



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/69/23
13 mars 2013

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Soixante-neuvième réunion
Montréal, 15 – 19 avril 2013

PROPOSITION DE PROJET : CHINE

Le présent document comporte des observations et des recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

- Plan de gestion de l'élimination du HCFC (phase I, deuxième tranche)

PNUD/PNUE/ONUDI
Banque mondiale/
Allemagne/Japon

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Chine

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE
Plan de l'élimination des HCFC (phase I) mousse XPS	Allemagne (principale), ONUDI

(II) DERNIÈRES DONNÉES DE L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe 1)	Année : 2011	20 739,03 (tonnes PAO)
--	--------------	------------------------

(III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DU PAYS (tonnes PAO)							Année : 2011		
Produits chimiques	Aérosol	Mousse	Lutte contre l'incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Utilisation en laboratoire	Consommation totale du secteur
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123				12,0	3,5				15,4
HCFC-124					0,4				0,4
HCFC-133									
HCFC-141b		6 992,7				512,6			7 516,5
HCFC-142									
HCFC-142b		1 094,9		6,5	344,2				1 445,7
HCFC-22	70,5	1 488,3		6 721,8	3 478,9				11 759,5
HCFC-225ca						1,5			1,5
HCFC-225cb						0,0			0,0

(IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Référence 2009-2010 :	19 269,0	Point de départ des réductions globales durables :	18 865,4
CONSOMMATION ADMISSIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée :	3 445,19	Restante :	15 420,25

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2012	2013	2014	2015	Total
Allemagne	Élimination des SAO (tonnes PAO)	46,5	7,5	7,5	7,9	69,5
	Financement (\$ US)	4 122 047	667 002	667 002	703 687	6 159 738
ONUDI	Élimination des SAO (tonnes PAO)	86,5	42,6	71,9	82,8	383,8
	Financement (\$ US)	7 417 500	3 652 850	6 159 750	19 188 750	36 418 850

(VI) DONNÉES DU PROJET			2011	2012	2013	2014	2015	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			s.o.	s.o.	19 269,0	19 269,0	17 342,1	s.o.
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)			s.o.	s.o.	18 865,4	18 865,4	16 978,9	s.o.
Financement (\$ US)	Allemagne	Coûts de projet	459 023	390 977	0	0	500 000	1 350 000
		Coûts d'appui	51 260	47 059	0	0	60 181	158 500
	ONUDI	Coûts de projet	21 372 000	10 217 000	3 998 000	6 330 000	6 733 000	48 650 000
		Coûts d'appui	1 602 900	715 190	279 860	443 100	471 310	3 512 360
Fonds approuvés par ExCom (\$ US)	Coûts de projet		21 831 023	0	0	0	0	21 831 023
	Coûts d'appui		1 654 160	0	0	0	0	1 654 160
Total des fonds demandés pour l'approbation à cette réunion (\$ US)	Coûts de projet		0	10 607 977	0	0	0	10 607 977
	Coûts d'appui		0	762 249	0	0	0	762 249

(VII) Demande de financement pour la deuxième tranche (2012)		
Agence	Fonds demandés (\$ US)	Coûts d'appui (\$ US)
Allemagne	390 977	47 059
ONUDI	10 217 000	715 190

