



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/18
16 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: АФГАНИСТАН

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (фаза I, второй транш)

ЮНЕП и Германия

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Афганистан

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (фаза I, второй транш)	Германия, ЮНЕП (ведущее учреждение)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7	Год: 2012	17,34 (в тоннах ОРС)
--	-----------	----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)						Год: 2012			
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					17,34				17,34

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)				
Базовый уровень 2009 - 2010 года:		23,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	23,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРВ)				
Уже утверждено:		8,33	Осталось:	15,47

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Германия	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,01	0	0	1,00	0	0	0,34	2,35
	Финансирование (долл. США)	94 920	0	0	93 790	0	0	31 952	220 662
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,42	0	0	1,45	0	0	0,49	3,36
	Финансирование (долл. США)	133 340	0	0	135 600	0	0	46 132	315 072

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Пределные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом					23,8	23,8	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРВ)					23,8	23,8	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы на проект	120 000			118 000			120 000			40 825	398 825
		Вспомогательные расходы	15 600			15 340			15 600			5 307	51 847
	Германия	Расходы на проект	85 000			84 000			83 000			28 276	280 276
		Вспомогательные расходы	11 050			10 920			10 790			3 676	36 436
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	205 000			0							205 000
		Вспомогательные расходы	26 650			0							
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0			202 000							202 000
		Вспомогательные расходы	0			26 260							

Рекомендация Секретариата:	Для утверждения в целом
-----------------------------------	-------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНЕП от имени правительства Афганистана и в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила 72-му совещанию Исполнительного комитета запрос на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹ в размере 228 260 долл. США, состоящего из 118 000 долл. США и вспомогательных расходов 15 340 долл. США для ЮНЕП и 84 000 долл. США и вспомогательных расходов 10 920 долл. США для правительства Германии. Представление включает доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО и планах осуществления транша на период 2014 - 2017 годов.

Система лицензирования и квот

2. Афганистан ввел квотирование на ГХФУ в январе 2013 года. В апреле 2012 года был создан Комитет по распределению квот и пять импортеров получили разрешение на ввоз 110 метрических тонн (т) (6,05 тонны ОРС) в 2013 году. Квота 2014 года будет ниже максимально допустимого уровня потребления, указанного в Соглашении. По состоянию на апрель 2014 года общий объем импорта, запрошенного импортерами, составляет 135 т (7,43 тонны ОРС).

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

3. В период первого транша ПОДПО были выполнены следующие неинвестиционные мероприятия:
- (a) Внесена поправка к Положению о регулировании материалов, разрушающих озоновый слой, с целью введения запрета на импорт оборудования на основе ГХФУ с января 2015 года. Поправка также упростила процедуру управления квотами, сделав ее более эффективной;
 - (b) Организовано десять семинаров, и 465 таможенников и 50 государственных служащих прошли обучение по теме контроля за импортом. Восемнадцать идентификаторов хладагентов были переданы трем таможенным постам, где сосредоточены торговые операции с ОРВ;
 - (c) Организована подготовка преподавателей; 30 техников прошли обучение правилам надлежащей практики техобслуживания у международного консультанта. Некоторые из обученных специалистов будут работать преподавателями на следующих учебных курсах, запланированных в ПОДПО; и
 - (d) Проведен опрос среди мастерских по техобслуживанию с целью составления карты потребления. Создана база данных, в которой зарегистрирована 271 мастерская с указанием местоположения, потребления, числа техников и поставщиков ГХФУ-22.
4. Для инвестиционной составляющей были разработаны проектная документация и спецификации оборудования для центров рекуперации, а также для демонстрационного проекта конверсии с ГХФУ-22 на технологию без ГХФУ для компании Qasri Yakh. Однако, в связи с отсутствием ответа от Qasri Yakh, осуществление демонстрационного проекта стало невозможным; соответственно правительство Германии предложило его отменить.

