



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/46
15 May 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日, 蒙特利尔

化工生产行业分组的报告

引言

1. 执行委员会第七十二次会议期间, 再次组建了化工生产行业分组。分组由澳大利亚、中国、意大利、日本、毛里求斯、尼加拉瓜、沙特阿拉伯、瑞典、美利坚合众国和乌拉圭的代表组成, 由澳大利亚担任组长。工发组织和世界银行的代表也以观察员身份与会。

议程项目 1: 通过议程

2. 分组通过了UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/SGP/1号文件所载议程草案, 并同意在议程项目5“其他事项”下, 讨论拟议的对墨西哥化工生产行业设施的技术审计。

议程项目 2: 工作安排

3. 分组同意以讨论议程项目5“其他事项”, 并在讨论议程项目4“中国氟氯烃生产淘汰管理计划”之后, 讨论议程项目3“氟氯烃生产行业准则草案”的方式开始着手工作。

议程项目 3: 氟氯烃生产行业准则草案

4. 分组继续讨论了氟氯烃生产行业准则(UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/SGP/2号文件), 它先前曾在第64次、第65次、第68次、第69次、第70次和第71次等会议间隙时间, 审议过该文件。组长指出, 秘书处已对该准则提出了一些文字上的修改建议, 分组同意将这些修改纳入该文件。她接下来请成员们讨论该准则中保留在方括号中的段落。

5. 在删除了一些案文后, 经同意去掉了(i)段的方括号, 因为(f)段已经鼓励生产、消费量淘汰同步化, 解决了被删除案文中的问题。会议还讨论了(h)段中关于监测系统的必要性; 它们应该有多稳健; 是否应类似于那些在核实四氯化碳淘汰情况所使用的那样; 是否应具体提及需要监测那些接收了供资, 却继续为原料用途生产氟氯烃的设施等问题。秘书处的代表解释说, 一旦经过供资的设施淘汰了消耗臭氧层物质的生产, 也仍然须要监测之, 以确保该国不要无意地落入不履约的情况。

6. 由于对一些问题缺乏共识，且时间也不够，经商定把对该准则的进一步审议推迟到下次会议进行。

议程项目4：中国氟氯烃生产淘汰管理计划

(a) 中国氟氯烃生产淘汰管理计划(HPPMP)的增编

7. 秘书处的代表介绍了UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/SGP/3号文件，其中载有关于拟议的中国氟氯烃生产淘汰管理计划(HPPMP)之增编的建议。他说，在审查了该增编后，认为还需要关于以下情况的进一步信息：用以前已核准的付款所发起的活动实施进展情况的定义；2016年付款的付款时间表；以及生产工厂关闭、拆除和报废的定义等。他还说，该增编中的工厂清单，与奈森特(Nexant)所做的技术审计中的清单有差异。秘书处和世界银行之间已商定，该增编中包括的工厂的暂时性清单，将以奈森特报告中的信息为依据，但世界银行还将在核查2013年生产情况期间进行核实。

8. 一成员说，监测排放不应仅限于HFC-23，对其它副产品也应当监测。大多数的工厂都生产如CFC-112，CFC-113 和 HCFC-133a等原料。需要有关于其用途的详细信息，因为CFC-113和HCFC-133a是生产HFC-134a和HFC-125的中间阶段。因此，有副产品和联合生产的定义将是有益的。

9. 会上还问及了以下情况：工厂关闭和拆除之间的区别；联合生产如何定义；闲置产能能否再转向其他用途；增编中的24%的闲置产能是如何解决的；该闲置情况是如何实现的；是否有要求在2030年之前实现这种闲置情况等。有人要求对世界银行的进度报告中，一些技术援助项目将使用的进度标志做出澄清。有意见认为，有这样的进度标志固然重要，但是当已实现了实际淘汰时，严格适用这些进度标志就不应阻止进一步的进展。因此，对落实该氟氯烃生产淘汰管理计划规定的进度目标进行优先排序，可能是可取的。也有人问为什么在莱森特的报告与该增编之间有75,000公吨的差异。

10. 世界银行的代表说，当一个以上的化合物或物质在同一工业流程中产生，就会出现联合生产。重要的是，要确保在生产时这些化学物质之间的相同比例要保持不变，以确保在淘汰期间不要造成不正当的激励措施。然而，由于在进行淘汰，预计该联合生产的化学品将不再具有成本效益。世界银行的代表解释说，将继续致力于细致的工作以实现产能减少24%。

11. 秘书处的代表说，之所以需要有该增编，是因为出于保密原因，中国和世界银行一直没能同意公布相关的公司名单。虽然，在该氟氯烃生产淘汰管理计划中尚未涉及联合生产的问题，但世界银行解释说，由于副产品的生产线正在处理之中，HFC-143a和HFC-125与氟氯烃的联合生产一直处在低水平。随着氟氯烃的生产被淘汰，氢氟碳化合物的联合生产很可能会停止，因为正在生产的量很小，并会很快变得不经济。世界银行将在其核查报告中，提供关于HFC-23副产品生产情况的信息。世界银行的数字与莱森特技术审计数字之间的差异，可能是由于这样的事实，即莱森特的数字是基于它从间接数据和销售数据采集的信息，而那些销售数据可能没有包含随后提供给世界银行的所有相关信息。

