



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro/ExCom/65/12/Add.1  
24 October 2011  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第六十五次会议  
2011年11月13日至17日，印度尼西亚巴厘

增编

关于附有具体报告规定的核定项目执行情况的报告

印发本文件是为了：

• 增加以下段落：

中国：淘汰消耗臭氧层物质加工剂用途的行业计划（第二阶段）和相应的四氯化碳生产（2010年核查报告和2009-2010年）（世界银行）

中国：淘汰用作加工剂和其它未指明用途的四氯化碳的生产和消费（第一阶段）（2010年核查报告）（世界银行）

1. 世界银行代表中国政府向第六十五次会议提交四份有关用作加工剂的消耗臭氧层物质的生产和消费情况的文件：

- (a) 2010年加工剂行业计划—第一阶段消费四氯化碳情况核查报告；
- (b) 2010年加工剂行业计划—第二阶段消费四氯化碳情况核查报告；
- (c) 2010年加工剂行业计划第一阶段生产四氯化碳情况核查报告；
- (d) 加工剂行业计划第二阶段行业计划2009-2010年度方案执行进展情况报告。

2. 加工剂行业计划第二阶段的各次付款的资金均已发放，方案已经执行。其余的监测和支助活动用加工剂行业计划第一阶段的资金进行。

3. 同以往报告相比，世界银行改变了关于中国加工剂生产和消费四氯化碳情况核查报告的格式。世界银行原先与外部顾问签订合约，任务是独立核查，具体规定了造访工厂的日期，并认为核查是全面彻底的。模板经过修订后供报告使用，对许多企业的现状提供了详细的说明，尽管报告有时并没有明确哪些资料是观察得出的，哪些是由有关利益方之一提供的。报告的相当一部分资料是由被称为世界银行小组观察得来或汇编的，其余部分来自环境保护部环境保护对外合作中心。资料内容质量高并且详尽。然而，秘书处发现有一些企业 2010 年发生变化，比如关闭或改装了设施，但是没有访问。在答复秘书处一相关问题时，世界银行告知，秘书处所提一些例子中，有的已经造访过，另一些计划不久就去访问。

4. 世界银行进一步说，采取不同核查方法以新开发的四氯化碳转换技术为依据，对四氯化碳用户收紧法律制度，限制了将四氯化碳用作原料，以及对外经济合作办公室准许的用途，目前氯仿需求量很高，因此与出售四氯化碳供控制使用相比，将四氯化碳转换为氯仿的选择，对于甲基氯生产商很有财务吸引力。世界银行说，由于 2010 年核查是协定规定的最后一次核查，拥有最新的系统以便今后能执行监测责任，对于对外经济合作办公室最有利。世界银行还通知说，中国所有四氯化碳生产厂家以及加工剂行业计划第一阶段的三家，还有加工剂行业计划第二阶段 25%以上的厂家都经过现场审计。

5. 世界银行作为核查报告提交的所有报告，即关于第一阶段淘汰加工剂的报告（加工剂行业计划第一阶段），关于第二阶段的报告（加工剂行业计划第二阶段），以及关于生产的报告都载有大量对具体企业的观察资料。对各报告所载企业的核查，都注意材料的流向，核对材料余额，对生产或使用四氯化碳的设施运行情况进行评论，查看年初和年底的存货，以及一年中四氯化碳的生产和/或消费。核查每个工厂的方法同前几年遵守的方法大致相同，尽管细节有所不同。从提供的资料中秘书处了解到中国和世界银行采用了严格的进程，监测目前中国四氯化碳的生产和消费状况。从监测可以清楚看出遵守了对四氯化碳生产和消费的限制；结果见下表 1。

表. 1: 核查报告提供的结果

年份	公吨		ODP 吨					
	生产		消费		生产		消费	
	共计	针对受控用途	加工剂行业计划第一阶段	加工剂行业计划第二阶段	共计	针对受控用途	加工剂行业计划第一阶段	加工剂行业计划第二阶段
蒙特利尔议定书规定	暂缺	4,065*	200	904	暂缺	4,471*	220	994
协定限量	暂缺**	4,065*	200	904	暂缺**	4,471*	220	994
经核查的水平***	66,955****	0	179*****	0	73,651**	0	197	0