Recommandation du Secrétariat :	À examiner individuellement
--	-----------------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement de la Chine et en tant que principale agence d'exécution pour le plan du secteur de la mousse de polystyrène extrudée (Plan du secteur de la mousse XPS), l'ONUDI a présenté une demande de financement à la 68^e réunion du Comité exécutif pour la deuxième tranche du Plan du secteur de la mousse XPS d'un coût total de 11 370 226 \$ US, constitué de 10 217 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 715 190 \$ US pour l'ONUDI, et de 390 977 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 47 059 \$ US pour le gouvernement de l'Allemagne.
2. Conformément à la décision 68/22(d), l'ONUDI a présenté à nouveau la deuxième tranche du Plan du secteur de la mousse XPS lors de la 69^e réunion. Le Secrétariat a préparé le présent document en fonction des renseignements contenus dans les paragraphes 36 à 49 du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/24/Rev.1 et des nouveaux renseignements présentés par l'ONUDI.
3. Le Plan du secteur de la mousse XPS a été approuvé lors de la 64^e réunion afin de réduire la consommation des HCFC-22 et des HCFC-142b dans le secteur de la mousse XPS d'au moins 338 tonnes PAO d'ici 2013 et de 254 tonnes PAO supplémentaires d'ici 2015. Le Plan du secteur de la mousse XPS a été approuvé à un financement total de 50 000 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 3 670 860 \$ US. La première tranche du Plan du secteur de la mousse XPS a également été approuvée à la 64^e réunion au coût total de 21 372 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 1 602 900 \$ US pour l'ONUDI, et de 459 023 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 51 260 \$ US pour le gouvernement de l'Allemagne.

Rapport d'étape sur la mise en œuvre de la première tranche du PGEH

4. Les activités suivantes ont été mises en œuvre depuis l'approbation du Plan du secteur de la mousse XPS :
 - a) Activités de sensibilisation pour le public où des renseignements sur le Plan du secteur de la mousse XPS ont été inclus, dont les règlements, les stratégies, la participation et les activités sur l'élimination des HCFC, et les modalités de mise en œuvre sont diffusés par différents médias (le magazine China Plastics, le Journal de l'environnement de Chine, Ozone Action en Chine et le site Internet de l'industrie du plastique). Un atelier a également eu lieu en décembre 2011 avec la participation des représentants du gouvernement, l'ONUDI, l'Allemagne et les plus grandes entreprises de mousse XPS;
 - b) Contrats pour la mise en œuvre du Plan du secteur de la mousse XPS entre l'ONUDI et le Bureau de la coopération économique extérieure (FECO); ceux du gouvernement de l'Allemagne et du FECO ont été rédigés. Le contrat entre le FECO et l'ONUDI d'un coût total de 21 372 000 \$ US, signé en mars 2012, stipule que le FECO doit achever les travaux d'ici le 31 décembre 2016. Le contrat entre le FECO et le gouvernement de l'Allemagne d'un coût total de 1 350 000 \$ US a été signé en août 2012;

1 Le contrat établit les principes des modalités de mise en œuvre basées sur les performances afin d'assurer la conformité en temps opportun des obligations de la Chine en vertu du Protocole de Montréal. Il contient des dispositions sur la surveillance et l'évaluation, dont la vérification régulière des performances et les rapports de vérification techniques, ainsi que sur les réunions avec les bénéficiaires du projet pour confirmer que l'élimination des HCFC est conforme aux objectifs du plan de travail et que les technologies de remplacement identifiées sont convenables et admissibles dans le contexte du Protocole.

- c) Le Guide de mise en œuvre du projet décrit le cycle du sous-projet, c'est-à-dire la justification du projet SAO, les rôles et les responsabilités des principaux intervenants (y compris le FECO, l'ONUDI, les associations industrielles du gouvernement de l'Allemagne, les organismes locaux de protection de l'environnement, ainsi que les agences de conseil et les experts pertinents), les procédures de mise en œuvre, la gestion financière et les décaissements, l'acquisition, les mesures de surveillance et de vérification, les politiques et les règlements. Il a été rédigé et signé en octobre 2012.

5. En ce qui concerne les mesures de politique, le gouvernement de Chine a mis en place le système de gestion des quotas pour contrôler le taux de consommation annuel des HCFC, conformément aux objectifs énoncés dans le Plan du secteur de la mousse XPS, et il a publié le quota pour 2013. Selon l'état actuel du secteur de la mousse XPS et des règles stipulées dans les Règlements sur la gestion des SAO, les entreprises qui consomment annuellement plus de 100 tonnes métriques (tm) de HCFC doivent demander un permis à quotas auprès du FECO. La procédure d'exécution détaillée du système de gestion des quotas du secteur de la mousse XPS sera en étroite coordination avec d'autres secteurs de la consommation, ainsi que le secteur de la production.

