

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/24

9 November 2012

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثامن و الستون
مونتريال، 3-7 ديسمبر/كانون الأول 2012

مقترح مشروع: الصين

تتألف هذه الوثيقة من ملاحظات أمانة الصندوق وتوصياتها بشأن مقترح المشروع التالي:

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)،
البنك الدولي/ألمانيا، اليابان
اليونديبي/اليونيب/اليونيدو
الشريحة الثانية)

مذكرة للأمانة

معلومات أساسية

1 بالنيابة عن حكومة الصين، قدمت حكومة ألمانيا واليونان والبنك الدولي خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين إلى اللجنة التنفيذية للموافقة عليها في اجتماعها الثالث والستين. وتألفت الخطة من موجز الاستراتيجية الجامعة لمعالجة أهداف مراقبة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، للعامين 2013 و2015 والخطط القطاعية، وهي خطة قطاع رغاوي البولوريثان؛ وخطة قطاع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط؛ والخطة القطاعية لقطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين؛ وخطة قطاع تصنيع أجهزة تكييف هواء الغرف. وبعد المناقشة، قررت اللجنة التنفيذية أن تواصل النظر في أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين في اجتماعها الرابع والستين (المقرر 59/63).

2 وفي الاجتماع الرابع والستين قدم اليونانديبي، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين، بالإضافة إلى الخطط القطاعية لقطاعات رغاوي البولوريثان ورغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط والتبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين وأجهزة تكييف هواء الغرف، خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين التي تشمل، في جملة أمور، على الإطار التنظيمي للمواد المستنفدة للأوزون، ومستويات استهلاك وإنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والاستراتيجية الجامعة، ووصف موجز للخطط القطاعية، وتحليل للتكلفة الشاملة لأنشطة الإزالة المعتمزم القيام بها في القطاعات المختلفة. وقدم اليونانديبي أيضا خطة قطاع المذيبات؛ وخطة الإدارة في قطاع خدمة التبريد؛ وبرنامج التمكين الوطني للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وخطة التنسيق الوطني للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، (الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/64/29).

3 ولضمان الوفاء بأهداف المراقبة للعامين 2013 و2015، سيزيل قطاع رغاوي البولوريثان حوالي 17.5 في المائة من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، بينما سيزيل قطاعات رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط والتبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين والمذيبات حوالي 10 في المائة من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 والهيدروكلوروفلوروكربون-142ب، وسيزيل قطاع المذيبات حوالي 8 في المائة من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب. وبالنسبة لقطاع الخدمة، سوف تُبذل الجهود للحد من معدل تسرب غازات التبريد، وتجنب الاستهلاك غير الضروري للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وزيادة نسبة استعادة غازات التبريد خلال ممارسة الخدمة. وترد في الجدول 1 أدناه أهداف مراقبة استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في القطاعات الستة للعامين 2013 و2015.

الجدول 1: حدود استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وكمية الإزالة المستهدفة

في قطاعات الاستهلاك في المرحلة الأولى

2015 (بأطنان قدرات إزالة الأوزون)		2013 (بأطنان قدرات إزالة الأوزون)		المستوى الوطني/القطاعي
كمية الإزالة	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به	كمية الإزالة	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به	
لا يوجد	16 979	لا يوجد	18 865	الخطط
القطاعية الوطنية				
240	2 163	224	2 403	الخطة القطاعية للتبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين
254	2 286	338	2 540	الخطة القطاعية لرغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط
942	4 450	673	5 392	الخطة القطاعية لرغاوي البولوريثان
411	3 698	176	4 109	الخطة القطاعية لأجهزة تكييف هواء الغرف
39	455	30	494	الخطة القطاعية للمذيبات
	لا يوجد	50	لا يوجد	الخطة القطاعية للخدمة
1 886	لا يوجد	1 490	لا يوجد	المجموع

4 وعقب المناقشة، وافقت اللجنة التنفيذية، من حيث المبدأ، على المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في الصين للفترة من 2011 إلى 2015 بمبلغ 265 مليون دولار أمريكي، فيما يتعلق بخطط قطاعات البولوريثان ورغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط والتبريد والتكييف الصناعيين والتجاريين وأجهزة تكييف هواء الغرف وخدمة التبريد، وبرنامج التمكين الوطني، وخطة التنسيق الوطني. وقررت اللجنة أيضا أنه يمكن النظر في الاجتماع الخامس والستين في قطاع

المذبيبات، بمستوى تمويل أقصاه لا يتجاوز مبلغ 5 000 000 دولار أمريكي، مضافا إليه تكاليف دعم الوكالة لليونديبي (المقرر 49/64). وبالموافقة على خطة قطاع المذبيبات في الاجتماع الخامس والستين (المقرر 36/65)، بلغ التمويل الشامل للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين 270 000 000 دولار أمريكي.

5 وإحافا بمناقشة للاتفاق بين حكومة الصين واللجنة التنفيذية الذي تمت الموافقة عليه في الاجتماع السادس والستين، تمت الموافقة على الاتفاق المنقح في الاجتماع السابع والستين، الذي يعكس خط أساس الامتثال الذي حدد حديثا بشأن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين، والتغيير في مسؤولية الوكالات العاملة معا، والتكاليف المحددة لدعم الوكالات (المقرر 20/67).

الطلب المقدم إلى الاجتماع الثامن والستين

6 بالنيابة عن حكومة الصين قدم اليونديبي، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، الوثيقة المعنونة "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في الصين" لكي تنظر فيه اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثامن والستين. علاوة على ذلك، قدم اليونديبي واليونيب واليونيدو وحكومتا ألمانيا واليابان طلبات لشرائح للخطط القطاعية المرتبطة بالمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين على النحو المبين في الجدول 2، ومعها تقارير تنفيذ سنوية تغطي الأنشطة المضطلع بها حتى الآن، وخطط التنفيذ السنوية للأنشطة المزمع تنفيذها في عام 2013.

الجدول 2: طلبات الشرائح من الخطط القطاعية المرتبطة بخطة إدارة إزالة

المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين المقدمة إلى الاجتماع الثامن والستين

الخطة القطاعية (الوكالة)	التمويل المطلوب في الاجتماع الثامن والستين (بالدولار الأمريكي)	التمويل الذي سبقت الموافقة عليه (بالدولار الأمريكي)	التمويل الشامل الموافق عليه من حيث المبدأ (بالدولار الأمريكي)
خطة قطاع التبريد والتكييف الصناعي والتجاري (يونديبي)	6 900 000	25 380 000	61 000 000
خطة قطاع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط (اليونيدو، ألمانيا)	10 607 977	21 831 023	50 000 000
خطة قطاع رغاوي البوليوريثان (البنك الدولي)	5 520 000	38 859 000	73 000 000
خطة قطاع أجهزة تبريد هواء الغرف (اليونيدو)	9 200 000	36 430 000	75 000 000
خطة قطاع الخدمة (اليونيب، اليابان)	678 000	1 659 000	5 640 000
التنسيق الوطني (اليونديبي)	0	360 000	360 000
المجموع	32 905 977	124 519 023	265 000 000

الخطوط العامة للوثيقة

7 تعرض الوثيقة أولا التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين، الذي يتضمن تعليقات الأمانة وتوصياتها. وتتبع ذلك بطلبات الشريحة الثانية للخطط القطاعية الخمس المبينة في الجدول 1 أعلاه، وتعرض كلا منها منفصلة عن الأخرى. وتشمل كل خطة قطاعية موجزا للمقترح، ووصفا للقضايا التي تم تحديدها خلال استعراض المشروع، وموجزا للمناقشات بين الأمانة والوكالات المعنية، وتوصية الأمانة عند الاقتضاء.

وصف المشروع

التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة

إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في الصين

8 تلخص الوثيقة "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين" أنشطة الإزالة التي نفذت في الصين منذ الموافقة على المرحلة الأولى من الخطة.

التشريعات/اللوائح المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون

9 نشرت حكومة الصين عدة تعميمات متعلقة بإنتاج واستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أي تعميمات ملزمة لفرض مراقبة صارمة على منشآت إنتاج هذه المواد وعلى إنشاء المرافق التي تستخدمها. ويحدد النظام المتعلق بإدارة المواد المستنفدة للأوزون، الذي وافق عليه مجلس الدولة في عام 2010، الأساس التشريعي للرقابة على المواد المستنفدة للأوزون وإدارتها بوجه عام؛ وقد نظمت ضوابط استيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في عام 1999 ومرت بعدة تحديثات كان آخرها في عام 2009.

الجهات صاحبة المصلحة والأدوار التي تؤديها في إدارة المشروع وتنسيقه

10 سيعمل مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بوزارة حماية البيئة، الذي تولى مسؤولية تنفيذ المشاريع الخاضعة لبروتوكول مونتريال منذ عام 1991، بمثابة مكتب إدارة المشاريع. وسيواصل مكتب إدارة المشاريع تعزيز قدرته من حيث التنسيق والتعاون مع مختلف الإدارات الحكومية وغيرها من الجهات المعنية لضمان امتثال الصين وإزالتها المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بشكل مستدام. وتشمل مسؤوليات مكتب التعاون الاقتصادي على وجه التحديد ما يلي:

- (أ) إعداد وتطبيق دليل تنفيذ المشروع وخطة العمل السنوية؛
- (ب) الإشراف على أنشطة التحويل ورصدها؛
- (ج) رسم إطار السياسات العامة، وتنفيذ الإجراءات التنظيمية، وإدارة أنشطة تقديم المساعدة التقنية خلال التنفيذ على النحو المقرر؛
- (د) تنفيذ العقود مع المؤسسات المشاركة في إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بمساعدة من الاتحادات الصناعية، والخبراء المستقلين ذوي الصلة (للتحويلات المتعلقة بالتكنولوجيا)، وضمان الصرف لهذه المؤسسات؛
- (هـ) إعداد خطة التنفيذ السنوية والتقارير المرحلية على النحو المنصوص عليه في الاتفاق المبرم بين حكومة الصين واللجنة التنفيذية؛
- (و) تيسير التحقق التقني والتحقق من الأداء ومراجعة الحسابات المالية على النحو المطلوب؛
- (ز) التنسيق بين مختلف قطاعات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وقطاع الإنتاج على المستوى الوطني بطريقة تضمن تحقيق الأهداف الموضوعية للإزالة؛
- (ح) ضمان التنسيق بين جميع أصحاب المصلحة المعنيين في القطاع بمساعدة من الوكالات الدولية والاتحادات الصناعية؛
- (ط) الاضطلاع بإجراءات التكاليف بالتحقق من إنجاز المؤسسات لعمليات التحويل.

11 ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي مسؤول أيضا عن مراقبة استهلاك القطاعات. وسوف يجمع المكتب بانتظام البيانات عن الإنتاج والمبيعات من جميع المؤسسات المصنعة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وكذلك بيانات استيراد وتصدير هذه المواد من الجمارك، وهي المصدر الرسمي لتلك البيانات في الصين. وفي الوقت ذاته، يعمل المكتب مع الجمعيات الصناعية من قطاعات الاستهلاك، التي توفر بيانات مستمدة من المصادر القطاعية. ومن خلال بيانات المؤسسات المصنعة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبيانات

الاستيراد والتصدير، يمكن للمكتب حساب حجم استهلاك هذه المواد، وسيتم الربط بينها وبين البيانات المستمدة من الاتحادات الصناعية. وستبقى هذه المنهجية بعد أن يتم تطبيق نظام الحصص، لتصبح مصدرا هاما للتحقق من بيانات الاستهلاك. وسيكفل نظام إدارة الحصص، التي لا يمكن أن يغطي سوى المؤسسات كبيرة الحجم، أمثال كبار المستهلكين للحصص المسموح بها. وبمجرد الموافقة على خطة إدارة إزالة إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، سيقوم المكتب بتنفيذ عمليات التحقق السنوي من منتجي هذه المواد.

12 وبالإضافة إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، تشارك الجهات الرئيسية صاحبة المصلحة التالية أيضا في إدارة خطة إدارة إزالة إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية:

- (أ) المجموعة الحكومية الرائدة لحماية طبقة الأوزون، المنشأة في عام 1992، وتتألف من 17 وكالة وإدارة حكومية، وستظل تعمل بمثابة الهيئة العليا لتنسيق وتنفيذ سياسات إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطتها؛
- (ب) المكتب الوطني لإدارة استيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، المنشأ في عام 2000 بالاشتراك مع وزارتي حماية البيئة والتجارة والإدارة العامة للجمارك الصينية، وهو يقوم بدور حاسم في رصد تجارة المواد المستنفدة للأوزون والرقابة عليها؛
- (ج) وقد أصبحت المكاتب المحلية لحماية البيئة قوة هامة لمساعدة مكتب إدارة المشاريع في جمع المعلومات وشن حملات التوعية بالسياسات، وإنفاذ اللوائح ورصد المشروعات؛
- (د) وسوف تشارك الاتحادات الصناعية، وهي الاتحاد الصيني للصناعات البترولية والكيمياوية، والرابطة الصينية للأجهزة الكهربائية المنزلية، والرابطة الصينية لصناعة التبريد وتكييف الهواء، والرابطة الصناعية الصينية لتصنيع المواد البلاستيكية، في أنشطة المساعدة التقنية مثل زيادة الوعي وتطوير التكنولوجيا وتحليلها ووضع المعايير الصناعية، كما ستشارك في عمليات صنع السياسات ذات الصلة لكفالة الإزالة المستدامة.

الأنشطة المرتبطة بالمؤسسات المستفيدة

13 نفذت أنشطة للتوعية العامة وجرى نشر المعلومات ذات الصلة عن الخطط القطاعية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبدأ تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين في ديسمبر/كانون الأول 2011، وتم إبلاغ الصناعات وأصحاب المصلحة بالسياسة والاستراتيجية الشاملة لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، حتى عام 2015. وشجعت الحكومة والاتحادات الصناعية المؤسسات المستفيدة المحتملة على المشاركة في مبادرة الإزالة، وتقديم طلبات إلى مكتب إدارة المشروعات متضمنة معلومات أساسية عن ترخيصها التجاري واستهلاكها من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السنوات الأخيرة. وبحلول شهر أغسطس/آب 2012، اتصل عدد من المؤسسات في قطاعات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المختلفة بمكتب إدارة المشاريع للتعبير عن عزمها على التحويل. وأجرى المكتب استعراضا أوليا للوثائق المقدمة وحدد المؤسسات المؤهلة للتحقق في الموقع.

14 نظم مكتب إدارة المشاريع التحقق في الموقع من المؤسسات المستفيدة في جميع قطاعات التصنيع الخمسة في الفترة من يونيو/حزيران إلى أغسطس 2012. وقد تم اختبار مؤسسات المحاسبة المستقلة من خلال عطاءات تنافسية وطنية لمساعدة المكتب في التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في كل من المؤسسات المختارة. كما دعي خبراء التقنية للانضمام إلى أفرقة التحقق. وزارت أفرقة التحقق مواقع الإنتاج وتفقدت معدات الإنتاج، واستعرضت السجل الأصلي للمعاملات التجارية والسجلات المالية التي تم جمعها من أجل حساب استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وفي معظم قطاعات الاستهلاك، خلص التحقق، الذي اكتمل في سبتمبر/أيلول 2012، إلى أن المؤسسات تميل إلى اختيار التكنولوجيات البديلة التي تتسم بمعامل لقدرات استنفاد الأوزون قدره صفر وبانخفاض إمكانات الاحتراق العالمي. ويبين الجدول 3 أدناه البيانات الأولية التي تم جمعها في عملية التحقق. وترد معلومات أكثر تفصيلا في الأقسام المتعلقة بخطط القطاعات المختلفة.