\* 其他第 5 条国家国内基本需要

\*\* 对用于生产非消耗臭氧层物质的原料没有限制；用于生产消耗臭氧层物质原料的限制是 12,217 ODP 吨（11,106 m 公吨）

\*\*\* “经核查的水平” 沿用来文中使用的“核查”一词，不是“独立核查”的同义词

\*\*\*\* 供非消耗臭氧层物质原料生产

\*\*\*\*\*世界银行告知，179.3 公吨四氯化碳由一家持有许可证的经纪人交付，该经纪人购买的四氯化碳不记录为出售给生产商一级消费使用。但是，也涵盖经纪人的许可证制度却在经纪人和消费者一级作出相匹配的记录。

6. 尽管提供的资料大部让人满意，秘书处必须指出，提供的报告没有达到有关核查报告的要求。秘书处主要关注的是核查不是独立进行的；经验多次证明除不同利益攸关方监测外，再由一个独立核查人主持这一进程十分重要，对中国也完全适用。秘书处还注意到没有造访所有相关企业，相反，有些资料依靠间接观察，比如企业提出的许可证和报告。核查报告中没有关于造访了哪些企业，什么时候如何选定了这些企业，有什么理由可以认为核查是独立的等等资料。倒是可以清楚看出，所进行的核查是世界银行和对外经济合作办公室严肃诚恳地努力了解四氯化碳生产和消费行业的确切情况。

7. 秘书处注意到，到 2009 年为止（包括 2009 年），世界银行历年来都提供关于加工剂行业计划第一阶段、加工剂行业计划第二阶段和四氯化碳生产的极好的核查报告，保证消费量和生产量确实达到商定的削减水平，并改装或拆除了相关的制造能力。协定预定了独立核查，但是协定的最后一年是 2010 年，因此对于项目最后一年的随后一年是否需要提交一份全面核查报告，没有定论。尽管核查不能归入独立一类，且有些缺点，秘书处还是知道报告很详细，足以使人相信中国的生产和消费仍在预定的 2010 年限度以内。

### 建议

8. 谨建议执行委员会考虑注意到世界银行代表中国政府提交的来文，并是否：
- (a) 同意世界银行提交的报告对 2010 年而言已经足够；
  - 或
  - (b) 请世界银行就 2010 年的消费和生产情况提供一份独立核查报告，其中至少应核查监测系统的设立，该系统提供信息的质量，对尚未访问过的相关企业进行实地访问，并举出一个访问过企业的实例，以便为核查报告收集必要资料，并不迟于执行委员会第六十七次会议前 8 个星期提交相关报告。

### **全球冷风机替换项目进度报告（中国、印度、印度尼西亚、约旦、马来西亚、菲律宾和突尼斯）（世界银行）**

9. 世界银行向第六十五次会议提交了关于第四十七次会议核准的世界银行“全球冷风机替换项目”的报告。项目建议与不同来源共同出资，比如全球环境基金（全环基金）、碳筹资等等。秘书处曾经将全球冷风机项目、以及同时核准的开发计划署和工发组织的几个其他冷风机替换项目的进展情况，通知执行委员会第五十六、第五十九和第六十二次会议。秘书处提供问卷调查，因而得以向第五十六次会议报告冷风机的进度，并在必要时更新了问卷调查。世界银行在其中一个问卷调查中提交了进度报告。作为总进度报告的一部分，开发计划署提供了在巴西、哥伦比亚、古巴和拉丁美洲和加勒比地区项目进展情况的一些资料。工发组织进度报告中也有一些资料；工发组织负责阿拉伯叙利亚共和国和东欧的项目，在非洲则与双边捐助国共同负责项目。表 1 概括提供了全球冷风机替换项目的现状。