¹ ПОДПО для Афганистана, утвержденный Исполнительным комитетом на его 63-ом совещании, предполагает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от базового уровня к 1 января 2020 года.

Уровень выплат

5. По состоянию на февраль 2014 года из 205 000 долл. США, утвержденных по первому траншу, было выплачено 103 000 долл. США (50,2%) и взяты обязательства по 22 000 долл. США. Оставшиеся 80 000 долл. США будут использованы в ходе реализации второго транша.

Годовые планы по второму траншу ПОДПО

6. Запланированы следующие основные мероприятия на период 2014-2017 годов:
- (a) Продолжение применения системы лицензирования и квот; два учебных семинара для 60 таможенников; и передача пяти идентификаторов хладагента (13 000 долл. США, исполнитель ЮНЕП);
 - (b) Четыре учебных семинара для 160 техников по надлежащей практике техобслуживания; предоставление инструментов и оборудования для рекуперации и рециклинга (два комплекта) (55 000 долл. США, исполнитель ЮНЕП);
 - (c) Создание Национального центра компетенции по управлению хладагентами, который будет заниматься вопросами вторичной переработки хладагента, с предоставлением оборудования для рекуперации хладагента и соответствующего обучения; обучение и демонстрация конверсии производства холодильного оборудования (84 000 долл. США, исполнитель правительство Германии);
 - (d) Разработка и распространение информационных материалов и проведение просветительских мероприятий (14 000 долл. США, исполнитель ЮНЕП); и
 - (e) Мониторинг и координация проекта; проверка годовой деятельности за 2013 год (36 000 долл. США, исполнитель ЮНЕП).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Действующая система лицензирования

7. В соответствии с решением 63/17 правительство Афганистана подтвердило в своем официальном письме, что в стране действует обязательная национальная система лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение страной графика поэтапного отказа от ГХФУ в соответствии с Монреальским протоколом.

8. Наряду с представлением Правительством письма-подтверждения о гарантии соблюдения, Секретариат отметил, что общая квота 110 тонн, выданная пяти импортерам в 2013 году, значительно ниже базового уровня (432,7 т) и запросил информацию о границах действия системы лицензирования и квот, а также о ее применении. ЮНЕП пояснил, что 2013 год стал первым годом выдачи квот на ГХФУ. В настоящее время выявлено восемь импортеров, которые включены в систему лицензирования – семь в столице Кабуле и один в западной провинции Герат. Национальный орган по озону (НОО) продолжит работу по выявлению нелицензированных импортеров еще в четырех городах для включения их в систему лицензирования. Несмотря на то, что правила касаются всех импортеров ГХФУ, применение лицензирования и квот сталкивается со значительными проблемами из-за прозрачности границ в западных и юго-восточных районах, которые усугубляются проблемами безопасности. С трудом поддаются обнаружению факты нелицензионного импорта, особенно учреждениями и отдельными лицами для собственного пользования. Несмотря на

продолжающиеся проблемы с безопасностью и управлением, правительство постоянно работает над повышением функциональности системы контроля ГХФУ. НОО подготовил большое число таможенников и снабдил их идентификаторами хладагентов. НОО работает в тесном контакте с мастерскими техобслуживания, чтобы отслеживать потребление и выявлять нелегальных импортеров. В адрес правительственных учреждений и независимых органов (банков, охранных компаний) были направлены официальные письма с просьбой использовать хладагенты от лицензированных импортеров. Кроме того, зарегистрированные импортеры помогают НОО выявлять нелегальных импортеров, опираясь на собственное знание рынка. При поддержке других правительственных учреждений и ключевых заинтересованных сторон, практика применения лицензирования и квот постоянно совершенствуется.

