



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/31
7 November 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：印度

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 关于消费和生产行业的四氯化碳淘汰计划：2011年核查报告和涵盖
剩余资金的工作计划 世界银行

背景

1. 在 2003 年 7 月的第四十次会议上，执行委员会原则上核准 5,200 万美元，用于援助印度遵守《蒙特利尔议定书》关于四氯化碳生产和消费的控制时间表。在第五十八次会议上，发放了该项目的最后一次付款。下表列示了四氯化碳淘汰目标和行业计划各期供资付款的概况：

表 1：四氯化碳淘汰目标和已提供的资金

	基准	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
最高允许消费总量 (ODP 吨)	11,505	暂缺	暂缺	1,726	1,147	708	268	48	0
本协定最高允许生产总量 (ODP 吨)	11,553	暂缺	暂缺	1,726	1,147	708	268	48	-
世行商定供资		8,520,843	9,180,112	399,045	9,556,267	4,020,938	3,211,875	3,211,874	-
法国商定供资		-	1,000,000	1,000,000	500,000	500,000	-	-	-
德国商定供资		-	700,000	700,000	300,000	300,000	-	-	-
日本商定供资		-	2,500,000	2,500,000	-	-	-	-	-
工发组织商定供资				3,500,000	399,046				
商定供资共计 (美元)		8,520,843	13,380,112	8,099,045	10,755,313	4,820,938	3,211,875	3,211,874	

2. 印度向第六十一次会议提交了 2009 年的四氯化碳消费和生产核查报告、执行情况报告以及剩余供资执行计划。在第 61/18 号决定中，执行委员会请世界银行继续采用既定格式，对该国消费和生产行业的四氯化碳淘汰计划进行核查，直到提交 2011 年的消费和生产情况核查报告。因此，世界银行还提交了 2011 年印度四氯化碳行业核查报告。该核查报告未随附本文件中，但可应申请提供。

3. 第 65/10(j)(v) 号决定请世界银行作为牵头执行机构及时向第六十六次会议提供一份关于执行该计划的报告。世界银行在向第六十六次会议提交报告时通告说，该行业的剩余资金共计 140 万美元，并提交了一份执行计划，但随后撤销了该计划。在第 66/15(j)(iv)号决定中，执行委员会请世界银行向第六十七次会议提供一份工作计划。世界银行向第六十七次会议提交了工作计划。但随后，印度政府要求撤销提交，理由是重要利益攸关方尚未同意该计划。执行委员会执行了第 67/21 号决定，并请世界银行向下一次会议提供一份工作计划。因此，世界银行已提交了一份经印度政府核可的涵盖四氯化碳淘汰计划剩余资金的工作计划，供第六十八次会议审议。

2012 年/2013 年拟议工作计划

4. 该工作计划包含尚未偿付的资金，即 112 万美元。可用资金在不断减少的原因是方案管理机构支出、核查支出和其他持续支出。世界银行通告说，自 2010 年以来，臭氧办公室未公布关于对非原料用途销售的配额订单，没有对非原料用户的直接销售量，四氯化碳生产商也没有进出口四氯化碳。圆满开展了与四氯化碳淘汰直接相关的活动，而且印度遵守《蒙特利尔议定书》就淘汰四氯化碳的生产和消费量所规定的义务。但四氯化碳将继续在印度生产，并根据《蒙特利尔议定书》被用作一种原料。

5. 提交的报告拟议了若干技术援助活动，以期确保四氯化碳淘汰的可持续性。这些活动将为该政府提供关于最佳做法的工具和资料，从而提高其进一步追踪和管理用于原料的四氯化碳的能力。技术援助还将加强该政府监督和支持该行业和其他用户的能力，从而避免针对非受控用途的生产，同时最大限度减少环境排放量。

6. 世界银行拟议重点实施以下活动：

- (a) 为实验室和分析用途以及备选方案评估四氯化碳目前的使用情况：世界银行设想，目前存在使用实验室库存的四氯化碳的情况；以前未对这些用途进行过调查。该评估将为政府以及可识别的用户提供必要资料，从而在未来规划和实施对这种用途的淘汰。这项工作的预算为 13 万美元；
- (b) 培训州政府和污染控制委员会官员，从而提高其监测、报告和控制生产以及特别是化工行业非控制用途的能力，并且抑制可控用途的潜在消费量。预计区域一级的八个讲习班的总费用为 15 万美元；
- (c) 为促进在未来削减四氯化碳的生产和排放量，规划了一项研究，其中包括评估不同企业的技术现状和在氯甲烷生产过程中增加四氯化碳共同生产削减量的不同方法，以及评估四氯化碳转换的可行性，相关预算为 12 万美元；
- (d) 促进溶剂行业可持续地利用四氯化碳替代物的两项活动，相关总预算为 43 万美元：
 - (一) 关于四氯化碳替代物、其技术、卫生和安全特征及其可用性的现存市场的研究，以便通告政府及其监管机构以及四氯化碳用户与其使用这些替代物相关的这些重要内容；以及
 - (二) 开展针对最终用户的培训，从而了解四氯化碳替代物的惠益，并克服高效利用这些替代物时存在的剩余技术和/或财政障碍。该活动特别针对工业和所有分行业的最终用户以及替代物的供应商，并且针对臭氧办公室和政府的监管机构。总共将在该国的十个不同地点开展 32 项培训活动；
- (e) 编制和发行名为“淘汰消耗臭氧层物质十年”的出版物，其中特别强调四氯化碳的淘汰，总费用为 1 万美元；以及
- (f) 支助方案管理机构，特别是方案管理机构不断开展的活动，从而确保监督活动的开展状况、编制资料和开展活动的可持续性。随着项目接近尾声，除持续的监测和管理任务外，方案管理机构将需要开展若干与完成活动相关的活动，确保有序完成和可持续性。这些活动可能延期到 2013 年年底之后，其预算共计 28 万美元。