الجدول 3: البيانات الأولية عن زيارة المواقع والتحقق من استهلاك

المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في خمسة من قطاعات الاستهلاك

المجموع	المذيبات	رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط	رغاوى البوليوريثان	التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجارين	أجهزة تكييف هواء الغرف	الوصف
95	4	12	33	17	29	مؤسسات تم التحقق منها
30 332	455	4 079	8 875	6 352	10 571	استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في 2011 (طن متري)
508	224	29	205	20	30	خطوط الإنتاج التي سيجري تحويلها
	6-KC	ثاني أكسيد الكربون	هيدروكربون/ماء	ر-32 / ر-410	ر-290 / ر-410	التكنولوجيا البديلة

حالة صرف المبالغ

15 ويرد في الجدول 4 مجموع التمويل الموافق عليه للشريحة الأولى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وكمية الأموال المنصرفة/الملتزم بها.

الجدول 4: تقرير الحالة المالية للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين

بالدولار الأمريكي				التمويل الموافق عليه	الوكالة الثنائية/المنفذة	الخطة القطاعية
الرصيد غير الملتزم به	المبالغ الملتزم بها	الأموال المنصرفة	قيمة العقود الموقع عليها			
0	9 380 000	16 000 000	25 380 000	25 380 000	اليونديبي	خطة قطاع التبريد والتكييف الصناعيين والتجارين
0	10 686 000	10 686 000	21 372 000	21 372 000	اليونيدو	خطة قطاع رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط
0	960 977	389 023	1 350 000	459 023	ألمانيا	
0	19 429 500	19 429 500	42 000 000	38 859 000	البنك الدولي	خطة قطاع رغاوى البوليوريثان*
0	18 215 000	18 215 000	36 430 000	36 430 000	اليونيدو	خطة قطاع أجهزة تكييف هواء الغرف
0	1 121 500	600 000	1 280 500	1 579 000	اليونيب	خطة قطاع الخدمة
0	0	80 000	80 000	80 000	اليابان	
0	240 000	120 000	360 000	360 000	اليونديبي	التنسيق الوطني
0	60 032 977	65 519 523	128 252 500	124 519 023		المجموع

* من المتوقع توقيع الاتفاق وصرف المبالغ لشهر نوفمبر/تشرين الثاني 2012.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

نظام منح تراخيص التشغيل

16 لقد صدرت أكثر من 100 من السياسات والأنظمة المتعلقة بحماية طبقة الأوزون وإزالة المواد المستنفدة للأوزون في الصين. وتمشيا مع المقرر 17/63 وعلى النحو المطلوب بموجب الاتفاق بين حكومة الصين واللجنة التنفيذية، تم تلقي تأكيد من الحكومة بتطبيق نظام وطني واجب للتنفيذ لمنح التراخيص وتحديد حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وإنتاجها وتصديرها، وأن النظام قادر على ضمان الامتثال لجدول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وفقا لبروتوكول مونتريال. ويتطلب نظام التراخيص باستيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، المعمول به منذ عام 2004، من المستوردين والمصدرين تقديم طلب إلى السلطة الوطنية للحصول على تراخيص لاستيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسيبدأ العمل بنظام الحصص للواردات والصادرات من هذه المواد اعتبارا من 1 يناير/كانون الثاني 2013. ويلزم لمستخدمي المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، حاليا أن يقدموا طلبات للحصول على أنصبتهم، ولن نتاح كميات الحصص الفعلية المعتمدة لكل مادة من هذه المواد قبل نهاية هذا العام أو مطلع العام المقبل.

17 ومن المتوقع الموافقة على خطة قطاع إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بحلول نهاية عام 2012. وفي ظل هذا الظرف، يمكن تنفيذ نظام حصص الاستهلاك بالتنسيق مع نظام حصص الإنتاج. وعلاوة على ذلك، نظرا لأن هذه ستكون المرة الأولى التي يتم فيها تطبيق نظام لإدارة الحصص في قطاعات الاستهلاك، سيتم تحديدها مع إيلاء الاعتبار الكامل للظروف الفعلية ولخصائص كل قطاع من قطاعات الاستهلاك. وبالنسبة للقطاعات التي توجد فيها أعداد كبيرة من المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم (أي قطاعات رغاوى البولوريثان، ورغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط، والتبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاربيين)، ستكون أولى المؤسسات التي يشملها نظام الحصص على الأرجح هي التي تشارك في مشاريع التحويل، بدلا من تغطية القطاع كله من البداية.

طريقة تنفيذ الخطط القطاعية

18 اشتمل كل من التقرير الشامل المقدم أعلاه والخطط الأربع المقدمة من قطاع التصنيع إلى الاجتماع الثامن والستين التي يرد وصفها في أجزاء لاحقة من هذه الوثيقة، على معلومات عن المبالغ المنصرفة، وعن الالتزامات في بعض الحالات. وهذه المعلومات ملخصة في الجدول 4 أعلاه.

19 ولاحظت الأمانة أنه على الرغم من عدم توقيع أي عقود مع المؤسسات المستفيدة، وبالتالي عدم بدء أي أنشطة للإزالة على مستوى المؤسسات، فإن مستويات الصرف المبلغ عنها في خطط قطاعات التصنيع الخمس عالية جدا. وافترضت الأمانة أن تفسير التناقض الظاهر يكمن في طريقة التنفيذ، وبالتالي، طلبت معلومات إضافية عن طريقة التنفيذ وقدمت الوكالة المنفذة الرئيسية تلك المعلومات على النحو التالي¹:

- (أ) العقد بين حكومة الصين (مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي) والوكالة الثنائية و/أو المنفذة، الذي يحدد دور المكتب، وتحويل مبلغ التمويل من الوكالة ذات الصلة إلى المكتب؛
- (ب) دعوة المؤسسات المهتمة بأنشطة التحويل إلى تقديم خطاب نوايا، وجمع بيانات خط الأساس للمؤسسات، والتقييم، وبعد الفحص الأولي، التحقق من الأهلية وخط الأساس للمؤسسات المختارة مسبقا؛
- (ج) اختيار المؤسسات؛
- (د) توقيع عقود التحويل وإصدار الدفعة الأولى للمؤسسات؛
- (هـ) المدفوعات القائمة على الأداء من مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي إلى المؤسسات طوال مدة التحويل؛
- (و) المدفوعات القائمة على الأداء من الوكالة المنفذة المعنية إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي طوال الإطار الزمني للتنفيذ؛
- (ز) الانتهاء من النشاط والتحقق من التحويل؛
- (ح) جمع البيانات وإعداد التقارير من قبل المكتب.

طريقة تنفيذ اليونديبي واليونيدو

20 وفيما يتعلق بمتطلبات وشروط آلية الصندوق للتحويل بين الوكالة المنفذة ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، أفاد اليونديبي بأن تحويل الأموال بالنسبة للخطط التي ينفذها اليونديبي واليونيدو، يتبع طريقة اليونديبي للدفع على أساس الأداء التي تطبق، كما أفاد اليونديبي، منذ وقت إزالة المواد الكلوروفلوروكربونية. وطريقة الدفع على أساس الأداء هي مصطلح لليونديبي مقبول على ما يبدو لدى المكتب واليونيدو، ولكنه ليس من المصطلحات المحددة بين الصندوق المتعدد الأطراف والوكالات التابعة له. ومن خلال هذه الطريقة، يتم تحويل الأموال من الوكالة المنفذة المعنية إلى المكتب بعد تحقيق الإنجازات المتفق عليها وفقا للمؤشرات ذات الصلة، على النحو المبين في العقد/الاتفاق. ومع أنه يتم تخصيص هذه المؤشرات وتعديلها لكل شريحة حسب حالة التنفيذ السائدة في ذلك الوقت، قدم اليونديبي لغرض العلم الأمثلة التالية على المؤشرات المتفق عليها بين الوكالتين والمكتب:

- (أ) التوقيع على المشروع/ الوثيقة أو العقد؛

¹ يمكن أن توجد اختلافات ثانوية بين القطاعات لتباين متطلبات الوكالات المنفذة بالنسبة للمسائل ذات الصلة، كالمشتريات والمسائل المالية.

- (ب) تنظيم وإجراء حلقة عمل لإطلاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛
- (ج) تنظيم وإجراء حلقات عمل تدريبية للمؤسسات المستفيدة؛
- (د) تقديم خطة تنفيذ مفصلة، وإعداد دليل التنفيذ، والوثائق الأخرى ذات الصلة؛
- (هـ) توقيع المؤسسات على عقود/اتفاقات من الباطن للإزالة (عدد معين من العقود يعادل كمية معينة من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي سيتم التخلص منها بحلول تاريخ معين)؛
- (و) وضع اللوائح الواجبة التطبيق (على سبيل المثال، إدارة الحصص).

21 وأوضح اليونديبي أيضا أن تحويل تمويل المعدات من مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي للمؤسسات المستفيدة يتبع أيضا طريقة الدفع على أساس الأداء. وتدرج المؤشرات، مثل الانتهاء من تصميم التحويل وشراء المعدات الرئيسية وتحويل خط الإنتاج، في عقود المؤسسات على مستوى كل منها. وسيتم دفع مبلغ، يطلق عليه اليونديبي "دفعة أولى"، عند توقيع العقود، ويدفع الباقي حسب التقدم الذي تحرزه المنشأة وفقا لما تحدده المؤشرات. وبالإضافة إلى التقارير المرحلية المقدمة من الجهات المستفيدة، سيدعو المكتب خبراء مستقلين للتحقق من الأداء لكل من المؤسسات المستفيدة قبل دفع كل مبلغ، في حين سيجري المكتب والوكالات المنفذة زيارات للمواقع فقط عند الاقتضاء.

22 وكما أوضح اليونديبي، وفقا لتنظيم الإدارة الداخلية، لا يمكن للمكتب توقيع العقود مع المؤسسات إلا عندما تتوافر نسبة 100 في المائة من التمويل. وبخلاف ذلك، يمكن أن تتعرض الوكالات المنفذة والمكتب لخطر عدم الامتثال للعقود. وبناء على التقدم المحرز في المشروع الحالي والجدول الزمني للدفع، سوف يكون 2013 و 2014 عامي الذروة للدفع. وعادة ما يتم دفع حوالي 20 في المائة من التمويل للمؤسسات المستفيدة عند توقيع العقد. ويدفع المبلغ الثاني عندما تكمل المؤسسة المستفيدة إعادة تصميم المنتج/العملية، وتصدر أوامر الشراء لموردي المعدات وهلم جرا. ولذلك عادة ما تلي الدفعة الثانية بعد وقت قصير من الدفعة الأولى. ولذا فمن الضروري توافر التمويل الكافي لتنفيذ أنشطة التحويل وتحقيق أهداف الإزالة.

23 طلبت الأمانة أيضا معلومات إضافية عن دور الوكالات المنفذة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وفقا للطريقة المختارة. ولخص اليونديبي ذلك الدور على النحو التالي:

- (أ) توفير مشورة الخبراء في المجال التقني وفي مجال السياسات؛
- (ب) تقديم المدخلات التقنية والمتعلقة بالسياسات؛
- (ج) رصد التقدم المحرز في المؤسسات المشاركة، بما في ذلك زيارة المصانع حسب الحاجة؛
- (د) ضمان الامتثال للاتفاق وفقا لشروط الأهلية للصندوق المتعدد الأطراف.

طريقة تنفيذ البنك الدولي

24 يتم التوقيع على اتفاق المنحة من جانب وزارة المالية. ويسند إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي تنفيذ المشروع. وتودع أموال المنحة المنصرفة من البنك الدولي بمثابة سلف استنادا إلى مراحل الإنجاز المتفق عليها في حساب مخصص يحتفظ به المكتب. وتعاد أي مبالغ غير مستخدمة إلى البنك الدولي، الذي يعيدها عندئذ إلى الصندوق متعدد الأطراف عندما يغلق اتفاق المنحة. ويحدد اتفاق المنحة أيضا ما إذا كان ينبغي أن يستعرض البنك الدولي في عقود المشاريع الفرعية وبيانات النفقات وسجلات الصرف قبل توقيع العقد/صرف المبالغ أم يستعرضها بعد ذلك. ولا يمكن للمكتب الدخول في اتفاقات منح فرعية مع المؤسسات المستفيدة إلا عندما تكون الأموال المتاحة كافية لتغطية جميع الالتزامات المرتبطة بجميع اتفاقات المنح الفرعية، مهما كانت المبالغ الواجب دفعها عند التوقيع على المنح الفرعية. ولن تصبح أي اتفاقات نافذة المفعول ما لم يتحقق هذا الشرط.

25 تضطلع المؤسسات المستفيدة بأنشطة الإزالة وفقا للشروط والأحكام المنصوص عليها في اتفاقات المنح الفرعية بين المكتب والمؤسسات المستفيدة. وتشمل الأنشطة التي تقوم بها المؤسسات شراء وتركيب المعدات، وتجربة الإنتاج، والتكليف، وتقديم التقارير للمكتب عن حالة تنفيذ المشروعات. وعند توقيع اتفاقات المنح الفرعية، يجب على المؤسسات تقديم خططها الخاصة بالشراء. ويكفل المكتب أن تكون النفقات المقترحة مؤهلة ويجب أن يوافق البنك الدولي على هذه الخطط. وبعد التوقيع على اتفاقات المنح الفرعية، تلتزم المؤسسات باتباع خطة المشتريات. وعند توقيع اتفاقات المنح الفرعية، تتلقى المؤسسات مبالغ منح نسبتها 20 في المائة من القيمة الإجمالية

للمقدد كسلفة. وبالنسبة للمدفوعات اللاحقة، يتم دفع المبالغ وفقا لعقود الشراء، ولشروط الأداء ولآليات الرصد المحددة في المنح الفرعية. ويجب أن يستعرض المكتب بيان النفقات المقدمة من المؤسسات ويصدق على المبالغ المأذون بها مقابل النفقات الفعلية المتكبدة. وسيحفظ المكتب بسجلات لتدفقات الأموال الداخلة والخارجة، ويعدّ التقارير المالية المرحلية نصف السنوية، ويبيّن إعداد التقارير المالية المراجعة، ويقدم التقارير إلى البنك.