9. Секретариат поинтересовался, каким образом были собраны данные в соответствии со статьей 7 и в какой степени они отражает реальное потребление ГХФУ в стране. ЮНЕП пояснила, что данные в соответствии со статьей 7 включают весь зарегистрированный импорт ГХФУ. НОО представил данные, основанные на сведениях Таможенного департамента Афганистана по импорту. НОО также проводил опросы мастерских техобслуживания в столице, которые составляют 33% от общего числа мастерских в стране, чтобы сделать перекрестную проверку данных по импорту и таким образом уточнить потребление. НОО считает, что данные, предоставленные в соответствии со статьей 7, отражают полный объем потребления ГХФУ в стране. НОО будет использовать текущий метод сбора данных до тех пор, пока все импортеры не будут включены в систему лицензирования.

Потребление ГХФУ и проверка соблюдения в 2013 году

10. Объемы потребления ГХФУ-22 с 2008 по 2013 год представлены в таблице 1. Базовый уровень ГХФУ для оценки соблюдения был установлен в объеме 23,8 тонны ОРС, исходя из данных о фактическом потреблении, представленных согласно статье 7 Монреальского протокола, за 2009 и 2010 годы, как показано в таблице 1. Установленный базовый уровень был на 0,5 тонны ОРС выше оцененного уровня на момент утверждения ПОДПО для Афганистана, поскольку фактический импорт в 2010 году был на 0,42 тонны ОРС выше, чем оцененное количество, и кроме того, было импортировано 0,5 тонны ОРС регенерированного ГХФУ-22, который был включен в объем потребления в соответствии с решением IV/24 Совещания Сторон². Поэтому начальный уровень будет скорректирован на основании установленного базового уровня, без каких-либо финансовых последствий для Многостороннего фонда.

Таблица 1. Потребление ГХФУ-22 (данные за 2008-2012 годы в соответствии со статьей 7; оценочное значение для 2013 года)

Год	2008	2009	2010*	2011	2012	2013**	Базовый уровень
метрич. тонны	143,0	403,5	452,0	437,06	315,22	321,10	432,7
тонны ОРС	7,9	22,2	24,9	24,04	17,34	17,66	23,8

* Не включает импорт вторичного ГХФУ-22 (0,5 тонны ОРС).

**Оценочное значение.

11. В ответ на вопрос Секретариата о снижении потребления в 2012 году, ЮНЕП пояснила, что снижение было в основном связано с объявлением о выводе международных войск, которое негативно сказалось на большинстве инвестиций со стороны частного сектора, а также на строительстве нового жилья, в результате чего сократилось количество устанавливаемого холодильного оборудования и кондиционеров воздуха. Кроме того, многие проекты, поддерживаемые международными программами по восстановлению экономики, были прерваны или завершены, что привело к снижению использования ГХФУ.

12. В Афганистане проводятся ежегодные проверки, поскольку он не относится к странам с низким уровнем потребления регулируемых веществ. Секретариат отметил, что доклад о проверке не был включен в

² В решении IV/24 Совещания Сторон говорится, «что при расчете потребления не следует учитывать импорт и экспорт регенерированных и использованных регулируемых веществ (за исключением расчета потребления в базовом году в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Протокола), при условии, что данные о таком импорте и экспорте включены в отчет в соответствии со статьей 7».

представление и попросил дать разъяснения относительно потребления 2013 году и перспектив соответствия замороженными целевыми показателями. ЮНЕП пояснила, что фактическое потребление в 2013 году, как ожидается, будет выше выделенной квоты 110 тонн из-за наличия некоторого объема нелегального импорта за пределами квоты, но ожидается, что оно будет значительно ниже базового уровня в связи с падением экономической активности. Судя по предварительным данным, оценочное потребление в 2013 году составляет около 321,1 тонны и страна, по-видимому, находится в состоянии соблюдения. НОО планирует в 2014 году провести следующий опрос в секторе техобслуживания, чтобы перепроверить таможенные данные на основании данных о потреблении каждой мастерской и о количестве ввозимого в страну оборудования, в котором используются ОРВ. Результаты этой перекрестной проверки дадут лучшее понимание объема потребления ГХФУ и помогут в формировании отчетных статистических данных. Поскольку ЮНЕП представит доклад о проверке в лишь июле 2014 года, Секретариат рекомендует отметить в тексте решения, что утвержденное финансирование по второму траншу не будет доступно ЮНЕП до тех пор, пока не будет получен отчет о проверке, подтверждающий соблюдение Афганистаном Монреальского протокола в 2013 году.