2011 年核查

7. 该淘汰计划的核查框架是由世界银行制定的，并由执行委员会进行说明，它要求核查必须按照《蒙特利尔议定书》对生产和消费的定义进行。还要求必须涵盖每年的四氯化碳生产、进口和出口总量，以及用于原料及非原料用途的四氯化碳产量明细。其中包括检查和验证各种记录，例如生产日志、产品与原料之间的生产比率、进口配额及数量、课税记录以及其他有关文件。

8. 由 Mukund M Chitale & Co 会计师事务所的特许会计师组成的四人小组于 2012 年 5 月和 6 月进行了核查。该事务所在过去五年参加了同样的核查工作。核查小组的两名成员拥有化工行业的丰富经验，另外两人具有渊博的财务会计知识。

9. 核查的目的是确认 2011 年四氯化碳受控用途的生产和消费量不超过协定规定的最高允许限额，即生产和消费量均为 0 ODP 吨。采用的方法是核对来自供应方的四氯化碳生产和进口量，并减去主要作为原料用于生产二氯乙烯酰基氯的四氯化碳的总供应量。剩余部分就是《蒙特利尔议定书》规定的受控非原料用途的四氯化碳消费量。

10. 在查访企业之前，核查小组通过环境和林业部的臭氧办公室收集了信息，该办公室向每个四氯化碳生产商和原料用户转发了一份调查问卷，供其填写，随后在实地走访期间进行了核实。核查小组视察了四家四氯化碳生产商、九家（过去是八家）二氯乙烯酰基氯生产商和一家单体氯乙烯生产商。核查小组的调查结果包括四氯化碳总产量、原料和受控用途的销售量、原料使用量和剩余总量。

11. 2011 年与前两年的核查结果对比见以下表 2。

表 2:2009 年至 2011 年的核查结果

年份		2011 年	2010 年	2009 年
		(公吨)		
四氯化碳总产量		17,740	15,223	11,248
原料用途		17,001	16,424	15,792
	进口	0	417	1,593
	库存增长	737	-785	-3,069
	本年度生产数据	17,740	15,223	11,130
对非原料用户的直接销售量		0	0	113
自 2004 年以来积累的库存；年末情况		0	48	48
销毁的四氯化碳		0	0	0
四氯化碳的出口量		0	0	0

注：由于四舍五入的误差，显得余量总额不正确地存在 2 公吨的差距。

12. 核查发现，对非原料用户的销售量为 0 公吨。

秘书处的评论和建议

评论

13. 在工作计划修订中，与第六十七次会议召开前讨论的一份工作计划相比，世界银行去掉了三个项目，即：关于管理四氯化碳残余物的研究；对四氯化碳用户进行流程审计，从而得出减排建议；关于监测四氯化碳生产和用作原料的可持续机制。这些项目被替换为针对四氯化碳作为溶剂的小规模用户的活动。印度使用四氯化碳的真正普遍性主要证实了此做法的合理性，尽管事实上，淘汰计划为小规模四氯化碳用户开展了一项非常大型的提高认识、研究和培训活动。因此，秘书处认为此做法符合条件，而且与协定规定的四氯化碳淘汰密切相关。

14. 2009 年底，四氯化碳生产商拥有从 2004 年库存结转的 48 ODP 吨四氯化碳，它们在 2004 年已经被报告为消费量，但却没有使用；因此，非原料用户可使用这部分库存，但不构成消费。会计自那时起一直在追踪原本更大额度的从 2004 年转结的四氯化碳。2010 年核查报告显示，2010 年期间并未向四氯化碳生产商提供任何非原料销售配额。秘书处第六十四次会议前请世界银行告知，这是否是因为印度今后将实行不再发放任何非原料用途配额的总体政策，并指出，在这种情况下，可能不必再单独说明相关数量。世界银行答复称，直到 2009 年，将作为四氯化碳淘汰方案的一部分提供非原料销售配额。由于淘汰方案已经完成，臭氧办公室尚未发放任何非原料销售配额。世界银行在 2011 年 6 月通告说，印度政府认为没有必要继续对与 2004 年消费量有关的数量进行说明。

15. 通过这次交流，出现了关于用于单体氯乙烯生产厂的四氯化碳的可能消费量的不确定性，这在四氯化碳使用方面给印度带来了潜在的不履约问题。同时，为了印度的潜在惠益，秘书处决定在随后任何一次关于四氯化碳的单体氯乙烯用途的讨论中继续对与 2004 年相关的四氯化碳数量进行说明。随后，缔约方会议的第 XXIII/7 号决定暂时解决了在单体氯乙烯生产过程中使用四氯化碳的问题。秘书处还注意到，作为其 2012 年进度报告的一部分，技术和经济评估小组审查了单体氯乙烯的生产情况，并且得出以下结论，即可能将四氯化碳的用途定为原料比定为加工剂更好。因此，秘书处在认可核查员提供的资料时，从对四氯化碳数量的监测中去掉了从 2004 年库存结转的 48 ODP 吨四氯化碳，因为这对履约不会造成任何影响。

建议

16. 谨建议执行委员会审议：

- (a) 注意 2011 年印度淘汰四氯化碳消费和生产量的核查报告；
- (b) 根据印度消费和生产行业四氯化碳淘汰计划，核准关于剩余资金的工作计划；以及
- (c) 如果在 2013 年 8 月 31 日前未能完成除方案管理机构的支助外的活动，或者仍未偿付余额，则请世界银行向执行委员会第七十一次会议提交一份关于第六十八次会议核准的活动执行情况的报告以及一项关于分配剩余资金和完成进行中的活动的计划。