26 والبنك الدولي هو المسؤول عن الإشراف على إحراز التقدم في تنفيذ المشروعات بوجه عام، وتقديم المشورة بشأن الإدارة التقنية والمالية والتدريب للمكتب، ومراجعة المنح الفرعية التي توقعها المؤسسات والمكتب، والمبالغ المدفوعة للمؤسسات، والإزالة الفعلية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والنفقات المتكبدة من تنفيذ أنشطة المساعدة التقنية ووحدة إدارة المشروع. والبنك مسؤول أيضا عن ضمان استخدام أموال المنح على النحو المنصوص عليه في الاتفاقات مع اللجنة التنفيذية، وتقديم استعراضات بشأن جميع معاملات الشراء. كما أن البنك مسؤول عن تأكيد حالة تنفيذ اتفاقات المنح الفرعية والاضطلاع ببعثات منتظمة للإشراف. ولا يقوم البنك الدولي مباشرة بعملية الشراء ولكنه يدفع تكلفتها من خلال الاستعراض والتأكد من أن المواصفات الفنية والشروط والأحكام متفقة مع قواعد البنك.

27 ويتم تحويل كل شريحة تمويل توافق عليها اللجنة التنفيذية إلى المكتب على ثلاثة أقساط. ويُدفع القسط الأول الذي يعادل 50 في المائة من شريحة التمويل لدى الموافقة على الخطة السنوية وعند استلام أموال المنحة. ويُدفع القسط الثاني الذي يعادل 30 في المائة من الشريحة بعد الالتزام بنسبة 80 في المائة من قيمة القسط الأول لأنشطة الإزالة، وبعد تقديم تقارير مرحلية مرضية إلى البنك الدولي. ويُدفع القسط الثالث الذي يعادل 20 في المائة من الشريحة بعد الالتزام بنسبة 60 في المائة من الأموال المقدمة في القسطين الأول والثاني لأنشطة الإزالة، ولدى التأكد من امتثال الصين لأهداف خفض الاستهلاك المنصوص عليها في الاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية.

الاعتبارات والشواغل المتعلقة بطريقة التنفيذ

28 قبلت الأمانة بأن عددا من عناصر طريقة التنفيذ المبينة أعلاه قد استخدمت من قبل. غير أن عنصرا جديدا قد أدخل وهو أن يتم تحويل جزء كبير من التمويل المعتمد (أي 50 في المائة من الشريحة) إلى حكومة الصين بصفتها جهة مستفيدة، وتدرجه الوكالات كمبالغ منقفة. وعقدت الأمانة عدة مناقشات مع اليونديبي بشأن ما إذا كان هذا التحويل للتمويل في الواقع من النفقات؛ ذلك أن له بعض الاستخدامات الأخرى الممكنة، على سبيل المثال كمبلغ سلفة (تستخدم لمشروعات التعزيز المؤسسي)، أو لاستخدام مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بصفته وكيلًا. وأشارت الأمانة إلى أنه:

(أ) كثيرا ما تستخدم سلف التمويل من قبل بعض الوكالات المنفذة، وذلك بصفة خاصة لمشروعات التعزيز المؤسسي. وفي هذه الحالات، يتم تحويل الأموال إلى حساب للبلد المعني، ويجري تجديدها كلما تم إنفاقها وقدمت وثائق مفصلة عن النفقات وتمت مراجعتها بواسطة الوكالة المنفذة. وبناء على ذلك، فإن إحدى السمات المهمة هي أن يرتبط التمويل بالنفقات الفعلية. وتظهر المحاسبة والتقارير هذه المبالغ بوصفها غير ملتزم بها وغير منقفة في حسابات الوكالات؛

(ب) يمكن لأي وكالة منفذة أن تستخدم وكلاء لبعض أنشطتها؛ وكل مستشار هو بصفة رئيسية وكيل للوكالة المنفذة، ويجوز له يتصرف نيابة عنها. وقد استخدم البنك الدولي لسنوات عديدة المؤسسات المالية، وهي عادة البنوك التجارية في البلدان، بمثابة وسطاء ماليين؛ ويتم تحويل التمويل من البنك الدولي إلى الوسطاء الماليين، وعندما يتلقى الوسيط المالي الأوامر ذات الصلة من البنك الدولي، يتولى الدفع (مثلا، ثمن المعدات التي سيتم شراؤها لأحد مشروعات التحويل). والمعتاد أن يكون الوكيل جزءا لا يتجزأ من هيكل التنفيذ، وتكون الوكالة المنفذة مسؤولة أمام الصندوق متعدد الأطراف عن إجراءات الوكيل تماما كمسؤوليتها عن تصرفات إدارتها الخاصة أو موظفيها.

29 وأشار اليونديبي في رده إلى أن أيا من الملاحظتين السالفتين لا تنطبق على الخطط القطاعية لخطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين، وأن اليونديبي (واليونيدو) هو الذي قام بصرف التمويل بالفعل.

30 ويبدو أن صرف التمويل للصين لأغراض التنفيذ اللاحق بواسطة مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي مقترن بمجموعة من الشروط مثل الترخيص المشترك ببعض النفقات والالتزامات المحددة بالإبلاغ، والتحقق المشترك، والإجراءات المحددة. ويبدو أنه اتفق على مجموعات مماثلة من الشروط في المشروعات السابقة، ولكن الوكالة المنفذة في تلك المشروعات كانت تحتفظ بالتمويل، بدلا من صرفه إلى الحكومة المعنية.

وتتطوي طريقة تحويل الأموال إلى المكتب على عدد من التداعيات؛ ويبدو أن من بينها، في جملة تداعيات أخرى، ما يلي:

- (أ) في الحالات المحتملة لإفلاس المؤسسات المستفيدة المختارة أو شرائها برؤوس أموال مملوكة للأجانب خلال التنفيذ²، لا يمكن إعادة الأموال المرتبطة بها لأنه سبق صرفها للمكتب من قبل الوكالات المنفذة؛
- (ب) سوف تؤول الفائدة التي يتم الحصول عليها من الوقت الذي يتم فيه تحويل الأموال إلى المكتب حتى يتم صرفها بالكامل للمؤسسات المستفيدة إلى حكومة الصين بدلا من الصندوق المتعدد الأطراف، مع ما ينطوي عليه ذلك من آثار مباشرة على دخل الصندوق متعدد الأطراف وبدون إبلاغ اللجنة التنفيذية بالتغيير؛
- (ج) إحدى الركائز التي يقوم عليها الرصد، وهي الإبلاغ بالمعلومات عن الصرف القابل للمراجعة المالية في إطار التقرير المرحلي كتقريب للنشاط الذي يتم في البلد، تصبح محدودة الاستخدام لهذا الغرض لأن تحويل الأموال المسجل على أنه إنفاق يتم قبل تنفيذ الأنشطة ذات الصلة، في حين أن صرف المبالغ عادة يكون بعد التنفيذ؛
- (د) شرط الحد أدنى للمدفوعات في الفقرة 5 من الاتفاق مع الصين، الذي يُقصد به أن يكون مؤشرا للتقدم المحرز في التنفيذ، لم يعد له دور يؤديه وسوف يلزم تعديله لأن تحويل الأموال المسجل على أنه إنفاق يتم قبل تنفيذ أنشطة الإزالة ذات الصلة، في حين أن صرف المبالغ يسجل عادة بعد التنفيذ؛
- (هـ) الإفراج عن تكاليف دعم الوكالة داخل الوكالة المنفذة، الذي يرتبط تاريخيا من خلال المبالغ المنصرفة بإحراز تقدم في التنفيذ، يتم فصله إلى حد كبير عن هذا التقدم؛
- (و) تم نقل الرقابة على إنفاق الأموال، على الأقل جزئيا، من إشراف الصندوق متعدد الأطراف على الوكالات المنفذة، إلى إشراف الوكالات المنفذة على الحكومة. وينطوي هذا على عدد من الآثار الممكنة التي يحتمل أن تكون سلبية فيما يتعلق بحسن الإدارة؛
- (ز) قد تزيد قيمة المبالغ التي توافق عليها اللجنة التنفيذية ولكنها لم تصرف بعد للمؤسسة المستفيدة نتيجة لضرورة أن يتوافر لدى كل من الكيانين، الوكالات والصين، الاحتياطي النقدية التي تسمح لهما بالاضطلاع بالعقود والالتزامات المماثلة، حتى لو لم تنفق المبالغ المرتبطة فعليا بتلك الالتزامات إلا بعد تأخير كبير. وقد يتسبب ذلك في الحاجة إلى إتاحة الأموال في وقت سابق للموافقة على مستوى الصندوق المتعدد الأطراف، وربما تثير، بصفة أكثر عمومية، تساؤلات من مراجعي الحسابات فيما يتعلق بالمساءلة (انظر أيضا الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/48، الفقرات من 21 إلى 24).

32 ترى الأمانة أن القضايا والشواغل التي أثرت في الفقرة السابقة هامة وتؤكد بعض العواقب المحتملة للانحراف عن الممارسة السابقة. ولضمان الوفاء الكامل بتوقعات اجتماع الأطراف فيما يتعلق بالمساءلة وحسن الإدارة، قد ترغب اللجنة التنفيذية في أن تعين النظر في كيفية تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين؛ والآثار المترتبة على طريقة التنفيذ بالنسبة لتعريف المدفوعات، وإدارة المبالغ، والرصد، والفائدة؛ وأن تتجنب التفاوض عن التغييرات التي تقوم بها الوكالات المنفذة حتى يتم الانتهاء من هذه الاعتبارات. وقد يكون استخدام التدابير المؤقتة طريقا للمضي قدما إذا طالبت الفترة الزمنية التي يستغرقها التفكير في هذه الاعتبارات.

33 لدى كتابة هذه الوثيقة، واصلت الأمانة عملها على تكوين فهم كامل لما يلي:

(أ) ما إذا كان تعريف صرف المبالغ الذي تستخدمه الوكالات المنفذة مطابقا لتعريفه كما يستخدمه الصندوق المتعدد الأطراف؛

(ب) الفوائد التي يمكن أن يتيحها تحويل التمويل إلى البلد بالنسبة للتنفيذ.

34 ومن أجل القيام بذلك، دخلت الأمانة في مناقشات مستمرة مع الوكالات المنفذة لفهم الوضع بشكل أفضل والحصول على نسخ من الاتفاقات بينها وبين حكومة الصين. غير أن الأمانة، لدى كتابة هذه الوثيقة، لم تتمكن من الوقوف بشكل قاطع على ما إذا كانت النفقات المبلغ عنها كمبالغ منصرفة في خطط قطاعات التصنيع الأربعة التي تم تقديم طلب التمويل للشريحة الثانية منها (أي خطط قطاعات رغاوى البوليوريثان، ورغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط، والتبريد والتكييف الصناعيين والتجاربيين وتكييف هواء الغرف) تمثل

² يلزم التنويه لى أن هذه الحالات قد وقعت بالفعل في كرواتيا (إفلاس مؤسسة للرغاوي بعد الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية) وفي مصر (شراء مؤسسات للرغاوي بواسطة رؤوس أموال أجنبية).

المدفوعات الفعلية، وبالتالي ما إذا كان قد تم الوفاء بالشرط المنصوص عليه في الفقرة 5 ب (2) من الاتفاق (أي أن معدل صرف التمويل المتاح من الشريحة الموافق عليها سابقا كان أكثر من 20 في المائة). والأمانة بالتالي ليست في وضع يمكنها من الإعراب عن توصية بالموافقة في هذا الوقت على الشريحة الثانية لخطط القطاعات الأربعة. وتواصل الأمانة والوكالات مناقشة هذه المسألة، وستقوم الأمانة بإبلاغ اللجنة التنفيذية بالتطورات الجديدة وأية معلومات إضافية قد تصبح متاحة.

التوصية

35 لم تصدر بعد.

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات

الصين

أولاً: عنوان المشروع	الوكالة
خطه إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى) رغاوي اليوليسترين المسحوبة بالضغط	ألمانيا (الوكالة الرائدة)، اليونيدو
ثانياً: أحدث بيانات المادة 7	السنة: 2011
	(من أطنان قدرات استنفاد الأوزون) 20 739.03

ثالثاً: أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2011	
المادة الكيميائية	الايروسول	الرغاوي	مكافحة الحرائق
التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	استخدام المختبرات
تصنيع	خدمة	مجموع استهلاك القطاع	
12.0	3.5	15.4	
	0.4	0.4	
		7 516.5	
6.5	344.2	1 445.7	
6 721.8	3 478.9	11 759.5	
		1.5	
		0.0	

رابعاً: بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس: 2009 - 2010	19 269.0	نقطة البداية للخفض التجميحي المستدام:	18 865.4
الإستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	3 445.19	الباقى:	15 420.25

خامساً: خطة الأعمال	2012	2013	2014	2015	المجموع
ألمانيا	46.5	7.5	7.5	7.9	69.5
إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)					
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	4 122 047	667 002	667 002	703 687	6 159 738
اليونيدو	86.5	42.6	71.9	82.8	383.8
إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)					
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	7 417 500	3 652 850	6 159 750	19 188 750	36 418 850

سادساً: بيانات المشروع	2011	2012	2013	2014	2015	المجموع
حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال	غير متاح	غير متاح	19 269.0	19 269.0	17 342.1	غير متاح
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	غير متاح	غير متاح	18 865.4	18 865.4	16 978.9	غير متاح
التمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)	459 023	390 977	0	0	500 000	1 350 000
تكاليف المشروع						
تكاليف الدعم	51 260	47 059	0	0	60 181	158 500
تكاليف المشروع	21 372 000	10 217 000	3 998 000	6 330 000	6 733 000	48 650 000
تكاليف الدعم	1 602 900	715 190	279 860	443 100	471 310	3 512 360
مبالغ وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)	21 831 023	0	0	0	0	21 831 023
تكاليف المشروع	1 654 160	0	0	0	0	1 654 160
تكاليف الدعم	0	10 607 977	0	0	0	10 607 977
مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (بالدولار الأمريكي)	0	762 249	0	0	0	762 249

سابعاً: طلب التمويل للشريحة الثانية (2012)	الوكالة	الأموال المطلوبة (بالدولارات الأمريكية)	تكاليف الدعم (بالدولارات الأمريكية)
ألمانيا	390 977	47 059	
اليونيدو	10 217 000	715 190	

توصية الأمانة:	النظر في الطلب بصفة إفرادية
----------------	-----------------------------

وصف المشروع

36 بالنسبة عن حكومة الصين، قدمت اليونيدو، بوصفها الوكالة المنفذة الرئيسية لخطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط، إلى الاجتماع الثامن والستين للجنة التنفيذية طلبا للحصول على تمويل للشريحة الثانية من خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط بتكلفة إجمالية قدرها 11 370 226 دولارا أمريكيا، يتألف من 10 217 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 715 190 دولارا أمريكيا لليونيدو، و390 977 دولارا أمريكيا، زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 47 059 دولارا أمريكيا لحكومة ألمانيا.

37 تمت الموافقة على خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط في الاجتماع الرابع والستين، لخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 و الهيدروكلوروفلوروكربون- 142 في هذا القطاع بما لا يقل عن 338,0 طنا من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2013، وكمية إضافية قدرها 254.0 طنا من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2015. وتمت الموافقة على خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط بمستوى تمويل إجمالي قدره 50 000 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 3 670 860 دولارا أمريكيا. وتمت الموافقة في الاجتماع الرابع والستين أيضا على الشريحة الأولى من خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط وقدرها 21 372 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 1 602 900 دولار أمريكي لليونيدو، و 459 023 دولارا أمريكيا، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 51 260 دولارا أمريكيا لحكومة ألمانيا.