Доклад о ходе реализации в 2011-2012 годах

13. Секретариат обратил внимание, что для демонстрационного проекта в Qasri Yakh было утверждено финансирование в объеме 14 392 долл. США. До того как проект был отменен, уже было потрачено 5000 долл. США на разработку проекта и спецификации оборудования. Исходя из этого, остальные средства (9 392 долл. США) должны быть возвращены. Правительство Германии пояснило, что потребление в подотрасли обрабатывающей промышленности растет и предприятиям этой подотрасли нужна помощь в осуществлении поэтапного отказа от ГХФУ-22. Правительство Германии предложило подождать, пока не улучшится ситуация с безопасностью, чтобы осуществить этот компонент в Кабуле посредством предоставления обучения и оборудования. Реализация этого компонента поможет производственным предприятиям перейти от ГХФУ-22 на альтернативные технологии, не требующие использования ОРВ.

План работы на 2014-2017 годы

14. После рассмотрения плана работы Секретариат поинтересовался, насколько реально осуществление второго транша в условиях продолжающейся напряженности в Афганистане. В ответе было отмечено, что НОО способен продолжить работу на местах при содействии ЮНЕП. Для инвестиционной составляющей правительство Германии будет закупать и поставлять оборудование для центра рекуперации и для перевода производства в Кабул на основе проектно-технической документации, разработанной в рамках первого транша. Будет задействован международный консультант для создания центра рекуперации и проведения соответствующего обучения технического персонала. Консультант будет подчиняться ЮНЕП и будет находиться под охраной, обеспеченной Организацией Объединенных Наций. На основе этой договоренности мероприятия, запланированные для второго транша, могут быть реализованы.

Пересмотр Соглашения по ПОДПО

15. ПОДПО для Афганистана был утвержден до установления базового уровня потребления ГХФУ, необходимого для оценки соблюдения. Соответственно, при утверждении ПОДПО Исполнительный комитет поручил Секретариату, в ряду прочего, обновить данные по максимальному допустимому потреблению, указанные разделе «Целевые показатели и финансирование» приложения 2-А к Соглашению, а также сообщить Комитету эти обновленные сведения (решение 63/52 (d)). На основании данных, представленных правительством Афганистана согласно статье 7, и пересмотренного графика поэтапного отказа для этой страны, были обновлены соответствующий пункт и приложения к Соглашению и добавлен новый пункт, поясняющий, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 63-ем совещании, как показано в приложении I к настоящему документу. Полное пересмотренное Соглашение будет приложено к заключительному докладу 72-го совещания.

Выводы

16. Секретариат отметил, что, несмотря на различные проблемы, которые испытывает страна, реализация первого транша продолжается и в том числе продолжается работа по неинвестиционным компонентам силами ЮНЕП. Подготовлены преподаватели, которые будут обучать таможенников и технических специалистов. Вопросы, связанные с ГХФУ, в настоящее время включены в учебную программу профессиональных учебных заведений. Таким образом, обучение, связанное с ГХФУ, будет проводиться на постоянной основе в рамках профессиональной подготовки.

17. Мероприятия, запланированные в ПОДПО, были реализованы настолько полно, насколько позволяла ситуация в стране. Секретариат особенно отметил значительные усилия НОО по учету каждой мастерской и ее потребления через проведение ежегодных обстоятельных опросов. Несмотря на сложную обстановку в стране, Правительство подтвердило наличие системы лицензирования и квот, а также свою приверженность к соблюдению обязательств. Правительству Афганистана удалось добиться устойчивого прогресса в деле полного контроля импорта ГХФУ. Секретариат полагает, что в сложившихся условиях НОО использует правильные методы работы, чтобы со временем обеспечить достаточно эффективный и постоянно расширяющийся контроль импорта. Поэтому Секретариат рекомендует утвердить второй транш в соответствии с рекомендациями.