6. À la suite d'un avis émis par le FECO en mars 2012, qui invitait les entreprises de mousse XPS à présenter une demande de projet comprenant des informations de base d'ici juillet 2012, un total de 16 entreprises ont présenté une demande de projet. À la suite d'une sélection préalable, 12 entreprises consommant au total 3 978 tm (234,70 tonnes PAO) de HCFC ont fait l'objet d'une vérification sur place par le FECO, en collaboration avec des experts indépendants et un organisme de vérification², et les entreprises ont été invitées à présenter des propositions de projet qui seront examinées par le FECO. Cependant, une fois la vérification terminée, une entreprise a retiré sa demande en raison d'un manque de financement de contrepartie. En novembre 2012, les 11 entreprises ont élaboré et présenté leurs plans de mise en œuvre du projet, y compris les plans d'acquisition, auprès du FECO pour examen. Ils ont été évalués en décembre 2012 par un expert indépendant choisi par le FECO. La signature des sous-traitances entre le FECO et les 11 entreprises d'une valeur de 18 965 620 \$ US et comprenant l'élimination de 3 801,8 tm (224,30 tonnes PAO) de HCFC a été proposée pour janvier et février 2013.

7. En tenant compte de l'objectif d'élimination énoncé dans la première tranche du Plan du secteur de la mousse XPS, qui est de 4 367 tm (257,65 tonnes PAO) de HCFC, il sera nécessaire de conclure des contrats avec d'autres entreprises pour les 565,3 tm (33,35 tonnes PAO) restantes de HCFC. Par conséquent, le FECO a invité d'autres entreprises de mousse XPS à présenter leurs demandes de conversion en décembre 2012. Le 10 janvier 2013, un total de 10 entreprises ont fait part de leur intérêt et ont présenté la documentation nécessaire au FECO. La consommation, telle qu'elle a été signalée par ces entreprises, est d'environ 4 000 tm (240 tonnes PAO) de HCFC. Une partie de cette consommation sera abordée dans le cadre de la tranche 1 (afin d'atteindre l'objectif d'élimination de 4 367 tm), partiellement dans la tranche 2 (afin d'atteindre l'objectif d'élimination avec 2 131 tm supplémentaires en 2013) et la consommation restante sera répartie dans les tranches subséquentes. La distribution détaillée de la quantité de HCFC à éliminer dans chacune des tranches de financement sera disponible dès que la vérification des données de consommation sera achevée.

8. En vue d'appuyer les activités de mise en œuvre sur le plan de l'entreprise, des activités techniques ont également été menées, y compris des ateliers de formation, des vérifications sur place, des mises en service de projets, des recherches sur les technologies de remplacement pour améliorer leur utilisation et leur rendement et une vérification des fournisseurs locaux d'équipement de mousse avec du

² La vérification a permis de déterminer l'admissibilité des entreprises, les niveaux de consommation des HCFC, l'équipement de base et ses capacités, ainsi que les données financières des trois dernières années afin de pouvoir évaluer les conjonctures économiques.

CO₂ pour la production de mousse XPS. Ces activités seront utilisées comme références aux entreprises bénéficiaires à l'achat de l'équipement. Une agence de soutien à la mise en œuvre a également été sélectionnée pour aider le FECO à gérer les opérations quotidiennes, à examiner préalablement des documents de projet présentés par les entreprises de mousse XPS et à effectuer la supervision, la mise en service et la vérification sur place. Les règles de gestion pour la révision et la mise à jour des normes techniques et de sécurité existantes pour différents produits de mousse XPS ont été préparées.