التقرير المرحلي عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

38 تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط:

(أ) أنشطة التوعية العامة التي تم من خلالها نشر المعلومات المتعلقة بخطة قطاع الرغاوي رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط، بما في ذلك اللوائح والاستراتيجية والالتزام بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطتها، وطرائق التنفيذ، من خلال وسائل الإعلام المختلفة (أي مجلة البلاستيك في الصين، وجريدة البيئة الصينية، العمل من أجل الأوزون في الصين، وموقع الإنترنت التابع لصناعة البلاستيك). وأجريت أيضا حلقة عمل في ديسمبر/كانون الأول 2011 بمشاركة ممثلين عن الحكومة، واليونيدو، وألمانيا وأكبر المؤسسات في مجال رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط؛

(ب) تمت صياغة العقود لتنفيذ خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط بين اليونيدو ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، وبين ألمانيا والمكتب. وتم توقيع العقد بين المكتب واليونيدو، بمبلغ إجمالي قدره 21 372 000 دولار أمريكي في مارس/آذار 2012، ويكمل المكتب من خلاله العمل في موعد أقصاه 31 ديسمبر/كانون الأول 2016. وتم توقيع العقد بين مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي وألمانيا، بمبلغ إجمالي قدره 1 350 000 دولار أمريكي في أغسطس/آب 2012؛

(ج) تم إعداد دليل تنفيذ المشروع، الذي يصف دورة المشروع الفرعي (أي الأساس المنطقي للمشروع فيما يتعلق بالمواد المستنفدة للأوزون، وأدوار ومسؤوليات أصحاب المصلحة الرئيسيين) بما في ذلك مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، واليونيدو، والاتحادات الصناعية في ألمانيا، ووكالات حماية البيئة المحلية، والوكالات الاستشارية والخبراء الاستشاريون ذوو الصلة، وإجراءات تنفيذ المشاريع والإدارة المالية والصرف، والمشتريات، وتدابير الرصد والتحقق، والسياسات واللوائح)، ووقع عليه في أكتوبر/تشرين الأول 2012.

39 وفيما يتعلق بالإجراءات في مجال السياسات، بدأت حكومة الصين تقيما لجدوى إنشاء نظام إدارة الحصص من أجل مراقبة مستوى الاستهلاك السنوي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وفقا للأهداف المحددة في خطة قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط، ومنع المؤسسات من الحصول على كميات مفرطة من هذه المواد، وضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط. وتقدم مؤسسات رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط ذات الاستهلاك الكبير من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية طلبات للحصول على حصص لمواصلة أعمالها. وسوف تكون إجراءات الإنفاذ التفصيلية لنظام إدارة الحصص في قطاع رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط بالتنسيق الوثيق مع قطاعات الاستهلاك الأخرى، وكذلك قطاع الإنتاج.

40 واستجابة لإشعار صادر عن مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي في مارس/آذار 2012 بدعوة مؤسسات رغاوي البولسترين المسحوبة بالضغط إلى تقديم طلبات لتطبيق المشروع متضمنة المعلومات الأساسية، بحلول يولييه/تموز 2012، قدمت 16 مؤسسة طلبات المشروعات. وبعد إجراء عملية الفرز، أجرى المكتب مراجعة في الموقع لـ 12 مؤسسة يبلغ استهلاكها الكلي 3 978.0 طنا متريا

(234.70 طنا من قدرات استنفاد الأوزون) من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بالاشتراك مع خبراء مستقلين ووكالة مراجعة الحسابات³، وطلب إليها أن تقدم مقترحات المشاريع إلى المكتب لاستعراضها. وتم إعداد العقود وتوقيعها مع المؤسسات الـ 12 في أكتوبر/تشرين الأول 2012، ومن المتوقع أن يتم تحويلها بالكامل بحلول نهاية عام 2013. وبالنظر إلى أن هدف الإزالة المحدد للشريحة الأولى من خطة قطاع رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط هو 4 367.0 طنا متريا (257.65 طنا من قدرات استنفاد الأوزون) من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، سيجري إتمام التوقيع في فبراير/شباط 2013 على العقود مع ثماني مؤسسات إضافية بخصوص الكمية المتبقية من هذه المواد وقدرها 389.00 طن متري (22.95 طنا من قدرات استنفاد الأوزون) من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

41 ولدعم الأنشطة المنفذة على مستوى المؤسسات، جرى أيضا الاضطلاع ببعض الأنشطة التقنية، بما في ذلك حلقات العمل التدريبية؛ وعمليات التحقق في الموقع والتكليف بالمشروعات؛ والبحوث بشأن التكنولوجيات البديلة لتحسين استخدامها وأدائها؛ والتحقق من الموردين المحليين لمعدات رغاوي ثاني أكسيد الكربون اللازمة لإنتاج رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط التي ستشكل مرجعا للمؤسسات المستفيدة عند شراء المعدات. كما تم اختيار وكالة لدعم التنفيذ لمساعدة مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي في الإدارة التشغيلية من يوم ليوم؛ وفي إجراء مراجعة مسبقة لوثائق المشروعات المقدمة من مؤسسات رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط؛ وفي توفير الإشراف والقيام بالتكليف والتحقق في الموقع. وتم إعداد الاختصاصات لمراجعة وتحديث المعايير التقنية ومعايير السلامة القائمة بالنسبة لمختلف منتجات رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط.

مستوى صرف التمويل

42 في أكتوبر/تشرين الأول 2012، كان قد تم صرف مبلغ 023 075 11 دولارا أمريكيا من اليونيدو وألمانيا لمكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي من مجموع التمويل البالغ 023 831 21 دولارا أمريكيا الموافق عليه حتى الآن (لكل من اليونيدو وألمانيا). وسيجري صرف التمويل المتبقي وقدره 000 756 10 دولار أمريكي على النحو التالي: 8 604 800 دولار أمريكي في سبتمبر/أيلول 2013 (شريطة أن يكون قد تم تحقيق 80 في المائة من الإزالة) والباقي ومقداره 151 200 2 دولار أمريكي في يناير/كانون الثاني عام 2014.

الخطط السنوية للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية،

43 سيجري استخدام المبلغ 10 607 977 دولارا أمريكيا المرتبط بالشريحة الثانية لتحويل من 10 إلى 15 من مؤسسات رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط (بالإضافة إلى المؤسسات الجاري تحويلها بالشريحة الأولى من التمويل)، وترتبط بذلك إزالة 2 131.0 طنا متريا (125.73 طنا من قدرات استنفاد الأوزون). وسيجري دعم تحويل المؤسسات بأنشطة المساعدة التقنية التي بدأت خلال تنفيذ الشريحة الأولى.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

44 بالإضافة إلى الأسئلة التي طرحتها الأمانة بشأن طريقة التنفيذ لخطة القطاع الواردة في إطار القسم "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين"، أثار الأمانة بعض المسائل المتعلقة بالمشروع التبادلي عن مدى ملاءمة تكنولوجيا نفخ ثاني أكسيد الكربون مع فورمات الميثيل في تصنيع رغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط (المعتمدة لليونديبي في الاجتماع الرابع والستين)؛ والضمانات التي ستطبق لضمان التنفيذ في الوقت المناسب لتحويل المؤسسات نظرا لضيق الوقت المتاح بين الآن والتجميد (2013) والتخفيض بنسبة 10 في المائة (2015)، والعقود المبرمة بين حكومة الصين واليونيدو وحكومة ألمانيا؛ وإدارة الحصص لمراقبة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وآلية الرصد التي ستستخدم؛ وطرائق تنفيذ المشروع. وعولجت هذه القضايا على النحو الموجز أدناه.

45 فيما يتعلق بحالة تنفيذ المشروع التبادلي، أشارت اليونيدو (بوصفها الوكالة المنفذة الرئيسية) إلى أنه تم التوقيع على وثيقة المشروع بين مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي واليونديبي في نوفمبر/تشرين الثاني 2011، ووقع العقد من الباطن المرتبط به بين المكتب والمؤسسة في مارس/آذار 2012. وقد بدأ تنفيذ التحويل، وتم الانتهاء من المواصفات الفنية والشروط، ويجري الآن شراء المعدات. ووافقت السلطة المحلية لمكافحة الحرائق على اقتراح إعادة التهيئة لأغراض السلامة.

³ تحققت مراجعة الحسابات من أهلية المؤسسات، ومستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ومعدات خط الأساس وقدرته، والبيانات المالية للسنوات الثلاث الأخيرة من أجل تقييم أوضاع الشركة المعنية.

46 وفيما يتعلق بالضمانات التي ستطبق لضمان التنفيذ في الوقت المناسب لتحويل المؤسسات، أشارت اليونيدو إلى أن الصين سوف تحدد في سياستها نظاماً لاستكمال التمويل المقدم من الصندوق المتعدد الأطراف، وسوف تركز السياسات الرئيسية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط على إدارة حصة استهلاك هذه المواد، ومراقبة ورصد إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ومبيعاتها واستيرادها وتصديرها في نفس الوقت. وثانياً، سوف ييسر مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي ويعجل بتنفيذ الدفعة الأولى من المشاريع الاستثمارية لضمان توافر موارد مالية كافية لدى جميع المؤسسات المستفيدة للتحويل بشكل كامل إلى تكنولوجيا ثاني أكسيد الكربون بحلول نهاية عام 2013. وفي عام 2013 والسنوات التالية سيبدأ عدد إضافي من مؤسسات رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط في التحويل من أجل المساهمة في تحقيق هدف الخفض في عام 2015. علاوة على ذلك، سيضطلع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، بالتعاون مع اليونيدو وألمانيا، بأنشطة المساعدة التقنية (على سبيل المثال، اختيار الخبراء وصياغة وتنقيح المعايير التقنية وتطوير التكنولوجيات البديلة) بغية تقديم الدعم والمساعدة الإضافيين للمؤسسات.

47 وفيما يتعلق بالآلية التي ستنشأ لرصد المؤسسات التي يتم تحويلها وضمان عدم عودتها مرة أخرى إلى استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أوضحت اليونيدو أنها ستكون مسؤولة عن إجراء التحقق المطلوب حسب الاقتضاء وعن المساعدة في بعثات الإشراف العادية بما في ذلك القيام بزيارات ميدانية إلى المؤسسات المستفيدة المختارة خلال بعثات الإشراف.

48 لاحظت الأمانة أن تنفيذ خطة قطاع رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط يسير بشكل جيد. ففي الوقت المحدود الذي كان متاحاً بين الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وعرض التقرير، تم وضع خطة كلية وشاملة للتنفيذ، والتوقيع على الاتفاقات بين حكومة الصين وكل من حكومة ألمانيا واليونيدو (الفترة المعتادة بين الموافقة والتوقيع على اتفاق هي سنة واحدة أو أكثر)، وبدئ في عدد قليل من الأنشطة على المستوى الوطني ومستوى المؤسسات. ومع ذلك، بسبب المشاكل المذكورة سابقاً فيما يتعلق طريقة التنفيذ، فليست الأمانة في وضع يمكنها من التعبير عن توصية بالموافقة على الشريحة الثانية من خطة قطاع رغاوى البوليسترين المسحوبة بالضغط. وتواصل الأمانة والوكالات مناقشة هذه المسألة، وسوف تقوم الأمانة بإبلاغ اللجنة التنفيذية بما يستجد من تطورات وبأية معلومات إضافية قد تصبح متاحة.

التوصية

49 لم تصدر بعد.

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات

الصين

أولاً: عنوان المشروع		الوكالة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى) رغاوي البولوريثان		البنك الدولي (الوكالة الرائدة)
ثانياً: أحدث بيانات المادة 7 (المجموعة الأولى من المرفق جيم	السنة: 2011	20 739.03 (من أطنان قدرات استنفاد الأوزون)

ثالثاً: أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2011	
المادة الكيميائية	الايروسول	الرغاوي	مكافحة الحرائق
التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	استخدام المختبرات
تصنيع	خدمة	مجموع استهلاك القطاع	
الهيدروكلوروفلوروكربون-123			15.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-124			0.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-133			
الهيدروكلوروفلوروكربون-141(ب)		6 992.7	7 516.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-142			
الهيدروكلوروفلوروكربون-142(ب)		1 094.9	1 445.7
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	70.5	1 488.3	11 759.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج أ			1.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج ب			0.0

رابعاً: بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		
خط الأساس: 2009 - 2010	19 269.0	نقطة البداية للخفض التجميحي المستدام: 18 865.4
الإستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		
موافق عليه بالفعل:	3 445.19	الباقى: 15 420.25

خامساً: خطة الأعمال					
إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	2012	2013	2014	2015	المجموع
البنك الدولي	69.2	170.5	51.2	137.3	428.2
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	5 934 000	14 611 400	4 384 925	11 771 250	36 701 575

سادساً: بيانات المشروع					
حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح
التمويل الموافق البنك الدولي	38 859 000	5 520 000	13 592 000	4 079 000	10 950 000
عليه (بالدولار الأمريكي)	2 914 000	386 400	951 440	285 530	766 500
مبالغ وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)	38 859 000	0	0	0	0
مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (بالدولار الأمريكي)	2 914 000	0	0	0	0
تكاليف المشروع	0	5 520 000	0	0	5 520 000
تكاليف الدعم	0	386 400	0	0	386 400

سابعاً: طلب التمويل للشريحة الثانية (2012)		
الوكالة	الأموال المطلوبة (بالدولارات الأمريكية)	تكاليف الدعم (بالدولارات الأمريكية)
البنك الدولي	5 520 000	386 400
توصية الأمانة:		النظر في الطلب بصفة إفرادية

وصف المشروع

50 بالنيابة عن حكومة الصين، قدم البنك الدولي، بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية لخطة قطاع رغاوى البولوريثان الجاسنة، إلى الاجتماع الثامن والستين للجنة التنفيذية طلباً لتمويل الشريحة الثانية من الخطة بتكلفة إجمالية قدرها 5 520 000 دولار أمريكي، زاندا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 386 400 دولار أمريكي.