表 1: 全球冷风机替换项目现状概况

国家	印度	菲律宾	印度尼西亚	约旦
多边基金资金 (美元)	1,000,000	1,000,000	100,000	1,000,000
共同出资(美元)	12,150,000	8,600,000	23,300,000	-
来源	全环基金、清洁发展机制	全环基金、清洁发展机制/复兴信贷银行	全环基金, 优惠贷款	
查明的冷风机	440	250	160	17 (+3)
替换的冷风机	0	0	0	4 (+3)
评论	清洁发展机制收入波动估计; 25 个使用氟氯化碳的冷风机在处理中, 已查明更多。已查明的使用氟氯烃的冷风机将在非多边基金供资部分项下替换	世界银行 2010 年 6 月同意的优惠贷款; 签订了两项合同		申请追溯供资/由于搬迁至新建筑内, 替代需要资金

10. 尽管很努力地提供共同出资, 至今各国在改装或替换前所作努力显然很有限。一些冷风机替换了, 但是和项目工作没有直接关系。由于冷风机使用寿命长达 30 多年, 可以肯定还会有一些使用氟氯化碳的冷风机等待替换, 筹备工作以及共同出资的复杂设计, 似乎将项目拖延了许多时日。

11. 世界银行在提交的信件中通知秘书处, 需要关于两个项目应如何执行的建议:

- (a) 在约旦, 一幢建筑的业主“住房银行”在 2005 年 5 月项目核准前半年替换了三台冷风机。约旦政府询问这位业主能否通过项目获得补偿, 因为该机构事先替换冷风机是出于诚意。执行委员会需要审议追溯供资是否适用于替换冷风机活动问题;
- (b) 约旦在安曼建设一个新国际机场, 恰逢开展冷风机替换项目。虽然业主从多边基金的支持获益, 以能效更高的不使用氟氯化碳型的冷风机替换了现有终点站的 4 台冷风机, 但是用于现有终点站的 4 台使用氟氯化碳的冷风机还没有替换。新冷风机将取代现有冷风机的功能, 但是将安装在新机场。因此约旦政府提议, 一旦机场关闭, 这几台停止运转, 为业主提供部分资金, 购买新冷风机替代现有冷风机;
- (c) 2011 年 9 月 14 日, 世界银行收到阿根廷境内项目对应方工业部的一封来信, 表示希望得到世界银行的支助, 在世界银行全球冷风机替换项目下, 将整个冷风机行业中使用氟氯化碳冷风机改装成无氟氯化碳冷风机。这将在国家淘汰消耗臭氧层物质计划冷风机部分的基础上进行, 该计划目前正在进行中, 预计今年 12 月完成。原来以为有 7 个国家参加全球冷风机项目, 其中, 中国、马来西亚和突尼斯选择不参加。现在打算替换一个受益国, 并参照对其他 4 个国家的做法, 分配给它 1,000,000 美元。根据第 46/33 和第 47/26 号决定, 适用于全球冷风机替换项目的所有条件, 都将适用于为阿根廷的新组成部分。

12. 冷风机项目的意图是协助查明共同出资的机会，从而得以改装或替换装有氟氯化碳的冷风机，这一项没有资格获得多边基金的支助。在约旦为一台冷风机追溯供资和在建设一个新终点站大楼后替换 4 台冷风机比较具有搭便车的效应，似乎不符合冷风机项目的意图。因此秘书处不支持为任何一项替换供资。秘书处完全支持阿根廷申请参与全球冷风机示范项目。

#### 秘书处的评论

13. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到世界银行提交的关于“全球冷风机替换项目”的进度报告；
- (b) 是否：
  - (一) 允许为约旦“住房银行”的冷风机活动追溯供资；
  - (二) 允许安曼机场一台使用氟氯化碳的冷风机停用后，由全球冷风机项目支持予以替换；
  - (三) 将阿根廷包括在全球冷风机项目受益国之中，条件与第 46/33 和 第 47/26 号决定的具体规定相同；
- (c) 请开发计划署和工发组织就到第六十六次会议还未完成的项目提交执行进度报告，包括筹得的共同出资、剩余的冷风机和每项活动均改装过的冷风机的资料。

-----