Taux de décaissement du financement

9. À compter de janvier 2013, sur le financement total de 21 831 023 \$ US approuvé à ce jour (pour l'ONUDI et le gouvernement de l'Allemagne), 11 075 023 \$ US ont été versés au FECO par l'ONUDI et le gouvernement de l'Allemagne. De ce montant, 6 802 187 \$ US seront versés par le FECO aux entreprises bénéficiaires à la fin de mars 2013 (c.-à-d. plus de 31 pour cent du financement total approuvé dans la tranche 1). Conformément au contrat entre le FECO et l'ONUDI, le FECO versera les paiements comme suit : 20 pour cent des coûts différentiels d'investissement lors de la signature des contrats avec les entreprises bénéficiaires, une tranche supplémentaire de 20 pour cent lors de la signature des contrats d'acquisition de l'équipement, une tranche supplémentaire de 40 pour cent lors de l'achèvement de l'installation de l'équipement et le 20 pour cent restant lors de la mise en service et de l'approbation du gouvernement de Chine et de l'ONUDI.

Plans annuels pour la deuxième tranche du PGEH

10. Les 10 607 977 \$ US associés à la deuxième tranche serviront à la conversion de cinq à dix entreprises de mousse XPS (en plus de celles qui ont été converties lors de la première tranche de financement) et donc à l'élimination de 2 131 tm (125,73 tonnes PAO). La conversion de ces entreprises sera appuyée par les activités d'assistance technique qui ont commencé au cours de la mise en œuvre de la première tranche.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

11. Le Secrétariat a soulevé des questions liées au projet de démonstration sur la pertinence d'une technologie de CO₂ avec du formiate de méthyle comme agent de gonflage dans la fabrication de mousse XPS (approuvé pour le PNUD lors de la 64^e réunion); aux garanties qui seront mises en place pour assurer la mise en œuvre de la conversion des entreprises dans les délais fixés, compte tenu du peu de temps imparti jusqu'au gel (2013) et de la réduction de 10 pour cent (2015); aux contrats entre le gouvernement de Chine, l'ONUDI et le gouvernement de l'Allemagne; à la gestion du quota pour le contrôle des HCFC; au mécanisme de surveillance qui sera mis en place et aux modalités de mise en œuvre du projet. Les questions ont été traitées comme suit.

12. En ce qui concerne l'état d'avancement du projet de démonstration, l'ONUDI (principale agence d'exécution) a indiqué que le document du projet entre le FECO et le PNUD a été signé en novembre 2011, que la sous-traitance entre le FECO et l'entreprise a été signée en mars 2012 et que l'équipement de production a été livré et installé en décembre 2012. Les essais de la technologie de remplacement sont prévus en juin 2013. Une évaluation complète des résultats obtenus, y compris une analyse coût-efficacité, n'est pas prévue avant la fin d'août 2013, car les panneaux doivent être âgés de trois mois avant que les essais officiels puissent commencer. Dès que l'évaluation technique et l'évaluation des coûts seront achevées, les résultats seront transmis aux intervenants et aux experts.

13. En ce qui concerne les garanties qui seront mises en place pour assurer la mise en œuvre de la conversion des entreprises dans les délais fixés, l'ONUDI a indiqué que la Chine mettra en place un système de politiques pour compléter le financement fourni par le Fonds multilatéral. Les principales

politiques sur l'élimination des HCFC dans le secteur de la mousse XPS mettront l'accent sur la gestion des quotas de consommation des HCFC parallèlement au contrôle et à la surveillance de la production, des ventes, de l'importation et des exportations des HCFC. De plus, le FECO facilitera et accélérera la mise en œuvre de la première série de projets afin de s'assurer que toutes les entreprises bénéficiaires ont suffisamment de ressources financières pour se convertir pleinement à la technologie CO₂ d'ici la fin de l'année 2013. En 2013 et au cours des années à suivre, des entreprises de mousse XPS supplémentaires se convertiront afin d'atteindre l'objectif de réduction en 2015. En outre, le FECO, en collaboration avec l'ONUDI et le gouvernement de l'Allemagne, mènera des activités d'assistance technique (c.-à-d. la sélection des experts, l'élaboration et la révision des normes techniques, la recherche et le développement de technologies de remplacement) en vue de fournir un soutien et une assistance supplémentaire aux entreprises.