51 وقد تمت الموافقة على خطة قطاع رغاوى البولوريثان في الاجتماع الرابع والستين، بمستوى تمويل مجموعه 73 000 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 5 303 870 دولاراً أمريكياً للحد من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في قطاع رغاوى البولوريثان بما لا يقل عن 672.76 طناً من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2013، و942.6 طناً إضافية من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2015. وتمت الموافقة في الاجتماع الرابع والستين أيضاً على الشريحة الأولى من خطة قطاع رغاوى البولوريثان بمبلغ 38 859 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 2 914 000 دولار أمريكي.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

52 وقد تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على خطة قطاع رغاوى البولوريثان:

(أ) أنشطة التوعية العامة التي وزعت خلالها المعلومات المتعلقة بخطة قطاع رغاوى البولوريثان، بما في ذلك اللوائح والاستراتيجية والالتزام بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب وأنشطتها، وطرائق التنفيذ، وذلك من خلال وسائل الإعلام المختلفة (أي مجلة البلاستيك في الصين، وجريدة البيئية في الصين، والعمل من أجل الأوزون في الصين، وموقع الإنترنت التابع لصناعة البلاستيك). وأجرى مزيد من التوعية من خلال حلقة عمل عقدت في ديسمبر/كانون الأول 2011 بمشاركة ممثلين عن الحكومة والبنك الدولي ومؤسسات الرغاوي، وخاصة التي تقوم بتصنيع الرغاوى العازلة للحاويات المبردة والثلاجات والمجمدات، والأجهزة الكهربائية الصغيرة (وهي القطاعات الفرعية الرئيسية التي ستتم معالجتها خلال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية)؛

(ب) وقد أعد إطار الإجراءات الوقائية البيئية والاجتماعية لتقديم التوجيه للمؤسسات المستفيدة ولمكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بشأن عملية الإدارة البيئية والاجتماعية، ولضمان الامتثال للقوانين واللوائح المحلية والتوافق مع سياسات البنك الدولي وإجراءاته المتبعة؛

(ج) تمت صياغة اتفاق المنحة، الذي يصف الأنظمة المتعلقة بالترتيب المالي والمشتريات، وجرى مناقشته والاتفاق عليه (بالتفاوض) بين البنك الدولي ووزارة المالية في سبتمبر/أيلول 2012. وبعد تأكيد الحكومة للمفاوضات، يجري تجهيز الاتفاق من جانب البنك الدولي للتوقيع. وستتم إحالته إلى وزارة المالية بحلول 19 نوفمبر/تشرين الثاني 2012 للتصديق على توقيعهم. ومن المتوقع أن يبدأ نفاذه من 24 نوفمبر/تشرين الثاني 2012؛

(د) أكمل البنك الدولي إعداد دليل تنفيذ المشروع، الذي يصف دورة المشروع الفرعي (أي تحديد مؤسسات الرغاوي المحتملة؛ ومعايير الأهلية؛ ومنهجية تحديد مستوى التمويل، وإجراءات المشتريات والإدارة المالية التي ستضطلع بها المؤسسات، وإجراءات الصرف، ومراجعة الحسابات التقنية والمالية؛ وعمليات الاستعراض التي يتعين الاضطلاع بها من جانب وحدة إدارة المشاريع والبنك الدولي؛ ومسؤوليات الإشراف التي يتعين الاضطلاع بها من جانب وحدة إدارة المشاريع والبنك الدولي)، وأقره البنك في يولييه/تموز 2012.

53 وفيما يتعلق بالإجراءات الخاصة بالسياسات، نظمت حكومة الصين لقاءات مع خبراء القطاع ومؤسسات الرغاوي لتقييم جدوى الرقابة الإدارية على حصص الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في قطاع الاستهلاك لضمان أنه يمكن تلبية مستويات الخفض للعامين 2013 و 2015. وسيتم إعداد الاختصاصات بحلول نهاية عام 2012، لصياغة فرض حظر على إنتاج واستيراد وبيع وتصدير الحاويات المبردة والثلاجات والمجمدات، والأجهزة المنزلية الصغيرة التي تستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب كعامل نفخ للرغوة العازلة. ومن المتوقع أن يصدر الحظر قبل عام 2015، بحيث تكتمل إزالة استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في القطاعات الفرعية الثلاثة.

54 وبناء على إشعار صادر عن مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي في فبراير/شباط 2012 لتشجيع مؤسسات الرغاوي على تقديم طلبات تطبيق المشروعات مشتملة على المعلومات الأساسية (على سبيل المثال، مستوى استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، ومعدات خط الأساس في جميع خطوط الإنتاج، والتكنولوجيا البديلة المختارة)، بحلول شهر يولييه/تموز 2012، قدمت 48 من مؤسسات الرغاوي طلبات المشروع. وبناء على عملية للفرز، قام المكتب بتدقيق 37 مؤسسة في الموقع، بالاشتراك مع خبراء مستقلين ووكالة

مراجعة الحسابات⁴، وتم اختيار 33 منها⁵ (استهلاكها الكلي 8 875.45 طنا متريا (976.30 طنا من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب)، وطلب إليها تقديم مقترحات المشاريع إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي لاستعراضها. وتعكف الصين حاليا على استعراض 33 من مقترحات المشاريع التي ترمي إلى تمكين الصين من الدخول في اتفاقات المنح الفرعية مع كل مؤسسة فردية قبل نهاية نوفمبر/تشرين الثاني 2012. ولدى توقيع اتفاقات المنح الفرعية، ستصرف الدفعات الأولى للمؤسسات. وينبغي استكمال تحويل جميع المؤسسات قبل نهاية عام 2015.

55 بسبب المسائل المالية، والمتعلقة بالسلامة والتقنية، يُقترح توريد بوليولات الهيدروكلورون السابقة الخلط من خلال بيوت النظم⁶، التي سيجري اختيارها من خلال العطاءات التنافسية. وسيجري استخدام التمويل الذي يتم توفيره لثلاثة أو أربعة من بيوت النظم للمعدات وأنظمة السلامة المطلوبة، وتحسين تركيبات البوليولات للتطبيقات المختلفة.

56 ولدعم الأنشطة المنفذة على مستوى المؤسسات، تم أيضا تنفيذ أنشطة المساعدة التقنية، مثل حلقات العمل التدريبية مع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي والمؤسسات، وعمليات التحقق في الموقع والتكليف بالمشاريع، وإجراء البحوث عن التكنولوجيات البديلة لتحسين استخدامها وأدائها. كما تم اختيار وكالة لدعم التنفيذ لمساعدة المكتب في إدارة العمليات من يوم ليوم، وفي الاستعراض المسبق لوثائق المشروعات المقدمة من مؤسسات الرغاوي، وفي توفير الإشراف والتكليف والتحقق في الموقع. وتم إعداد الاختصاصات لمراجعة وتحديث المعايير التقنية ومعايير السلامة للمنتجات الرغوية المختلفة. وسيجري وضع نظام لإدارة المعلومات لتتبع إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب في خطة قطاع رغاوي البولوريثان، ولتتبع تنفيذ برامج العمل السنوية، وتوفير بيانات المشاريع ذات الصلة، وتتبع التقدم الشامل لأنشطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب في قطاع الرغاوي.

مستوى صرف التمويل

57 من إجمالي التمويل البالغ 38 859 000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، سيتم صرف مبلغ 19 429 500 دولار أمريكي من البنك الدولي لمكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بحلول نهاية نوفمبر/تشرين الثاني أو أوائل ديسمبر/كانون الأول 2012، بعد فترة وجيزة من توقيع وزارة المالية على اتفاق المنحة.

الخطط السنوية للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

58 سيتم استخدام مبلغ 5 520 000 دولار أمريكي المرتبط بالشريحة الثانية لتحويل من 15 إلى 20 مؤسسة إضافية من مؤسسات الرغاوي، وتقترن بذلك إزالة 944.00 طنا متريا (103.84 طنا من قدرات استنفاد الأوزون)، وتدعمه أنشطة المساعدة التقنية التي بدأت خلال تنفيذ الشريحة الأولى.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

59 بالإضافة إلى الأسئلة التي طرحتها الأمانة بشأن طريقة التنفيذ لخطط القطاع الواردة في إطار القسم "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين"، أثارت الأمانة بعض المسائل المتعلقة بالضمانات التي ستطبق لضمان التنفيذ في الوقت المناسب لتحويل المؤسسات نظرا لضيق الوقت المتاح بين الآن والتجميد (2013) والتخفيض بنسبة 10 في المائة (2015)، واتفاق المنحة المبرم بين حكومة الصين والبنك الدولي؛ وإدارة الحصص لمراقبة الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب، وآلية الرصد التي ستستخدم؛ وطرائق تنفيذ المشروع. وعولجت هذه القضايا على النحو الموجز أدناه.

60 وفيما يتعلق بالضمانات التي ستوضع لضمان التنفيذ في الوقت المناسب لتحويل المؤسسات، أشار البنك الدولي إلى أن حكومة الصين، على المستوى الكلي، سوف تصدر جدولا زمنيا لخفض الإنتاج، لدى موافقة اللجنة التنفيذية على خطة الإزالة في قطاع الإنتاج، مما سيحدد من إمدادات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على مر السنين، فضلا عن فرض حظر على استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب من قبل المؤسسات التابعة لقطاع الرغاوي الفرعية الثلاث المحددة في خطة قطاع رغاوي البولوريثان. وعلى مستوى المؤسسة، سوف تنص اتفاقات المنح الفرعية بين المؤسسات ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي، في جملة

⁴ تحققت المراجعة من أهلية المؤسسات، ومستويات استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب (بما في ذلك استعراض فواتير الشراء)، ومعدات خط الأساس وقدرتها.

⁵ كانت ثلاث مؤسسات غير مؤهلة وسحبت مؤسسة واحدة طلبها.

⁶ أكمل المشروع التبدلي لبيوت النظم (المرحلة الأولى) في عام 2012؛ وقد بيع ما قدره 60 طنا متريا من بوليولات الهيدروكلورون السابقة الخلط إلى مؤسسات الرغاوي.

أمور، على المواعيد النهائية لتنفيذ المشروعات. ويمكن أن يؤدي التأخير في الانتهاء من التحويل إلى عقوبات، بما في ذلك خفض مبالغ المنحة، أو تقييد إمدادات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في المستقبل.

61 وفيما يتعلق بإدارة حصص الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب لأغراض المراقبة، أوضح البنك الدولي أنه نظرا للعدد الكبير من مؤسسات الرغاوي في البلد، فإن النهج الأكثر عملية يتمثل في تطبيق نظام حصص الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب على كبار المستخدمين. ولضمان سلامة التصميم لنظام التحكم والرصد، قال إن الصين ترغب في إجراء مسح للمستخدمين الحاليين لتحديد حدود قطع للمؤسسات التي تخضع لنظام الحصص الاستهلاكي، وتقييم فعالية النظام المقترح، وتحديد مستوى القوة البشرية اللازمة لإنفاذه. وسيتعين أن يدعم نظام حصص الاستهلاك بنظام حصص الانتاج لكي تكون المنظومة برمتها فعالة.

62 وفيما يتعلق بالآلية التي ستنشأ لرصد المؤسسات وضممان ألا تعود المؤسسات بعد تحويلها مرة أخرى إلى استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب بكميات سائبة و/أو في البوليولات سابقة الخلط، أوضح البنك الدولي أن وحدة إدارة المشاريع والبنك سيزوران بعض المؤسسات بعد تحويلها. وبالإضافة إلى ذلك، سوف تقوم مجالس حماية البيئة المحلية برصد امثال مستخدمي المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في إطار عملها العادي لرصد البيئة.

63 وبالرغم من أنه لن يتم تحويل سوى 33 مؤسسة خلال الشريحة الأولى من خطة قطاع رغاوي البولوريثان، فإن التحويل يشمل 205 خطوط للإنتاج، وهي مهمة كبيرة جدا إذا أخذ بعين الاعتبار حجم المؤسسات، وإدخال عامل نفخ قابل للاشتعال في 28 مؤسسة، والتنسيق مع بيوت النظم لتطوير وتوزيع البوليولات سابقة الخلط القائمة على الهيدروكلورون والقائمة على الماء، وضيق الوقت المتاح. وأشار البنك الدولي في وصفه إجراءات التنفيذ الرئيسية إلى أن خطة قطاع رغاوي البولوريثان تركز في تصميمها على نهج اللامركزية في المشتريات، والذي تكون كل مؤسسة من خلاله مسؤولة عن مشترياتها الخاصة من المعدات، ويجب أن تتبع المبادئ التوجيهية للشراء التي وضعها التعاون الاقتصادي الأجنبي والبنك الدولي. والمؤسسة مسؤولة أيضا عن الحصول على شهادة السلامة من الحرائق من السلطات المحلية. ويشكل تدمير المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتجارب والاختبارات جزءا من عملية التكليف التي ستضطلع بها وحدة إدارة المشاريع كما أنها شرط لدفع مبالغ المنحة.

64 لاحظت الأمانة أن تنفيذ خطة قطاع رغاوي البولوريثان يسير بشكل جيد. ففي الوقت المحدود الذي كان متاحا بين الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقديم التقرير، تم إعداد خطة كلية وشاملة للتنفيذ، ومناقشة اتفاق بين البنك الدولي وحكومة الصين، ومن المتوقع أن يتم التوقيع عليه بحلول نهاية شهر نوفمبر/تشرين الثاني (المدة المعتادة بين الموافقة والتوقيع على أي اتفاق هي سنة واحدة أو أكثر)، وبدئ في عدد قليل من الأنشطة على المستوى الوطني ومستوى المؤسسات. ومع ذلك، بسبب المشاكل المذكورة سابقا فيما يتعلق بطريقة التنفيذ، فليست الأمانة في وضع يمكنها من الإعراب عن توصية بالموافقة على الشريحة الثانية من خطة قطاع رغاوي البولوريثان. وتواصل الأمانة والوكالات مواصلة مناقشة هذه المسألة، وستقوم الأمانة بإبلاغ اللجنة التنفيذية بالتطورات الجديدة وأية معلومات إضافية قد تصبح متاحة.

التوصية

65 لم تصدر بعد.

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات

الصين

الوكالة	عنوان المشروع
اليونديبي (الوكالة الرائدة)	خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)، التبريد وتكييف الهواء الصناعيان والتجاربان
ثانيا: أحدث بيانات المادة 7 (المجموعة الأولى من المرفق جيم	السنة: 2011
(من أطنان قدرات استنفاد الأوزون)	20 739.03

ثالثا: أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2011	
المادة الكيميائية	الايروسول	الرغاوي	مكافحة الحرائق
التبريد	التصنيع	خدمة	المذيبات
عمل التصنيع	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع	السنة: 2011
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	12.0	3.5	15.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-124	0.4	0.4	0.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-133			
الهيدروكلوروفلوروكربون-141(ب)	6 992.7	512.6	7 516.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-142			
الهيدروكلوروفلوروكربون-142(ب)	1 094.9	6.5	1 445.7
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	1 488.3	6 721.8	11 759.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج أ			1.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج ب			0.0

رابعاً: بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	خط الأساس: 2009 - 2010	19 269.0	نقطة البداية للخفض التجميحي المستخدم:	18 865.4
الإستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	موافق عليه بالفعل:	3 445.19	الباقى:	15 420.25

خامساً: خطة الأعمال	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	2012	2013	2014	2015	المجموع
اليونديبي	86.5	131.6	138.9	121.0	478.1	
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	7 417 500	11 282 125	11 905 625	10 373 750	40 979 000	
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	17 307 500	12 784 975	16 506 625	19 188 750	65 787 850	

سادساً: بيانات المشروع	حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال	2011	2012	2013	2014	2015	المجموع
اليونديبي	غير متاح	غير متاح	غير متاح	19 269.0	19 269.0	17 342.1	غير متاح
التمويل (بالدولارات الأمريكية)	25 380 000	6 900 000	8 495 000	11 075 000	9 150 000	61 000 000	
تكاليف الدعم	1 903 500	483 000	594 650	775 250	640 500	4 396 900	
تكاليف المشروع	25 380 000	0	0	0	0	25 380 000	
تكاليف الدعم	1 903 500	0	0	0	0	1 903 500	
تكاليف المشروع	0	6 900 000	0	0	0	6 900 000	
تكاليف الدعم	0	483 000	0	0	0	483 000	

سابعاً: طلب التمويل للشريحة الثانية (2012)	الوكالة	الأموال المطلوبة (بالدولارات الأمريكية)	تكاليف الدعم (بالدولارات الأمريكية)
البنك الدولي	6 900 000	483 000	

توصية الأمانة:	النظر في الطلب بصفة إفرادية
----------------	-----------------------------

وصف المشروع

66 قدم اليونندي بالنيابة عن حكومة الصين، بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية لخطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين، إلى الاجتماع الثامن والستين للجنة التنفيذية طلبا للحصول على التمويل للشريحة الثانية من خطة القطاع بتكلفة إجمالية قدرها 6 900 000 دولار أمريكي، زاندا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 483 000 دولار أمريكي.