РЕКОМЕНДАЦИИ

18. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) Принять к сведению доклад о ходе реализации первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Афганистане;
- (b) Обратить внимание, что Секретариат Фонда обновил пункт 1, приложения 1-А и 2-А Соглашения между правительством Афганистана и Исполнительным комитетом на основании установленного базового уровня ГХФУ, необходимого для оценки соблюдения; и что был добавлен новый пункт 16, который поясняет, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 63-ем совещании, в соответствии с приложением I к настоящему документу; и
- (c) Обратить внимание на то, что пересмотренной начальный уровень устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ составил 23,8 тонны ОРС. Этот уровень был рассчитан на основании данных о среднем потреблении 22,2 тонны ОРС в 2009 году и 25,4 тонны ОРС (что включает 24,9 тонны ОРС первичного ГХФУ-22 и 0,5 тонны ОРС вторичного ГХФУ-22) в 2010 году, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола;

19. Секретариат Фонда также рекомендует одобрить в целом второй транш этапа I ПОДПО для Афганистана и соответствующие планы реализации транша в 2014-2017 годах с соответствующими вспомогательными расходами в объеме финансирования, указанном в таблице ниже; при том понимании, что утвержденные средства не будут доступны ЮНЕП до тех пор, пока Секретариат не получит отчет о проверке, подтверждающий, что в 2013 году правительство Афганистана исполнило положения Монреальского протокола и Соглашения между ним и Исполнительным комитетом.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (фаза I, второй транш)	118 000	15 340	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (фаза I, второй транш)	84 000	10 920	Германия

Приложение I

ТЕКСТ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ

(Соответствующие изменения выделены жирным шрифтом для удобства пользования)

1. Настоящее Соглашение отражает договоренность между Правительством Исламской республики Афганистан («Страна») и Исполнительным комитетом о сокращении регулируемого применения озоноразрушающих веществ (ОРВ), указанных в приложении 1-А («Вещества»), до устойчивого уровня **15,47** тонны ОРС до 1 января 2020 года в соответствии с графиками, предусмотренными Монреальским протоколом.

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет Соглашение, заключенное между Правительством Исламской республики Афганистан и Исполнительным комитетом на 63-м совещании Исполнительного комитета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1-А: ВЕЩЕСТВА

Вещество	Приложение	Группа	Начальный уровень совокупных сокращений потребления (в тоннах ОРС)
ГХФУ-22	С	I	23,80

ПРИЛОЖЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Строка	Параметр/год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С Монреальского протокола (в тоннах ОРС)			23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)			23,80	23,80	21,42	21,42	21,42	21,42	21,42	15,47	н/п
2.1	Согласованное финансирование ведущего учреждения-исполнителя (ЮНИДО) (в долл. США)	120 000			118 000			120 000			40 825	398 825
2.2	Вспомогательные расходы ведущего учреждения-исполнителя (долл. США)	15 600			15 340			15 600			5 307	51 847
2.3	Согласованное финансирование сотрудничающего учреждения-исполнителя (Германия) (в долл. США)	85 000			84 000			83 000			28 276	280 276
2.4	Вспомогательные расходы сотрудничающего учреждения-исполнителя (долл. США)	11 050			10 920			10 790			3 676	36 436
3.1	Совокупное согласованное финансирование (долл. США)	205 000			202 000			203 000			69 101	679 101
3.2	Совокупные вспомогательные расходы (долл. США)	26 650			26 260			26 390			8 983	88 283
3.3	Совокупные согласованные расходы (долл. США)	231 650			228 260			229 390			78 084	767 384
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)											8,33
4.2.1	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)											0
4.3.1	Оставшийся объем разрешенного потребления ГХФУ-22 (в тоннах ОРС)											15,47