14. En ce qui concerne le mécanisme qui sera mis en place pour surveiller et s'assurer que les entreprises converties ne retournent pas à l'utilisation des HCFC, l'ONUDI a expliqué qu'il serait responsable de mener les vérifications nécessaires et de prêter assistance, le cas échéant, aux missions de supervision régulière, y compris les visites d'installations des entreprises bénéficiaires sélectionnées.

15. Selon la proposition de projet, la consommation moyenne (de référence) des 11 entreprises qui ont été évaluées et sélectionnées pour effectuer la conversion se situait à 2 922 tm de HCFC en 2009-2010, alors que leur consommation de 2011 était à 3 800 tm (c.-à-d. 30 pour cent d'augmentation). Selon les tendances de consommation en 2009-2010, la consommation de 2012 serait au-delà de 4.200 tm, ce qui représente plus de 40 pour cent de la quantité totale à éliminer dans le cadre du Plan du secteur de la mousse XPS. Compte tenu de cette situation, le gouvernement de Chine sera en mesure d'atteindre l'objectif d'élimination des HCFC en convertissant un plus petit nombre d'entreprises de mousse XPS qu'il était prévu au départ. En conséquence, plusieurs entreprises admissibles pourraient ne pas recevoir d'aide du Fonds, car il n'y aura plus aucune consommation admissible au financement. L'ONUDI a réagi en indiquant que, lors de la sélection de la première série d'entreprises bénéficiaires de mousse XPS, le FECO a accordé la priorité aux plus grandes entreprises en tenant compte du rapport coût-efficacité, de la maturité des technologies de remplacement et de l'effet de démonstration qu'elles pourraient avoir dans l'ensemble du secteur. Ce ne sera cependant pas le cas des tranches subséquentes, puisque des entreprises de tailles moyennes seront converties.

16. Le Secrétariat a noté que trois des entreprises de mousse XPS déjà évaluées et sélectionnées (à savoir Shanghai Xinzhaio, Nanjing Feininger et Tianjin Tiande) fabriquent des extrudeuses. Le Secrétariat a demandé si ces entreprises sont en mesure de fabriquer de l'équipement pour l'intégration de la technologie CO₂. L'ONUDI a indiqué qu'à compter de la mi-janvier 2013, le FECO a reçu six demandes de la part de fournisseurs d'équipement (dont les trois entreprises mentionnées ci-dessus). Il travaille actuellement en étroite collaboration avec l'ONUDI, le gouvernement de l'Allemagne et des experts techniques sur une méthodologie afin de s'assurer que les fournisseurs soient en mesure d'offrir des équipements d'une qualité acceptable, ainsi que des normes de sécurité adaptées à la conversion vers la technologie de remplacement.

17. Le Secrétariat a noté que la mise en œuvre du Plan du secteur de la mousse XPS progresse bien. Dans le temps imparti entre l'approbation du PGEH et la présentation du rapport, un plan de mise en œuvre complet a été préparé, des accords entre le gouvernement de Chine, le gouvernement de l'Allemagne et l'ONUDI ont été signés et des sous-traitances entre le FECO et les 11 entreprises bénéficiaires ont été élaborées et seront signées en mars 2013 (selon les exigences contractuelles, les spécifications techniques seront préparées par les entreprises dans les deux semaines suivant la signature des contrats). Le Secrétariat a également noté les renseignements fournis sur les fonds décaissés par le FECO aux entreprises bénéficiaires, ce qui était l'une des questions soulevées lors de la présentation de la deuxième tranche du PGEH pour la Chine à la 68^e réunion.

RECOMMANDATION

18. Le Comité exécutif peut souhaiter envisager les points suivants :
- a) Prendre note du rapport d'étape sur la mise en œuvre de la première tranche de la phase I du Plan du secteur de la mousse de polystyrène extrudée en Chine;
 - b) Approuver la deuxième tranche de la phase I du Plan du secteur de la mousse de polystyrène extrudée, ainsi que les plans de mise en œuvre de la tranche correspondante au coût de 11 370 226 \$ US, constitué de 10 217 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 715 190 \$ US pour l'ONUDI et de 390 977 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 47 059 \$ US pour le gouvernement de l'Allemagne.