67 تمت الموافقة على الخطة القطاعية لقطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين في الاجتماع الرابع والستين، بمستوى تمويل 61 000 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 4 396 900 دولار أمريكي لخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين بما لا يقل عن 224.5 طنا من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2013، وبمقدار 240.3 طنا إضافية من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2015. وتمت الموافقة في هذا الاجتماع أيضا على الشريحة الأولى من الخطة القطاعية لقطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين بمبلغ 25 380 000 دولار أمريكي، زاندا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 1 903 500 دولار أمريكي.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

68 وقد تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على خطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين:

(أ) قامت أنشطة التوعية العامة بتوزيع المعلومات المتعلقة بخطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين، بما في ذلك الأنظمة والاستراتيجية والالتزام بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وأنشطتها، كطرائق التنفيذ. وقدمت المعلومات بشكل خاص عن حلقات العمل، بما في ذلك ثلاثة منها بمشاركة ممثلين عن الحكومة واليونندي ومؤسسات التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين، وعن اجتماع عقده 12 مكتبا من مكاتب مكتب حماية البيئة في الدولة، وعن اجتماع لإطلاق خطة القطاع. وفي يونيو/حزيران 2012، تم عقد حلقة عمل تدريبية على المشروع للمؤسسات المستفيدة المحتملة؛

(ب) أعد اليونندي بالاشتراك مع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/وزارة البيئة وثيقة المشروع لخطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين- المرحلة الأولى الامتثال لأهداف العامين 2013 و 2015 - ووقع عليها رسميا في ديسمبر/ كانون الأول 2011. وبالتشاور مع اليونندي، تم الانتهاء من وضع خطة مفصلة لتنفيذ المشروع. وسيجري تطبيق منهجية اليونندي " آلية الدفع القائم على الأداء" لتنفيذ الخطة القطاعية. وقد تم تحديد المكونات التالية في وثيقة المشروع: نبذة عن المشروع والإدارة والإشراف، وأهداف المرحلة الأولى (2011-2015)، والجدول الزمني للدفع ومؤشراته، والرصد والتحقق، والجهات صاحبة المصلحة الرئيسية ومسؤولياتها؛

(ج) أنشئ مكتب لإدارة المشاريع، بعد موافقة اللجنة التنفيذية عليها. وتم تعيين هيئة موظفين من تسعة أفراد لتنفيذ خطة القطاع؛

(د) أعد مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي ورابطة صناعة التبريد وتكييف الهواء في الصين دليل تنفيذ المشروعات، الذي يصف إجراءات تطبيق المشاريع وتنفيذها، وكذلك أدوار الجهات المعنية في إطار خطة القطاع وتم توزيعه على المؤسسات المستفيدة المحتملة التي حضرت حلقة العمل.

69 وتمت الموافقة على مشروع تدليلي لتكنولوجيا الأومونيا/ثاني أكسيد الكربون التعاقبية في مجموعة يانتاي مون المحدودة في وقت سابق لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وذلك بتمويل قدره 3 964 458 دولارا أمريكيا، من أجل تحديد مدى ملاءمة تكنولوجيا الأومونيا/ثاني أكسيد الكربون كبديل قادر على البقاء لتكنولوجيا الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في صناعة أنظمة التبريد على مرحلتين لتطبيقات التخزين البارد والتجميد. ويقصد بالمشروع أن يؤدي إلى إزالة 250 طنا متريا من الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وقد تم تركيب معدات الاختبار وأوعية ثاني أكسيد الكربون، وتم شراء المعدات والأدوات لعملية خط إنتاج الأوعية وتركيبها، وتم تصميم المنتجات التي تستخدم فيها التكنولوجيا البديلة وتم بناء النماذج. وتمت الموافقة أيضا على تنفيذ مشروع تدليلي لتكنولوجيا الهيدروكلوروفلوروكربون-32 في صناعة مبردات المصدر الهوائي التجارية صغيرة الحجم / مضخات الحرارة في شركة تسينغهاوا تونغ فانغ المحدودة للبيئة الاصطناعية في وقت سابق لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتمويل قدره 1 229 336 دولارا أمريكيا، من أجل تحديد مدى ملاءمة تكنولوجيا الهيدروكلوروفلوروكربون-32 كبديل صالح للهيدروكلوروفلوروكربون-22 في تصنيع مبردات الماء التجارية الصغيرة الحجم الهوائية المصدر/مضخات الحرارة. وسوف يؤدي المشروع في حال نجاحه إلى إزالة 61.9 طنا متريا من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وقد تم الانتهاء من تصميمات المنتجات الجديدة وتقييمها من قبل خبراء مختصين، وتم تركيب

مرافق الاختبار، ويجري حاليا بناء النماذج واختبارها من قبل مؤسسة خارجية للاختبار، كما يجري تحويل خط التجميع فضلا عن عملية التفقيش. واضطلع فريق من الخبراء المستقلين بزيارات منتظمة للتحقق من الأداء إلى كلتا المؤسستين بمشاركة من اليونديبي. ومن المتوقع أن يكتمل المشروعان في نهاية عام 2012.

70 تم تنظيم اجتماع للجنة الخبراء، هو الخامس في سلسلة بدأت خلال إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لاستعراض حالة المشاريع التذليلية، والبحوث المتعلقة بالهيدروفلوروكربون-32 والاتجاهات الدولية. وقد بدأ البحث المتعلق بمستويات السلامة والتنظيم الخاصة بالهيدروفلوروكربون-32 في مرحلة إعداد الخطة، ويهدف إلى إجراء دراسة أولية للمواصفات التقنية للسلامة في تصنيع واستخدام معدات التبريد وتكييف الهواء التي تعتمد على الهيدروفلوروكربون-32. وقد استكمل التحقق والمسح وتصميم التجارب. وسيقدم التقرير النهائي إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بحلول نهاية عام 2012. وسوف تتخذ النتيجة أساسا لصياغة معايير السلامة والمنتجات باستخدام الهيدروفلوروكربون-32. فالنظام الحالي للمعايير التقنية لصناعة التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين من حيث خصائص المنتج، والأداء، وسلامة المنتجات، والتركيبة والخدمة يتعلق بغازات التبريد المستخدمة اليوم، وهناك أكثر من 15 معيارا بحاجة إلى تنقيح لكي تعكس التكنولوجيات البديلة. وقد بدأ فريق للخبراء العمل بهدف إنجازه بحلول عام 2015.

71 ويعتزم مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/ وزارة البيئة الاضطلاع خلال عام 2012 بدراسة استقصائية وتقييم لجدوى الحصص في قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين. ومن المقرر إدخال حصة للقطاع على أساس تجريبي في ربيع عام 2013. وسوف يبسّر إنشاء قاعدة بيانات لشبكة المعلومات إدارة نظام حصص القطاع. والمواصفات التقنية قيد الإعداد. ومن المتوقع إنشاء قاعدة البيانات وتشغيلها في منتصف عام 2013.

72 وحتى مايو/أيار 2012 تم تقديم 17 من خطابات النوايا من قبل المؤسسات المستفيدة المحتملة إلى مكتب إدارة المشاريع. وأجرى مكتب إدارة المشاريع استعراضا أوليا لخطابات النوايا بمساعدة رابطة صناعة التبريد وتكييف الهواء في الصين. وجميع المؤسسات تم إنشاؤها قبل سبتمبر/أيلول 2007. واختيرت شركة عامة معتمدة للحاسبات بعد عملية لتقديم العطاءات للتحقق من معلومات المؤسسات. ويجري التحقق قبل أن يتم التوقيع على العقد بين وزارة البيئة والمؤسسات، وسوف يُستخدم هذا الترتيب في جميع مراحل التنفيذ. فنتائج التحقق ضرورية لتحديد التكاليف الإضافية لكل مؤسسة. وخلال الفترة من يونيو/حزيران إلى أغسطس/آب 2012، زار فريقان للتحقق هذه المؤسسات الـ17؛ وكان كل منهما يتألف من اثنين من المحاسبين القانونيين، وأحد الخبراء التقنيين، وموظف واحد من رابطة صناعة التبريد وتكييف الهواء في الصين وأحد موظفي مكتب إدارة المشاريع. وشملت عملية التحقق 20 خط إنتاج لأجهزة تكييف الهواء الأحادية، وأجهزة تكييف الهواء متعددة الوصلات، وسخانات المياه التي تعمل بالمضخة الحرارية، ومبردات الماء صغيرة الحجم، ومبردات المياه والمجمدات ومعدات التخزين البارد في قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين، يتجاوز إجمالي استهلاكها 6 000 طن متري.

مستوى صرف التمويل

73 من إجمالي التمويل البالغ 25 380 000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، تم صرف مبلغ 16 000 000 دولار أمريكي من اليونديبي إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي في ديسمبر/كانون الأول 2011، واعتبر المبلغ المتبقي ملتزما به.

الخطة السنوية للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

74 سيجري استخدام مبلغ 6 900 000 دولار أمريكي المرتبط بالشريحة الثانية لتوقيع عقود لتحويل 800 طن متري إضافية من الإزالة في مؤسسات قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاريين، وستدعمها أنشطة المساعدة التقنية التي بدأت خلال تنفيذ الشريحة الأولى.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

75 بالإضافة إلى الأسئلة التي طرحتها الأمانة بشأن طريقة التنفيذ لخطط القطاع الواردة في إطار القسم "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين"، طلبت الأمانة معلومات إضافية من اليونديبي بشأن طلبه المقدم. وأفاد اليونديبي بالمعلومات التالية:

(أ) فيما يتعلق بالأهداف السنوية المتفق عليها للتنفيذ مع الصين، أفاد اليونديبي بأن الأهداف تتمثل في توقيع عقود تحويل المؤسسات بما يغطي 3 000 طن متري خلال عام 2012 و 800 طن متري خلال عام 2013، وبأن

التقدم الحالي يشير إلى أنه سيتم تحقيق هذه الأهداف. وأفاد اليونديبي أيضا بأن الأموال التي صرفت حتى الآن للصين تتفق مع هذه الأهداف. ووفقا لليونديبي فإنه يبدو، في ضوء التحقق من المؤسسات الذي أجري خلال عام 2012، ومدى استعداد المؤسسات المشاركة المحتملة، أن من الممكن توقيع عقود لإزالة حوالي 6 000 طن متري بحلول منتصف عام 2013؛

(ب) قدم اليونديبي مزيدا من التفاصيل عن البرنامج الوطني للدعم التقني في إطار خطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاربيين، وقدم الميزانية العامة ذات الصلة في الجدول التالي:

الجدول 1: ميزانية البرنامج الوطني للدعم التقني

الميزانية (بالدولار الأمريكي)			العنصر
2013	2012	2015-2012	
الترويج لتكنولوجيات غازات التبريد البديلة			
30 000	0	80 000	حلقات عمل/تدريب تقنية على مستوى القطاع
30 000	30 000	100 000	تنسيق المسائل التقنية على نطاق القطاع
100 000	100 000	300 000	دراسة القدرة على التكيف مع تطبيقات الهيدروفلوروكربون-32
100 000	100 000	300 000	دراسة لملاءمة غازات التبريد الطبيعية
الدعم التقني لعمليات التحويل			
10 000	10 000	20 000	المساعدة التقنية لمقترحات المؤسسات
50 000	150 000	200 000	إنشاء منصة للاختبار
320 000	390 000	1 000 000	المجموع

(ج) قدم اليونديبي مزيدا من التفاصيل عن نظام الحصص على مستوى القطاعات، الذي سيصبح جزءا من النظام الوطني لإدارة الحصص، وسيدخل حيز التنفيذ اعتبارا من ربيع عام 2013. ففي البداية، ستخضع لنظام الحصص المؤسسات المشاركة في المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ومن المتوقع أن تكون هي أكبر المؤسسات. وبعد ذلك سيطبق النظام على المؤسسات الأخرى. ورد اليونديبي على استفسار بأنه لم يتقرر بعد ما إذا كانت الحصص في إطار نظام الحصص ستكون قابلة للتداول. وأضاف أن مشاورات مكثفة جارية مع أصحاب المصلحة لتحديد العناصر المختلفة للنظام الحصص؛

(د) كان اليونديبي قد ذكر في الطلب المقدم أنه تم وضع جدول لتخصيص التمويل مع تحديد عتبات لكل تكنولوجيا بديلة. وأوضح كذلك أن الهدف من تحديد جدول تخصيص التمويل هو ضمان تكافؤ الفرص بين المؤسسات بالنسبة للتقنيات المتشابهة، استنادا إلى التمويل المتاح. وأوضح اليونديبي كذلك أن عتبات التمويل الموضوعة لهذا الغرض ليس لها تأثير على تكاليف الإزالة الفعلية. وترد في الجدول 2 عتبات تمويل التكنولوجيات البديلة المختلفة، بعد تعديلها تبعا لمستويات استهلاك المؤسسات.

الجدول 2: عتبات التمويل حسب التكنولوجيا وحجم المؤسسة

(ODS-kg/\$ threshold range (US Funding)				مستوى استهلاك المؤسسة (طن متري)
الأمونيا/ثاني أكسيد الكربون	ر-32	ر-134أ	ر-410أ	
10.4-9.6	7.3-6.7	4.0-3.6	3.7-3.4	> 50
8.7	6.1	3.3	3.1	100 - 50
8.3-7.8	5.8-5.5	3.1-3.0	2.9-2.8	< 100

بالنسبة للمؤسسات ذات مستويات الاستهلاك الأقل من 50 طنا متريا وأكثر من 100 طن متري، تخضع عتبة التمويل لتعديلات تتراوح بين 10-20 في المائة صعودا أو هبوطا على التوالي، وهذا يتوقف على حجم المؤسسات الفعلي ومدى تكاليف تحويلها المبررة. وأفاد اليونديبي كذلك بأن من المتوقع أن يكون نحو 80 في المائة من التحويلات المقررة للعامين 2012 و 2013 إلى الهيدروفلوروكربون-32 والباقي إلى الهيدروفلوروكربون-410 وتكنولوجيا الأمونيا/ثاني أكسيد الكربون.