12. 他还解释了工厂关闭和拆除与工厂报废之间的区别。在报废的情况下，与装机容量相关联的设备将被拆除，但可能会被用于生产所允许之原料的反应器和冷凝器不在其列。关闭工厂将须要消除所有的能力。

13. 经非正式讨论，化工生产行业分组建议，执行委员会请求世界银行代表中国政府，向执行委员会第73次会议提交该氟氯烃生产淘汰管理计划的增编，其中尤其要包含：

- (a) 相关协议和增编中所用术语的词汇表，尤其是关闭、拆除、报废、闲置产能、副产品以及联合生产的定义；
- (b) 一个初步关闭战略的草案，尤其要包括：
 - (i) 相关战略的概览情况；
 - (ii) 一项计划，内含逐步关闭、拆除和报废那些在2030年之前，将会或可能关闭的工厂，以及与闲置产能、消耗臭氧层物质的能力和原料的关系，同时要考虑到：
 - a. 供资如何与这种关闭、拆除和报废相关联；
 - b. 在整个淘汰期间，如何落实消除69/28(e)(iii)号决定中所规定吨位以外的额外24%的生产能力；
- (c) 世界银行的核查报告应提供对HFC-23和其他副产品无意排放量的估计；提交这些估计将不是核准该氟氯烃生产淘汰管理计划付款申请的条件；
- (d) 以下是对进展情况的界定：
 - 2. 进度将视为是实现减排目标和履约的一优先事项。关于给企业及时发放配额、招标及合同，制定职权范围，选择顾问，授予合同，以及执行年度工作计划的情况等，也将予以考虑；和
 - (a) 以工厂关闭和拆除为条件，由世界银行根据2010年的数据核实的企业名单；它们产生的消耗臭氧层物质、原料和产能闲置情况；并报告有关结果作为世界银行关于2013年生产验证的一部分。
 - (a) **关于2013年年度执行方案、2014年年度执行方案和申请发放2014年资金的报告**

14. 小组收到了关于2013年度执行方案和执行氟氯烃生产淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）的报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/SGP/4号文件）。

15. 继非正式讨论，生产行业分组建议执行委员会：

- (a) 核准中国氟氯烃生产淘汰管理计划2014年的付款，金额为2,300万美元，以及给世界银行128.8万美元的机构支助费用；
- (b) 注意到在该氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段使用的来自氟氯化碳生产行业的资金，将从该氟氯烃生产淘汰管理计划的资金补偿；
- (c) 请世界银行尽快提供秘书处要的有关由多边基金供资活动方面的其余信息；以及
- (d) 请世界银行和秘书处更新今后提交年度执行计划和相关氟氯烃生产淘汰管理计划的形式。

议程项目5：其他事项

对墨西哥化工生产行业设施的技术审计

16. 尼加拉瓜的代表解释，为编制墨西哥氟氯烃生产淘汰管理计划，需要对其化工生产行业的设施进行技术审计。当时在墨西哥的相关周期生产工厂有两条生产线。那些生产线只有一条与多边基金的援助有关，墨西哥认为，另一条生产线也有资格得到供资。因此，墨西哥申请对尚未从该基金获得过援助的生产线进行技术审计。

17. 在回答为什么现在才提出申请技术审计，该生产线是否是用于原料或受控使用的问题时，尼加拉瓜代表说，墨西哥是在等待，要确保其提案不是由氟氯烃生产行业准则进行规范。他还说，该生产线既是为原料又是为受控使用的，其中有些是预计出口到南美和亚洲的。技术审计须了解，这两条生产线的每一条所生产的哪些部分去了其他的公司。

18. 一成员指出，墨西哥在氟氯化碳关闭项目下，已收到3,400万美元的赔偿，并质疑提出，根据墨西哥政府与执行委员会之间的协议，其中在（d）段有一项条文指出，“对于相关的活动，包括为生产替代品、进口替代品而发展基础设施，或最终关闭使用现有氟氯化碳基础设施的任何氟氯烃设施，不会有额外的多边基金资源到来。”，如此，所拟议的技术审计是否合格。

19. 据观察，一些成员还没有来得及审查所有的相关文件，并且也有必要确认，只有一条生产线是与多边基金的援助有关。有人建议，如果墨西哥能向秘书处提供任何额外的相关信息，给分组在审议有关申请时予以帮助，这也将是有用的。

20. 秘书处的代表解释了通常申请技术审计的过程。一位成员则发言认为，申请技术审计的资格问题将需要由分组审议。

21. 分组同意在其下次会议继续讨论墨西哥对其化工生产部门的设施进行技术审计的申请。

议程项目6：通过报告

22. 本报告经过组长审查。

其他事项7：闭幕

23. 分组会议于2014年5月15日下午5时结束。
