.

Пересмотр соглашения о ПОДПО - ГХФУ

15. ПОДПО - ГХФУ Кыргызстана был одобрен до установления базового уровня для ГХФУ, подлежащего соблюдению. В связи с этим, после одобрения Исполнительным комитетом ПОДПО он поручил секретариату, помимо прочего, обновить в Приложении 2-А к Соглашению ("Целевые

² Проектное предложение: Кыргызстан (UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/37).

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/14.

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/15.

показатели и финансирование") показатели максимально допустимого потребления и соответственно уведомить Комитет о полученных уровнях (решение 63/35 d)). Исходя из данных, представленных Правительством Кыргызстана в соответствии со статьей 7 и его пересмотренным поэтапным графиком, были обновлены соответствующий пункт и приложения Соглашения, а также был добавлен новый пункт о том, что обновленное Соглашение заменяет то, которое было принято 63-м совещанием, как видно из Приложения I к настоящему документу. Полный пересмотренный текст Соглашения будет приведен в качестве приложения к заключительному докладу о работе 72-го совещания.

Заключение

16. Секретариат отметил, что в стране введена в действие система лицензирования и квотирования импорта, которая позволит обеспечить сокращение потребления ГХФУ в соответствии с поэтапным графиком Монреальского протокола. Деятельность в секторе обслуживания развивается и осуществляется в тесной координации с субъектами. Согласно сообщениям ПРООН и ЮНЕП, обучение инструкторов, технических специалистов и таможенных служащих, а также предоставление им инструментов и обучающих материалов обеспечит долгосрочную устойчивость мероприятий, предложенных на этапе I ПОДПО - ГХФУ. Таким образом, страна движется в направлении соблюдения мер Монреальского протокола по замораживанию потребления и его 10-процентному сокращению – обязательства, которые были приняты на этапе I ПОДПО - ГХФУ. Кроме того, ГХФУ-141b, включенный в расчет базового уровня потребления ГХФУ, больше в страну не ввозится.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

17. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- a) принять к сведению доклад о ходе работы по освоению первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ Кыргызстана;
- b) отметить обновление секретариатом Фонда содержания пункта 1 Приложений 1-А и 2-А Соглашения между Правительством Кыргызстана и Исполнительным комитетом на основе установленного базового уровня по ГХФУ, подлежащего соблюдению, и добавление нового пункта 16, определяющего, что обновленное Соглашение, приведенное в Приложении I к настоящему документу, заменяет то, которое было принято 63-м совещанием;
- c) отметить далее, что пересмотренный начальный уровень для устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ составил 4,1 тонны ОРП, рассчитанный на основе фактического потребления в объеме 4,4 тонны ОРП и 3,7 тонны, данные представленные за 2009 и 2010 годы, соответственно, согласно статье 7 Монреальского протокола; и
- d) просить Правительство Кыргызстана, ПРООН и ЮНЕП представить Исполнительному комитету доклад о завершении проекта не позднее последнего совещания в 2016 году.

18. Секретариат Фонда далее рекомендует общее одобрение второго и последнего транша этапа I ПОДПО - ГХФУ Кыргызстана и соответствующих планов по освоению траншей на 2014-2015 годы, а также сопутствующих административных затрат и уровней финансирования, представленных в таблице ниже:

	Название проекта	Финансирование проекта (в долл. США)	Админ. затраты (в долл. США)	Учреждение-исполнитель
a)	план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	5 280	475	ПРООН
b)	план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	3 520	458	ЮНЕП

Приложение I

ТЕКСТ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСТАНА И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ

(Соответствующие изменения выделены жирным шрифтом для удобства пользования)

1. Настоящее Соглашение отражает договоренность между Правительством Кыргызстана ("Страна") и Исполнительным комитетом о сокращении регулируемого использования озоноразрушающих веществ (ОРВ), указанных в добавлении 1-А ("Вещества"), до устойчивого уровня в **3.08** тонны ОРП до 1 января 2015 года в соответствии с графиками, предусмотренными Монреальским протоколом.

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет Соглашение, заключенное между Правительством Кыргызстана и Исполнительным комитетом на 63-м совещании Исполнительного комитета.

ДОБАВЛЕНИЯ

ДОБАВЛЕНИЕ 1-А: ВЕЩЕСТВА

Вещество	Приложение	Группа	Начальный уровень совокупных сокращений потребления (в тоннах ОРП)
ГХФУ-22	C	I	3,2
ГХФУ-141b	C	I	0,7
ГХФУ-142b	C	I	0,2
Всего			4,1

ДОБАВЛЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Строка	Описание	2011	2012	2013	2014	2015	Всего
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения C Монреальского протокола (в тоннах ОРП)	-	-	4,10	4,10	3,69	-
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения C (в тоннах ОРП)	-	-	4,10	4,10	3,08*	-
2.1	Согласованное финансирование ведущего УИ ПРООН (в долл. США)	47 520	0	0	5 280	0	52 800
2.2	Административные расходы ведущего УИ (в долл. США)	4 277	0	0	475	0	4 752
2.3	Согласованное финансирование сотрудничающего УИ ЮНЕП (в долл. США)	31 680	0	0	3 520	0	35 200
2.4	Административных затраты сотрудничающего УИ (в долл. США)	4 118	0	0	458	0	4 576
3.1	Общий объем согласованного финансирования (в долл. США)	79 200	0	0	8 800	0	88 000

3.2	Общий объем административных затрат (в долл. США)	8 395	0	0	933	0	9 328
3.3	Общий согласованный объем расходов (в долл. США)	87 595	0	0	9 733	0	97 328
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям настоящего соглашения (в тоннах ОРП)						0,32
4.1.2	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРП)						0
4.1.3	Остающийся приемлемый объем потребления ГХФУ-22 (в тоннах ОРП)						2,88
4.2.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям настоящего соглашения (в тоннах ОРП)						0,70**
4.2.2	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРП)						0
4.2.3	Остающийся приемлемый объем потребления ГХФУ-141b (в тоннах ОРП)						0
4.3.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-142b, согласно условиям настоящего соглашения (в тоннах ОРП)						0
4.3.2	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-142b, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРП)						0
4.3.3	Остающийся приемлемый объем потребления ГХФУ-142b (в тоннах ОРП)						0,20

* Максимальное допустимое потребление указывается для ГХФУ-22 и ГХФУ-142b, так как в конечном итоге будет применен запрет на импорт ГХФУ -141b.

** ГХФУ-141b будет полностью поэтапно сокращен к 2015 году без привлечения помощи Многостороннего фонда.