76 لاحظت الأمانة أن تنفيذ خطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاربيين يسير بشكل جيد. ففي الوقت المحدود الذي كان متاحا بين الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقديم التقرير، تم إعداد خطة كلية وشاملة للتنفيذ، والتوقيع على اتفاق بين البيونديبي وحكومة الصين (المدة المعتادة بين الموافقة والتوقيع على أي اتفاق هي سنة واحدة أو أكثر)، وبدئ في عدد قليل من الأنشطة على المستوى الوطني ومستوى المؤسسات. ومع ذلك، بسبب المشاكل المذكورة سابقا فيما يتعلق بطريقة التنفيذ، فليست الأمانة في وضع يمكنها من الإعراب عن توصية بالموافقة على الشريحة الثانية من خطة قطاع التبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاربيين. وتواصل الأمانة والوكالات مواصلة مناقشة هذه المسألة، وستقوم الأمانة بإبلاغ اللجنة التنفيذية بالتطورات الجديدة وأية معلومات إضافية قد تصبح متاحة.

التوصية

77 لم تصدر بعد.

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات

الصين

الوكالة	عنوان المشروع
اليونيدو (الوكالة الرائدة)	خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)، تكييف هواء الغرف
ثانيا: أحدث بيانات المادة 7 (المجموعة الأولى من المرفق جيم	السنة: 2011
(من أطنان قدرات استنفاد الأوزون)	20 739.03

السنة: 2011		ثالثا: أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	الإيروسول	الزغاي	مكافحة الحرائق	التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
				تصنيع	خدمة			
الهيدروكلوروفلوروكربون-123				12.0	3.5			15.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-124					0.4			0.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-141(ب)		6 992.7				512.6		7 516.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-142(ب)		1 094.9		6.5	344.2			1 445.7
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	70.5	1 488.3		6 721.8	3 478.9			11 759.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج أ								1.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج ب								0.0

رابعاً: بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		
خط الأساس: 2009 - 2010	19 269.0	نقطة البداية للخفض التجميبي المستخدم:
18 865.4		
الإستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		
موافق عليه بالفعل:	3 445.19	الباقى:
15 420.25		

خامساً: خطة الأعمال					
اليونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	2012	2013	2014	2015
767.5	201.9	149.2	192.6	223.9	767.5
التمويل (بالدولارات الأمريكية)		17 307 500	12 784 975	16 506 625	19 188 750
65 787 850					

سادساً: بيانات المشروع						
حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال	غير متاح	2011	2012	2013	2014	2015
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	غير متاح	36 430 000	9 200 000	8 495 000	9 625 000	11 250 000
التمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)	اليونيدو	تكاليف الدعم	تكاليف المشروع	تكاليف الدعم	تكاليف المشروع	تكاليف الدعم
مبالغ وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)	36 430 000	2 732 250	644 000	594 650	673 750	787 500
مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (بالدولار الأمريكي)	0	9 200 000	0	0	0	0
تكاليف الدعم	0	644 000	0	0	0	0

سابعاً: طلب التمويل للشريحة الثانية (2012)		
الوكالة	الأموال المطلوبة (بالدولارات الأمريكية)	تكاليف الدعم (بالدولارات الأمريكية)
البنك الدولي	9 200 000	644 000

توصية الأمانة:	النظر في الطلب بصفة إفرادية
----------------	-----------------------------

وصف المشروع

78 قدمت اليونيدو بالنيابة عن حكومة الصين، بصفتها الوكالة المنفذة الرئيسية لخطة قطاع تكييف هواء الغرف، إلى الاجتماع الثامن والستين للجنة التنفيذية طلباً للحصول على التمويل للشريحة الثانية من خطة القطاع بتكلفة إجمالية قدرها 9 200 000 دولار أمريكي، زائداً تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 644 000 دولار أمريكي.

79 تمت الموافقة على الخطة القطاعية لقطاع تكييف هواء الغرف في الاجتماع الرابع والستين، بمستوى تمويل 75 000 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 5 432 150 دولاراً أمريكياً لخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في قطاع تكييف هواء الغرف بما لا يقل عن 176.0 طناً من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2013، وبمقدار 410.9 طناً إضافية من قدرات استنفاد الأوزون بحلول عام 2015. وتمت الموافقة في الاجتماع الرابع والستين أيضاً على الشريحة الأولى من الخطة القطاعية لقطاع تكييف هواء الغرف بمبلغ 36 430 000 دولار أمريكي، زائداً تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 2 732 250 دولاراً أمريكياً.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

80 سوف يتعين إزالة 3 200 طن متري من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في قطاع تكييف هواء الغرف من استهلاك العام 2010 للوصول إلى حد الاستهلاك لعام 2013، وكمية قدرها 7 470 طناً مترياً من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 لأجل الامتثال لهدف التخفيض بنسبة 10 في المائة في عام 2015. ولتحقيق هذه الأهداف، سوف يتعين تحويل ما يزيد على 30 من خطوط الإنتاج خلال المرحلة الأولى من خطة قطاع تكييف هواء الغرف. وقد تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على خطة قطاع تكييف هواء الغرف:

- (أ) قامت أنشطة النوعية العامة بتوزيع المعلومات المتعلقة بخطة قطاع تكييف هواء الغرف، بما في ذلك الأنظمة والاستراتيجية والالتزام بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وأنشطتها، فضلاً عن طرائق التنفيذ. وقدمت المعلومات بشكل خاص عن حلقات العمل، بما في ذلك حلقتان بمشاركة ممثلين عن الحكومة واليونديبي ومؤسسات تكييف هواء الغرف، ومؤتمر تقني دولي عن قشاع تكييف هواء الغرف في نوفمبر/تشرين الثاني 2012، وعن اجتماع عقده 12 مكتباً من كبار مكاتب حماية البيئة في الدولة، وعن اجتماع لإطلاق خطة القطاع. وفي يونيو/حزيران 2012، تم عقد حلقة عمل تدريبية على المشروع للمؤسسات المستفيدة المحتملة؛
- (ب) أنشئ مكتب لإدارة المشاريع، بعد الموافقة على المشروع في الاجتماع الخامس والستين بفترة وجيزة. وأعدت اليونيدو بالاشتراك مع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/وزارة البيئة الاختصاصات وعقد المشروع للمرحلة الأولى من خطة قطاع تكييف هواء الغرف ووضع في صيغته النهائية في فبراير/شباط 2012؛ وتم التوقيع على العقد في مارس/آذار 2012. كما انتهى وضع خطة مفصلة لتنفيذ المشروع وتم الاتفاق عليها. وسيجري تطبيق آلية للدفع القائم على الأداء لتنفيذ الخطة القطاعية. وتتمثل المكونات فيما يلي: نبذة عن المشروع والإدارة والإشراف، وأهداف المرحلة الأولى (2011-2015)، ومراحل الأداء ومؤشراتها، والجدول الزمني للدفع، والرصد والتحقق، والجهات صاحبة المصلحة الرئيسية ومسؤولياتها؛

(ج) أعد مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي ورابطة الأجهزة الكهربائية المنزلية في الصين دليل تنفيذ المشروع في الربع الثاني من عام 2012. ويراعى في هذا الدليل بالكامل الأهلية وقواعد الصندوق المتعدد الأطراف ومقرراته. وقد طبع الدليل بما فيه نموذج مقترح المشروع وجرى توزيعه على المؤسسات المستفيدة المحتملة التي حضرت حلقة العمل.

(د) وقد وضعت الميزانية المدرجة أدناه لخطة القطاع، وهي تولى الأولوية للبديل الهيدروكلوروكربون-290 (البروبان).

الجدول 1: خطة تخصيص التمويل

الميزانية (دولار أمريكي)	البند
51 000 000	التحويل إلى خطوط إنتاج قائمة على الهيدروكلوروكربون-290
5 000 000	التحويل إلى خطوط إنتاج قائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-410أ
4 200 000	التحويل إلى خطوط إنتاج قائمة على الهيدروكلوروكربون-290
500 000	تقديم المساعدة التقنية للمؤسسات صغيرة الحجم
2 400 000	البحوث والتطوير في مجال التكنولوجيات البديلة

الميزانية (دولار أمريكي)	البند
770 000	التطوير العادي
755 000	نظام رصد المعلومات
660 000	التدريب
550 000	التوعية
405 000	نقل التكنولوجيا
110 000	اختيار المؤسسات المستفيدة
400 000	التحقق
5 250 000	تنفيذ وإدارة المشروع
3 000 000	طوارئ
75 000 000	المجموع

81 تم تنظيم اجتماع لجنة من الخبراء، هو الخامس في سلسلة اجتماعات بدأت خلال إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لاستعراض تطور تكنولوجيا الهيدروكلوروكربون-290، وجري التركيز فيه على البحوث الأساسية بما في ذلك البحوث المتعلقة بالكباسات، وكمية الشحن وتصميم السلامة، فضلا عن البحوث المتعلقة بمنهجيات اكتشاف التسرب. وينبغي التركيز في تقييم السلامة على مخاطر ارتفاع كميات الشحن (أكثر من G300) في تكييف هواء الغرف مع استخدام غازات تبريد مختلفة خلال الاحتراق وخطر التسرب إلى داخل الوحدة الداخلية، الخ. وأعدت لجنة من الخبراء التقنيين ووضعت اللمسات الأخيرة في أبريل/نيسان 2012 على مشروع اقتراح بشأن التعديل على المعيار IEC 60335-2-40 (المعيار الدولي المتعلق بالأجهزة المنزلية والكهربائية المماثلة - السلامة - الجزء 2-40: متطلبات خاصة لمضخات الحرارة الكهربائية ومكيفات الهواء ومزيلات الرطوبة)، وقدم الاقتراح إلى اللجنة الوطنية الصينية المعنية بمعايير اللجنة الكهربائية التقنية الدولية في مايو/أيار 2012. ووضع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بالتعاون مع حكومة ألمانيا الصيغة النهائية لمشروع ممول خارجيا للصندوق متعدد الأطراف لاستحداث تكنولوجيا الهيدروكلوروكربون لدى أحد منتجي تكييف هواء الغرف في الصين. وأتاح هذا المشروع خيرة في استخدام تكنولوجيا الهيدروكلوروكربون-290. وهو يساهم في إدخال منتجات تكييف هواء الغرف القائمة على الهيدروكلوروكربون إلى السوق.

82 وخلال عام 2012، يزعم مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/ وزارة البيئة إجراء مسح وتقييم جدوى لتخصيص حصص لقطاع تكييف هواء الغرف. ومن المقرر إدخال حصص للقطاع لعام 2013. وسوف ييسر إنشاء نظام لرصد المعلومات إدارة نظام الحصص القطاعية. والمواصفات التقنية قيد الإعداد. ومن المتوقع إنشاء قاعدة البيانات وتشغيلها بحلول منتصف عام 2013.

83 وأصدر مكتب إدارة المشاريع في يناير/كانون الثاني 2012 إشعارا بشأن طلب تقديم مقترحات لمشاريع التحويل إلى المؤسسات التي يحتمل مشاركتها. وبحلول مارس/آذار 2012، ورد 29 خطابا نوابيا / مقترحا من 12 منتجا لتحويل خطوط الإنتاج تكييف هواء الغرف كما وردت سبعة مقترحات من منتجين مختلفين لتحويل خطوط إنتاج الكباسات. وجميع المؤسسات الـ 19 تم إنشاؤها قبل تاريخ القطع وهو 21 سبتمبر/أيلول 2007. وتم استعراض المقترحات بالتفصيل وطلب المعلومات الناقصة. وتم التحقق من خطوط الإنتاج التي سيجري تحويلها للتأكد من أن الخطوط المؤهلة فقط تتلقى الدعم. وقد أجرت التحقق شركة محاسبة عامة معتمدة مستقلة تم اختيارها عن طريق العطاءات التنافسية الوطنية. ودعت الشركة ذوي الخبرة التقنية من خبراء قطاع تكييف هواء الغرف للانضمام إلى الفريق والمساعدة في التحقق من خطوط الإنتاج ومن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وخلال الفترة من يونيو/حزيران إلى أغسطس/آب 2012، أوفدت أربعة أفرقة تحقق للقيام بالتحقق من 30 خطا من خطوط الإنتاج في 29 مؤسسة، يتألف كل منها من اثنين من المحاسبين القانونيين، وأحد الخبراء التقنيين، وموظف واحد من كل من رابطة الأجهزة الكهربائية المنزلية في الصين ومكتب إدارة المشاريع. وتقرر إجراء التحقق من المؤسسات المتبقية في سبتمبر/أيلول 2012.

مستوى صرف التمويل

84 من إجمالي التمويل البالغ 36 430 000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، صرفت اليونيدو مبلغ 18 215 000 دولار أمريكي إلى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي بحلول سبتمبر/أيلول 2012.

الخطة السنوية للشريحة الثانية

85 سوف يستخدم مبلغ 9 200 000 دولار أمريكي المرتبط بالشريحة الثانية لتوقيع عدد يتراوح بين 7-9 عقود إضافية لتحويل خطوط الإنتاج في قطاع تكييف هواء الغرف، وتدعمها أنشطة المساعدة التقنية التي بدأت خلال تنفيذ الشريحة الأولى.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

86 بالإضافة إلى الأسئلة التي طرحتها الأمانة بشأن طريقة التنفيذ لخطط القطاع الواردة في إطار القسم "التقرير المرحلي الشامل لعام 2012 عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين"، طلبت الأمانة معلومات إضافية من اليونيدو بشأن طلبها المقدم. وأفادت اليونيدو بالمعلومات التالية:

(أ) تساءلت الأمانة بشأن مستوى التنفيذ الذي تم بلوغه، مشيرة إلى الاتفاق بين اللجنة التنفيذية والصين. وأفادت اليونيدو بأنه تم إحراز تقدم كبير منذ الموافقة على المشروع مما يمكن اليونيدو ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي الآن من تنفيذ الأنشطة الاستثمارية دون مزيد من التأخير. وأوضحت ضرورة التشاور مع أصحاب المصلحة على نطاق واسع، وذلك لأن الميزانية المعتمدة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تقل كثيرا عن المقترح أصلا ولأن هناك متطلبات مختلفة في الاتفاق بين الصين واللجنة التنفيذية، وبخاصة لتحويل ما لا يقل عن 18 خطا من خطوط الإنتاج إلى الهيدروكربون-290. وأشارت اليونيدو أيضا إلى أن تقدما كبيرا قد أحرز في التخطيط التفصيلي والإعداد والخطوات الأولى من أنشطة المساعدة التقنية الرئيسية، بما في ذلك المعايير والبحوث والتطوير وتقييم السلامة. وأشارت اليونيدو إلى أنه، نظرا لأن معظم المؤسسات قد التزمت بأنشطة التحويل، من الأهمية بمكان تلقي تمويل الشريحة الثانية، لأن ذلك نفسه شرط مسبق لتوقيع عدد كاف من عقود التحويل لتلبية أهداف التجميد والتخفيض بنسبة 10 في المائة؛

(ب) وفيما يتعلق باستفسار عن الحالة الراهنة والدقيقة للعقود المبرمة بين مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي والمؤسسات، والتكاليف المرتبطة بها، ردت اليونيدو بأنه بحلول نهاية ديسمبر/ كانون الأول 2012، من المقرر التوقيع على عدد يتراوح بين 10-13 عقدا التي وقعت مع مؤسسات تصنيع بما لا يقل عن 200 3 طن متري من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 يتعين إزالتها ومن شأنها أن تسمح على الأقل بالوفاء بهدف التجميد. وأضافت أن الكمية الفعلية تتوقف على العقود التي سيتم التوقيع عليها؛ وقدمت اليونيدو أيضا قائمة بمعلومات مفصلة عن المؤسسات المشاركة المحتملة. علاوة على ذلك، من المقرر التوقيع بحلول يونيو/حزيران 2013 على عقود لإزالة ما لا يقل عن 7000 طن متري من الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وأفادت اليونيدو كذلك بأن من الضروري أن يتوافر التمويل اللازم لأنشطة التحويل في حسابات مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي لضمان أن يتمكن المكتب من توقيع العقود على أساس الأداء.

87 لاحظت الأمانة أن تنفيذ خطة قطاع تكييف هواء الغرف يسير بشكل جيد. ففي الوقت المحدود الذي كان متاحا بين الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وعرض التقرير، تم إعداد خطة كلية وشاملة للتنفيذ، والتوقيع على اتفاق بين اليونيدو وحكومة الصين (الفترة المعتادة بين الموافقة والتوقيع على أي اتفاق هي سنة واحدة أو أكثر)، وبدئ في عدد من الأنشطة على المستوى الوطني ومستوى المؤسسات. ومع ذلك، بسبب المشاكل المذكورة سابقا فيما يتعلق بطريقة التنفيذ، فليست الأمانة في وضع يمكنها من الإعراب عن توصية بالموافقة على الشريحة الثانية من خطة قطاع تكييف هواء الغرف. وتواصل الأمانة والوكالات مواصلة مناقشة هذه المسألة، وستقوم الأمانة بإبلاغ اللجنة التنفيذية بالتطورات الجديدة وأي معلومات إضافية قد تصبح متاحة.

التوصية

88 لم تصدر بعد.

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات

الصين

أولاً: عنوان المشروع	الوكالة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى) قطاع الخدمة، بما في ذلك التمكين	اليابان، اليونيب (الوكالة الرائدة)
ثانياً: أحدث بيانات المادة 7	السنة: 2011
	(من أطنان قدرات استنفاد الأوزون) 20 739.03

السنة: 2011		ثالثاً: أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	الايروسول	الرغاوي	مكافحة الحرائق	التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
				تصنيع	خدمة			
الهيدروكلوروفلوروكربون-123				12.0	3.5			15.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-124					0.4			0.4
الهيدروكلوروفلوروكربون-133								
الهيدروكلوروفلوروكربون-141(ب)		6 992.7				512.6		7 516.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-142								
الهيدروكلوروفلوروكربون-142(ب)		1 094.9		6.5	344.2			1 445.7
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	70.5	1 488.3		6 721.8	3 478.9			11 759.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج أ							1.5	1.5
الهيدروكلوروفلوروكربون-225 ج ب							0.0	0.0

رابعاً: بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		
خط الأساس: 2009 - 2010	19 269.0	نقطة البداية للخفض التجميعي المستدام:
		18 865.4
الإستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		
موافق عليه بالفعل:	3 445.19	الباقى:
		15 420.25

خامساً: خطة الأعمال					
المجموع	2015	2014	2013	2012	اليابان
4.0	1.0	1.0	1.0	1.0	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
361 600	90 400	90 400	90 400	90 400	التمويل (بالدولارات الأمريكية)
45.9	9.9	14.7	13.9	7.5	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
4 070 695	873 960	1 304 268	1 227 546	664 921	التمويل (بالدولارات الأمريكية)

سادساً: بيانات المشروع						
المجموع	2015	2014	2013	2012	2011	حدود الاستهلاك بموجب بروتوكول مونتريال
غير متاح	17 342.1	19 269.0	19 269.0	غير متاح	غير متاح	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
غير متاح	16 978.9	18 865.4	18 865.4	غير متاح	غير متاح	
400 000	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000	التمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)
52 000	10 400	10 400	10 400	10 400	10 400	تكاليف الدعم
5 240 000	786 000	1 173 000	1 104 000	598 000	1 579 000	تكاليف المشروع
586 400	87 960	131 269	123 547	66 921	176 703	تكاليف الدعم
1 659 000	0	0	0	0	1 659 000	مبالغ وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)
187 103	0	0	0	0	187 103	تكاليف الدعم
678 000	0	0	0	678 000	0	مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (بالدولار الأمريكي)
77 321	0	0	0	77 321	0	تكاليف الدعم

سابعاً: طلب التمويل للشريحة الثانية (2012)		
الوكالة	الأموال المطلوبة (بالدولارات الأمريكية)	تكاليف الدعم (بالدولارات الأمريكية)
اليابان	80 000	10 400
اليونيب	598 000	66 921

توصية الأمانة:	النظر في الطلب بصفة إفرادية
----------------	-----------------------------

وصف المشروع

89 بالنيابة عن حكومة الصين، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية لقطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين، إلى الاجتماع الثامن والسنتين للجنة التنفيذية طلبا للحصول على تمويل للشريحة الثانية من خطة قطاع الخدمة بتكلفة إجمالية قدرها 678 000 دولار أمريكي، زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 77 321 دولارا أمريكيا (598 000 دولار أمريكي، زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 66 921 دولارا أمريكيا لليونيب، و80 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 10 400 دولار أمريكي لحكومة اليابان.

90 تمت الموافقة على عنصر قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين في الاجتماع الرابع والسنتين للجنة التنفيذية وبه ثلاثة عناصر للتمكين يبلغ مجموع تمويلها 5 640 000 دولار أمريكي، على أن يقوم اليونيب وحكومة اليابان بالتنفيذ. وتمت الموافقة في الاجتماع الرابع والسنتين أيضا على الشريحة الأولى لهذا القطاع بمبلغ 659 000 1 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 187 103 دولارا أمريكيا.

التقرير المرحلي عن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

91 تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على خطة قطاع الخدمة والبرنامج الوطني للتمكين:

(أ) عقدت حلقة تدريبية بشأن الإزالة المعجلة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين، في يوم الأوزون 2011. وشارك في الحلقة أكثر من 60 ممثلا من معاهد التصميم الإنشائي والبحوث، ووسائل الإعلام، والتجار وشركات تقديم الخدمة لمعدات تكييف الهواء والتبريد وكذلك الاتحادات الصناعية. وأدت حلقة العمل إلى تحسين الوعي لدى المعنيين الذين يحتمل أن يسهموا في الحد من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ووفرت لهم جميع المعلومات عن كيفية اتخاذ الإجراءات اللازمة لتقديم مساهمتهم بشكل خاص لقطاع الخدمة؛

(ب) جرى تنظيم اجتماعات للتشاور مع مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي واليونيب/اليابان في نوفمبر/تشرين الثاني 2011 وأبريل/نيسان 2012 وسبتمبر/أيلول 2012، بمشاركة من الاتحادات الصناعية والخبراء الوطنيين لمناقشة نطاق العمل فضلا عن توزيع الميزانية بين مختلف الأنشطة لتنفيذ المشروع المعتمد لقطاع خدمة التبريد وعناصر التمكين الثلاثة، أي عقدت اجتماعات منظمة في مجالات بناء قدرات السلطات الوطنية والمحلية، وتعزيز مراقبة استيراد/تصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، واستراتيجية التوعية والاتصال. وانتهى اليونيب ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي من وضع اتفاق التعاون بشأن المشروعات، الذي تم التوقيع عليه من قبل الطرفين في 23 يولييه/تموز 2012؛

(ج) انتهى مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي وزارة البيئة من وضع مشروع خطة العمل للتنفيذ في قطاع الخدمة بعد اجتماع تشاوري مع الاتحادات الصناعية ذات الصلة واليونيب/اليابان في أغسطس/آب 2012. وتغطي خطة العمل/التنفيذ هذه جميع الأنشطة والمخرجات المراد تحقيقها في إطار الشريحة الأولى؛

(د) أحرز تقدم في عملية إعداد المعايير والقواعد ذات الصلة لصناعة الخدمة وفقا لخطة العمل في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ونظم مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي وزارة البيئة اجتماعات للتشاور مع اليونيب ورابطة صناعة التبريد وتكييف الهواء في الصين ورابطة الأجهزة الكهربائية المنزلية في الصين لترتيب الأولويات بالنسبة لأكثر القواعد أو المعايير الصناعية ضرورة في قطاع الخدمة، ووضع الاختصاصات ذات الصلة لتنظيم أعمال التطوير في كل من قطاعي تكييف هواء الغرف والتبريد وتكييف الهواء الصناعيين والتجاربيين. ولهذه الأنشطة أهمية لأعمال قطاع الخدمات؛

(هـ) كما عقدت اجتماعات مع السلطات المحلية لمناقشة وضع استراتيجية لبناء قدرات السلطات الوطنية والمحلية. وعقدت هذه الاجتماعات مباشرة عقب اجتماع إطلاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وشارك فيها موظفو الأوزون من مكاتب حماية البيئة المحلية.

(و) ومن أجل تنفيذ الاستراتيجية الرامية إلى تعزيز مراقبة استيراد/تصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وضع مكتب استيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، بالتعاون الوثيق مع الجهات الأخرى صاحبة المصلحة على الصعيد الوطني، مواد التدريب وقام بتنظيم حلقتي عمل تدريبيتين في عام 2012 بموارد مستمدة من الأموال الوطنية؛

(ز) بدأ العمل في المشروع التداخلي المقترح في مدينة شنتشن الذي ستنفذه المدينة مباشرة بتوجيه من مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي. كما تم الانتهاء من خطة العمل والجدول الزمني لهذا المشروع التداخلي؛

(ح) تم الانتهاء أيضا من أنشطة التوعية والاتصال، مع التركيز على يوم الأوزون، وتنظيم مسابقة في الفيديو للشباب وتقديم الجوائز خلال هذه الفترة.

مستوى صرف التمويل

92 من إجمالي التمويل البالغ 1 659 000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، صرف اليونيب مبلغ 680 000 دولار أمريكي لمكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/ وزارة البيئة في 13 سبتمبر/أيلول 2012 بموجب اتفاق التعاون بشأن المشاريع. وبلغ المستوى العام للتمويل في إطار اتفاق التعاون بشأن المشاريع المبرم بين اليونيب ومكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/ وزارة البيئة 500 370 دولار أمريكي. وسيتم تحويل التمويل لأغراض وضع استراتيجية التوعية والاتصال بشكل منفصل إلى الصين (500 142 دولار أمريكي) وفقا لطلب مكتب التعاون الاقتصادي الأجنبي/ وزارة البيئة .

الخطة السنوية للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

93 سوف يستخدم التمويل المطلوب للشريحة الثانية البالغ 678 000 دولار أمريكي للأنشطة التالية:

(أ) الإجراءات التي تتخذها الحكومة لدعم تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لقطاع خدمة التبريد لتحقيق هدفه المحدد في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين؛

(ب) وضع نظام للتأهيل و/ أو الاعتماد الإجباري للتقنيين في مجال الخدمة؛

(ج) استكمال تطوير معايير/ قواعد الأنشطة في قطاع الخدمة؛

(د) الانتهاء من إعداد مواد التدريب؛

(هـ) التوعية في قطاع الخدمة؛

(و) الشروع في الأنشطة في المدينة الرائدة، التي تضطلع بها مباشرة لجنة المونل والبيئة في شنتشن؛

(ز) تدريب التقنيين؛

(ح) بناء قدرات السلطات الوطنية والمحلية؛

(ط) تعزيز الرقابة على الاستيراد/ التصدير.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

94 بالنظر إلى أن هذه هي المرة الأولى التي تتاح فيها للأمانة الفرصة لاستعراض الأنشطة المدرجة في قطاع خدمة التبريد والبرنامج الوطني للتمكين بالتفصيل، كانت هناك بعض جوانب من الميزانية والأنشطة طابقت توضيحا بشأنها. فطلبت إلى اليونيب توضيح طريقة التنفيذ فيما يتعلق الأموال المعتمدة لحكومة اليابان. وأوضح اليونيب أنه تم تحويل هذه الأموال إليه وتعيينه الوكالة المنفذة الرئيسية، وسوف يتشاور مع حكومة اليابان عند الضرورة فيما يتعلق بتنفيذ مكوناتها.

95 طلبت الأمانة أيضا توضيحا بشأن بند الميزانية الذي وصفه اليونيب بأنه "المساعدة التقنية للونيب" وطلبت تفسيراً لكيفية اختلاف ذلك عن حساب تكاليف الدعم المحتسب بالفعل ضمن المشروع. وأوضح اليونيب أنه تم تجنب هذه الأموال لتقديم المساعدة التقنية بما في ذلك استعاء الخبراء الدوليين/المؤسسات الدولية لدعم تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عند الاقتضاء.

96 وفيما يتعلق بالتقدم المحرز في التنفيذ والصرف، أشارت الأمانة إلى أن القدر الذي تم إنجازه خلال هذه الفترة من الأنشطة الفنية، بخلاف التوقيع على الاتفاق، يبدو قليلا جدا. فمعظم الأنشطة الأخرى المبلغ عنها تم تنفيذها كجزء من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية العامة من منظور وطني، وليس بسبب المشروع. وأقاد اليونيب بأن الأمر استغرق بعض الوقت للتوصل إلى اتفاق على خطة العمل الشاملة للقطاع وكذلك للشريحة الأولى، وذلك لضرورة إجراء المناقشات مع جميع الجهات صاحبة المصلحة. وأضاف أنه واثق من أن تنفيذ الأنشطة سوف يستمر على النحو المتوخى نظرا لأن خطة العمل قد اكتملت الآن.

97 كما طلبت الأمانة من اليونيب وصفا للتدليل التجريبي المقترح وللأهداف المرجوة منه. ورد اليونيب بأن مفهوم المدينة الرائدة كان مدرجا في الطلب المقدم إلى الاجتماع الرابع والستين، وسيتم تنفيذها في مدينة شننتشن، بمقاطعة قوانغدونغ. وأضاف أنها تهدف في المقام الأول إلى اكتساب الخبرات من عملية بناء القدرات في مجال الإدارة والإشراف والحوافز والسياسات واللوائح والمعايير والقواعد والتدريب على إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من أجل التنفيذ الفعال لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على نطاق الدولة. وقال إنه يأمل أن يساعد هذا في كل من تكرار ما يحدث في قطاع الخدمة فضلا عن عرض نهج لبناء قدرات السلطات المحلية يمكن فيما بعد أن يستخدم على نطاق واسع كنموذج في الصين.

98 واستمرارا في المناقشات، طلبت الأمانة إلى اليونيب الجمع بين أنشطة الشريحتين في خطة عمل واحدة، يحدد فيها بوضوح الأنشطة التي كانت جزءا من الشريحة الأولى والأنشطة المقرر الاضطلاع بها في الشريحة الثانية تيسيرا لرصد التقدم المحرز. وأجرى اليونيب التنقيحات اللازمة وقدمها إلى الأمانة.

التوصية

99. لم تصدر بعد.